

贸易区的步伐,与日本继续保持密切的经济合作关系。

东盟经济部长在河内会议上一致看法是:东盟政局形势比较好,对东盟今后的经济发展非常有利,并相信只要东盟团结一致,东盟必能取得更好发展。“9.11”事件实际上推动了一个全新东盟的开始。

东盟交通部长会议于去年10月25日举行。会议呼吁东盟各国进一步加强合作,共同应对交通运输业面临的挑战。新加坡吴作栋总理11月2日表示,希望与其他东盟成员国加强合作,以吸引国际投资者前来本区域投资,特别是东盟目前正处于艰难时期,各成员国更须加倍努力,促进团结。

面对“9.11”事件所出现的一系列新问题、新变化,东南亚各国纷纷采取措施应对,这些措施包括:出台吸引外资的新政策,刺激内需,努力调整产品结构和出口对象国,推进东盟自由贸易区计划,发展与中国的经贸合作,等等。

去年11月上旬,朱镕基总理在文莱出席了“10+3”和“10+1”会议。此次重要会议将中国与东盟及其成员国的友好关系尤其是经贸合作带入了一个新阶段。双方已决定在10年内建立“中国—东盟自由贸易区”。可以相信,东南亚各国经济通过积极应对措施和增进团结,通过全面深入发展与中国的经贸合作,必能逐步消除“9.11”事件的负面影响,走上健康增长之路。

面向二十一世纪的沙特经济

王 鹏

沙特阿拉伯,凭借着巨大的石油产量,在国际石油市场上呼风唤雨,并借着巨额的石油美元,在伊斯兰世界和海湾地区叱咤风云。伊拉克宣布停止向国际市场供应原油,沙特紧随其后宣布将增产以填补国际石油市场因此而缺少的石油份额,从中不难看出沙特在国际石油市场的地位和王者之气。就是这黑金,使沙特的命运和世界石油市场息息相关,油价暴涨的时候,沙特人过着奢华悠闲的生活,油价暴跌的时候,沙特人又过上了精打细算的日子。沙特人决定改变这种过于依赖石油的国民经济结构,努力促进经济多样化,经过不懈努力,石油经济在国民经济中的比重越来越小。但是我们还是应该看到,沙特国家财政收入的75%和外贸出口的80%依然依赖原油出口。

跨入新世纪,沙特政府坚定了改革的决心,决定从各个方面做出努力,实现经济的稳定增长。

一、敲破坚冰,大力推动私有化。

早在1994年沙特政府就宣布将对沙特航空公司和电话公司进行私有化,但是这一决定迟迟没能实施,因为这两个部门涉及到各个方面的利益,实在令政府难于下手。现在,这两个机构的私有化又成为人们关注的焦点。

国家航空公司的私有化计划使王族成员们首当其冲地感受到了利益的受损。1999年9月,沙特阿拉伯航空公司的董事长、国防航空大臣苏丹亲王宣布该航空公司的私有化已被提上议事日程。该航空公司在1999年运送了一千三百万乘客,订购的61架波音及麦道飞机2002年交付后,其飞机总量达到126架。但是这么庞大的一个公司由于结构不合理,人员超编,一直处于亏损状态。该公司亏损的另一个重要原因就是数以千计的皇室成员是该公司的贵宾,而他们乘坐飞机是免费的。这无疑是该公司盈利的一大障

碍。该公司自九十年代中期就开始重组,并将票价翻番,但是起色不大。2000 年 10 月,巴黎国际银行领导的一个财团和海湾投资公司被委托来制定该公司的私有化计划,该计划初步打算将航空公司全部或部分卖给一个战略合作伙伴。这样,沙特阿拉伯航空公司就真正迈出了私有化的步伐。相信私有化后的航空公司,再不会让王族成员们免费乘飞机飞来飞去了。

私有化的另一个重要领域是电信业。沙特现有 300 多万对地面线路和近 200 万移动电话使用者,沙提出了将全球通移动电话用户扩大到 100 万的计划。瑞典的爱立信、芬兰的诺基亚、美国摩托罗拉和朗讯公司正在积极参加对该项目的投标。沙特由于种种原因,上网率极低。2000 多万人口中,只有 20 多万因特网订户和 60 多万用户。专家指出电信服务水平的提高和电信费用的降低必须依赖于竞争机制的引入。2001 年 5 月,沙特通过一项法案,决定向外资开放电信,打破沙电信公司的垄断,还允许在沙特建立电信股份公司,并允许外国投资者占有一定的股份。政府已决定将控制着因特网业务和移动电话业务的沙特电信公司私有化。

二、多管齐下,重视石油下游产品和非石油矿藏开发。

沙特阿拉伯基础工业公司于 2001 年 3 月发表声明,宣布其所属的一家石化企业从即日起启动一项总价值为 26 亿美元、产量达 120 万吨的石化产品生产项目。该项目将主要生产乙烯裂解物、甘醇、聚乙烯和聚丙烯等石化产品。声明说,沙特基础工业公司去年的工业产品总产量已达 2800 万吨,今年公司决定实施几项大型项目,将产量增加到 3500 万吨,以增强公司在国际市场的竞争力。沙特基础工业公司还积极地和世界乙烯生产能力排名第二的埃克森莫比尔公司合作,于 2000 年在沙特建立了合资的沙特延布石化公司和朱贝勒石化公司。

在国际油价长期居高不下的情况下,天然气以其污染少、成本低、热效高等优势,市场前景和价格均被业内人士普遍看好,成为替代石油的首

选燃料。因此,当前全球对清洁能源天然气的需求增长强劲。据 BP 阿莫科石油公司的统计,近两年来,一些国家如韩国、葡萄牙、土耳其等国对天然气的需求以每年 20% 的速度增长。西班牙、中国、南美洲等国对天然气需求增长超过 10%,其它亚洲新兴国家的天然气需求增长也在 8% 左右。全球天然气需求的增长刺激了世界天然气的勘探、开发和生产以及天然气管道建设。沙特以其 2200000 亿立方英尺的天然气储量,名列世界第四。沙特在此之前都是将天然气作为石油的附生产品,没有开发过纯天然气田。面对这个机遇,沙特大力发展天然气生产,大幅增加天然气的开发和生产方面的投资。1999 年末,沙特阿美石油公司宣布,沙特最大的天然气厂将于 12 月投产。该天然气厂位于沙特胡富夫南部,造价约为 14 亿美元。这座于 1999 年年初开工建设的天然气厂投产后,可日产 14 亿立方英尺的天然气,从而将沙特的天然气日产量提高到 54 亿立方英尺。2000 年,沙政府宣布全方位开放天然气能源领域,并责成以沙特外交大臣费萨尔为首的谈判小组与世界石油公司进行谈判。最终于 2001 年 5 月下旬,沙特政府公布了开发天然气田中标的外国公司名单,壳牌、埃克森、美孚等一大批跨国石油公司榜上有名。此次招标的三块天然气田的总面积达 44 万平方公里,总投资 1000 亿美元,无论从开发面积和投资上讲都堪称世界一次性招标之最。

沙特不仅是个富油国,且其他矿藏蕴藏丰富。沙特拥有 1273 个贵金属矿点,1171 个一般金属矿点。沙特已被确定的 30 种金属适宜于商业性开采。其中有 15 种工业金属适宜于投资性开采。许多关于沙特金属开发项目经济效益的研究证明,其收益为 30%。实际上沙特有 64 个项目,是石油矿藏部为国内外客商提供的投资机遇。据石油矿产大臣阿里·乃尔密透露,截至 1997 年中期,该部通过为创造基本投资环境而进行的集约性投资,已达 750 亿里亚尔(66.7 亿美元)之多。沙特设立开采公司对客商进行管理,并在商业基础上协调政府与客商之间的关系。该公司还参与基本建设的发展,特别在边缘的矿

址更是如此。已开采的金属有助于完善有关金属方面的法律框架,以便于客商进行投资。沙特为吸引投资者还制定了许多优惠政策,其中包括允许在一定地区单独进行勘探,勘探面积可达 10000 平方公里。进行勘探的许可证允许使用 5 年,还可另续 4 年;在 50 平方公里范围内进行开采的许可证允许使用 30 年,还可另续 20 年。这些许可证的免税期为 5 年。免税规定适用于所有进口的勘探设备。投资者还可将利润和本金汇出境外。至今已颁发勘探许可证达 920 个;已颁发的金属开采许可证也有好几十个了。

2001 年 4 月,沙特国有矿产公司宣布,沙特北部发现了一个地下储量 4 亿吨,地表面积为 18 平方公里的居世界首位的优质磷酸盐矿。矿区地层结构易于开采,而且储量丰富,预计年产可以达到 450 万吨磷酸盐,占目前沙特磷酸盐产量的 32.5%。照这个产量开采的话,矿区的开采期限可达 50 年。矿区一旦投产,沙特将成为世界第三大磷酸盐生产国。沙特为了推动磷酸盐矿的开采运输,于 1999 年就宣布在第七个五年计划间,将不惜巨资修建一条自中部产磷的扎比尔区至朱拜勒工业城间全长 1200 公里的铁路。该磷酸盐矿的发现,无疑是对沙特政府鼓励矿藏开采所做种种努力的肯定,必将加快政府在这方面的投入和努力。

三、筑巢引凤,大力吸引外资。

1982 年以来,沙特的投资一直呈下降趋势。至 1998 年,沙特的投资仅占其 GDP 的 16.7%,而同期发展中国家的平均投资占到了其 GDP 的 27%。在过去的 18 年中,投资额占 GDP 的平均比为 21.5%。在 1999 年 GDP 增长 1.5%,投资与 GDP 要达到历史水平,必须达到 282 亿美元。而国内存款只有 224 亿美元,这就有了 58 亿美元的缺口。在诸多的压力之下,沙特终于决定在各方面努力,以引进外资。

2000 年 4 月,沙特通过了新的外资投资法,同时成立了专管外来投资的外国投资总局(CIA)。该法案的通过具有重大意义。首先,该法案规定外来投资者可以与沙特企业合资办企

业,也可以建立独资企业。这已经是一个质的飞跃,因为这是沙特首次允许建立独资企业。其次,法案规定外来投资者可以在除麦加和麦地那以外的地区购买房地产,用于经营或为雇员提供住处。而以前的法案则明确规定不允许非沙特人拥有不动产。然后,就是关于倍受争议的担保人制度。新法案规定外来投资者及其非沙特籍雇员的担保由该被许可的外国投资项目担任,这意味着担保人不必再如旧法案规定的必须由沙特籍人士或全资沙特公司担任,这样外来投资者就可在自己设立的企业中担任其本人及其非沙特雇员的担保人。接下来,新法案还规定获得许可证的投资项目享有法律提供的与沙特本国企业同等的优待。这些优惠包括获得补贴及沙特工业发展基金委员会提供的低息贷款。这与原法案规定的沙特企业股份占 25% 以上的合资企业才有权申请低息贷款无疑也是一个巨大的进步。另外,新成立的外国投资总局还列出了二大行业共 19 个部门为外国投资的“禁区”,对此范围之外的外国投资都持欢迎态度。这就明确了外来投资的投资范围,有利于投资方选择投资项目。法案还规定,外国投资总局必须严守 30 天的“限期审批”的期限,对于递交的申请,无论批准与否,必须在 30 天内做出决定。这就通过硬性的规定避免投资方因政府严重的官僚作风和拖沓的工作态度而带来的不必要的麻烦。

新投资政策的制定,足以看出沙特政府改造内部环境,吸引外资的决心,成效也是立竿见影的,在上面对天然气及其它矿藏的开发中就可以看到引进的数额巨大的外国独资或合资项目。此外,沙特政府又于 2001 年 5 月决定,将关税税率从现行的 12% 降至 5% (属国家保护的民族工业仍维持 20% 的税率)。而就在一年前,沙特政府为保护本国工业还规定对于和本国工业相近的进口产品征收 20% 的关税,其他非相关的进口产品征收 12% 的关税。此减税之举和沙特加入世贸组织的谈判密不可分,但是主要目的还是为了吸引更多的外国资金,促进经济发展和为沙特公民提供更多的就业机会。