

台后又采取了一系列振兴经济措施,如启用资深政治家、经济学家胡斯组成专家型内阁。胡斯政府根据拉胡德总统制定的经济调整政策,制定了以紧缩财政、控制债务、整饬腐败、改革行政为核心的新经济政策并取得初步成果。哈里里接任总理后,继续进行经济调整,人民日益安居乐业。

突尼斯在发展教育和提高妇女地位方面做的比较突出。突宪盟首先注意在文化方面反对愚昧、落后思想,倡导先进文化,使宪盟成为抵御伊斯兰原教旨主义思潮的中坚。突实行免费义务教育,入学率高达99.1%,这个比例甚至超过一些发达国家。布尔吉巴总统执政时就倡导妇女解放,迄今妇女在政治、经济、教育、家庭等方面一直发挥着重要作用,高等学校中女生的比例

占到50.4%!极端分子鼓吹的所谓妇女应该留在家里、妇女没有智力等谬论不攻自破。在突尼斯街头穿着时髦、思想新潮的女性司空见惯。

中东三国在淡化宗教矛盾、打击极端势力方面取得了可喜成绩,国家经济发展,社会生活宽松,政局安定,但三国在打击宗教极端势力方面依然任重道远:黎长期以来形成的教派政治格局根深蒂固;埃经济改革面临不少困难,社会两极分化、腐败问题和失业问题严重,宗教极端势力今后仍将可能制造事端;突地区发展不平衡,社会贫富差距较大,失业率较高,反对党也对国家发展有不同意见,原教旨主义威胁一时也将难以根除。

## 小议埃及的补贴问题

钱艾琳

### 埃及的补贴和分类

前苏联模式经济的两个特征是重工业优先发展的战略和资本稀缺的农业经济,具体又有以下的一些表现:扭曲的宏观政策环境、低利率政策、汇率高估政策、投入品低价格政策、低工资政策和生活必需品低价格政策。1952年埃及革命取得胜利,纳赛尔政权仿照前苏联经济模式进行一系列的社会经济改革,开始以象征性价格或是免费向人民提供多种商品和服务。1960年政府

只对小麦、煤油和糖提供补贴拨款,款额共计900万埃镑,后来补贴范围扩大,到了1973年因为粮价上涨增加到1.08亿埃镑,1974年又增加到4.19亿埃镑,以后逐年提高,1975年直接补贴为6.22亿埃镑,1982年达到20亿埃镑。根据表一,1984到1990年政府补贴占支出的百分比最高达到13.8%(1985/86),最低也有7.1%(1988/89)。可以说,补贴是埃及上至政府下至百姓所共同关心的敏感问题。

表一:埃及的工资、补贴和投资支出 countryprofile1990/1991(单位:亿埃镑)

	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90
工资	31.59	34.46	36.91	45.7	55.15	62.5
补贴	20.07	29.09	16.52	31.95	18.13	20.61
投资	65.44	82.61	90.24	135.22	78.7	63.5
支出	184.77	210.25	222.37	293.33	257.14	262.4

埃及的补贴可以分为三类,直接补贴、间接补贴(隐性补贴)和转移补贴。

1.直接补贴又称作预算补贴,国家预算承担大饼(小麦和面粉)、谷类、豆类、油、肉、冻鸡、糖、茶、木材等的补贴。补贴增加的幅度很大,从1960年的900万埃镑增加到了1982年的20亿埃镑(汇率调整也是补贴增多的原因之一),其中对小麦和面粉的补贴额度占到直接补贴总数的40%左右。2.间接补贴(隐性补贴)是指某些可出口的产品(如原棉、石油等)以低于世界市场的价格销售给国内其他单位;国家对国营工厂低于成本销售产品亏损的补偿;用于进口大部分商品的外汇汇率与本国货币实际价格之间的差价;国家预算和国营部门所承担的过剩劳力费用;减免食品、成衣等商品的关税;免费的大中小学教育、医疗卫生和低价提供服务的水、电、市内运输和电话。转移补贴是指社会的某一部门为另一部门或整个社会所承担的费用,包括政府以低于自由市场价的固定价格收购的农产品与这些产品的出口差价;住宅和农用土地的微薄租金收入。

#### 补贴的增加与负面影响

埃及财政赤字多年来十分庞大,占到埃及国民收入15%至25%,主要原因就在于各种补贴太多。以直接补贴为例,起初政府规定补贴的商品只有茶叶、油和糖(50年代),后来扩展到小麦、面粉、冻肉、鸡和冻鱼、稻米、谷类等,国家受前苏联经济模式的影响,用这种增加补贴的方式代替工资和薪金。

食品补贴是政府预算直接补贴的最大部分,包括小麦、面粉、玉米、食用油、冻肉和糖等。小麦和面粉的补贴额度就占到直接补贴总数的40%左右。而且随着国际市场价格的上漲,政府每年需拨大量专款用于承担差价,以保证低收入者的基本生活需要。1985-1991年,美元对埃镑的比价由一美元比0.7埃镑升到一美元比3.33埃镑,埃镑的贬值,使得进口粮食等商品的价格上涨很快,加重了财政负担。

埃及在古代有“拜占庭粮仓”的美名。二战前,埃及曾是粮食输出国,但是这种粮食自给的状况仅仅持续到上世纪六十年代初,此后开始进

口少量的粮食,主要是小麦。埃及的可耕地仅占全国总面积的3%,而近年每年人口净增高达150万。人口增长率超过了农产品的增长率,本国生产的农产品满足不了国内需求。为了解决吃饭问题,埃及每年都要靠大量进口才能填补巨大的粮食缺口。它目前的小麦进口量仍占国内小麦消费量的45%左右,也就是说,在埃及每年消耗的1100多万吨小麦中,有500多万吨小麦是用外汇换来的。

补贴不仅增加了国家负担,还形成了不良的消费习惯。以大饼为例,它是用小麦粉和玉米粉混合制作的,每个约重80克,由于政府补贴了约70%的成本,使得它售价极为低廉(1987年7月,大饼由两个皮亚斯特提价到五个皮亚斯特——约合人民币0.125元,这是自1982年以来的首次提价)。由于大饼的价格远远低于饲料价格,竟有不少农民买大饼作饲料,不合理的价格造成了大饼的恶性消费。补贴也引起了双轨价格和黑市交易,如肉类罐头、药品、肥皂和部分石油产品甚至被倒卖到苏丹,倒卖商阻碍了低收入者从补贴中获益。

补贴的最初目的是给低收入者提供基本商品,保障他们的生活需求,但随着埃及社会结构几十年来的变化,贫富差距的拉大,加之国家难以区分应该享受补贴的人群,基本保持不变的补贴政策导致了非低收入阶层对补贴商品的过度消费。例如国家仍对燃料油、汽油等进行补贴,这实际上补贴了富裕的有车族,而穷人从这项补贴中得不到什么好处。而且补贴还存在着城乡的不公平。城市居民过去和现在一直享受着有补贴的商品,而农村居民的情况则与此相反,很少从政府补贴计划中受益。这也是造成埃及农民移居城市、城市化问题日益严重的一个重要原因。

#### 改革的艰辛和成就

补贴实行了几十年,关系到埃及人民的切身利益,只能逐步地取消其中不合理的部分。从调整商品价格来看,在70年代和80年代,政府就作过减少补贴的尝试。如1976年,政府下令不再对面粉、谷物、芝麻、肉和咖啡进行补贴,但是引起

了次年一月的人民闹事,于是只得恢复了这些补贴。1986年六月,阿里·鲁特菲总理建议减免15%的直接补贴,而且应该限制补贴的范围,只有年收入少于3000埃镑的人才资格享受补贴。当时就有三个主要反对党不赞成,同年11月,他被迫辞职。继任的总理西德基屈从于IMF的压力,1987年5月1日,国内能源价格上调6% - 8.5%,五月中又批准了经济改革方案。1989年4月,埃及石油产品、电力提价30%,1989年6月烟税提高20% - 25%,印花税也翻了一番。

埃及政府从1991年开始推行经济改革,逐步减少和取消了各种物价补贴,现在保留了对大饼(最普通的两种大饼shami和balady)、白糖和食油(按月按配给量对消费者进行补贴)3种食品的补贴,以及对自来水、电、成品油的补贴,以保障低收入者的生活,维持社会稳定。1996/97年,大饼、面粉补贴只占GDP的1%。1991年4月,成品油、天然气和电力的价格进行了幅度为14% - 66%的调整,对大部分的货物与服务征收5% - 30%的销售税。由于逐步推进这些以财政调整为中心的调整措施,埃及不仅减少了财政赤字,也没有引起过高的通货膨胀率,1990/91 - 1995/96年的贫困率特别稳定,低收入者所受的短期负面影响不大。

从社会保障方面看,1991年,埃及建立了社会发展基金,主要的服务对象是妇女儿童、新毕业的大学生、待业青年、农民、小产业主等,它通过采取资助公共工程提供临时就业、实施开发社区的生产性项目(能提供就业的和小型的工业)和社会服务性项目(主要是医疗和教育)、通过银行提供贷款发展能提供就业的小企业、对国营部门重组企业的工人提供就业和培训等措施以抵消减少消费补贴所产生的短期影响和减轻贫困。

从私有化实施看,1990年4月,埃及政府决定将当时2400家省级企业中的1088家转让给个人或外资经营。根据1991年的第203号法,大多数国营企业要同政府有关的部脱钩并纳入27家新成立的控股公司中。从1992/93年度起,不再把向它们提供补贴。1996年,私有化趋势加强,

1995/96年私营企业在各部门中所占的比例分别为:社会服务业100%。农业与灌溉98.7%,住房94.4%,饭店与旅馆业85.2%,商业金融与保险业81.5%,建筑业72.1%,工矿业62.2%,运输、通讯与储存业33.4%,石油业16.1%。

从汇率来看,1991年10月实行了统一市场汇率,外汇可自由汇出。埃镑对主要外币汇率在过去几年中一直比较稳定(见下表)。稳定的汇率也是埃及通货膨胀率下降的原因之一。国际货币基金组织和世界银行曾在与埃及进行的经济谈判中要求埃及将埃镑贬值30%,这一要求遭到埃方明确反对。埃及方面认为,埃镑贬值将诱发国内物价上涨,财政赤字增加。汇率的调整与稳定,使来自苏伊士运河的收入与石油收入都有所增加。

表二:美元与埃镑比价表

货币兑换日期	1美元兑换埃镑
85.12.31	0.7
87.6.10	2.1877
88.12.1	2.3329
90.1.31	2.57
91.1.1	3.33
91.3.4	3.23
91.12.31	3.33
92.1.1	3.3303
93.12.31	3.37
94.1.1	3.4
95.6.22	3.3045
95.12.1	3.396
96.12.24	3.3995
97.4.18	3.393

从长期的战略来看,加快农业生产和工业生产是两个不可避免的重任。扩大耕地面积,利用现有耕地,用科学技术带动新农业;调整工业发展战略,扩大企业自主权,按照经济法则确定国营企业产品的价格、使补贴仅局限于商品的销售阶段。无论是农业还是工业,都要突破进口替代战略,以缩小缺口、减少进口。