

中亚地缘政治的历史演变

中国人民大学国际关系学院俄罗斯东欧中亚研究所博士 许勤华

【内容提要】 中亚特殊的地理位置使其成为兵家必争之地。近代,中亚地缘政治形势的演变过程大体可以分为四个时期:即沙俄时期、前苏联时期、中亚五国独立后的十年、“9·11”事件后至今。中亚是我国近邻,其地缘政治的演变,不可避免地对我国安全和发展造成重大影响,故应进行认真研究。

近代,中亚地缘政治形势的演变过程大体可以分为四个时期:即沙俄时期、前苏联时期、中亚五国独立后的十年、“9·11”事件后至今。具体分述如下:

一、沙俄时期

1547年,莫斯科和俄罗斯大公伊凡四世(1530~1584年)加冕称为沙皇。他实行专制统治,对内镇压反抗,对外大肆扩张。此后的历代君主均称沙皇,并均以独裁专制的帝王统治为其政治特色。沙俄时期经历了封建主义和资本主义两个社会形态,延续了三百多年,直到在十月革命的浪潮中覆灭。

沙俄时期的中亚地区也经历了较大的变迁。中亚地区自8~9世纪接受伊斯兰教以后,曾一度繁荣。15~16世纪,这个地区最后形成三个较大的国家,即布哈拉埃米尔王国、希瓦汗国和浩罕汗国,此外还有未形成国家的土库曼人部落等。

中亚和沙俄之间原来只有少量的贸易往来。17世纪后,双方渐有一些外交上的接触。1600年,布哈拉埃米尔王国的使节曾出使莫斯科,在此后的百年中,又曾先后向沙俄派出40多个使团。沙俄也曾派出使团到中亚,

间或还有途经中亚至波斯或印度等国的使节。随着政治经济形势的发展和变化,沙俄统治者逐步认识到中亚地区在经济、政治和战略上的重要意义,便从多方面向中亚扩张。首先,沙俄与中亚之间的贸易由小到大,日益发展。1758~1858年,沙俄向中亚地区的出口扩大了11倍多。1861年沙俄农奴制改革后,中亚作为其销售市场和原料基地的作用更加显著。1864年沙俄从中亚获得的棉花原料高达200万普特(1普特合16.38公斤)。但总的来说,沙俄向中亚输出的商品数量多于中亚向沙俄输出的商品数量。

沙俄在向中亚进行经济渗透的同时,开始考虑军事扩张。一是沙俄去往中亚的商队安全往往得不到保障,而且进入中亚各国均需交纳高额关税。创造更为有利的贸易条件成为沙俄统治者必须思考的问题。二是沙俄要与周围国家如伊朗、阿富汗、印度和中国等进行贸易和外交往来,中亚地区是陆上必经之地,有中亚这些小国横亘其间,造成许多麻烦。三是当时的大英帝国已开始垂涎中亚,为扩张势力,频频派出使团在中亚活动。沙俄看到这种威胁,控制中亚成为沙俄遏制英

国殖民主义扩张的必要步骤。18世纪中叶以后,在沙俄强大军事力量的威逼下,哈萨克草原地区陆续向沙俄称臣。但当沙俄继续向南推进时,却遇到布哈拉、希瓦和浩罕三国的坚决抵抗,经过激烈战斗,布哈拉、希瓦和浩罕以及土库曼部落先后被沙俄武力征服。整个中亚地区于1865~1884年期间逐步沦为沙俄的属地。

在这个时期,与沙俄争夺中亚的主要对手是英国。中亚地缘政治战略地位的最初显现,是在19世纪后半期沙皇俄国与大英帝国在中亚开展的一场“大博弈”中。海洋国家大英帝国想进一步扩大陆地上的势力范围,于是侵占中亚便提到英帝国的议事日程。而俄国征服中亚之后,势力抵达阿富汗边界,对英属印度构成直接威胁。英国迅速在阿富汗建立排斥俄国的势力,以阻止俄国势力南下。英俄经过一番明争暗斗之后,最终通过1907年签署英俄协约,结束了这场“博弈”。

二、前苏联时期

十月革命的胜利结束了沙俄对中亚的统治。中亚地区的各民族群众在布尔什维克党组织领导下,以俄罗斯中央苏维埃政权为榜样,建立起革命政权。后来这些地方革命政权几经分合重组形成几个苏维埃共和国,它们是乌兹别克苏维埃社会主义共和国、土库曼苏维埃社会主义共和国、塔吉克苏维埃社会主义共和国、哈萨克苏维埃社会主义共和国和吉尔吉斯苏维埃社会主义共和国。这些共和国在1924年至1936年先后加入苏维埃社会主义共和国联盟,简称苏联。

苏联时期,中亚成为苏联的一部分,其地缘政治的价值相对减弱。在冷战时期,以美国为首的西方势力难以插手中亚事务,只能在欧亚大陆的边缘地带全面推行对苏联的遏制政策。当时苏美两霸的争夺主要集中在欧

亚大陆的周边地带,但1979年苏联悍然出兵阿富汗,使两霸的争夺在欧亚大陆的中心地带爆发。苏联对阿富汗的入侵扩大了其中亚地区的势力范围,但由于陷入阿富汗这个“泥潭”,也为以后的危机埋下祸根。

三、中亚五国独立后的十年

20世纪90年代初苏联解体,中亚五国,即哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦相继宣布独立。中亚地区的政治版图发生重大变化,其地缘政治的价值又一次凸现。这主要表现在以下几个方面:

1. 世界上各种势力争相向这些新独立国家进行渗透。中亚五国刚脱离前苏联母体,政治上缺乏治国经验,经济上难以独立,军事上缺乏安全保障,加之以前被掩盖的民族矛盾、宗教问题等骤然暴露。世界上一些国家和集团便迫不及待地要来填补这块“空白”,想使这一地区成为自己的势力范围。这其中包括美国、欧盟、伊斯兰国家甚至日本、印度等,俄罗斯更不甘心自己原来的属地落入“外人”之手。因此,中亚地区一场新的“博弈”开始了。

2. 中亚地区约400万平方公里的土地上蕴藏有极其丰富的油气资源和稀有矿产,该地区被称为中东和西伯利亚之后的第三大石油储积区。预计在今后15~20年内中亚地区的出油量将与波斯湾的规模相当。^①在国际政治经济中的特殊地位也越来越明显。当今中亚地区地缘战略地位在相当程度上是其丰富的资源决定的,这些资源开发的巨大潜力,决定了中亚地区在目前和未来的国际政治经济格局中占据特殊的地位。该地区也因此成为许多国家争夺新的能源基地的

^① [英]《简氏情报概览》1996年第2卷第8期,76页。

目标。

3. 中亚五国独立后成为国际大家庭中的新成员,五国历史、文化、国情相同或接近,成为国际关系中一个新的独立的政治区域。五国的政治、经济发展和其采取的外交政策必然影响周围地区甚至整个世界格局的发展和变化。这也是该地区地缘政治变化的又一特征。

五国独立带来的中亚地缘政治的变化为一场新的大博弈搭建了舞台,主角是美国和俄罗斯。美国从其称霸全球战略考虑,在完成了控制欧亚大陆的三个周边地区,即欧洲、中东和东北亚之后,控制欧亚大陆心脏地带就成为其称霸全球梦寐以求的目标。其战略目标可以用美国前副国务卿塔尔博特的话来概括:“促进民主,创建市场经济,保证中亚各国内部安全以及各国对俄的独立倾向;解决这一地区冲突与开发石油资源同时进行,使该地区成为美国21世纪的战略能源基地,遏制并削弱俄罗斯和伊朗在这一地区的影响”^①。苏联解体后,俄罗斯急于融入西方世界,对新独立的中亚五国有所忽视,甚至将其视为“包袱”。在美国等势力咄咄逼人地要进入该地区的形势下,俄罗斯不甘心在其传统领地失去主导权,随即以积极的战略方针扭转了以前消极的政策,尤其是普京总统上任之后,把对独联体的外交放在优先地位,更加强化和明确了其中亚战略,加强了与中亚国家的全面合作。需要指出的是在中亚五国独立后的十年,美俄双方的争夺各有攻守,总的来看俄罗斯尚能守住这一传统领地,某些方面还占优势。

四、“9·11”事件后至今

“9·11”事件以后,中亚地区的地缘政治形势发生新的变化。这主要表现为中亚成为反恐战争的前沿阵地和美国对中亚地区的

全面进入。

“9·11”事件发生后,美国要摧毁阿塔利班政权和消灭本·拉丹及其基地组织,必须在阿富汗周围地区部署大量战术飞机和一定数量的地面部队以及提供后勤保障的基地,这样中亚就被推上美国对阿实施军事打击的前沿,而阿北面的乌兹别克斯坦、土库曼斯坦和塔吉克斯坦就成了最佳选择。

在美国对阿富汗塔利班政权实施军事打击过程中,乌兹别克斯坦与美国的合作最为积极。2001年9月22日美国的军用飞机就降落在乌的空军基地,这是美国第一次实现在中亚的军事存在。同年10月12日,美国与乌发表一项声明,内容包括:美国使用乌领空;双方交换军事情报等。中亚其余四国都是独联体集体安全条约成员国,必须与俄罗斯保持一致立场。2001年9月24日俄罗斯政府发表声明表示支持美国的反恐行动并同意中亚国家与美合作。俄罗斯的表态立即引起中亚各国的连锁反应。土库曼斯坦虽然是1995年经联合国认可的“永久中立国”,但也表示积极支持美国,总统尼亚佐夫答应为美国提供空中和地面走廊。9月25日,吉尔吉斯斯坦总统阿卡耶夫也做了同样的表示。哈萨克斯坦政府10月8日发表声明,支持国际社会和美国政府同恐怖主义的斗争,愿意为运送人道主义物资的飞机开放领空,并同致力于反恐怖的国家交换有关情报。塔吉克斯坦则表示可以向美国空军开放杜尚别机场。

俄罗斯虽然不情愿美国进入中亚,但在举世反恐的大形势下,审时度势,做出了让步的选择。同时,俄也想借美国的力量消除中亚和周边地区恐怖主义的隐患,以利俄罗

^① [美]《华盛顿邮报》1997年7月20日。

斯边界的安定。俄罗斯用同意美国军队进入中亚,换取俄美关系的改善,还可以在在经济上争取尽可能多的实惠,比如减免所欠西方的债务,承认俄是市场经济国家等。此外,俄还可借此阻止美国对解决车臣问题的干涉。

这样,“9·11”事件以后,在中亚地区进行博弈的两大主角出现了又争夺又合作的局面。美国在中亚采取了一种主动进攻的姿态,而且明显地占据优势。当前,美国对中亚的渗透是全面的。军事上,2001年美实现了在中亚军事存在的夙愿,阿富汗战争结束也并未兑现其撤出的诺言。美现在仍然占据着乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦的两个机场。为了保持在中亚的长期军事存在,2003年美还以军援为名谋求在中亚建立永久军事基地。目前,美正在把驻吉尔吉斯斯坦的“甘瑟”空军基地扩建成能容纳3000人的标准化基地,同时开始对“哈纳巴德”军事基地进行扩建。2004年2月,哈萨克斯坦和美国举行了《军事接触计划》和《2004年至2005年国际军事教育和培训计划》的研讨,期间美公布了向哈优先供应武器和技术装备的决定。美还向中亚国家提供了大量的军事援助,与中亚国家建立军事合作机制,进行联合军事演习等。政治上,美国一方面通过各种途径与现在在中亚国家的当权者建立联系,对他们施加影响,拉拢他们“西靠”;另一方面,为了推行美国的价值观,促进中亚国家的“民主化”进程,又不遗余力地在下面培植亲美势力,资助反对党,扶植亲美的候选人。2005年春季吉尔吉斯斯坦国内出现的骚乱和政权更迭,正是美国工作的结果。美国不仅在吉尔吉斯斯坦而且要在整个中亚地区推动“颜色革命”,很大程度上是遏制俄罗斯复兴的地缘

政治需要。经济上,美国除了加大对中亚国家的经济援助和与中亚经济合作的力度以外,主要是加强对中亚及里海地区的石油资源的争夺。美许多大公司凭借其资金、技术和人才优势抢占了中亚许多油气田的开采权,如在参与里海油气资源开发的跨国石油巨头中,以Unocal(美国加州联合石油公司)、Exxon Mobil(美国埃克森·美孚)、Pennzoil(美彭泽尔·奎克·斯达特公司)^①、Chevron Texaco(美国雪佛龙-德士古)和Delta Hess(沙特/美国德尔塔赫斯)^②等美国老牌石油跨国集团最为活跃。另外,美还不惜投入大量资金与俄罗斯争夺油气外运管道的控制权。预计2005年内由西方主导的绕过俄罗斯的“巴库-杰伊汉”石油运输管道将建成开通。这将大大加强美在中亚地区能源争夺的有利地位^③。美国对中亚的全面进入,取代了俄在中亚的主导地位,这是中亚地缘战略格局出现的新变化。但同时也应看到,中亚地区大国制衡的格局并未根本改变,在不同时期俄美的势力互有消长,就是在相同时期不同国家或不同领域双方也各有短长。可以预见,在中亚地区难以存在一方独霸的局面。

中亚是我国近邻,中亚地缘政治的演变,不可避免地对我国的安全和发展造成重大影响。我们应密切关注中亚地区地缘政治格局的变化,采取趋利避害的灵活应对措施,以维护我国的国家安全和经济发展。

(责任编辑 吕志平)

^① 2002年10月1日,隶属于世界500强企业的荷兰皇家壳牌集团美国壳牌石油产品公司收购了彭泽尔·奎克·斯达特(Pennzoil)公司。

^② 德尔塔赫斯联合公司成立于1998年,由美国的阿拉美达赫斯(Amerada Hess)和沙特阿拉伯的德尔塔联手开发里海地区石油。阿拉美达赫斯是世界上一个最重要石油和天然气公司,德尔塔则在开发世界主要石油与天然气田中起着十分重要的作用。

^③ [俄]《国家报》2002年1月25日。

From Voluntary Trade and Investment Liberalization to Asian – Pacific FTA —— A New APEC Agenda in 2005

Chai Yu

In the past two years, some APEC members have raised the idea of Asian – Pacific FTA and urged that such an idea should be discussed at 2005's APEC conference to be held in ROK. This article starts with an introduction to the background which the idea of Asian – Pacific FTA has been raised, which is followed by an analysis of challenges the East Asian economic integration may confront in view of such a PTZ and ends with a conclusion

about elements that might hinder its establishment. Although such an idea is far away from the reality, the orientation of Asian – Pacific FTA is worth close attention and research. Moreover, how to manage the relation between such an idea and the East Asian economic integration in the future remains an issue for the East Asia Economic Community. (P37)

The New Pattern of Asian – Pacific Geo – Strategy and China's Security

Chen Xiangyang

This article is divided into four parts: first of all, it points out that with the rise of new powers in Asian – Pacific region, this region is becoming a new center of world politics and economy; secondly, it analyzes the world major powers' geo – strategic consideration of Asian – Pacific region as well as their trends and comes to the conclusion that a new pattern of geo –

strategic relations has emerged out of all this in the region; thirdly, this article further studies the geo – strategic environment around China from four different angles and identifies the major challenges; lastly, it raises four initial considerations as to how China will work out her Asian – Pacific geo – strategy. (P59)

Historical Development of Geo – Politics in Central Asia

Xu Qinhu

Central Asia, for its special geographical location, has been the amphitheater for contending powers. In modern history, the geo – political situation in Central Asia has undergone four periods: the Tsar period, the pre – Soviet period, the ten years since the

independence of the five Central Asian states, and since 9 · 11. Central Asia is China's close neighbor, whose geo – political changes will inevitably affect the security and development of China. Given this, the issue is well worth an earnest study. (P63)