

# 土耳其加强与非洲合作的 动机及前景

前中国驻卢旺达、刚果（金）大使 黄舍骄

**【内容提要】** 土耳其—非洲峰会是继 2008 年日本、印度、韩国与非洲举行峰会之后，又一个非洲大陆以外的国家与非洲举行的峰会，是土非有效合作的新起点。土耳其希望通过加强土非关系实现经济的复苏和发展，谋求非洲在其竞选安理会非常任理事国和在库尔德问题上的支持立场，并为自己加入欧盟创造条件。土非峰会发表了主张建立双方长期持久伙伴关系的《伊斯坦布尔宣言》，成功构筑了合作平台，土非合作前景光明。

**【关键词】** 土耳其 非洲 合作 土非峰会

2008 年 8 月 19 日至 21 日土耳其—非洲峰会在伊斯坦布尔隆重举行，这是继 2008 年日本、印度、韩国与非洲举行峰会之后，又一个非洲大陆以外的国家与非洲举行的峰会，此次峰会成了土耳其与非洲有效合作的一个新起点。

## 一、土耳其举办峰会的动机

土耳其举行这次峰会目的有两个：一是发展与非洲的经济关系，二是在争取联合国安理会非常任理事国席位问题上得到非洲国家的支持。

### （一）发展与非洲经济关系的需要

2002 年，土经济实现复苏性增长。2003 年经济复苏步伐加快，根据国际货币基金组织报告，2003 年土已成为世界第 22 大经济体、第 25 大出口贸易国和第 19 大贸易进口国。2008 年土一跃成为名列世界第 15 位的经济大国。土虽然横跨欧亚大陆，但资源匮乏，经济正在经历转型，从严重依赖农业和制造业转变为以服务业为主的更加

外向型的经济。非洲丰富的资源就成为其经济发展的迫切需要。它已和阿尔及利亚签订了液化天然气协定。它也希望仿照中国和印度加强在非洲的投资和贸易，利用这次峰会加强它在非洲市场的存在，成为它与非洲进行卓有成效、富有成果的合作新起点。土愿与非洲建立真正的社会经济和政治合作框架。

土外交部一位负责官员说，这些年来，非洲大陆因其丰富的能源和矿业资源，已成为诸如中、印、日等许多国家的争取对象。土在奥斯曼帝国时期就与非洲有着密切关系，非洲拥有潜在的履约能力，土理应增加在非洲的合同数目。

### （二）谋求非洲支持其当选安理会非常任理事国

土耳其对土非峰会的另一期待是争取非洲国家支持它在联合国安理会的竞选。2008 年 10 月将选举两个安理会非常任理事国，任期为 2009 至 2010 年。两年来，土已为此

进行了频繁的活动,通过发展与非洲和太平洋地区国家的关系,争取获得这个席位。自1961年以来,土在联合国安理会一直没有担任过非常任理事国职务,把这次竞选看得很重。此外,土谋求经济稳定增长,对于其实现加入欧洲联盟的梦想也十分重要。它已为此奋斗了将近10年。在库尔德问题上,土也期望得到非洲国家的支持。

## 二、土耳其加强恢复土非传统关系

历史上,土耳其与非洲的关系虽然很不错,但高层往来并不多。为加强与非的关系,土在20世纪末就已开始准备。1998年土通过一项向非洲国家开放的行动计划,2003年对这项计划做了重大调整,成为非盟观察员。新世纪以来,随着非洲在大国国际战略中地位的提高和经济快速增长,土对非洲的价值有了新的认识,萌发了与非洲举办峰会的想法。2005年,土宣布该年为“非洲年”。土高层领导同一些非洲国家进行了多次接触。同年3月,埃尔多安访问了埃塞俄比亚、南非和突尼斯。这是土总理首次访问南非。南非是非洲的新兴大国,经济实力雄厚,埃尔多安总理在60位企业家的陪同下往访,凸显对南非的重视。访问期间,双方讨论了促进两国贸易不断增长和平利用原子能问题,土还寻求南非支持其成为不结盟运动观察员。同年4月,土副总理兼外长居安访问阿尔及利亚。2006年土总理再次赴非访问苏丹。2008年1月在亚的斯亚贝巴举行的非盟峰会批准土耳其为非洲的“战略伙伴”,享受与中国、日本、南美和印度同等的待遇。同年2月,塞内加尔总统瓦德访土。3月,土总统古尔借出席伊斯兰会议组织峰会之机访问了塞内加尔。

土和非洲国家在政治上进行了沟通,在经济上谋求扩大合作的领域,使双方关系实现多样化。这一举措得到了非盟的支持。2008年5月,土加入非洲开发银行,成为

该行第25个非本地区成员。加入作为非洲开发和基础设施建设项目主要资助者之一的非洲开发银行,使土获得了一个开拓全新合作领域的平台。土愿与非洲建立真正的社会经济和政治合作框架。为此,土合作发展署近年来先后在亚的斯亚贝巴、喀土穆和达喀尔开设了3家地区办事处。土工商联合会自2006年起每年举办一届“土耳其非洲:外贸之桥”的论坛,数以千计的土非经济界人士参加会议。近几年来,土与非洲加强了专业和民间人士的交流,共同探索新的合作途径。

## 三、土非峰会成功构筑合作平台

土非峰会的成功召开,体现了亚非发展中国家政治上的团结和经济上的互助。

出席此届峰会的有50个非洲国家的代表团、地区和国际组织的代表,其中有8位国家元首、7位副总统和15位外长率团。峰会通过两份重要文件:《非洲-土耳其伙伴关系伊斯坦布尔宣言》、《非洲-土耳其伙伴关系合作框架》,为今后土与非洲的合作进行了规范。

《伊斯坦布尔宣言》强调,指导土非建立伙伴关系的原则是尊重联合国宪章、非联成立条例、和平共处五项原则和其他公认的关于国与国关系的普世原则。宣言赞赏非盟为巩固次地区合作和非洲一体化而促进地区经济共同体的作用所做的努力;要求完善各种形式的反恐合作;巩固和扩大各个层面和各个领域的合作;在所有非洲国家和土耳其之间,基于平等和互利的原则,建立持久和长期的伙伴关系。土通过宣言对非盟在预防、管理和解决非洲冲突中不断增长的作用表示支持。土批评西方对非洲奉行利己的“单边利益的逻辑,而不是东方互利的逻辑”,土的目标是“建立基于共赢伙伴关系的平衡关系”。

根据土和非洲国家双方的国情,峰会通

过的《合作框架》呼吁围绕政府间合作；和平与安全；贸易和投资；农业、农产品加工、农村发展、水资源管理；促进中小企业；卫生；基础设施、能源、交通、电讯；文化、旅游和教育；媒体和信息技术等9个方面进行密切合作。

苏丹总统巴希尔引人注目地出席峰会，表明土对非洲的支持。土正在营造互利共赢的平衡的伙伴关系。巴希尔出席峰会，这是他遭受国际刑事法庭指控在达尔富尔地区犯有战争罪、反人类罪和种族屠杀以来第一次出国访问。2007年1月，非洲国家常驻非盟使节会议报告强调，“非洲必须加强自身一体化进程，要以一个整体来与发展中大国打交道”。非盟在当年年末欧非峰会上就是这样的姿态出现在欧盟面前的。葡萄牙从自身利益出发邀请了受英国抵制的津巴布韦总统穆加贝。这次，土不畏西方压力，向所有非洲国家包括苏丹领导人发出了邀请。土表示，这里不存在针对他的逮捕证的问题。而且土没有批准成立国际刑庭的条约，不是该条约的成员国。为此，土在谈判加入欧盟的过程中，欧盟不断对其施加压力，敦促它批准条约。但土还是顶住压力，邀请了苏丹领导人。非洲对此感到满意。

本届土非峰会规定，今后每五年在土耳其和非洲大陆交替举行一次，下届峰会定于2013年在非洲举行。此外，每三年举行一次部长级会议，评估实施行动纲领所取得的成绩，并筹备下届峰会。后续机制由非盟委员会和土耳其外交部进行协调。这样，土耳其与非洲之间建立了一个机制性的合作交流平台。双方都将从与对方的合作中获得政治和经济的利益。

#### 四、土耳其与非洲合作的前景

非洲非常赞赏土耳其举办土非峰会。非盟委员会主席让·平说，峰会“使非洲的伙伴多样化，并从中获得最大的好处”。

峰会之后，土为加强对非工作和扩大影响，决定2009年底之前将在巴马科、雅温得等地增设15个大使馆。目前土在非洲只有12个大使馆，20个名誉领事馆。非洲方面也只有埃及、利比亚、阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯、苏丹、尼日利亚、南非、埃塞俄比亚和塞内加尔等10个国家在土设有大使馆。这样土驻非大使馆总数将达到27个。这一外交举措受到非洲国家的欢迎。土对非工作在峰会之后就初见成效。2008年10月17日第63届联大第28次全会上，土高票当选安理会非常任理事国，实现了它的既定目标。土和奥地利、冰岛竞争欧洲及其他地区组的2个席位，三国都投入很大力量展开竞选，但最后冰岛败下阵来。土的胜出不能说与其举办土非峰会，特别关注不发达国家和充当“新兴捐助国”没有关系。

对于非洲来说，土现在是一个能够使非洲国家实现经济调整和持久发展并能从其经验中得到启迪的重要伙伴。非洲对土在不长的时间里从一个低收入的发展中国家变成新兴经济大国，印象深刻。因而，土经济发展的模式对非洲国家有着很大吸引力。非洲国家强调，就地开采和加工非洲自然资源，有助于建设非洲发展所必需的基础设施和为熟练劳动力创造就业机会。在此情况下，非洲国家愿意与土合作，并努力引导土向能够推动非洲经济增长的生产领域投资。尽管在土的经济结构中，工业仅占国民生产总值20%，但非洲国家相信土能够有效地帮助促进以生产性投资为主的双边合作。非方尤其认为可以在土的经济强项，医药、化学等工业部门发展伙伴关系。土与非洲的贸易额从2005年的90亿美元增加到2007年的130亿美元。土方希望2010年与非洲的贸易额增加到300亿美元，2012年达到500亿美元。这明显对非洲有利。非洲期待与土发展多方面的合作，认为土非峰会为双方协调建立既

有抱负、又有成果的互利伙伴关系提供了一个难得的机会；双方基于非洲社会经济发展和非洲和平稳定的决心，使它们的合作充满动力。

近年来，世界粮食危机迫使非洲国家加强发展农业部门。粮食生产尤其是非洲优先考虑发展的部门，土农业基础好，机械化程度较高，愿意为非洲的农业提供技术服务。因此，非洲希望土向非洲国家的农业领域投资。土在非洲的行动主要通过联合国的专门机构，如世界卫生组织、粮食计划署和国际红会等集中在培训、人道援助的领域。最近，土将向刚果（金）分别提供 50 万美元和 10 万美元，用于对付粮食危机和刚果（金）选举进程。非洲媒体满意地说，过去老殖民主义者把非洲国家当做他们禁猎地，现在新兴国家为了建立伙伴关系与非洲靠得更近。

值得注意的是，土与阿尔及利亚的关系原本就非常密切，这次阿派国务部长贝勒卡迪姆代表总统出席峰会。2006年5月，阿总统布特弗利卡与土总理埃尔多安签署了友好条约，两国决心加强双边关系。经济方面，两国贸易额增长速度很快，2007年为 15 亿美元，而 2008 年上半年已达 25 亿美元，阿在 2007 年已成为土在非洲的头号经济伙伴，紧随其后的是埃及和南非。据土预测，几年后与阿尔及利亚贸易额将达 50 亿美元，土将成为名列阿前七位外贸伙伴国。土驻阿使馆商务参赞说，这数字并不反映两国的潜力，因为两国的潜力要大得多。土迫切希望与阿签订自由贸易协定，这将为两个地中海沿岸国的经济关系提供新的发展势头。目前阿关税太高，而阿尔及利亚已与欧盟签订了联系协定，土商品与在阿市场上的欧盟产品相比缺乏竞争力。两国的贸易很不平衡，阿向土出口 23 亿美元，其中 97% 为碳氢化合物，进口为 9.55 亿美元，阿已超过伊朗成为土的石油供应国。土在阿的企业

有 150 家，占土在非洲全部企业的 40%。这些企业主要从事建筑、公共工程、冶金、纺织、化工、罐头食品和运输。土拟在阿投资 9 亿美元的计划正在研究中。土在阿的投资额为 3.1 亿美元，而 2004 年仅为 4000 万美元。另外，军事合作也已摆到了桌面上。两国还可能取消签证，为阿尔及利亚人赴土提供方便。文化合作方面，土不久将在阿设立土耳其文化中心，阿尔及利亚将在伊斯坦布尔设立文化中心。

土耳其国家航空公司已经进入非洲的运输行业，开通了飞往亚的斯亚贝巴、喀土穆、拉各斯和约翰内斯堡等非洲地区航空枢纽的定期航线，并准备开辟经过达喀尔飞往南美的航线。土还计划进入非洲的海运业，通过投资肯尼亚蒙巴萨等港口来推动与非洲的合作。

土近年来加强了与肯尼亚的经济合作，使两国双边贸易额稳步增长，2007 年达到 9000 万美元。根据现有的双边贸易协定，土向肯尼亚出口许多种类的消费品，包括榛子、矿产、化肥、树脂、塑料袋和纺织品等。肯尼亚向土出口的商品主要是茶叶、亚麻和工艺品。肯尼亚还从土国际合作局主办的一系列技术合作项目中受益。土与吉布提有着良好的合作关系。土将在最近向吉布提农业部派出一个农业专家组。盖莱总统希望加强双方在渔业、农业、教育、工业和矿业方面的合作。土重视与西非大国塞内加尔的合作，土议会成立了对塞友好小组。2007 年两国贸易额达 6700 万美元。土为塞培训农业专家，并为塞留学生提供助学金，以帮助塞发展现代农业。峰会期间还举办了商务论坛，为土耳其和非洲经济界人士提供商务交流的机会。会后，非洲国家将就合作生产药品与土耳其进行高级别接触，以尽快实现药品生产本地化计划。

（责任编辑 任久）

## The Wall Street Financial Crisis and China's External Economic Environment

Chen Fengying

Since the beginning of 2008, the international economic situation has turned much complicated, characterized by such phenomena as the worsening of sub prime mortgage loan crisis in the U.S., the violent fluctuation of the value of American dollars, the soaring and declining of the prices for grain and oil, inflation going up high and stock market staying low, which resulted in an economic crisis of global scale and the cropping up of uncertainties. Of late, Fannie Mae and Freddie Mac were taken over by the American government, Lehman Brothers Holdings Inc. has gone bankrupt, Merrill Lynch & Co. has been merged, Morgan Stanley and Goldman Sachs have been transformed, and the Wall Street financial storm is sweeping across the world. All this has put Europe deep into financial crisis, brought insurmountable difficulties for some emerging markets and made China's external economic environment even more complicated. However, the development opportunities for China remain. China's economy is basically healthy and the general trend of further development will not be interrupted.

## Features and Developments of Sino-African Relations over the Past 30 years Since the Start of China's Open-Door Policy

Zhang Yongpeng

Over the past 30 years, Sino-African relations, after some adjustments and adaptations, have resulted in a new type of mature strategic partnership, which has facilitated frequent exchange of high level visits and produced great achievements in economic cooperation. Such a partnership has its own features and contrasts sharply with those of the West. In spite of the satisfactory developments of Sino-African relations, there are some challenges that call for the joint efforts of China and Africa to cope with. The new type of strategic partnership and the achievements have provided the foundation for further development of Sino-African relations and the principles conceived from such a partnership will enable both sides to efficiently cope with the challenges and promote a sustainable development of bilateral relations.

## Promote a Sustainable Development of Strategic Relations of Mutual Benefit between China and Japan

Gao Hakuan

2008 witnessed the 30th anniversary of the China-Japan Peace and Friendship Treaty. In the past two years, China and Japan have made great efforts to promote strategic relations of mutual benefit, with the bilateral relations developing healthily along the lines designed by the peace and friendship treaty. With the recent political development in Japan, people once again got concerned with the future of the relations. China and Japan need to consistently promote mutual trust and political understanding so as to sustain the development of such relations.

## Motivation and Prospect of Turkey's Intent to Promote Closer Cooperation with Africa

Huang Shejiao

The recent Turkey-Africa Summit has provided a new start for effective cooperation between Turkey and Africa. Turkey intended, through close engagement with Africa, to bring about economic recovery and development, seek the support of the African countries for its efforts to become a non-permanent member of the UN Security Council and resolve the Kurds issue, and create conditions for its entry into the EU. The summit has issued an Istanbul Declaration advocating the establishment of permanent partnership, which has successfully provided a platform for cooperation with a bright future.

## An Analysis of Genocide Theory in Darfur

Wang Suolao

The Darfur conflict breaking out in 2003 has resulted in great civilian casualties. In 2004, the U.S. government termed it genocide, and began promoting international sanctions against the Sudanese government. In 2005, the UN produced a report which, to the great discontent of the U.S., went against