

沙特、埃及经济改革状况的对比和思考

王 婷

埃及和沙特阿拉伯是阿拉伯世界里的两个大国,在中东乃至整个世界范围的政治、经济领域都发挥着不容忽视的作用。随着世界经济一体化的快速发展,埃及和沙特也逐步认识到阻碍各自经济发展的羁绊和影响其更有效地融入世界经济发展浪潮的不利之处,分别采取了比较行之有效的经济改革措施。

埃及从 1991 年开始,在世界银行和国际货币基金组织的敦促和支持下,着手进行了全面的经济改革,分别经历了从 1991 年 7 月—1993 年 9 月的以财政金融改革为主的第一阶段经济改革,1993 年 10 月—1996 年 10 月的以巩固宏观经济、初步开始结构调整为主的第二阶段经济改革,1996 年 10 月—1998 年 9 月的以巩固已经取得的宏观经济稳定、扩大和深化结构改革为主的第三阶段经济改革。目前,埃及的经济状况已经有了极大的改善。

沙特阿拉伯许多年以来凭借着自身的石油资源优势,形成了一种以石油经济为支柱的经济体系。但是最近这些年,沙特也清楚地意识到全球化的趋势对本国经济的影响,于是一系列新政策纷纷出台,旨在改善其过分依赖石油工业的单一经济结构,以形成完整的工业体系。此外,沙特也正在逐步开放市场,吸引更多的外来投资,以求尽早实现共享全球化的利益。

在全球化发展的大背景下,改革是势在必行的。埃及和沙特作为中东地区的两个大国,在经济基础方面都多少与我国有些相似,对其各自在改革过程中取得的成绩和遇到的问题加以比较和分析应该说是有一定实际意义的。

一、关于埃及和沙特的经济改革措施及成果

(一)沙特阿拉伯

1. 经济多样化

沙特阿拉伯的经济以石油经济为支柱,因此其经济的发展多受石油的影响,经济常随着石油价格的涨跌而波动。为了降低沙特经济对石油的依赖性,沙特政府将其经济改革的重心定在实现经济多样化方面。

沙特政府的财政预算有很大一部分用于制造业、建筑业和石油下游工业,为了解决资金不足的困难,沙特政府也为非石油工业方面的私人投资大开方便之门。从 1986 年成立非石油工业的骨干公司——沙特基础工业公司到现在,沙特大约有 2430 家非石油工业企业,注册资金 410 亿美元,就业人员 14 万人。

此外,沙特是海湾地区极少的几个农产品能够基本自给自足的国家之一,前些年还曾经是小麦出口国,这也都是政府大力扶植的结果。

2. 私营化

在政府的支持下,经过十多年的发展,沙特的私营企业在贸易市场上占有了比较重要的地位。根据沙特官方公布的数字,沙特目前的私营企业已经超过了一万家。随着国家电讯业、铁路、航空业、教育和电力事业公私合营步伐的加快,私营企业的资本积累迅速膨胀,在未来的5—8年内便可以接近1000亿美元,在沙特进出口贸易当中会发挥更大的作用。

3. 吸引外资

沙特早在1978年就曾经颁布过投资法。这些年来,为了能够使本国具有更优越的投资环境,在世界范围内参与竞争,沙特吸引外资的步伐正在加快。2000年4月10日沙特新的外国投资法正式公布。该投资法极大地简化了外国投资者在沙特进行投资的申办程序,允许投资者采用更加灵活的管理方式,并且还包括了低廉的水电费、象征性的工业用地租金、最高比例可达投资额50%的无息贷款等优惠条件。

4. 解决财政赤字

石油和石化产品是沙特出口贸易的主要商品,约占其出口贸易额的90%左右。丰富的石油资源和巨额的石油出口收入不仅为沙特的工农业发展打下了坚实的基础,同时也为其国民经济的全面发展起到了极大的推动作用。多年以来,沙特的对外贸易一直呈现顺差,而且顺差额较大,即使在1994年出现大量预算赤字的条件下,仍然有205亿美元的贸易赢余,这与沙特政府调整进出口商品结构,尽量压缩进口,扩大出口的指导方针是分不开的。

沙特凭借其石油资源,积累起了大量的石油美元。但是,从1983—1984年度沙特政府预算首次出现赤字以来,一直就难以翻

身,连续十几年财政预算赤字。这其中有各方面的原因。如,要支付大量的援外款项以维护其海湾地区老大哥的形象,大批购置武器等。而且在沙特,无论是王室成员、政府官员还是普通百姓,都习惯于奢靡浪费的生活。为了弥补财政预算赤字,沙特政府大量削减经济预算,尽量减少和压缩一些非生产性建设项目的开支,取消并延缓了一些建筑项目的投资,同时压缩政府部门开销,调整对居民的水电消费的补贴。这些措施以及最近两年的石油价格上涨,促成了2000年沙特政府财政预算首次取得平衡的结果。

(二) 埃及

1. 私有化

埃及90年代以来的经济改革是围绕私有化的进程来进行的,埃及的私有化主要包括两个方面:国有企业的私有化和鼓励私营企业投资于传统上由国有企业控制和操纵的基础设施行业。

埃及1991年颁布的203号新“国营企业法”标志着埃及国营企业私有化的开端。根据此法令,国有企业的投资和信贷不再纳入政府财政预算,置国有企业和私营企业于同等地位,允许国有企业清算资产。1996年的詹祖里新内阁把通过私有化加大吸收外资的力度作为政府的头等大事,私有化的步伐明显加快。到1999年底,已经出售股份的公司达到129家,私有化收益累计124亿埃磅,占国内生产总值的35%。此外,埃及政府将私有化方案的范围扩展到基础设施建设,把国内私人投资作为新建港口、港口服务、电信、发电站等大型项目的主要投资来源。

埃及总统穆巴拉克曾在1998年这样评论过埃及的私有化:“私有部门在发展项目中的份额已经由不足20%增加到65%,同时,私营部门在国内生产总值中份额已经提高到

73%,此点已证实私营部门有能力担负起发展的重任。”

2. 贸易自由化

埃及的市场改革和发展战略的一个重要部分就是建立一个更开放的、外向型的贸易体系。埃及进行的降低关税、减少非关税限制、增加贸易透明性的改革,取得了明显的效果。关税削减幅度最大的达到 50%,1989—1996 年间平均法定关税降低了 20 到 28 个百分点。1996—1998 年间多次下调税率,逐渐减少进口附加费。此外,埃及还在 1998 年 1 月取消了对纺织品进口的禁令,2001 年 1 月取消对服装进口的禁令。同时,埃及还承诺逐步取消对农产品进口的数额限制。

埃及在当今世界经济全球化大趋势下,采取出口导向的发展战略,力求融入全球经济,这对于其贸易体制的自由化有很高要求。

以上是沙特阿拉伯和埃及在各自经济改革方面的一些比较大的举措。当然,这两个国家的经济改革和经济发展的动作远不止这些,还有很多细节方面的举措。如沙特开发海水淡化工业、发展沙产业;还如埃及大力发展旅游业、调整能源开发结构等等。这些都是两国根据自身的特点所采取的发展措施,目的是为了尽量发挥自身优势,弥补不足。

二、埃及和沙特在经济改革过程中的一些问题

哪个国家的改革都不是一帆风顺的,埃及和沙特也是一样。两个国家也都面临着许多的困难,有些比较相似,有些则具有各自的特征。

(一) 沙特阿拉伯

谈到沙特经济改革中的问题,很多文章都会提及这个国家发展了很多年的多样化工业,但是仍旧没有摆脱对石油经济的依赖。这其实是个老生常谈的问题,目前并没有太

好的办法能够使沙特尽快摆脱对石油工业的依赖,而且沙特人是否真正那么急切地要摆脱这种依赖也不得而知。此外,即使沙特人真的那么急切摆脱这种依赖,西方发达国家也不会同意,因为它们一直把沙特为首的中东产油国当成自己的廉价油库。

此外一个问题,看来还是有希望解决的,那就是沙特对于国外劳动力和技术人员的过分依赖问题。沙特人口 2100 万,而外籍人员在沙特有 600 多万人。曾经有人说,沙特离开了外籍劳工就无法维持其经济生活的正常运作,其实一点都不夸张。雇用外籍劳工在海湾地区是比较普遍的一种现象。不可否认,他们对于海湾地区经济的发展作出了不可低估的贡献。但是,长久如此,对于海湾地区国家的经济发展也有着局限作用。

为了解决这个问题,沙特阿拉伯发起了“沙特化”运动,大力推行就业培训计划,并且要求私营公司雇用的沙特人每年至少增加 5%,还加大了遣返非法外籍劳工的力度。这样的做法肯定会在一定程度上缩小外来劳务人员市场的规模和缓解国内人员失业增多的压力,但是作用有限。因为本来沙特就存在着劳动力缺乏的困难,即使国内未就业人员全部落实了工作,也同样有不小的劳动力缺口。这里劳动力缺乏的原因有:妇女不工作,沙特多数的年轻人不愿意干体力活,而私营部门也不愿意支付其所要求的高工资。

看来,真正解决对外来劳务人员过分依赖的问题,还需要转变两个观念。一个是妇女不参加工作的观念,这种观念的转变因为有着伊斯兰文化传统的制约,现在看来比较困难。但是,转变沙特年轻人的这种怕脏怕累、又不愿掌握高水平技能观念,应该是可以的,而且也是必须的。再有一个问题是沙特的旅游业何时能够比较大地对外放开。沙

特实际上有着比较好的旅游资源,但是由于伊斯兰传统的约束,它的旅游市场一直没有对外放开。从发展经济的角度看,不能不说是一个浪费。根据 1998 年沙特王国贸易商会统计,沙特人每年在出行、旅游上花费 170 亿美元,这其中只有 27% 花在了国内。目前,沙特的游客主要来自本国和其他海湾国家,对于其他国家的人员不发放旅游签证。来沙特的麦加、麦地那朝觐的其他国家的伊斯兰信徒,也是最近才被允许在朝觐结束后可以去这两个城市以外的地方游览。

不过,也许是受到了埃及经济发展的启示,2000 年 4 月 3 日,沙特政府在内阁例会上原则性批准了向外国人发放旅游签证。目前是否已经实施,还没有相关资料报道。然而,在沙特第五个发展计划当中,有一系列鼓励发展旅游业的政策,如可以享受优惠贷款、鼓励成立饭店和旅游公司、为批准旅游场所用地提供方便等。对此,私人企业反响积极。相信不久的将来沙特的旅游业就会有很大的发展。

(二)埃及

尽管埃及在对外贸易方面进行了改革,但是它的贸易增长仍然处在一种较低的水平,有的经济学家认为埃及在利用贸易自由化方面还有很大潜力。

埃及贸易增长缓慢的一个原因就是服务效率低下,这就增加了出口企业的投入成本和交易费用,削弱了它们的竞争力;此外埃及政府外贸部门的重重关卡和繁文缛节也对于贸易发展有阻碍作用。

针对这个问题,埃及政府已经开始采取措施,减少官僚主义的拖延和各项收费,并改善运输网络以降低运输成本。此外,还进一步改进关税制度。

和沙特有些相似,石油工业一向是埃及的重要支柱产业,其石油出口约占出口外汇总收入的 40%。但是与沙特不同的是,现在埃及无论在石油产量还是在后备储量方面都已经达到极限,近年来开始走下坡路。据称,埃及的探明石油储量按照目前的开采速度只能够维持十年。

对此,埃及政府经过慎重考虑,决定将未来短产业的主要发展方向转向天然气。在过去的十年中,埃及不断有新的气田被开发,显示出了乐观的前景。埃及石油部正在尽力开发和出口天然气。他们认为,到 2003 年,天然气的出口将成为埃及外汇的主要来源之一。

目前,埃及没有像沙特那样严重的依赖外来劳工的问题,但是它却面临着更为严重的失业问题。根据埃及官方发表的最新数字,目前埃及的失业人数为 148 万,占总劳动力的 8%。但是根据国际建设和发展银行最近的报告,埃及的失业率为 11.3%,约为 230 万人。由于统计口径不同,想得到确切的数字比较困难,不过不难看出目前埃及的确存在着比较严重的失业问题。

由于埃及从 90 年代以来不断深化私有制改革,私营工商企业在国民经济中已占据了主导地位,所以埃及政府像以往那样利用财政政策或者行政手段来创造就业机会的做法不再有显著效果。失业,作为一个可能引起动荡的社会问题,也正在引起埃及政府的注意。埃及专家认为,目前应该加强对人力资源的培训,使之适应劳动力市场的需求,也就是满足私营企业的用人标准,另外还要加大对一些新兴行业和地区的开发力度,以提供更多的就业机会。