

试析影响 2011 年非洲经济发展的若干因素^{*}

上海师范大学非洲研究中心教授 舒运国

【内容提要】 2011年,北非国家和少数撒哈拉以南非洲国家遭遇了政局动荡、欧债危机冲击以及自然灾害的肆虐。面对这些负面因素,非洲国家采取积极措施,努力开发和利用各种资源,坚定执行“联合自强、自主发展”的战略,加快地区经济一体化进程,南南合作也得到加强。在非洲国家的努力下,非洲大陆经济在动荡中前进,并且获得了较好的成绩。

【关键词】 2011年 非洲 经济发展 因素

2011年是多事之年,北非政局持续动荡、欧洲债务危机深入发酵,自然灾害接踵而来,非洲经济笼罩在各种乌云之中。在这样的形势下,非洲国家采取了什么应对措施,经济发展状况如何,本文拟通过剖析影响2011年非洲经济发展的因素,从中寻找答案。

一、非洲国家2011年经济发展形势

2011年,非洲国家经济发展必须直面若干不利因素,这些不利因素主要表现为非洲局部地区和国家政局动荡、外部世界经济形势恶化以及自然灾害肆虐。

第一,北非国家突尼斯、埃及和利比亚先后卷入中东北非动荡,不但三国经济遭受巨大破坏,而且也对非洲其他国家带来了不利影响。

阿拉伯国家联盟负责经济事务的秘书长助理穆罕默德·图基利对记者发表谈话说,“今年内,部分阿盟成员国发生了‘阿拉伯之春’革命,由于这些国家局势持续动荡,经济受到很大影响,据估计损失高达750亿美元,更严重的是,这些国家情况并没有因为政权更迭而出现好转,抗议和示威仍在继续,许多建设项目已停止,外国投资者撤

离,当地投资者也离开了,损失数字不断上升。”^①

在埃及,持续一年多的政局动荡严重扰乱了正常的生产秩序,对经济造成了严重伤害。据埃及铁路管理署的统计,2011年,针对铁路系统的罢工和静坐活动造成了1720次火车延误,平均延误时间45分钟,总共延误2580小时,相当于丧失了108天,亏损额达7000万英镑。^②动乱也冲击了作为埃及重要经济支柱的旅游业,2011年埃及旅游收入只有88亿美元,比前年的125亿美元减少了30%。经济滑坡导致埃及政府面临财政困难。据估计,截至2012年6月底,埃及政府的预算赤字为1340亿英镑(约合222亿美元),占国内生产总值的比例为8.6%。但不少人预计,赤字额所占比例可能高达11%。政局动荡导致外汇储备和外国投资等大幅减少,到2011年底,

^{*} 本文是教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目《新时期中非合作关系研究》(09JZD0039)阶段性成果。

^② <http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201201/20120107911583.html>

^③ <http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201202/20120207957861.html>

埃及外汇储备已减少到181亿美元,与一年前的360亿美元相比,减少了一半。^①

在突尼斯,政局动荡打乱了经济发展秩序,生产受到影响,传统商品出口下降,如2011年水果出口量为1万吨,出口额约合650万欧元,较2010年同期减少15%。^②2011年突尼斯的旅游收入减少了50%,游客数量由往年的700万人下降为350万人。^③此外,根据突投资促进署的统计,2011年前三季度,突共吸收外国投资12.38亿突第(约合8.84亿美元),相比2010年的16.99亿突第(约合12.14亿美元)下降了27%。^④

利比亚的情况更加糟糕。石油收入占利比亚国民生产总值的50%—70%,石油出口占出口总值的95%以上。国际货币基金组织在其发布的关于利比亚经济的报告中说,2011年利比亚国内生产总值下降了60%,原油日产量从2010年的177万桶缩减到2011年7月的2.2万桶。^⑤据估计,如果未来利比亚国内局势能够迅速恢复稳定,石油产量恢复到冲突前的水平需要1年左右时间,完全恢复则需要3年或者更多时间。国际货币基金组织负责中东和中亚地区事务的官员马苏德·艾哈迈德指出,“利比亚经济的七成靠石油支撑,但石油产业陷入停滞,这对(利比亚)国内生产总值构成重大影响,同时严重扰乱其他领域的经济活动……两者共同作用,导致(利比亚)今年经济活动萎缩将近一半,预算和经常账户从大量盈余转为大面积赤字。”^⑥内战后,利比亚满目疮痍,百废待兴,石油生产和许多公共基础设施被破坏,不少人家园被毁,财产受损。经济合作与发展组织预测,2011年利比亚经济增长率将为-19%,而2012年则为-16%。^⑦

由突尼斯发端,蔓延至埃及和利比亚的政局动荡,不仅冲击了这些国家的经济发展,也破坏了当地和平的发展环境和正常的生产和生活秩序,其负面作用已经远远超出

了以上三国的范围,扩展至整个非洲,非洲开发银行因北非政局动荡而降低了对非洲2011年经济增长率的预测,由6%降为5%。^⑧至于利比亚石油减产引发石油价格飙升对于全球经济的负面影响,以华尔街用于衡量投资者恐慌情绪的重要指标——芝加哥期权交易所波动指数为例,这一指数在2011年激增了27%以上,而道琼斯工业平均指数则下跌了178.46点,标准普尔500指数下跌了27.57点,纳斯达克综合指数下跌了77.53点。^⑨

第二,撒哈拉以南非洲少数国家也出现了一些不稳定局面,如苏丹、科特迪瓦、索马里和马达加斯加等。这些国家国内政局混乱扰乱了正常的生产和生活秩序,影响了经济发展。

2011年7月,苏丹正式分立为两个国家。分立使双方都面临经济困难,苏丹失去了大部分石油收入,国家财政收入大幅减少,而南苏丹作为世界上最年轻的国家,又经历了长达半个世纪的两次内战,急需开展大规模建设,于是争夺石油资源及其收入,成为两国矛盾的焦点。几个月以来,南北双方多次举行会谈,但一直未取得突破,究其原因,主要是双方互不信任,担心对方利用石油问题破坏本国经济。争执不下之际,南

① <http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201202/20120207955985.html>

② <http://tn.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201110/2011007781132.html>

③ <http://tn.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201110/2011007781134.html>

④ <http://tn.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201111/20111107854195.html>

⑤ <http://gb.cri.cn/27824/2012/01/31/5311s3538282.htm>

⑥ http://news.xinhuanet.com/world/2011-10/28/c_122207231.htm

⑦ <http://special.shangbao.net.cn/d/60311.html>

⑧ <http://et.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201106/20110607617668.html>

⑨ http://news.xinhuanet.com/world/2011-02/24/c_121116430.htm

苏丹决定停止使用苏丹石油管线出口石油。一旦出现这种情况,不但两国的经济将陷入危险的境地,世界石油供应也将出现问题。值得注意的是,两国争端还影响了周边国家。南苏丹是乌干达非传统出口产品和跨境贸易的最主要目标市场,2009年乌干达对南苏丹货物出口占其出口总额的44.6%。欧非经济政治智库联合发布的一份研究报告称,如果南北苏丹爆发中等程度的武装冲突,那么将会给乌干达造成63亿美元的损失。^①

2010年科特迪瓦迎来了独立60年后的第一次总统选举,由于两位候选人都声称自己获胜,于是出现了两位“总统”分庭抗礼的乱局,并引发了严重的社会动荡和武装冲突,导致数百人丧生,数十万人流离失所或逃到邻国沦为难民。截至2011年4月,总统选举危机暂时告一段落,但危机已经导致上百万人流离失所或沦为难民,更有甚者,动乱严重冲击了国家的生产秩序,主要出口产品可可豆产量锐减,国际市场可可豆价格上涨到近33年来的最高点。^②

索马里国内长期动荡,其海域成为海盗活动的天堂。据国际海事局海盗报告中心的统计,2011年索马里海盗共发动袭击237起,高于2010年的219起,占全球海盗袭击事件的一半以上。由于赎金平均上涨25%,2011年索马里海盗给全球航运业和各国政府造成了69亿美元的损失。索马里海岸的海盗袭击导致1118名海员被劫持,24人死亡;支付赎金31起,每起数额平均为500万美元。^③索马里海盗主要在亚丁湾活动,而亚丁湾位于印度洋与红海之间,是从印度洋通过红海和苏伊士运河进入地中海及大西洋的海上咽喉,战略地位十分重要。据统计,每年通过苏伊士运河的船只约有1.8万艘,其中大多数都要经过亚丁湾。因此,索马里沿海的海盗活动已经对国际航运、海上贸易和海上安全构成严重威胁。肯尼亚船东理事会总干事吉尔伯特·兰加特指

出:“很多货运公司为避免在东非海岸线附近遭遇海盗,也为了规避高额保险费用,不得不取道好望角航线,如此一来拖长了航行时间,导致东非地区出产的有保质期要求的大量农产品无法按时送达目标出口市场,严重损害了本地区经济。”^④安全问题已成为2012年东非一体化进程面临的主要挑战之一。据研究报告显示,东非地区每年因安全因素造成相关经济成本上升70亿至120亿美元。^⑤更加令人不安的是,非洲的海盗活动出现蔓延之势,尼日利亚和贝宁也已成为非洲海盗事件高发国家,2011年尼日利亚报告了10起海盗袭击事件。与索马里海盗劫持船只时间平均达6个月相比,尽管尼日利亚和贝宁海域囚禁船只时间很短,大约仅10天左右,但国际海事局警告说,这些进攻可能更加极端与暴力。^⑥

2011年对于马达加斯加而言已经进入发生政治危机以来的第三个年头,马达加斯加的经济增长率仅为0.7%,这与年初制定的2.8%的目标显然相差太远。危机使外部资金不敢进入,因此马公共投资逐年减少。2012年马财政预算中的公共投资由2011年的12519亿阿里亚里(约合5.96亿美元)减至6970亿阿里亚里(约合3.32亿美元),被当地主流媒体称之为“自由落体式下降”。持续不断的政治危机给马达加斯加带来的负面影响是沉重的,几乎反映在国家政治、经济、社会生活的各个方面。现如今,整个国家经济倒退,民生凋敝,治安恶化,

^① <http://ug.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/201102/20110207388428.html>

^② <http://fj.sina.com.cn/xm/news/ms/2011-09-21/073123770.html>

^③ <http://stock.jrj.com.cn/invest/2012/02/08222412200519.shtml>

^④ <http://military.people.com.cn/GB/1077/57991/10850290.html>

^⑤ <http://ke.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201202/20120207955644.html>

^⑥ <http://nigeria.mofcom.gov.cn/aarticle/w/201201/20120107938459.html>

秩序混乱。^①

个别国家的政局动乱，在规模和影响上虽然不能与北非三国相提并论，但是在经济日益一体化的今天，其负面效应不能小视。众所周知，非洲大陆的经济一体化进程正在加速，次区域一体化组织数量增加，一体化程度不断提升。因此一国的动荡势必牵涉该地区一体化进程，甚至还会影响整个地区一体化进程。

第三，欧洲债务危机恶化了非洲国家经济发展的外部环境。

欧洲作为对非最大援助方、投资方和贸易伙伴，欧盟国家债务危机对非洲经济影响不可小视。国际货币基金组织总裁拉加德在对尼日尔议会演讲时称，欧债危机的影响可能会超过2008年的全球金融混乱和食品、能源危机。在过去三年中，非洲国家应对危机的能力没有得到提升。如果发达国家经济增速持续下降，会严重影响非洲国家的出口、吸引外资水平、外汇收入甚至外援。^②

首先，欧债危机直接削弱了欧洲居民的消费能力，欧洲市场的萎缩又影响了非洲国家的出口形势。由于历史原因，欧洲历来是非洲国家的重要出口市场。根据非洲开发银行的数据，在非洲次区域中，对欧洲市场依赖度从高到低依次是北非、西非、南部和中部非洲以及东非。其中，南部非洲国家制造业1/3的利润依赖于欧洲市场，而北非国家约60%的出口产品输向欧盟市场。因此，欧洲市场的兴衰与非洲的出口及经济发展有着密切联系。这次欧债危机对于非洲出口的影响已经显现，许多非洲出口产品销量下降，例如，据塞拉利昂央行公布的最新数据显示，该国2011年第三季度钻石出口量为75563.62克拉，比2010年同期的102548.78克拉下降了26.3%；第三季度黄金出口量为1008.73盎司，比2010年同期的1458.86盎司下降了30.9%。^③

其次，随着欧债危机扩散，货币贬值、通货膨胀以及各国财政扩张政策影响，非洲

国家本已严峻的债务和通胀率不断攀高。截至2011年8月，赞比亚外债总量较上年底上升7.7%。尼日利亚外债从2010年底的45.8亿美元上升至2011年3月底的52.3亿美元，3个月内增长了14.16%。飙升的债务对于非洲国家而言，无疑是个利空。非洲债务与发展论坛执行主任穆塔萨表示，外债严重损害非洲国家经济复苏，债务问题是非洲大陆发展中最大的障碍之一。^④欧洲债务危机也影响了非洲的货币稳定，南非莱利银行资本战略研究部门负责人伊恩表示，如果欧洲国家不能迅速采取行动解决该地区的债务危机，将可能导致南非兰特进一步贬值，对南非经济带来较大影响。据报道，受欧元贬值的影响，近期南非兰特持续贬值，自2011年7月至今，兰特对美元汇率已经累计贬值近30%。伊恩预计，如果欧洲经济局势进一步恶化，兰特对美元汇率有可能跌破9兰特兑1美元大关。由于南非对石油、食品等商品的进口依赖性较大，兰特贬值已经引起南非国内通货膨胀进一步加剧。^⑤此外，由于非洲国家外汇储备多以欧元和美元为主，欧债危机引发欧元汇率下跌，进一步增加了非洲的通胀压力。东非多国通胀率已到达两位数，其中乌干达通胀率在2011年10月已升至30.5%。^⑥毛里求斯中央统计局最新公布的数据显示，2011年毛通胀率为6.5%，较上一年的2.9%大幅攀升，通胀压力显著增加。^⑦

再次，欧洲对非洲国家的经济援助减

① <http://mg.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/201201/20120107923494.html>

② <http://zm.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201112/20111207905676.html>

③ <http://sl.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201201/20120107913704.html>

④ <http://www.qufeizhou.com/article-271-1.html>

⑤ <http://za.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201112/20111207892376.html>

⑥ <http://www.qufeizhou.com/article-271-1.html>

⑦ <http://mu.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201202/20120207953808.html>

少。欧盟目前自顾不暇，因此欧盟对非援助和投资呈现下降之势。2011年英国首相卡梅伦访问非洲时信誓旦旦表示英国要兑现对非援助承诺，维持对非投资规模。卡梅伦的承诺显然与英国当前经济状况不符，受到英国媒体批驳，被喻为“打肿脸充胖子”。随着欧债危机持续影响欧洲经济，有迹象显示，国际银行等金融机构的财务压力越来越大，在国际货币基金组织的建议下，他们将进一步缩减对外信贷，以降低贷款风险，特别是减少对尼日利亚等非洲国家银行的信贷额度。^①事实上，西方国家的态度已经十分明朗，据乌干达《箴言报》报道，美国驻乌干达大使明确表示，在西方国家为解决国内经济困难而停止向乌干达提供直接预算支持时，乌干达应准备好自立。乌干达每年从西方国家接受大额直接预算支持，占其国家年度预算的近30%。如果西方国家停止对乌直接预算支持，将对乌经济和社会产生重大影响。^②

由于历史原因，欧洲与非洲的经济联系一向密切，主要表现为非洲经济对于欧洲的依赖。肯尼亚现任总理奥廷加形象地比喻道“当美国打喷嚏时，欧洲就感冒，亚洲得肺炎，而非洲的肺结核开始恶化。”^③因此，欧洲经济不景气，非洲国家受到直接打击是不言而喻的。更加重要的是，非洲国家现在尚无能力有效躲避这种冲击，因此，只要欧债危机不解决，非洲经济发展就会始终受到影响。

第四，自然灾害肆虐。

非洲大陆生态环境比较脆弱，近年来，由于生态环境退化，自然灾害频繁光顾非洲大陆，给非洲国家的经济发展带来了灾难性后果。2011年，非洲东部一些国家遭受60年一遇的大旱，降水量仅为往年正常值的5%至50%，导致1200万人受灾。遭受旱灾的国家包括吉布提、埃塞俄比亚、厄立特里亚、肯尼亚、索马里、苏丹、南苏丹、乌干达等。

特大旱灾的最直接后果就是农业生产遭受致命打击，粮食供应发生危机。据肯尼亚媒体报道，饥荒迄今已经造成约1万名索马里人死亡、300万人断粮，还有360万肯尼亚人和450万埃塞俄比亚人也正在忍受饥饿。为此，国际社会给予了大量援助，截至2011年7月，中国政府先后两次宣布提供4.43亿元人民币的紧急粮食援助和现汇援助。世界银行承诺提供5亿美元赈灾款，德国政府大幅提高对东非的援助，金额达到3000多万欧元，而欧盟委员会已宣布将援助预算增至约1.6亿欧元。^④但是饥荒问题仍然没有得到根本解决。

灾害产生了大量难民，他们为了寻找食品四处流浪。流动难民对食物和水资源的争夺，进一步加剧了该地区国家间的紧张局势。各国政府尽管设立了难民营，但是由于物资匮乏和卫生条件恶劣，难民的生活状况十分糟糕，大规模疫情随时都有爆发的可能。联合国对此警告说，如果情况不能迅速得到遏制和扭转，这场危机有可能迅速扩大成为一场人道主义灾难，其影响将波及“非洲之角”的广大地区。

生存都发生了危机，何谈发展经济。值得注意的是，非洲大陆近年来来自自然灾害日益频繁，后果日益严重，这其中既有天灾的因素，也不能排除人祸的影响。这种现象必须引起非洲国家的高度重视。

二、非洲各国采取措施应对危机

2011年，非洲国家面对不利形势，采取积极措施，取得了一些成效。

第一，非洲国家努力发挥资源优势，加快经济发展。

^① <http://nigeria.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201202/20120207951015.html>

^② <http://ug.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201112/20111207867753.html>

^③ G. Holmqvist, How is Africa Affected by the Financial Crisis and by Global Recession, http://www.nai.uu.se/policy_activities/articles/financial_crisis/

^④ <http://world.people.com.cn/GB/57507/15256918.html>

非洲具有丰富的自然资源和人力资源，把资源优势转化为发展优势是非洲国家追求的目标。《非洲发展新伙伴计划》指出：“在一场消除贫困的战争中，十分需要各类资源。我们具有这些资源，而且非常丰富。对于我们来说，问题在于如何动员和利用这些资源”。^①近年来，许多非洲国家通过修改矿业法，逐步调整本国的矿产资源政策，鼓励和吸引外资进入本国勘察开发矿产资源，以加快经济发展。比如刚果（金）新制定的矿业法中增加了许多优惠条件，企业所得税从50%下降到30%；马里新矿法规定，矿业项目在生产的前5年不征收所得税，损耗减免可以协商，最高可达27.5%。项目所有设备在勘查期和开采期前3年可以免税进口。博茨瓦纳新矿业法降低了权利金标准，普通矿产的权利金费率从5%减少到3%，贵金属和宝石的权利金费率仍为5%和10%。加纳2005年修改矿法，将矿产权利金的最高限额12%降到6%。尼日利亚联邦政府决心改变本国矿产资源开发落后的状况，制定了一系列吸引本土和外国企业投资其固体矿产领域的税收优惠政策。这些政策包括：（1）三年税收减免；（2）勘探费用尽可能资本化；（3）根据项目投资规模和进展情况延迟交纳特许经营费；（4）免征采矿机械设备进口关税；（5）资本支出的加速摊销等。^②非洲国家灵活、宽松的矿业政策吸引了外部资金的进入，推动了矿业的发展。

安哥拉拥有丰富的石油、矿产和农牧渔业资源，经济合作与发展组织预计，2011年安吸收的外国直接投资将比2010年（99亿美元）增加50%，年底国际储备将增至231亿美元，同比增长33.5%。^③赞比亚总统萨塔上台后，向投资者保证赞政府将继续致力于创造一个有吸引力的投资和经商环境，呼吁投资者进一步加大对赞投资。赞比亚矿业和自然资源部在一份报告中称，2011年赞比亚矿业发展迅速，表现为铜产量扩大

和若干重大项目进展迅速。据统计，1—9月赞比亚铜产量达到504322吨，年底达到80万吨。2012年最大的矿山建设项目是西北省第一量子公司的Trident项目，其次是铜带省中色非矿公司的谦比希东南矿体项目，后者工程造价达8.3亿美元，预计到2016年可为当地创造总计达6000个就业机会。^④

南非是世界五大矿产国之一，现已探明储量并开采的矿产有70余种，其中黄金、铂族金属、锰、钒、铬、硅铝酸盐的储量居世界第一位。南非政府十分重视利用资源优势，通过与其他国家合作，将这一优势转化为促进国内生产总值快速增长的动力。为此，南非政府制定了经济增长新政策，大力发展矿业，促进矿产制品的出口。据南非统计部门发布的数据显示，2011年5月南非矿业品量环比增长9.6%，创造了自2010年9月以来的又一新高，据悉，2011年4月南非矿产品产量增长了12%。数据显示，截至5月，铁矿石总销售量增长了7.3%，增长了49.7亿兰特；煤炭总销售增长6.8%，提高46.2亿兰特；铂金总销售增长6.7%，提高45.1亿兰特；黄金总销售增长3.9%，提高26.1亿兰特。^⑤

第二，非洲国家“联合自强，自主发展”的经济发展战略逐步发挥作用。

殖民地经济结构使非洲国家在经济发展中表现出对于外部经济的强烈依赖性。这种依赖性直接束缚了非洲国家的经济发展。早在1979年非洲统一组织发表的《蒙罗维亚

^① <http://www.uneca.org/eca-resources/confenerece-Reports-and-Other-Documents/nepad/NEPAD.htm>

^② http://www.xian.cgs.gov.cn/kuangchanziyuan/2008/1119/content_1651.html

^③ <http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/sqfb/201112/2011207906447.html>

^④ <http://zm.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201112/2011207876152.html>

^⑤ <http://za.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201107/20110707666712.html>

宣言》(也有人称之为《蒙罗维亚战略》)就特别指出“决心保证我们的成员各自地和集体地调整他们的经济和社会战略和计划,以实现迅速的社会经济改革,并为实现自给自足、自力更生的发展和经济增长而建立一个稳固的国内和非洲内部的基础”。^①2001年通过的《非洲发展新伙伴计划》再次强调“我们要决定自己的命运”,“要与国际社会建立新的(平等)伙伴关系”,“非洲不能依靠慈善的保卫者,而必须成为不断提升自己的建筑师”。^②为此,非洲国家做出了努力,也取得了一定的成绩。据坦桑尼亚《公民报》报道,越来越多的非洲国家采取各种措施,逐步减少乃至摆脱对外部援助的依赖。一些非洲国家通过调动国内资源增加税收来取代援助。根据《2011年非洲经济展望》分析,非洲国家拟提高年人均缴税至441美元,而年人均接受援助为41美元,即占税收的不到10%。如利比里亚在过去十年中,其税收已由原来的6%提高到20%左右。也有一些国家的国内私营部门日益成为国内的增长引擎。如乌干达电信、建筑业发展迅速,私人投资占其国内生产总值的54%;其他国家也采取一系列措施,如肯尼亚利用援助完善基础设施,创造良好私人投资环境;卢旺达发展主要依靠援助,但对外国直接投资日益重视;坦桑尼亚积极推进公共和私营伙伴关系,使国家更能自力更生。目前非洲有至少1/3国家接受的援助占其税收比例已降至10%以下,如阿尔及利亚、安哥拉、赤道几内亚、加蓬和利比亚。^③

外债始终是压在非洲国家身上的沉重包袱。对此,非洲国家近年来积极探索应对措施。肯尼亚总统齐贝吉最近表示,非洲国家应创新合作模式,拓宽融资渠道,加强本地资本市场建设,挖掘本地资本市场潜力,以逐步减少对外债的依赖。南非贸工部长戴维斯也表示,非洲国家需要用资源换取资金的模式解决发展资金短缺和外债问题。津巴布

韦经济计划与发展部长塔皮瓦·马沙卡达表示,津巴布韦将建立一整套债务管理战略,采用最优方案来解决60%的债务,目前津巴布韦已经建立起一个债务管理办公室来解决债务问题。尼日利亚政府表示,该国2012年将削减5000亿奈拉(约合33亿美元)的债务。^④

第三,非洲大陆经济一体化、尤其是次区域经济一体化的加快进行,为非洲经济发展提供了新的动力。

非洲大陆54个国家领土大小不一、资源分布不均,许多国家单独发展遭遇困难,因此,走一体化道路是非洲国家的共识。从20世纪60年代起,一些非洲国家就开始探索经济合作道路,陆续建立了一些经济合作机构。1973年第十届非洲统一组织首脑会议首次提出实行“集体自力更生”的方针。1980年4月非洲国家领导人通过《拉各斯行动计划》,提出了建立非洲经济共同体的设想。1991年6月举行的第27届非洲首脑会议签订了《非洲经济共同体条约》,规定在2025年建成非洲经济共同体。然而由于种种原因,在很长一段时间里,非洲一体化“雷声大,雨点小”,进展缓慢。进入21世纪,在经济全球化的冲击下,非洲加快了经济一体化进程。近年来,非洲一体化取得了实质性进展,其一,形成了比较健全的次地区一体化组织,诸如西非国家经济共同体、西非经济共同体(简称西共体)、中部非洲关税和经济联盟、中非国家经济共同体、南部非洲发展共同体、东部和南部非洲共同市场和阿拉伯马格里布联盟等;其二,非洲次地区一体化组织采取实际行动,整合成员国

① 《蒙罗维亚宣言》,葛信主编《简明非洲百科全书》,北京,中国社会科学出版社,2000年,第775页。

② <http://www.uneca.org/eca-resources/confenrece-reports-and-other-documents/nepad/NEPAD.htm>

③ <http://tz.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201201/20120107933461.html>

④ <http://mu.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201202/20120207950746.html>

资源,积极推动经济一体化进程。比如,西共体经过30多年的发展,已经取得了一定成就,共同体公民可免签证自由出入境,一些未加工产品、传统手工业品和工业品可享受免税待遇,建成了天然气管道和公路、电力基础设施,电信网络逐步完善,在维护区域和平与稳定等方面,西共体也做出了突出贡献。又如,南部非洲发展共同体(简称南共体)在平等、互利和均衡的基础上,努力建立开放型经济,打破关税壁垒,促进相互贸易和投资,实行人员、货物和劳务的自由往来,逐步统一关税和货币,为最终实现地区经济一体化做好准备。

2011年发生的中东动荡再一次证明,非洲国家单独参与世界经济,往往因为势单力薄而处于劣势。鉴此,2011年1月30—31日召开的第16届非盟首脑会议,以“寻求共同的价值观,达到更大的联合与一体化”为主题,通过多个文件,大声疾呼“加快非洲大陆的政治、经济一体化”。^①

2011年,东非共同体(简称东共体)召开第14届成员国部长会议。会议回顾了成立以来取得的巨大成绩,同时指出目前面临的诸多挑战,号召成员国进一步加强合作,大力推动区域一体化进程,共同应对挑战,实现东非地区社会经济的快速发展。会议讨论了东非共同体第4期发展战略(2011—2016年)草案,拟将农业和食品安全行业、工业、制造业、旅游业、能源业和交通业列为其优先发展领域。加快实施上述领域的发展规划,重点解决能源短缺和交通基础设施建设等问题。草案还将肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达三国共有的维多利亚湖盆地列为重点发展区域,将进一步推动该地区的共同开发。同时,还将进一步加强区域一体化进程,在未来5年全面实现共同市场,建成货币同盟并推进政治同盟。^②

2011年,西共体为加快实现金融与货币制度一体化,正在加快确立统一的外部关税制度,从而有望尽快建立共同关税联盟。

西共体领导人指出,随着西共体多边监管机制的实行和2009年西共体区域道路地图的应用,西共体成员国经济一体化步伐将进一步加快,西共体统一货币制度有望于2020年以前确立。^③

南部非洲国家正着手加大铁路检修工作,希望通过铁路来缓解出口流量日益加大的压力,促进非洲共同市场计划尽早实施。

2011年非洲经济一体化的最大动作是2011年6月12日宣布启动非洲最大的自由贸易区谈判,这个自由贸易区将涵盖从开普敦到开罗在内的26个非洲国家、7亿人口,包括东非共同体、南部非洲发展共同体和东南非共同市场。南非总统祖马指出“没有哪个国家能够仅凭本国力量实现繁荣。自由贸易区的建立肯定将帮助我们加快非洲一体化,加快非洲国家间贸易额的增长,充分发挥各国比较优势。”^④

一体化推动了当地经济发展。2011年中部非洲经济与货币共同体成员国国内生产总值增长率达到5.2%,超过上年的4.3%。^⑤东南非共同市场自由贸易区于2000年成立时,该地区内部贸易总额仅为31亿美元,而现在内部贸易已达当初的近6倍。^⑥东非共同体成员国间贸易已从2005年的20亿美元增加到了40亿美元。^⑦

第四,与发展中国家、尤其是新兴国家的经济联系日益紧密,为非洲国家拓宽了对

^① Assemble/AU/Dec. 341 (XVI), <http://www.au.int/en/content/addis-ababa-30-31-january-2011-assembly-african-union-sixteenth-ordinary-session>

^② <http://ke.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201108/20110807676896.html>

^③ <http://gh.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201111/2011107833757.html>

^④ <http://na.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201106/20110607598685.html>

^⑤ <http://ga.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201201/20120107940622.html>

^⑥ <http://tz.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201110/20111007799673.html>

^⑦ <http://tz.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201202/20120207946982.html>

外经济联系,改善了经济发展的外部环境。

改变非洲国家在世界经济中的弱势地位,无法依靠西方国家,中东动荡再次说明了这个道理。因此,加强南南合作,成为非洲国家经济发展的趋势。

国际金融危机期间,西方国家由于受到危机的打击,市场购买力和对外援助、投资能力都明显下降。经过审时度势,许多非洲国家把注意力转向东方,强化南南合作。以对亚洲的经济交往为例,据联合国贸发会议估计,近年来撒哈拉以南非洲各国与亚洲之间的贸易及投资大幅度增加。今天,非洲27%的出口目的地是亚洲,而2000年这个比例仅有14%左右。在非洲的出口贸易中,对亚洲的贸易量目前与对传统贸易伙伴美国和欧盟的贸易量已经几乎相等;亚洲对非洲的出口增长也非常迅速,年增长幅度大约18%,增长速度超过对其他地区的出口。与此同时,尽管非洲与亚洲之间的外国直接投资规模远远小于贸易规模,但正在高速增长,亚洲对非洲的外国直接投资增长尤其迅速。^①

在加强南南合作方面,肯尼亚是非洲国家中的典型例子。由于肯尼亚政府改变以往依赖发达国家的策略,加强与发展中国家的经贸往来,因此中国、南非、印度和韩国已成为肯尼亚最大的外国直接投资来源国,整体取代了英国、德国及荷兰。2011年上半年,中国、南非、印度和韩国总计对肯直接投资44亿肯尼亚先令(约4650万美元),而包括以色列、德国、英国、意大利等在内的发达国家近年来对肯直接投资不断下降,其中作为肯尼亚前宗主国的英国降幅最大,从2009年的196亿肯尼亚先令(2.07亿美元)降至2.02亿肯尼亚先令(213万美元),对肯投资排名从榜首跌至第六。鉴于这样的形势,基巴基总统2003年上任以来,已访问了所有现位居肯尼亚投资前列的新兴国家,而除美国外,至今未前往任何一个曾长期占据对肯投资排行榜前几位的西方发达

国家进行访问。^②

在与发展中国家的合作中,新兴国家的作用尤为突出。中国、印度、巴西等国不但迅速扩大与非洲的经贸关系,还在援助、减债等领域予以支持和帮助。在2011年召开的第二届印度——非洲论坛峰会上,印度宣布将为非洲提供一系列援助,包括:在今后3年内向非洲国家提供50亿美元信贷额度;向非洲提供7亿美元用于修建新的研究机构 and 开展培训项目;向埃塞俄比亚——吉布提铁路项目提供3亿美元资金;提供200万美元资助非盟在索马里的维和任务;增加享受印度政府奖学金的非洲学生名额等。^③

在新兴国家中,中国成为最受欢迎的合作伙伴。中非贸易快速增长,贸易额从1950年的1200万美元跃增到2010年的1296亿美元,2011年更突破了1600亿美元,中国已成为非洲第一大贸易伙伴国。中非投资合作也蓬勃发展,中国对非各类投资已累计超过400亿美元,其中直接投资147亿美元,目前中国在非投资企业超过2000家,非洲已成为中国重要的海外投资目的地。此外,为了帮助非洲发展,2000至2009年,中国已免除35个非洲国家的312笔债务,总计189.6亿元人民币(约合30亿美元)。尤其值得指出的是,中国对非发展援助成效显著,中方不仅为非洲援建了大批学校、医院、路桥等基础设施,还派遣了大批农业专家、医疗队员和青年志愿者,为非洲国家累计培训各类人才近3万名,中国已成为非洲重要的发展援助伙伴。^④

综上所述,在2011年(下转第43页)

① <http://www.globbrand.com/2009/10376.shtml>

② <http://tz.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201109/20110907743793.html>

③ <http://ke.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201105/20110507576148.html>

④ <http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/sqfb/201201/20120107939767.html>

要有“亚太地区秩序由日美来构筑”的积极观点”。

另一个显著动向是，野田内阁在倚重美国的基础上，在中国与东南亚国家存在领海岛屿纠纷的背景下，频频与东南亚国家牵手，高调介入“南海问题”。试图拉拢在“南海问题”上与中国存在争议的菲律宾和越南，并联手澳大利亚、韩国、印度和东盟各国牵制中国。

由于中日两国间存在历史、领土、海洋划界等一些难以解决的结构性矛盾和现实利益冲突；由于日美不对等的同盟关系造成美国因素对日本影响格外直接和严重；由于日

本国内政治时不时会出现麻烦，政局多变，民主党内部意见纷纭，执政前景不明朗；由于中日两国在两千年的历史上，力量对比一直处于不平衡状态，而今天的力量对比正在经历一个半世纪以来未曾有过的变化，亚洲呈现两强并立的局面，日本政界和社会上对中国迅速发展的抵触心理会对日本政府的对华政策产生影响。上述因素决定了中日关系存在着不确定性，有时甚至会有摩擦和曲折。同时，由于中国将坚持奉行“和平共处、世代友好、互利合作、共同发展”的方针，日本也重视中国，希望与中国保持积极关系，中日关系大局有望保持基本稳定。

(上接第37页)

的经济发展中，非洲国家既遭遇了一些不利因素，同时也努力创造了一些积极因素。影响2011年非洲经济发展的负面因素，大体可以分为三类：第一类是地区或者国家的政局动荡，这主要由于非洲国家政治、经济发展战略失误，同时与西方势力的影响有关；第二类是外部经济形势的恶化，虽然恶化的根源不在非洲，但是非洲国家却成为无辜的牺牲品；第三类是自然灾害，这与非洲国家长期以来忽视对于自然环境的保护有直接关系。上述三类负面因素可以称之为天灾人祸。客观分析，这些天灾人祸的根源并不是2011年形成的，它既有殖民地经济结构的历史惯性，也有非洲国家独立后政治、经济领域决策失误的影响，更有当代国际政治、经济旧秩序的作用。

如何规避上述天灾人祸，非洲国家曾经做了很长时间的探索。独立之初的模仿东、西方发展模式和20世纪80年代“结构调整”的失败，说明非洲国家必须根据自己的国情，探索具有非洲特色的发展道路。20

世纪90年代，非洲国家经过痛苦的反思，终于提出“联合自强、自主发展”的发展战略。实质上，这个战略充分体现了“和平与发展”的内在本质，符合当代世界的发展潮流。近年来，非洲国家一直沿着这个方向前进。非洲国家的努力，正在逐渐显出效果。2011年，非洲尽管遭遇诸多不利因素，但是经过各种努力，经济发展还是取得了令人瞩目的成绩。正如国际货币基金组织最新一期经济报告指出，在发达国家经济普遍不景气的背景下，2011年撒哈拉以南非洲地区大多数国家保持了较好的发展趋势，经济平均增速超过5%。^①

2011年非洲经济发展，说明非洲国家经过多年的艰苦探索，逐步走出低谷，融入世界经济发展潮流。当然，非洲国家的探索将是一个漫长的历史过程，它需要非洲国家的坚持，更需要国际社会的帮助。

^① <http://senegal.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201201/20120107933747.html>

mechanism construction level, the AU itself has made important and historical progress; while on the practical level, the human right situation in its member states is still austere. This contradictory phenomenon is an issue worth deep exploring and further discussing.

An Initial Analysis of the Factors that influence the Economic Development of Africa in 2011

Shu Yunguo

In 2011, the Northern African countries as well as some Sub – Saharan African countries suffered from political turmoil, the European debt crisis and rampant natural disasters, while most other countries tried their best to exploit and capitalize on various natural resources, kept to the strategy of “united for strength and self – reliance”, and actively pushed forward the regional economic integration. With their common efforts, the African economy has made progress among difficulties and has achieved some satisfactory results.

A Summary of Sino-Japanese Relations in 2011 and the Trend of Japan's China Policy

Wang Taiping

2011 is the key year for China and Japan, in which frequent bilateral visits of high levels occurred and a consensus has been reached, and the two sides were engaged in active economic and trade exchanges. Since Noda Yoshihiko took office, Japan has taken new policies to push the Sino – Japanese relations forward. Although, owing to historical and practical factors, the development of Sino – Japanese relations is confronted with difficulties and impediments, the active development of their bilateral relations remains a major trend.

An Analysis and Outlook of the South Asia Regional Situation in 2011

Chen Lijun

In 2011, although the major countries in South Asia remained stable politically, their economies enjoyed fast growth, and diplomacy among the regional powers and with the big powers kept active, they suffered serious inflation and social development stagnation. The war on terror did not bring peace and stability for the region, but many social and security problems for Pakistan and Afghanistan.

A Summary of Japan's Military Situation in 2011

Sheng Xin Qu Xiangli

The major features of Japan's military development in 2011 include: pushing the reform of defense forces forward, establishing new military institutions, accelerating the development of arms, attaching importance to the development of maritime and aerial equipment, losing to some extent the three principles of arms export, adopting the new standards for arms export, restoring the Japan – US 2 plus 2 strategic consultation, deepening and developing Japan-US Alliance, strengthening the bilateral and multilateral cooperation, and actively engaging itself in the South China Sea issue.

historique au sein de l'UA, l'autre est dans la mise en œuvre, la situation des droits humains aux pays membres de l'UA reste grave. Ces deux caractéristiques distinctives méritent d'étudier et discuter.

Analyse sur des facteurs influençant sur le développement économique de l'Afrique en 2011

Shu Yunguo

En 2011, les pays de l'Afrique du Nord et quelques pays subsahariens ont connu l'instabilité politique, ont subi les conséquences de la crise de la dette en Europe et des catastrophes naturelles. Les pays africains utilisent des ressources de toute sorte, misent en œuvre la Stratégie en quête de l'Unité, de la Puissance et de autodéveloppement, accélèrent l'intégration économique régionale. Grâce à ces efforts, l'économie africaine se développe et a obtenu de 'bonne notes'.

Présentation des relations sino-japonaises en 2011 et évolution de la politique japonaise envers la Chine

Wang Taiping

L'année 2011 est une année importante pour la Chine et le Japon dans laquelle les officiels de haut niveau de deux parties rendent visite fréquemment et parviennent aux consensus, et font des échanges dans les domaines de l'économie et du commerce. Ayant pris en fonction, le gouvernement japonais de Yoshihiko Noda a pris des nouvelles politiques pour promouvoir les relations sino-japonaises. Mais gêné par des facteurs historiques et actuels, le développement des relations sino-japonaises fait face aux difficultés. Malgré ces difficultés, le développement favorable des relations sino-japonaises pourrait se continuer.

Une revue sur la situation en 2011

Analyse et perspective sur la situation de l'Asie du Sud en 2011

Chen Lijun

En 2011, les situations politiques des principaux pays de l'Asie du Sud restent stables en maintenant une croissance économique rapide et une diplomatie active. Cependant l'inflation reste à un haut niveau et le développement social est à la traîne. La lutte antiterroriste n'a pas réalisé une paix et stabilité pour cette région en ajoutant au Pakistan et à l'Afghanistan des problèmes dans le domaine de la sécurité sociale.

Présentation sur le développement militaire du Japon en 2011

Sheng Xin Qu Xiangli

Les caractéristiques du développement militaire du Japon en 2011 sont citées ci-dessous, faire avancer la réforme des forces de défense, créer une institution militaire, accélérer le développement des armes et des équipements en concentrant sur des équipements maritimes et aériens ; détendre les Trois Principes sur les Exportations d'Armements en mettant en œuvre des nouvelles normes des exportations d'armements ; reprendre les négociations stratégiques 2+2 entre le Japon et les Etats-Unis pour développer l'Alliance nippo-américaine ; renforcer les coopérations bilatérale et multilatérale dans le domaine de sécurité, intervenir activement à la question de la mer de Chine méridionale.