

伊朗核问题的实质

清华大学中美关系研究中心研究员 齐云鸿

【内容提要】 美国推动发起对伊朗的制裁没有取得实质收效，伊核问题处于僵持之中。伊核问题其实是美国和伊朗手中相互较量、相互施压的一张牌，伊核问题的持续紧张主要责任在布什政府。今后几个月，布什政府难以在伊核问题上做出战略调整，伊朗则力图以拖待变，等待下届美国政府上台后调整政策，缓和两国关系。

【关键词】 伊核问题 美国 制裁 实质

2008年4月，美、英、法、俄、中联合国安理会五常与德国的政治总司长，在上海就推动伊核问题复谈并寻求解决方案举行会晤。这一促和举措值得肯定和赞许。但目前解决进程面临重重困难和挑战，短期内难以取得突破。有关各方的努力斡旋和撮合，很大程度上形式意义大于实质内容。

一、难有实质收效的对伊制裁

在当前美国与伊朗关系对峙、伊核问题处于僵持的情况下，国际社会希望就伊核问题展开的谈判能够早日恢复，尤其期待该问题的主要攸关方美国和伊朗能够各让一步，在关键问题上做出实质性妥协，以便最终在联合国和国际原子能机构的斡旋下达成某种解决方案，消除影响中东安全的一个隐患。

近年来安理会通过对伊朗制裁决议效果不佳。除美国态度坚决外，欧俄等有关方面在伊朗均有战略性利益，并不愿推动对伊朗进行过于严厉的制裁。同时，伊朗拥有丰富的油气资源，在国际油价步步攀升的情况下，伊朗获益颇丰，美国无法真正从经济上对伊朗进行遏制。此外，伊朗借助宗教联系等渠道，在伊拉克、黎巴嫩、巴勒斯坦等问题上不断干扰美国的中东政策，使美国在解决这些问题方面不得不有求于伊朗，某种程度上不能不影响到对伊

朗进行打压的决心和效果。实际上，美国与伊朗一直私下保持接触，双方已经就伊拉克问题进行了三轮会谈，目前双方均有意就伊拉克形势举行带有附加条件的第四轮会谈。

联合国安理会继 1737 1747号决议之后，2008年3月3日又通过制裁伊朗的第三份决议即第1803号决议。新决议草案由英、法和德国提出，在遭到俄罗斯反对并做出较大的修改后通过。决议表示要惩罚伊朗拒不暂停铀浓缩活动的立场，并督促伊朗早日执行安理会关于伊核问题的相关决议。与先前两份决议相比，新决议适度加强了制裁力度，扩大了对售往伊朗物资的禁运范围，将军民两用物资列入禁运清单；授权各国检查怀疑装有禁运物资的伊朗空运公司和伊斯兰航运公司的运输工具；呼吁各国在向伊朗提供出口信贷、担保或保险时要“保持警惕”等。安理会要求国际原子能机构总干事在决议通过90天内就伊朗执行决议情况递交报告，届时，如果伊朗未能按照安理会要求暂停铀浓缩活动，安理会将“采取进一步适当措施让伊朗执行相关决议”¹。

第1803号决议通过后，六国的态度是以

¹ 新华社：《安理会新决议加重制裁伊朗》载《京华时报》，2008年3月5日。

施压和鼓励的双重渠道推动伊朗方面采取积极步骤,为解决核问题取得实质性进展做出重大让步。六国外长发表联合声明重申,通过谈判解决伊核问题的大门依然敞开,六国2006年提出的解决伊核问题一揽子方案依然有效。英国常驻联合国代表约翰·索沃斯在宣读这一声明时说:“我们再次确认2006年6月提议的鼓励性措施,并准备增加内容。我们的提议会提供让伊朗和整个地区在政治、经济和安全领域受益的机会。”¹但伊朗表示不接受强加的、不利于其国家安全和利益的结论。据分析伊朗既没有放弃核开发权利的想法,也不打算停止铀浓缩活动。

二、伊核问题的实质

伊核问题实质上是布什政府与伊朗政权之间的问题,背后是美国与伊朗围绕各自战略目标进行的战略博弈,是施压与反施压、颠覆与反颠覆的斗争。伊朗一方面表示强烈希望与美国改善关系,将其视做涉及今后发展大计的根本性环节,同时对布什政府不抱幻想,以强硬的理性斗争防止和威慑美国的军事打击,以硬迫和的考虑非常明显。从这个意义上看,伊核问题很大程度上是美国与伊朗相互施压的一张牌。伊朗力图打好这张牌,迫使布什政府改变对伊朗政策;布什政府则是以此为借口,联合西方盟友,并借助安理会舞台和国际防扩散机制,来对伊朗政权施压,希望不战而屈人之兵,或激发伊朗内部生变进而实现政权更迭。

美国对伊朗的核技术、核研发能力心中有数。2007年12月初美国中央情报局发布报告,认为伊朗2003年就已停止研制核武项目。这项关于伊朗核研发进程的声明已经说明,美并不那么担心伊朗所谓的核能力。伊朗不断高调炒作要增开离心机、提高浓缩铀的纯度以及捍卫和平利用核能的权利等等言行,也是视布什政府态度而做出的应对之策。目前,在切实执行联合国决议、推动解决核问题方面,美与伊朗都有前提条件。伊朗不信任布什政府,要求布什政府首先对伊朗的国家安全和政权安全做出承诺,然后伊朗才可以考虑停止铀浓缩活

动;而布什政府则要求伊朗先停止铀浓缩和核开发,然后才可以展开谈判。

三、布什难以改变对伊朗政策

从克林顿时期至今,伊朗多年来的首要目标就是寻求与美实现关系正常化,然后顺利融入国际社会,这样不仅可以解决国家安全和生存的重大问题,而且还可以推动伊朗国家的全方位发展。这一设想在2000年克林顿执政的最后一年势头发展良好,当时两国关系获得了很大改善。如果布什政府2001年1月上台后不受新保守主义的蛊惑而是沿着克林顿政府的轨迹继续前行,美国 and 伊朗可能早已实现关系正常化,因为所谓伊核问题在克林顿时期几乎可以忽略不计,而时至2003年前伊朗还对布什政府抱有极大幻想,并对美国在阿富汗、伊拉克的军事行动表示支持或默许。

可惜,新保守主义主导下的布什政府借核问题、伊拉克幕后力量等种种理由谋求推翻伊朗现政权,导致了克林顿时期积极寻求与美缓和关系的哈塔米政府于2005年黯然下台。强硬的内贾德政府上台至今,与美国展开强硬但有策略的一次次斗争,布什政府基本处于被动和无奈之中。不能说伊朗政府与宗教高层在一些问题上没有分歧,但在对美斗争以维护国家安全方面,两者的利益和出发点是一致的。伊朗宗教领袖哈梅内伊系国内第一号人物,他也多次抨击美国的侵略政策和行径,并表示了伊朗人民同仇敌忾捍卫国家安全的决心。专家会议主席拉夫桑贾尼是伊朗第二号人物,其立场偏于中间,但在对美政策方面与哈梅内伊和内贾德没有多少差别。某种程度上,内贾德代表和反映了伊朗政治高层和许多民众的意志和立场。

“解铃还须系铃人”。美国与伊朗关系恶化到今天这个地步,布什政府要负很大责任,球实际上一直在布什政府一边。只要布什政府能够果断改变对伊朗政策,那么两国关系将会

¹ 新华社:《安理会新决议加重制裁伊朗》载《京华时报》,2008年3月5日。

在较短时间内实现大幅缓和,美国面临的伊拉克困局也将大幅缓解,所谓伊核问题的分量也会大大减轻。然而,布什政府的伊朗政策仍然举棋不定。按照布什的性格,他不可能在剩余的几个月内根本改变对伊朗的敌视政策和僵化立场。布什于今年1月访问中东,争取中东国家反对伊朗是重要目的。当前,美国与伊朗实现历史性关系转折的机遇已经丧失,布什已经无望在伊核问题以及美国与伊朗关系方面留下外交遗产。

目前布什政府仍在威胁加大制裁以对伊朗施压。美军参谋长联席会议主席马伦今年4月15日说,伊朗处于中东“对美国不满、具有破坏性和不稳定性的各种因素”的核心位置,他同时不认为美国将对伊朗动武。¹ 布什政府班底敷衍心态明显,既不能战也不能和,制裁也难有实质收效,只能被动地应付到任期结束,把问题的解决以及美国与伊朗关系发展的命题留给下届政府。

四、伊朗以拖待变心态明显

伊朗也看穿了这一点,而以更大力度虚与委蛇,以拖待变。很明显,伊朗寄希望于下一届美国政府尤其是民主党赢得总统大选的心态是强烈的。2008年初,伊朗一改以往对美国缓和关系的急切心态,开始变得超脱起来。伊朗对在布什任内与美国实现关系正常化已经不抱希望,也不再奢望布什政府能够在对伊朗政策上进行战略性调整,在给予伊朗现政权安全保证的前提下,与伊朗就核问题、伊拉克问题进行谈判。

同时,伊朗看准了布什政府受制于国内压力、中东困局、伊朗综合实力等各种因素,已经不可能对伊朗动武,因而年初以来伊朗的对美斗争力度有所加强。拖延解决进程,等待布什政府任期结束的用意已经很明显。2008年1月以来,哈梅内伊称伊朗不急于恢复与美国的外交关系,“美国与我们的危机比核问题更大,美国决不能挫败我们,也无法让我们屈服”。伊朗外交部表示,伊朗愿意与以色列以外的所有国家就实现关系正常化进行会谈,但目前与美

国实现关系正常化的谈判不在计划之内。美伊在海湾发生舰只对峙事件说明,伊朗对美国一再声称的军事威胁并未当回事,并要求美国就舰只对峙事件欺骗中东民众做出道歉。

进入4月份,伊朗更趋强硬。4月8日,伊朗总统内贾德宣布伊朗已经开始在纳坦兹铀浓缩基地安装6000台新的离心机。内贾德表示,伊朗不会屈服来自西方国家的压力而停止核研究活动。如果西方国家继续在这方面对伊朗进行重重阻挠,伊朗将在核研究活动中迈出更大的步伐。究竟这是伊朗虚晃一枪还是货真价实另当别论,但这却真实地表明了伊朗对布什政府的不惧和强硬姿态。4月11日,美国海军发言人说,美军巡逻舰10日通过波斯湾时,三艘来源不明的快艇接近军舰,美军发射警示信号弹,快艇才停下;美军官员称这是伊朗的船只,但遭伊朗否认。伊朗军方主管后勤和工业研究的副总参谋长热扎·阿斯提拉尼将军4月15日在德黑兰称,如果以色列对伊朗发动袭击,伊朗军方就会将以色列彻底铲除。阿斯提拉尼还表示伊朗准备向黎巴嫩提供先进的防空武器,以粉碎以色列和美国的“政治阴谋”。最近在德黑兰街头,伊朗民众反美和反以情绪异常高涨。尽管如此,伊朗继续展现灵活的一面,4月7日,伊朗表示同意“在必要的条件下与美国就伊拉克安全问题举行新一轮会谈”。这说明伊朗巧于周旋,姿态灵活,既避免承担谈判失败的责任,又为形势发展留有余地。

中国一向主张和平解决国际争端,一贯并将继续努力推动伊核有关各方继续通过谈判解决争端,既反对美国在伊核问题上动用武力或强化制裁,希望美国考虑伊朗对自身国家安全的担忧和诉求,及其和平利用核能的权利,同时也支持中东当前无核化进程,坚决防止和反对中东地区出现核扩散,反对地区国家研发核武器。

(责任编辑 林书)

¹ 《美军:未来几年伊朗是头号挑战》,载[美]《华盛顿邮报》2008年4月16日。

developing countries are confronted with common challenges. To further strengthen the South-South cooperation and consolidate her friendly relations with the developing countries, including Africa, China should clearly define her interests in the developing countries and the responsibilities that are supposed to be compulsory in the so-called China Responsibility Theory.

The Strategic Adjustments of Japan towards Africa

Zeng Qiang

Since the end of the World War II, Japan's strategic interest in Africa has undergone great changes, from economic gains only to both political and economic gains, and to political gains first, economic gains second, and its policy towards Africa has been adjusted accordingly. Presently, Africa has become one of the diplomatic bases for Japan to realize its political power ambition. Although Japan's current African strategy has achieved some success, it is also confronted with a lot of challenges.

An Analysis of Turkmenistan's Diversified Natural Gas Export Strategy

Zhao Longgeng

Since its independence and with the exploration and exploitation of its rich natural gas resources, Turkmenistan has become a prey of big powers' energy contentions. Since its establishment, the new government of Turkmenistan has pursued a diversified natural gas export strategy, maneuvering among the big powers to safeguard its interest. But it is also confronted with challenges.

The Current Situation and Problems in Cooperation in the GMS

He Sheng Li Xia

Having achieved many major results over the past decade, the cooperation in the GMS is entering a most favorable period in history. China's central government as well as related local governments have been supportive and taken an active part in this process of cooperation, making a great contribution to the integral and harmonious development of the sub-region. Nonetheless, because of some impediments, the cooperation in the GMS is confronted with a lot of problems and challenges.

The Election in Malaysia and Its Effect

Zhang Tiegen

Although Malaysia's ruling party remains in power after the election, it has lost its two-thirds majority status in the parliament and the governorship of five states, suffering a severe setback unseen over the past decades. The election has sent an important message of civil society's anticipation for change and also indicated that the New economic policy, favoring the Malays, is confronted with challenges. Thus, Malaysia's political, economic and social development is expecting profound changes.

The Essence of Iran Nuclear Issue

Qi Yunhong

The sanctions initiated by the US on Iran have produced no concrete results, leaving the nuclear issue of Iran in a stalemate. As a matter of fact, the nuclear issue is a card in the hands of the US and Iran, with which the two contend and exert pressure on each other. In the months to come, the Bush administration is not likely to adjust its strategy on the issue, while Iran will take a wait and see strategy, hoping that the next US government will adjust its policy and ease up its tensions with Iran.

An Analysis of Gabon's Investment Market

An Chunying

Over the past few years, the Gabonese government has actively carried out economic reforms, and made every effort to attract investment, so as to promote the development of its national economy. Gabon has a relatively open and attractive investment environment, featured by political and social stability, abundant and unexploited natural resources, and favorable investment policies that provide incentives for foreign investors.