

从中东动荡看美地区战略及新举措

中国人民外交学会前副会长 刘宝莱

【内容提要】 最近中东地区政局激烈动荡，地区广大民众反美情绪高涨，充分暴露了美国中东战略的失误，主要表现在五个方面，其中美国的恣意横行成为引发地区动荡的一个重要诱因；巴以争端依旧，令阿拉伯人忧心忡忡。为了稳住中东，继续执掌该地区事务，奥巴马政府开始着手调整其中东政策，主要采取了五项措施，其中尤其值得一提的是，美国欲将埃及打造成“民主过渡”的样板，以促使其他国家仿效。

【关键词】 中东 动荡 奥巴马 战略失误 策略调整

自二战以来，美国一直将中东地区视为其“永不沉没的航空母舰”。美历届总统都牢牢掌控该地区事务，甚至在美苏争霸的年代也当仁不让。20世纪90年代初，苏东剧变，冷战结束，美国成为世界上唯一的超级大国。在中东，美国更加肆无忌惮，气指颐使，为所欲为，霸气十足，到处都有美国的影子。美国自以为得计，殊不知已坐在火山口上。面对最近中东地区发生的政局动荡，美处境被动、尴尬，颇显力不从心，似难再现昔日霸气，显示美国掌控地区事务的能力下降。究其原因，是美国的“中东战略”出了大问题。对此，美等西方国家朝野和媒体均在反思。笔者认为，美国在中东战略中的最大失误是对阿拉伯国家和以色列奉行双重标准，颠倒是非，混淆黑白，既违反了联合国宪章的基本原则，也有违国际社会普遍公认的公平、公正和道义。因此，可以说美国人是“搬起石头砸自己的脚”，给自己带来不愿看到的严重后果。

一、美国的横行霸道成为引发该地区动荡的一个重要诱因

中东地区广大民众反美、仇美情绪高

涨，正在失去对美国的信任。“当美国和欧洲人认为阿拉伯国家表现出克制和合作时，阿拉伯人却觉得丧失了尊严和自主决策的能力。”前不久，埃及开罗街头的抗议者曾高呼反美和反以口号。2月13日，美国《华盛顿邮报》网站发表前总统克林顿阿以事务特别助理罗伯特·马利的题为《阿拉伯世界复兴于穆巴拉克下台后的埃及》的文章，文章认为，对美国来说，民众起义暴露出对西方国家亦步亦趋、充当西方“应声虫”的阿拉伯领导人这一策略是错误的。这种策略只会令这些政府丧失名誉，对华盛顿毫无裨益。美国给穆巴拉克政府的支持越多，损失的埃及民心就越大。阿拉伯国家的领导人已经领会到：在危机时刻，与美国的良好关系以及与以色列的和平协议一概挽救不了自己，¹目前种种迹象表明，凡同美国关系密切的国家，其政局大都较为动荡。正如美国国务卿希拉里·克林顿3月12日在一次会议上含蓄承认的那样：“今天我们在

¹ “埃及巨变推动阿拉伯世界复兴？”，《参考消息》2011年2月16日。

中东地区权力平衡的急剧变化，使有利于美国和我们的地区伙伴的相对权力平衡倒向了有利于伊朗及其盟友的一边。”¹

值得提及的是，在穆巴拉克下台后，埃及同意伊朗军舰经由苏伊士运河驶入地中海，前往叙利亚，以示同美、以拉开距离。3月5日，法新社报道埃及外长盖特接受突尼斯媒体记者采访时称，埃美关系“从未稳定过”。他认为，未来的两国关系“将处于平等的地位”。

二、反恐扩大化，越反越恐

美国对以色列镇压巴勒斯坦示威民众熟视无睹，听之任之，而视诸如巴勒斯坦“哈马斯”、黎巴嫩“真主党”、埃及的“穆斯林兄弟会”等伊斯兰势力为恐怖组织，急欲除之而后快；美借反恐，分别打击阿富汗和伊拉克，至今仍深陷其中而不能自拔。小布什政府曾一度将反恐同伊斯兰教挂钩，激起了伊斯兰世界的公愤。奥巴马执政后，虽一再表示美国不会同伊斯兰开战，但当前美国的反恐战争毕竟仍在伊斯兰的土地上进行，每天都有穆斯林丧生，以致阿富汗总统卡尔扎伊向美国和北约发出了要其撤军的强烈要求。3月12日，他在阿富汗东部的库纳尔省慰问死难儿童家属时说：“我满怀敬意和谦逊地，而不是傲慢地要求北约和美国结束在我们国土上的军事行动”，“我们是一个非常宽容的民族，但如今，我们的宽容已经到了极限。”^④ 3月19日，美国牧师特里·琼斯焚烧《古兰经》事件，点燃了阿富汗人的怒火。4月1日起，连续数日，阿富汗的一些城市爆发游行，示威者呼喊反美口号、焚烧轮胎和路边车辆，以示抗议，并引发大规模冲突，造成数百人伤亡。

三、巴以争端依旧，令阿拉伯人忧心忡忡

巴勒斯坦问题乃中东问题之核心，已成为时间最长、涉及面最广、情况最复杂的老大难问题。巴以和谈，几经周折，反反复

复，毫无实质性进展。迄今，双方和谈已经搁浅。以色列当局仍持强硬立场，拒不执行“土地换和平”协议。以色列之所以如此，主要是有美国撑腰。美国人一味偏袒以色列的立场助长了以的嚣张气焰。美视以为天然盟友，予以全力支持。在联合国，凡涉及到以利益的多项反以议案，美国基本上都投了反对票，甚至在安理会使用否决权；在巴以问题上，美尚未向以充分施压。最近，巴勒斯坦民族权力机构主席阿巴斯同哈马斯代表举行了“积极的会谈”。以色列总理内塔尼亚胡警告法塔赫勿接近哈马斯。他说：“巴勒斯坦当局正考虑实现和平，不是与以色列，而是与哈马斯。那么我要告诉他们非常简单的一点：你们不可能与以色列和哈马斯同时和平相处。只能二中择一，不能两者兼得。”^④ 美国噤若寒蝉，一声不吭。对此，阿拉伯人势必产生反美情绪。

四、催生了伊朗的“崛起”

美国在中东打掉了伊朗的两个宿敌——伊拉克、阿富汗，使伊朗赢得了较长时间的和平、稳定和发展。伊朗综合国力增强，势力坐大，敢于对美说“不”，并同叙利亚、伊拉克什叶派、哈马斯和真主党等结成反美统一阵线。作为中东地区大国的伊朗，正在发挥着日益重要的作用。近期中东北非局势动荡，美、以疲于奔命，却使伊朗意外获益，大大减轻了来自美、以的压力，并有助于伊朗改善与地区国家的关系。以色列欲对伊朗实施军事打击的图谋将化为泡影。伊朗最高领袖哈梅内伊认为，埃及、突尼斯和其他国家的“人民运动是伊斯兰运动，必须得到巩固”。他敦促穆斯林世界捍卫“埃及的人民运动”^④，难怪伊朗人对穆巴拉克下

¹ “沙特在中东影响力急升”，《参考消息》2011年3月29日。

^④ 法新社，阿富汗阿萨巴德电，2011年3月12日。

^④ 法新社，耶路撒冷电，2011年3月23日。

^④ 法新社，德黑兰电，2011年2月20日

台如此兴高采烈。伊朗或许是这场动荡中的最大赢家。

五、从此次动荡中，阿拉伯各国政府吸取了教训

目前，阿拉伯各国正积极致力于政治、经济改革，发展民族经济，改善民生，扩大民主，惩治腐败，并适当同美国拉开距离，以保持相对独立的形象，进而缓解来自广大民众的反美压力。据报道，“在突尼斯、埃及、黎巴嫩、巴林和也门，对美国的不满是显而易见的，而且这种不满还渗透到了想要维持现有权力机构的临时政府的内部。这些国家新上台的政府可能对美国的计划不会再有那么高的热情，比如对伊朗的计划。而且，它们可能还会被迫采取一种更为独立的外交政策。”¹

中东地区的局势目前仍在发展，尚存诸多变数。随着事态深化，将越来越证实美国中东战略的失利，或许美国将成为这场动荡中的最大输家。面对当前中东的动荡局势，美国深感忧虑，共和党和媒体一再发难，猛烈抨击奥巴马总统的中东政策。为了稳住中东，继续主导该地区事务，奥巴马政府开始着手调整其中东政策。目前已初露端倪，主要有如下举措：

第一，打造埃及“民主过渡”样板，以促其他国家仿效。埃及剧变之初，美国颇感唐突。但美很快将埃及政局的发展纳入其设计的路线图之中，其中包括埃及军事集团接管政权、穆巴拉克下台、政府改组、修宪、全民公决乃至总统选举等。3月15日，美联社报道称，作为首次出访“新埃及”的美国务卿希拉里呼吁埃及人完成他们“未竟而又脆弱的民主过渡”，使之“成为阿拉伯全面民主的典范”，“确保其和平革命取得成功”。她说：“该国通往选举和更大范围自由的道路将是艰巨的，但是，美国会提供帮助。”^④美联社认为，美国把埃及

视为整个中东地区改革的先头部队，急于阻止利比亚、巴林、也门或其他国家的事态打断埃及的改革。^④3月19日，埃及就修宪进行全民公投。据公布的最终结果显示，77.2%的选民支持修宪，这“为议会和总统选举在数月内举行铺平了道路”。^④

分析人士认为，美国现正积极策划也门、阿尔及利亚、苏丹等国的军方接管政权，按照埃及模式，迫其总统下台，进而实现“民主过渡”。目前，也门萨利赫总统已是四面楚歌，恐难以为继。美正急于寻找代理人，既能像埃及那样控制局势，又能打击阿拉伯半岛“基地”组织。最近，美国《纽约时报》报道，美国政府开始逐渐放弃支持萨利赫，正就他下台的相关事宜与其他方面谈判。谈判围绕萨利赫将总统职位移交给副总统、由副总统组建过渡政府展开。一名不愿公开姓名的也门政府官员称，上述观点“已不存在分歧”，但这一过程的具体时间尚未敲定。报道说，美方的目标是保证美国在也门的反恐行动不受影响。另外，苏丹南方通过公投赢得独立。这对美等西方国家来说是一个大胜利。

第二，军事打击利比亚，以推翻卡扎菲政权。美一手策划的“倒卡”行动，先是推动阿盟、法英发难，促成联合国安理会通过1973号决议，而后又幕后指挥，让法国打头阵，实施对利空中军事打击，3月31日将在利设禁飞区的指挥权交由北约行使，以此达到既将北约推向前台、避免自身陷入利比亚泥潭，又搞垮卡扎菲的“一石三鸟”目的。在此情况下，“奥巴马主义”应运而生，“它具备三个方面的内容：首先，人道主义的出发点保证了美国军事行动的合法

¹ 法新社，耶路撒冷电，2011年3月23日。

^④ 美联社，开罗电，2011年3月15日。

^④ 美联社，开罗电，2011年3月15日。

^④ 美国《基督教科学箴言报》网站，2011年3月20日。

性；其次，这种军事行动，应该受到严格限制，尤其不应该涉及到地面部队；第三，军事行动必须是多边的，其他国家应该在可能的时候分担责任，并占据主导地位”。¹但“奥巴马主义”在利比亚的实验田里水土不服。因为西方联军对利的狂轰滥炸有违安理会1973号决议的初衷，是对人道主义原则的恣意践踏，是对利内政事务的严重干涉，从而受到了国际社会的谴责和反对。此外，空袭成效有限，尚未根本动摇卡扎菲政权，奥巴马在国内的支持率已大大下降。尽管如此，美还是欲以此方式干涉地区其他国家内政，特别是对叙利亚、伊朗、苏丹予以“警示”作用。

第三，默认巴林“维稳”模式。2月14日巴林局势动荡后，美国防部长盖茨仍前往访问，以示支持。与此同时，美对海湾合作委员会的“半岛之盾”部队开进巴林，并同巴军警驱散示威者的举动置若罔闻。一位美国官员说：“从巴林开始，奥巴马政府朝着稳定重于多数决定原则的方向调整了几个档次。大家都意识到，巴林太重要，所以绝不能垮。”^④英国广播公司（BBC）网站载文指出，美国的中东政策将“私利”摆在首位。因为“巴林和也门是美国的盟国”。^④

第四，为沙特等君主制国家“支招”，推动其进行政治改革，以缓解来自地区动荡的冲击波。据美国《华尔街日报》报道，目前，“奥巴马政府正逐渐确定一项中东战略：帮助愿意改革的长期盟友保住政权，即使这意味着刚刚受到鼓舞的中东民众对于全面民主的要求可能不得不继续等待”。“美国不会马上推动政权更迭——就像它在埃及和利比亚不同程度所做的那样，而是会呼吁从巴林到摩洛哥的示威者与现任统治者合作，实现某些官员和外交官所说的‘政权改变’”。新确定的方针将有助于放慢起义

的步伐，避免更多暴力事件（这也是美国政府的当务之急），而且也有助于维持重要的战略联盟^④。近来，各国大都采取措施，进行改革，尤其是改善民生。比如，2月23日，沙特国王阿卜杜拉从美国回国的当日，即宣布向沙“发展基金”注资400亿里亚尔（约合107亿美元），用于帮助公民买房、成家和创业，并为政府职工增加15%的生活补贴和向青年提供一年的失业救助。3月18日，路透社报道称，阿卜杜拉国王宣布，再向他的国民发放几十亿美元的福利并增加安全保障。法令包括增加福利、提高包括军队在内的公务人员的奖金及大规模兴建住宅。此外，科威特予以每户1000第纳尔（约合3500美元）的补贴；巴林向每户发1000第纳尔（约合3000美元）的红包。约旦政府宣布拨专款2.83亿美元，用于提高职工和退休人员的工资和退休金。

第五，将地区动荡引向伊朗、叙利亚、苏丹。这三个国家均发生了民众游行示威，美国朝野和媒体对伊朗闹事尤感兴趣，予以大肆渲染，积极煽动伊朗民众起来反对政府。希拉里国务卿曾“热情赞扬”伊朗反政府抗议活动的“勇气”和“抱负”，并敦促德黑兰“学习埃及的榜样”，开放“其政治体制”。最近，叙利亚南部城市德拉发生大规模游行示威，要求政府废除党禁、改善民生，并同军警发生流血冲突，造成了平民伤亡。美国防部长盖茨借此煽风点火。他说，叙利亚人民应仿效埃及的榜样，叙军队应“授予革命的全力”。^⑤

¹ 斯蒂芬·比德尔：“利比亚困境——空中力量的局限”，美国《华盛顿邮报》，2011年3月26日。

^④ “美国在‘政权更迭’上动摇”，美国《华尔街日报》，2011年3月5日。

^④ “为什么美国支持对利比亚而非巴林和也门动武？”，英国广播公司网站，2011年3月18日。

^④ “美国在‘政权更迭’上动摇”，美国《华尔街日报》，2011年3月5日。

^⑤ 英国《金融时报》网站，2011年3月24日。

ABSTRACTS

The Effect of Japan's Earthquake on the Japanese and World Economy

Zhang Jifeng

A massive earthquake (measuring 9.1 magnitude on the Richter scale) never seen in Japanese history struck the northeastern part of the country on March 11th of 2011 and caused a great tsunami thereafter. On the whole, this earthquake greatly affected the Japanese economy in a short term, but its extent was limited. Although its effect on China's as well as the world economy was negligible, its long term effect on Japanese economic development can not be underestimated.

Japan's Grand Earthquake and the Opportunities and Challenges of Sino-Japanese Strategic Cooperation

Da Zhigang

A grand earthquake seen every thousand years struck Japan earlier this year, which has brought Japan to a most serious postwar crisis and forced Japan to make adjustments to its industrial, energy and diplomatic policies. This natural disaster has eased to some extent the tense relations between China and Japan caused by the ship collision last year and provided an opportunity for the improvement of Sino-Japanese strategic cooperation. Whether this grand earthquake presents an opportunity or a challenge for the Sino-Japanese strategic cooperation calls for timely studies and serious reflections.

Attention Should Be Given to the New Development of Vietnam and the U. S. Naval Relations

Yu Xiangdong

Of late, the U. S. has made adjustment to its Asian - Pacific strategy, actively promoting its relations with the ASEAN nations, and strengthening its military presence in East as well as Southeast Asia. The strategic intent of Vietnam to develop naval relations with the U. S., which both corresponds with the U. S. Asian - Pacific strategic adjustments and meets the needs to strengthen its engagement with the Southeast Asian countries as well as serves its requirement to implement the new maritime strategy and internationalize the South China Sea dispute, can never be neglected.

New Measures of the U. S. Regional Strategy Viewed from the Perspective of the Middle East Turmoil

Liu Baoli

Currently, the Middle East region is undergoing tremendous political turmoil and the anti-American sentiment of the broad mass of the region is rising which have revealed the errors of the U. S. strategy to the Middle East. The reckless interference of the U. S. is the major cause of the chaotic situation in the region, which is further complicated by the old issue of Arab-Israeli conflict. To safeguard its interest in the region and continue to have a control in the regional affairs, the Obama administration has begun to make adjustments to its Middle East policies.

A Probe into Japan's Multilayer Defense Strategy

Zhao Jieqi

In December 2010, the National Defense Program Outline after 2010-13, and the 2011 - 2015 Medium Defense Buildup Program¹³, suggested by the Naoto Kan administration was approved by both Japanese cabinet conference and security guarantee conference and issued thereafter. The new