

美军撤出伊拉克 中东安全形势仍不容乐观

国防大学战略教研部副教授 韩旭东

【内容提要】 今年 8 月底，美国在伊拉克的作战部队完全撤离，美军在伊拉克近 20 年的作战行动终于画上了一个“阶段性结束”的句号。但中东安全形势的发展仍充满变数：多种因素影响中东安全；美军随时会重返伊拉克；以色列与伊朗可能“搅局”；俄罗斯重返中东的欲望日浓；恐怖暴力将成为影响中东安全的重要因素。

【关键词】 伊拉克 中东 安全形势

多年来，人们认为，美国出兵打伊拉克，是引起中东地区安全局势动荡的主要因素。2010 年 8 月底，美国在伊拉克的作战部队完全撤离，美军在伊拉克近 20 年的作战行动终于画上了一个“阶段性结束”的句号。这似乎给中东安全形势的稳定提供了一个良机。但中东安全形势的走势并不像人们想象得那么简单。中东安全形势的发展仍充满变数。

一、多种因素影响中东安全形势

从不同角度讲，“中东”或“中东地区”这个概念具有不同的涵义与范围。在地理上，中东通常指非洲东北部与亚洲大陆西南部地区。在世界政治中，人们通常认为中东是指地中海的东部与南部区域。本文的“中东”采取这个中东的狭义涵义。

第二次世界大战期间，美国、苏联和英国等大国在中东地区就进行过激烈的争夺。二战结束后，中东地区成为超级大国较量与争夺的一个主要战场。这里先后发生过的、有大国参加或有大国背景的主要战争至少有 6 次之多。

冷战结束后，中东又成为大国关注的主要地区，军事较量异常激烈。海湾战争结束以来，美国一直没有停止过对伊拉克的军事遏制或对伊拉克采取低强度的军事行动。美国与伊拉克间的这种军事“猫鼠游戏”，终于在 2003 年演变为一场大的军事行动。可见，美国在伊拉克的军事行动是 20 多年来影响中东地区安全形势的主要因素。随着美军作战部队从伊拉克的撤出，影响中东地区安全形势发展的某些“隐性”因素逐渐显现出来。

首先，中东的“全球能源基地”这一身份，决定了该地区的安全形势将得到越来越多国家的“关注”。随着 20 世纪上半叶中东地区石油的发现，中东的战略地位不断提升，工业化国家越来越重视中东地区。如今，随着世界各国工业化水平的提高，尤其是发达国家对石油表现出越来越大的依赖，中东地区“被关注”达到空前高度。据有关资源介绍，目前，中东石油可采量达 1000 亿吨，占世界石油总储量的 57%。石油产量达 11 亿吨，占世界总产量的 31%。

其中，美国每年从中东进口石油达1亿吨以上，西欧每年进口石油2亿吨，日本每年进口石油2亿吨，中国每年从中东进口石油也近4000万吨。从这组数字中可看出，中东是世界主要工业国或石油消费国的主要供应地。随着各国工业化水平的提高，各国对石油的需求越来越大。从全球石油供应地区分布以及石油供油量来看，中东地区已是全球各国的石油供应基地。毫无疑问，中东在本世纪仍然是世界石油供应的中流砥柱。所以，需要从中东地区进口石油的国家不能不对中东地区的安全形势给予关注，或参与中东地区安全格局的构建，这使影响中东地区安全形势走向的因素变得日益复杂。

其次，中东地区的全球战略地位决定了国际社会有日益增多的因素“关注”这一地区。中东的全球战略地位主要表现在以下几个方面：

一是“西势东渐”的关键之地。从全球战略态势看，冷战后西方势力呈现强势。西方国家改造格鲁吉亚和阿富汗就是这种强势进攻性的表现。从地理位置上看，格鲁吉亚位于亚洲大陆西线北部，阿富汗位于亚洲大陆西线的中部，中东地区位于亚洲大陆西线的南部。因此，中东将是西方势力“东进”过程中的一个重要地区。西方势力下一步改造中东地区的可能性极大。中东地区在西方势力“东进”过程中具有重要的战略地位。

二是全球战略运输的“瓶颈”。中东地区扼守着苏伊士运河、曼德海峡、霍尔木兹海峡以及印度洋北部的海上运输线。世界1/6的货物吞吐量和近1/10的货物周转量都经过这一地区的运输线和海峡。尤其是经过霍尔木兹海峡的石油运输量占海湾地区石油总量的90%以上。不难看出，中东地区的运输线是全球战略运输的一个“瓶颈”。

这是中东地区具有全球战略价值的一个重要方面。

三是军火的大户买家地区。冷战时期，中东地区持续不断发生战争，使这一地区已成为一个吸纳军火的“海绵之地”。随着伊拉克吞并科威特事件的发生，中东国家日益重视发展军力。而且这一地区的国家十分重视从国际市场购买军火。尤其是在美国的游说之下，中东地区不断加大吸纳军火的力度。据统计，世界上最大的10个武器进口国家（地区）主要集中在亚洲，中东是亚洲地区也是全球最大的军火购入地区。该地区军火购入占世界军火贸易总额的1/3，占亚洲军火购入的一半左右。近年，美国又鼓动中东国家购入其导弹防御系统。美国已经开始在东欧的波兰部署其“爱国者”反导系统，捷克已被列入计划之内，预计在2015年前部署完毕。同时，美国还大力鼓动中东国家部署该系统，其理由是防范来自伊朗等国的潜在威胁。据资料介绍，随着美国在波兰和捷克部署导弹防御系统的目的达成，美国将在中东国家部署这种系统。一旦中东有关国家部署了美国这种系统，中东地区可能兴起新一轮军备竞赛。可以说，军火因素也将导致中东地区的安全形势变得更加复杂。

第三，有能力影响中东安全形势的“因素”不断增多。随着全球化的深化和综合国力越来越强的国家增多，有能力参与中东地区安全格局构建的“因素”越来越多，如全球性的恐怖组织、有全球因素的地区性海盗组织、欧盟组织和北约组织等。从目前看，除有能力参与中东安全格局构建的国家外，这些非国家组织对中东安全形势走向的影响也越来越大，这更促使中东安全形势复杂化。

二、美军随时会重返伊拉克

美国作战部队撤离了伊拉克，但这并不

意味着美军就对中东地区安全撒手不管了。从历史和现实中都可以看到这种趋势。

首先，美国一向关心“敏感”地区。朝鲜战争已经结束半个多世纪，但美军目前还没有完全撤出朝鲜半岛的征兆。越南战争结束后，美国一刻也没有放弃对越南的觊觎。目前，美国一方面寻找与支持越南国内的所谓反对派，另一方面企图通过经济等手段来获取在越南的军事基地。这次美国的作战部队撤离了伊拉克，但还有近 5 万人的“安全保障”部队留在伊拉克。这是美军留在伊拉克的一个“军事尾巴”。一旦需要，美国作战人员会立即重返伊拉克。

其次，伊拉克仍是美军中东军事之网“关注”的重点。一方面，美国在伊拉克留下了大量的军事顾问，这些人掌控着伊拉克国内的军事发展方向，也掌控着伊拉克可能的外部军事发展走向。另一方面，美国在伊拉克留有近 5 万人的“安全保障”部队，这些部队监视着伊拉克国民军如何控制伊拉克境内的安全局势。一旦需要，美国的“安全保障”部队就会从后台走向前台，“引导”伊拉克国内安全走势。

第三，撤出的美军随时可以重返伊拉克，这不是一个难题。其一，美军在中东地区部署了大量作战部队。一旦伊拉克境内的安全局势出现逆转，这些部队可以立即做出反应。其二，美军在伊拉克邻近地区有大量的预置力量。一旦需要，这些力量可对伊拉克境内，甚至中东地区的安全局势做出有力干涉。所以，美军从伊拉克撤出作战部队，并不意味着美军没有能力对伊拉克境内的安全走势进行及时有力的干涉了。

从美军的全球战略看，美军从伊拉克撤军只是一个暂时性的小动作而已。冷战结束以来，美国全球战略已经表现出极强的进攻性，而不是呈现守势。当然，这种进攻性也

是冷战后期美国全球战略进攻态势的延续。从冷战结束至今的 20 年里，美军一直没有停止过在海外的作战行动。有专家指出，美军这次从伊拉克撤军，是其在二战后少有的现象。如朝鲜战争是被迫签字的，越南战争也是打不下去被迫停战的。这次却是美国主动撤军的，这与其全球扩张性进攻的战略是不合拍的。因此，我们可以把美军的这次收缩看作是其进行的一个局部调整而已。美国不会放弃对中东地区，尤其是对伊拉克的控制。这也在一定程度上预示着美军将以新的方式控制伊拉克。从这个角度看，中东地区安全形势的复杂化是一种自然的发展。

三、以色列与伊朗可能“搅局”

实际上，美军作战部队撤出伊拉克，既是美国国内政治的需要，也是美军全球战略调整的需要。一方面，奥巴马要为连任做准备，争取民心；另一方面，美国正把亚太地区的战略砝码加重，以维护其霸主地位。随着美军在伊拉克的作战部队撤回国内，美军在中东地区的军事存在相应减少。这也可能出现另外的问题，即以色列或伊朗“坐大”。

从实力上看，以色列是中东地区的军事强国。从建国开始以色列就受到阿拉伯世界的军事压力，其之所以能够生存到现在，与其拥有强大的军力是分不开的。为在中东地区生存下去，以色列不惜任何代价、不顾任何风险去争取控制中东安全格局的能力，决不允许任何一个中东国家在能力上超过自己。如上世纪 80 年代初，伊拉克建成核反应堆，以提供民用核能。为了阻止伊拉克将核反应堆转为军事目的，就在伊拉克核反应堆正式运行的前几天，以色列空军出动飞机千里迢迢将伊核反应堆摧毁。当时伊拉克与伊朗正在进行战争，美国支持伊拉克一方。就是在这种国际环境下，以色列竟对美国的

“盟友”伊拉克实施了军事打击。同时，还可看出，美以这两个“伙伴”之间的战略协同也存在着不协调。随着伊拉克这个中东地区军事强国的弱化，以色列的军力更加凸显。一方面，以色列拥有导弹防御系统，这是以色列不怕中东国家恐吓的一张王牌。另一方面，以色列也拥有中东地区最强的军力，这是以色列不怕中东国家军事威慑的基础。由于以色列与阿拉伯国家之间存在着难以消除的矛盾，以色列构建对其有利的中东安全格局还有些力不从心。但这不影响以色列争取形成这种局面的努力。目前，以色列正采取积极措施，争取与巴勒斯坦形成一种“和平共处”的局面。实际上，以色列与美国在中东地区安全问题上的种种不协调，正是以色列想争取“引导”中东安全局势走向的表现。随着美国在中东地区军事存在的减少，以及伊拉克军力的弱化，以色列可能会站出来“整合”中东安全局势。这必将与美国的中东战略相冲突。

美国一直担心伊朗在中东地区坐大。上世纪80年代的两伊战争，表面上看是因领土分歧引发的，实际上却是争夺中东地区主导权所致。伊朗与伊拉克都是中东地区的军事强国，都想成为中东地区的领袖国。萨达姆领导下的伊拉克在1990年8月入侵科威特就是其称霸中东的一个重要表现。对此，美国不能坐视。所以，美国出兵伊拉克打了一场海湾战争。当时，限于国际环境所制，美国并没有推翻萨达姆政府，这也成了美国政府的一块心病。随后的10多年间，美国没有停止对伊拉克的军事打击，最终酿成了2003年伊拉克战争的爆发。美国这样做的目的，就是要消除影响美国称霸中东的这块“绊脚石”。随着伊拉克被纳入美国的战略体系，伊朗日益成为美国的另一块心病。目前，美国在伊朗周边地区部署了大量的军事

力量，形成了一种周边封闭式“军事压力圈”。但是，这并没有威慑住伊朗，伊朗仍然进行着核反应堆的建设与发展工作。从实力上看，伊朗已经成为位居中东地区军事实力前列的国家。美国不断向伊朗施加军事压力，这已成为伊朗近年来大力提升军力的一个外在因素。随着以色列军力的提升，它日益成为中东地区国家最为担心的一个心病。伊朗极可能借此来“团结”中东地区有关国家，从而构建对自己有利的中东安全格局。这是美国不愿意看到的。一旦伊朗采取具体措施“搅局”，中东安全局势走向的不确定性将会增大。

四、俄罗斯重返中东的欲望日浓

影响中东地区安全局势走向的另一个因素来自俄罗斯。俄罗斯成为独立国家后，限于实力与国家政策，在军事上推行收缩政策，军事实力不断下降。其军方虽进行了一定的抗争，也没能扭转实力下滑的大势。在北约突袭南联盟期间，俄罗斯军队的表现不能不让俄当局深思。时任俄总统的叶利钦曾下达指示调整核政策，研发小型核武器。同年底，叶利钦将发展军力的重任交给普京。普京经过近10年的努力，俄军实力大增。2008年，俄军走出国门，在格鲁吉亚打了一仗。虽然没有取得预期的战果，俄军还是展示了一下“肌肉”。随后，俄军队又远行到美国的后院加勒比海地区与委内瑞拉军队大搞联合军演。此外，俄罗斯还派出战略轰炸机和航母进行环球巡航，驻欧亚两地的三大舰队齐集共同进行军事演习。2009年，俄罗斯又与美国在中亚展开争夺吉尔吉斯斯坦境内马纳斯军事基地的一场大战。从近年俄罗斯军队在境外的一系列举动不难看出，俄罗斯恢复昔日大国风采的雄心壮志日益强烈。其中，俄罗斯重返中东的欲望也日益强烈。

其一，俄罗斯海军积极参与亚丁湾国际

护航。应联合国的要求，俄罗斯也向亚丁湾地区派出了海军护航编队。为提高影响力，俄罗斯先后向亚丁湾地区派出了“彼得大帝”号重型核动力巡洋舰、“维诺格拉多夫海军上将”号大型反潜舰和“无畏”级护卫舰等先进船只。“彼得大帝”号核动力导弹巡洋舰是二战后世界建造的除航母以外的最大级别的战列舰，满载排水量达 2.43 万吨，装备有垂直发射系统和大量的导弹，并配有 3 架直升机。其吨位之大、火力之强，一度使各国海军为之震惊。这次到亚丁湾护航，俄罗斯竟派出了如此先进的船只，究其原因，无疑是想显示俄罗斯的军事实力。2009 年底，俄罗斯与委内瑞拉在加勒比海进行军事演习时，俄罗斯也将这艘“彼得大帝”号巡洋舰派到现场，这也是冷战后俄罗斯海军第一次进入加勒比海，其目的显然是“挑战”美国的霸权。这次俄罗斯又借亚丁湾护航之机，将其最强大的军舰派往中东地区，其重返中东的欲望昭然若揭。

其二、俄罗斯正大力构建中东基地体系。冷战时期，苏联在中东地区建立起一个庞大的军事基地网。这对苏联与美国争霸世界发挥了极其重要的作用。冷战后，俄罗斯推行收缩政策，其在中东地区的军事基地纷纷裁撤，这使俄罗斯在中东的军事影响受到极大的削弱。随着军事实力的提高和军事战略的调整，俄罗斯正重新在中东寻求建立基地体系。目前，俄罗斯在中东地区只有一个在叙利亚的技术支援站。该站拥有三个浮动的系泊处，一个浮动的工作站、一个军械库、一个兵营以及多种装备设施。这已经满足不了俄罗斯重返中东的需求。所以，近年来不断有报道说，俄罗斯正与中东有关国家商谈建立军事基地事宜。可以预计，一旦俄罗斯在中东建立起完善的基地体系，其在中东地区的影响力就会提升。这也是不以美国

的意志为转移的。所以，日益强大的俄罗斯正成为使中东地区安全局势复杂化的另一个重要因素。

五、恐怖暴力将为影响中东安全的重要因素

中东地区是穆斯林的世界。近年来，虽然美国没有公开声称与全体穆斯林为敌，其军事行动在一定程度上已经遭到整个穆斯林世界的非议与抵制。据有关专家分析，“基地”组织几乎已渗透到穆斯林世界的绝大多数国家，凡有美国军事存在的地方，恐怖组织都要不停地制造恐怖暴力事件。美国把驻伊拉克的作战部队撤出后，恐怖组织不会放弃对美军驻伊拉克“安全援助”部队的攻击。目前，伊拉克境内的恐怖事件数量急剧增加，恐怖的严重程度也在加大。在未来的一个时期内，“常规恐怖”暴力可能会成为影响中东安全的一个重要因素。这主要因为：

一是美国把打击常规恐怖让位于打击“核恐怖”。经过近 10 年在全球声势浩大地打击常规恐怖组织，美国并没有取得决定性的胜利。这也使美国认识到战胜常规恐怖不是一朝一夕的事情。所以，美国近几年逐渐调整“反恐”战略，由反常规恐怖转为反“核恐怖”。为了造势，奥巴马上台不久即提出建立“无核世界”的命题。在全球核安全峰会上，奥巴马又把“无核世界”摆在了前台。同时，美国又与俄罗斯一起下调核对峙能级，双双削减核武器。美国这样做的目的，主要是以打击核恐怖为由头，整治伊朗和朝鲜等觊觎发展核武器的国家。这将是美国打击阿富汗和伊拉克之后的下一步战略举措。由此，美国在中东地区常规恐怖的力度可能随之下降。这种反恐战略的调整将可能给中东地区恐怖组织发动大规模恐怖事件，提高其“知名度”的（下转第 43 页）

就。日本经济严重依赖出口，此次金融危机造成的全球贸易萎缩对日本影响很大，加之政坛数年间震动不断，政府更迭频繁，邮政系统等国内改革举步维艰，鸠山及其民主党虽然打破了日本政坛多年来的一党执政局面，但从未领导国家治理的劣势又使其显得缺乏执政经验，鸠山终因未处理好普天间美军基地问题而下台，留下一大堆棘手的政治经济难题给菅直人。

第三，新兴力量各有积弊，全面提升实力地位非一日之功。俄罗斯是能源大国，但经济体系结构相对单一，此次俄罗斯在金融危机中所受创伤为“金砖四国”之最，其资源复兴战略能否推动可持续崛起仍需打上问号。巴西是资源大国，工业体系较为完善，然而在快速城市化的过程中却积聚了太多的社会问题，贫富差距突出，社会治安恶化。印度的科技和军事实力发展迅猛，但其落后的基础设施建设、薄弱的工业综合实力、尖锐的民族宗教矛盾等问题，仍未得到有效解决。印度与巴基斯坦时常擦枪走火。

内外暴力对印度将来的平稳发展始终是两颗定时炸弹。金融危机对印度的发展也造成了严重影响，印度国家资产大量损失，股市大跌，资金流动性短缺，卢比加速贬值，出口和外国投资锐减，实体经济受到打击。中国的崛起之势最为突出，但在此次金融危机中也未能独善其身。中国官方预计，2009年进出口总额将达2.2万亿美元，降幅16%左右。

近20年各国静态实力的变化，和金融危机后新兴国家动态实力的表现和增强，显示出国际格局的某些变化，以此为基础的国际秩序也随之有所改变。但是，通过本文的分析，一方面可以看出美国霸权在纵向自我对比后的相对衰落，另一方面也可以看出美国霸权在横向多方对比后依然牢固，因此，我们在分析国际形势的时候，除了要留意国际秩序中诸强动态的变化外，还要继续重点观察未来可能长久处于唯一超级大国地位的美国，这样才能既全面又有重点地把握动态分析的国际大背景。

（上接第31页）机会。常规恐怖将成为影响中东安全走势的一个重要因素。

二是美国的全球战略重点将转向亚洲及西太平洋地区。之所以认为美国在做出这样的战略调整，主要是因为：美国极可能将北约东扩转向亚洲地区。目前看，北约已经在欧洲拥有了26个成员国，几乎将欧洲国家全部囊括。北约不可能吸纳非洲国家，也不可能吸纳美洲国家。从美国改造格鲁吉亚和阿富汗的举措看，美国下一步扩张北约的步子将迈向亚洲。众所周知，美国在全球各地采取的各种动作都是为维护其世界霸权服务的。美国在世界各地的

反恐只是美国维护其世界霸权的一个手段而已。随着美军从伊拉克和阿富汗的撤出，美国下一步的战略举措将可能是瞄向西太平洋地区。一方面，美国强化其在西太平洋地区的军事联盟；另一方面，美国可能构筑新形式的联盟。这将是美国未来维护世界霸权的一个新动向。

基于美国全球战略的调整，中东地区在美国全球战略中的“比重”将下降。所以，美国在军事上对中东恐怖暴力的打击将不会被列为重点。美国这种战略调整会极大地影响中东地区安全形势的发展。

African debts and expanding bilateral trade and investment

U. S Military Withdrawal from Iraq and the Middle East Security Situation Still Not to Be Optimistic

Han Xudong

By the end of August this year, the U. S. combat troops in Iraq completed withdrawal from Iraq and the U. S. military combat operations in Iraq of the past two decades had finally draw an V end stage¹³ of the period. However, the trend of security situation development is still full of uncertainties. First, there are a number of factors affecting the Middle East security; Second, the U. S. military may return to Iraq at any time; Third, Israel and Iran may become V spoiler¹³. Fourth, Russia desires to return to the Middle East; Fifth, the impact of terrorism and violence will be important factors to the Middle East security.

From Emergency Mechanism to a Platform of Cooperation: G20 Is Becoming the Primary Mechanism for Global Economic Management

Sun Lili

The G20 Summit has emerged against the backdrop of prevailing international financial crisis. In the process of coping with the crisis, successful global coordination based on G20 mechanism has showed that we should transcend the old framework and explore new modes in global economic management.

On the Status Quo of the US in the International Order after the Financial Crisis

Tan Shiqiang, Wang Rong

After the financial crisis, the US remains dominant and continues to be dominant in a long run in military security and monetary or financial sphere, or will exert a special influence in these areas. Although it is unable to dominate the global trade, regional integration and the United Nations, it can exert important impact on them. The US is also unable to control such issues as the post war reconstruction in Iraq or Afghanistan and has to rely on international assistance.

The Warming Up of the US-Vietnam Relationship and Its Trend of Development

Ma Yanbing

Recently, the US has taken a series acts in Northeast Asia and the US-Vietnam security cooperation is quickly warming up, which have caught the attention of the international community, with the countries adjacent to the South China Sea in particular. The strategic consideration behind the US and Vietnam strengthening their military and security cooperation and its impact deserves our attention and reflection.

A Study of the Legal Mechanism of Environment Protection in the ROK

Fan Chun

After the World War II, the ROK government created an economic miracle, which at the same time caused serious pollution and damage to its natural environment. To address the environment issues, the ROK government has set up a legal mechanism to protect its environment, under which its environment situation has improved, although there are still rooms for this mechanism to improve.