

阿拉伯国家与中国的经贸关系

中国现代国际关系研究院亚非所 程星原

阿拉伯国家与中国的友好关系由来已久,长期以来,广大阿拉伯国家与中国在许多重大国际问题上相互支持,求同存异。阿拉伯世界各国政府和人民与中国政府和人民在持续不断的交往中结下了日益深厚的友谊,这种友谊为双方持续、稳定的经贸合作奠定了坚实的基础。阿中经济具有明显的互补性。近年来,面对经济全球化的挑战,阿拉伯国家为能在21世纪世界经济新格局中占有一席之地,不断调整经济发展战略,全方位发展与扩大对外经贸合作伙伴关系。2004年7月6日,海湾合作委员会6国(沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、科威特、阿曼、卡塔尔和巴林)财长集体访华,与中国签署《经济、贸易、投资和技术合作框架协议》,并决定于2004年9月启动双边自由贸易区谈判^①。随着阿中双边经贸关系的全面提升,阿中经贸出现稳步增长之势。

一、阿中经贸合作成果丰硕,水平稳步提升

1. 双边贸易。阿中双边贸易往来随着外交关系的建立逐步发展起来。据统计,20世纪50年代,阿中双边贸易额仅为1200万美元,60年代初上升至1亿多美元,70年代初达2亿美元^②。1978年中国实施改革开放政策,阿拉伯国家抓住历史机遇,积极拓展与我国经济贸易合作。阿中贸易迅速发展,贸易额随之大幅上升。80年代初,阿中贸易额达16亿美元,1990年上升至20亿美元。

1991年,双边贸易总额达到24.2亿美元^③。随着改革开放带来的经济快速发展,中国对能源的需求大幅度增长,而国内能源远远不能满足经济持续增长的需要,石油供应短缺的矛盾日益突出。从1993年起,中国石油已从自给有余变为净进口国。

阿拉伯地区特别是海湾地区是世界上石油蕴藏最多、最集中的地区,占世界已探明石油储量的60%强,其石油产量占世界总产量的30%。同时,阿拉伯地区天然气储量占世界总储量的22.4%,天然气产量占世界总产量的8%。阿拉伯地区油气生产成本低、产量大,一直是世界上最重要的能源生产和供应地^④。进入21世纪,高新科技虽迅猛发展,但探索替代能源的道路还十分漫长,石油在全球经济发展的重要地位仍不容替代。此外,阿拉伯大部分国家经济结构单一,工业、农业生产尚处在发展阶段,有许多生产和生活日用品需要进口。在这方面,中国产品有着价廉物美的优势。这表明阿中开展贸易有着便利条件,具有很强的互补性。双方在能源、经贸领域开展稳定的互利合作,完全符合双方经济互补、共同发展的根本利益。

1993年中国开始进口中东国家石油,阿

① 《中国与海合会签署经济、贸易、投资和技术合作框架协议》,中国驻沙特经济商务参赞处子站,2004年7月15日。

② ③ 《中阿经贸合作简况》,中国驻阿曼经济商务参赞处子站,2004年2月9日。

④ [沙特阿拉伯]《中东报》2004年3月25日。

中贸易进入一个快速发展时期。据中国海关统计,1993年阿中贸易首次突破40亿美元大关,其中阿方从中国进口28.62亿美元,向中国出口11.6亿美元。

进入21世纪,中国对中东能源需求增加,从阿拉伯国家进口的原油及其制成品呈大幅增长趋势,阿中贸易额增长迅速。2000年,中国从阿拉伯国家进口的原油量已占中国当年原油进口的50%以上,当年阿中双边贸易额达到152亿美元,2001年双边贸易额为146亿美元(阿方出口75亿美元,进口约71亿美元),占中国对外贸易总额的3%(过去只占1%左右),该年中国从阿拉伯国家进口原油3909万吨,占总进口额的64.8%^①。2002年,在全球经济不景气的形势下,阿拉伯国家与中国的双边贸易依然保持强劲的增长态势。当年22个阿拉伯国家与中国的双方贸易总额达到177.45亿美元,比上年增长20.7%。其中沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、苏丹、阿曼和埃及是中国主要进口贸易伙伴国,双边贸易额分别达51.1亿美元、39亿美元、15.5亿美元、15.1亿美元和9.4亿美元。而利比亚、苏丹、毛里塔尼亚、索马里、叙利亚、阿尔及利亚等国从中国的进口也增长迅猛,进口增长率分别达172%、78.5%、74.1%、64.3%、59.9%和58.3%^②。据中国海关统计,2003年1~6月,阿拉伯国家与中国贸易总额为65.93亿美元,同比增长12.8%。其中阿拉伯国家从我进口额达56.39亿美元,同比增长16.9%。在国别上,近年我国与海湾六国的进出口贸易增长较快,中国是海合会继欧盟、日本、美国之后的第四大贸易伙伴,双边贸易额从1991年的15亿美元增加到2003年的169亿美元,与2002年115.7亿美元相比,增长了46%,12年间双边贸易额扩大了10倍^③。中国对其

出口的主要是电子设备,2003年电子设备的出口额为80.9亿美元。目前,海合会六国已经成为中国在全球第8大贸易伙伴、第8大出口市场和第9大进口来源地^④。其中沙特是中国在海湾六国中的最大贸易伙伴,2003年中国与沙特的双边贸易额突破70亿美元大关,达73.42亿美元,比上年增长43.8%,其中我出口21.47亿美元,同比增长28.5%,我进口51.95亿美元(我进口沙特原油1518万吨,比2002年的1139万吨增长33%),同比增长51.2%。2003年上半年海湾国家(沙特、阿联酋、阿曼、科威特、卡塔尔和巴林)从中国进口增长显著,进口平均增长9.4%。其中沙特、阿联酋进口增长率分别为14.9%、14.6%。阿联酋是从中国进口量最大的海湾地区国家,已超过10亿美元^⑤。中国与海湾六国的进出口商品互补性强。中国从海湾六国进口的商品主要是原油、成品油以及液化石油气等原料品,而中国出口到海湾六国的商品主要是机电产品、纺织、轻工产品等。产品互补性大,具有很大的合作潜力。

目前,阿拉伯国家从中国进口的主要商品是轻纺产品、服装、粮油食品、机电设备、五金、土畜产品、鞋、轮胎、旅行用品及箱包等;其中机电产品占重要份额。同时,阿拉伯国家向中国出口的主要商品有原油、化肥、化工原料、成品油、棉花、塑料原料、矿砂和石化产品等。其中原油占中国原油进口总量的

① <http://www.mofcom.gov.cn>.《中国与阿拉伯国家贸易发展概况》,2003年2月。

② <http://www.mofcom.gov.cn>.《2002年中国与阿拉伯国家贸易增长强劲》,2003年9月。

③ 《海合会将与中国签署经济合作框架协议》,中国驻沙特经济商务参赞处子站,2004年5月16日。

④ 《中国和海湾合作委员会启动自由贸易区谈判》,香港特区《凤凰网》2004年7月7日。

⑤ <http://www.mofcom.gov.cn>.《2003年上半年我向西亚非洲地区出口继续增长》,2003年8月。

50%左右,化肥占35%左右。2001年阿拉伯国家向中国出口原油2824万吨,金额54亿美元,分别占中国原油进口总量的47%和中国从阿拉伯国家进口总额的72%^①。总之,近年来阿中双边贸易关系在规模和质量上均有显著提升。石油和机电业已成阿中贸易的主角。

2. 工程承包和劳务合作。阿拉伯国家同中国一直保持着工程承包和劳务合作业务。多年来中国的工程承包、劳务和工程公司参与阿拉伯国家大量的项目建设,已完成了一大批质量高、较有影响的项目,在阿拉伯国家已取得良好的信誉。截至2001年底,阿拉伯国家与中国公司累计签订承包劳务合同6900多个,合同金额达147亿美元,完成营业额98亿美元^②。中国在阿拉伯国家的传统工程承包业务领域涉及住房、通讯、交通、石油和渔业等,承建了一大批有影响的项目,如科威特的集油站项目、叙利亚的迪什林水电站项目、杰布拉棉纺厂项目和苏丹的集油站项目等,合同额均达上亿美元。

近年来,为保证原油生产与出口的持续增长,阿拉伯产油国每年都要投入大量资金兴建与此有关的工程项目,主要集中在油田勘探开发、传输管线、石化、炼油及港口、码头等各个领域。例如,阿尔及利亚1998~2002年间投资193亿美元用于发展油气工业;科威特在21世纪第一个5年计划(2001年~2006年)内将投资200多亿美元发展国民经济,其中150亿用于与石油工业有关的项目^③。阿拉伯国家石油工程市场比较成熟,开放程度也较高,而且均采用国际招标形式实施,这为中国企业“走出去”提供了有利机遇。近年,中国与阿拉伯国家的经济技术合作除传统的劳务输出、承包工程等领域外,扩大到能源开发合作、投资设厂、设立商店、

创建中国中医中心等。如2001年中国石油天然气总公司(CNPC)承建的科威特现代化集油站项目的圆满竣工和在苏丹建成年产1000万吨的大油田,不仅标志着我国企业完全有能力承包现代化大型石油工程项目,赢得国际认可;而且为中国企业实现与国际接轨,继续承接国际大型工程项目积累了非常宝贵的经验。此后,中国公司与苏丹在钻探、采油、炼制、修建运输管道等领域,进行了卓有成效的合作,达到了“双赢互利”的目的。2002年10月,中石化集团中标阿尔及利亚阿扎尔扎亨油田改造项目,2003年7月14日,中国石油天然气勘探开发公司和阿尔及利亚国家石油天然气公司(SONATRACH)又签订了阿尔及利亚阿德拉尔油田开发、炼油厂建设和经营、销售一体化项目合同^④。2004年1月17日,中国石油化工总公司在沙特天然气项目的公开招标中中标第二区块,并于1月27日与沙特石油矿藏大臣签署了合作合同。中国与阿联酋在卫生合作方面卓有成效,目前中国在阿联酋有60多名护士,在阿布扎比、沙迦、艾因及阿治曼等地都建有中国医疗中心。经济技术合作领域的不断扩大为中国与海湾六国加强全面合作打下了基础。

同时,阿拉伯国家政府也积极鼓励中国国营、民营企业到其境内开展承包业务,使中国在阿拉伯国家的工程承包金额和规模不断扩大。如2003年7月13日,中国技术贸易股份有限公司、惠通聚酯技术有限公司(民营企业)和埃及棉纺工业控股有限公司在开罗联合签署协议,由中国向埃及提供聚酯纺丝

① <http://www.aawsat.com>. February, 2. 2003.

② [埃及]《金字塔经济学家》,2004年3月22日。

③ <http://www.gulf-times.com>. March, 12. 2004.

④ [美]多维新闻网,《中国与阿尔及利亚签署石油天然气勘探合同》,2003年12月23日。

成套机械设备。该项目是通过竞标获得,合同金额为1475万美元,是近年来中国向埃及出口的最大的大型成套机械设备,也是中国民营企业首次成功打入埃及大型成套机械设备市场^①。同时,2003年10月,中国重庆对外建设总公司(重庆外建)驻苏丹分公司经过与众多国际公司和当地公司激烈竞争,一举获得苏丹阿特巴拉-哈亚-苏丹港公路项目招标,合同总额为5030万美元。该项目由阿拉伯发展基金会提供全部资金^②。

目前,中国在阿拉伯国家的劳务以普通劳务为主,涉及建筑、制衣、商场零售、医疗卫生等行业,也有少量的技术劳务如石油钻井服务等。在阿拉伯国家工作的中国劳务人数超过3万。

3. 阿拉伯国家对华投资。巨额石油美元流向历来是国际资本市场十分关注的问题。石油美元是指20世纪70年代石油大幅提价后,以中东、海湾产油国为主力的欧佩克成员国的全部石油出口收入,减去其用于发展和进口支付后所剩余的资金。据统计,当时的石油美元高达4690亿美元,主要集中在沙特、科威特、伊拉克和阿联酋等海湾产油国,上述四国拥有欧佩克石油美元总额的80%,其中沙特、科威特各占39%和9%^③。根据阿拉伯银行联合会报告,2001年9月,即“9·11”事件前,在国际资本市场上流动的海湾石油美元大部分流向美国和欧洲,而海湾6国在美国的资金总额约为7200亿美元,其中沙特4500亿美元,阿联酋1500亿美元,科威特900亿美元,巴林、卡塔尔和阿曼共300亿美元^④。这些资金主要从事买卖美国或欧洲债券、股票、房地产以及衍生金融产品,也有相当数量存放在欧、美银行。而阿拉伯国家在中国的投资尚不算多,规模有限,与阿拉伯国家实际对外投资能力及中国吸引外

资的总量不成比例。截止2001年底,阿拉伯国家在华投资项目423个,实际投资4.5亿美元。其中对中国投资额较大的国别为科威特、阿联酋、沙特、突尼斯。投资额较大的项目有科威特参股的南海天然气田开发项目,秦皇岛中、科(威特)、突(尼斯)三方合资的化肥厂项目,阿联酋投资的上海房地产开发项目等。

“9·11”事件严重冲击了世界经济,对阿拉伯地区的经济也产生了不小的负面影响,特别是使海湾产油国的经济收益造成重大损失。尤为严重的是以石油美元为主要成分的海外投资也受到明显影响。受“9·11”事件的冲击,美、欧股市下跌,房地产不景气以及在美、欧银行的部分存款因涉嫌恐怖而被查封等等,致使海湾及阿拉伯国家的投资大幅缩水,估计损失达1千亿美元^⑤。海湾和阿拉伯国家出于资金安全战略考虑,海湾6国纷纷从欧、美撤资,并开始出现将其部分资金东移的倾向。据统计,自“9·11”事件后至2002年8月底,仅沙特就从西方撤资约2000亿美元。

中国经过20多年的改革开放,取得了举世瞩目的成绩,政治经济发展稳定,投资环境不断改善。2002年在世界经济处于低靡的情况下,中国经济取得了8%的高速增长,世界银行等国际金融机构预计中国在未来仍可保持相当高的增长率。中国经济高速发展对海湾6国具有很大的吸引力。这些国家的领导人均在不同场合表示愿意进一步加强与中国的经济合作。同时,海合会国家资金雄厚,

① 《我向埃及出口大型成套纺织机械设备》,中国驻埃及大使馆经济商务参赞处子站,2003年7月13日。

② 《我重庆公司在苏丹中标公路项目》,中国驻苏丹大使馆经济商务参赞处子站,2003年10月28日。

③ [沙特阿拉伯]《中东报》2004年2月11日。

④ [沙特阿拉伯]《中东报》2004年3月21日。

⑤ [黎巴嫩]《阿拉伯周刊》,2004年1月16日。

中国也希望有关国家的企业对华投资,尤其在水电供应、能源矿业、交通和通讯等领域,加强双方在服务贸易、高科技领域的合作,进一步扩大双方的劳务合作,把中国的科研力量和海湾国家的资金实力结合起来,共同进行科技研发。目前有愈来愈多的迹象表明,海湾产油国已开始考虑将中国列为一个新的投资取向。近来,科威特通过“阿拉伯发展基金”先后参与中国西部宁夏回族自治区的“引黄”灌溉工程和甘肃省的敦煌机场等建设项目,并取得了良好的经济和社会效益。2002年2月,科威特财政兼计划大臣和行政发展部国务大臣尤素福·哈迈德·易卜拉欣率政府经贸代表团访华时表示,科方承诺在2002年~2005年向中方提供1.3亿美元贷款,科威特愿为中国经济发展继续做出贡献^①。同时,他还提出了振兴古“丝绸之路”的宏伟构想。2004年7月6日,海合会6国财长集体访华,与中国签署《经济、贸易、投资和技术合作框架协议》,并决定启动自由贸易区谈判。根据协议,海合会与中国将成立经贸合作联合委员会,正式启动双边经济磋商机制。协议还包括鼓励双边经济、贸易、投资和技术合作;探讨扩大贸易和推动贸易自由化的途径和手段;为扩大贸易交往创造条件;鼓励相互间资本流动;鼓励经贸团组互访和建立经济、贸易、投资和技术合作联委会等内容。此次双方签署协议无疑将为双方的长期合作奠定更加坚实的基础。海合会与中国启动自贸区谈判也是中国积极参与区域经济合作的又一重要举措。自贸区的最终建成将使双边经济的巨大互补性和经贸合作的巨大潜力得到充分发挥,推动双方经贸关系全面发展,并成为加强“南南合作”的典范。

经贸关系的健康发展需要一套科学完善的规则框架。目前,大多数阿拉伯国家与中国签订了保护双边政府经济、贸易和技术合作协

定,以及保护双方投资者权益的《投资保护协定》和《避免双重征税协定》,为双方开展投资合作提供了重要的法律保障。同时,中阿成立了经贸混委会机制,通过定期或不定期地召开混委会,加强双方的沟通,共同探讨推动经贸关系发展的新途径和新方式。

二、阿中经贸合作面临的问题

1. 经贸规模较小,形式单一。中国重视南南合作,发展与阿拉伯国家的经贸和科学技术合作是中国的既定政策。然而受多种因素制约,目前阿中贸易额仍有限。如2001年阿拉伯国家外贸进出口总额约3400多亿美元,中国的外贸进出口总额突破5000亿美元,而阿中间的贸易额还不到150亿美元,仅占中国进出口总额的3%左右。同时,由于阿拉伯企业家对中国市场缺乏了解,截至2001年,在阿拉伯国家12000亿美元的对外投资中,对华投资累计仅为2亿美元^②。此外,双方经贸合作主要是贸易往来,形式较单调。由于西方跨国石油公司在海湾市场占有强大的优势地位,中阿油气工程项目合作仍相对滞后,互利与合作规模不大。

2. 中国出口商品档次不高。中国出口阿拉伯国家的产品仍以中低档纺织品、轻工、农副业及土特产品为主,机电设备和技术含量高的产品虽已进入阿拉伯市场,但未形成规模,在阿拉伯市场的竞争力不强,未能充分发挥阿拉伯市场的世界性转口贸易的辐射作用。

3. 中国长期的贸易顺差影响了一些阿拉伯国家进一步扩大进口中国商品的意向。此外,作为发展中国家的中国目前向阿拉伯国家提供的经济援助还很有限,与一些国家对中国寄予的厚望有一定的差距。

(责任编辑 孙 颢)

① <http://www.middleeastonline.com>. April. 5. 2004.

② 中国问题研究所《面对21世纪的中阿关系》,37页。