

当前叙利亚局势及其发展前景

中国人民外交学会前副会长 刘宝莱

【内容提要】 4月12日，经联合国特使安南斡旋，叙利亚开始实现停火，但小规模冲突时有发生，致使安南调解任重道远。当前叙当局面临新的挑战，短期内，发生政权更迭的可能性不大。尽管如此，叙未来局势走向扑朔迷离。中国在叙问题上彰显了负责任大国的重要作用。

【关键词】 叙利亚 安南 斡旋 停火 动荡

2012年4月12日，叙利亚政府军和反对派武装开始实施停火，成为叙利亚局势出现转机的一个拐点。“它在解决叙危机的艰难道路上，有着重要的指向性意义，”这表明，“经国际调解而达成政治解决是人心所向，外部军事干预不得人心。”^①对此，联合国前秘书长科菲·安南功不可没，受到了联合国和国际社会的普遍赞许和好评。

2月23日，安南临危受命，出任联合国和阿拉伯国家联盟联合特使，就叙问题进行斡旋，推动危机的和平解决^②。3月10日，安南抵达叙首都大马士革，先后与叙总统巴沙尔·阿萨德、叙反对派会面。当时，巴沙尔明确提出，反对派武装存在就“难言和解”；反对派则认为，“对话时机已经不再”^③。尽管如此，安南仍为之积极努力，并于3月16日向叙当局提交了六点书面建议，主要包括“立即停止在平民区使用重型武器并撤出部队、叙政府和反对派在联合国监督下停止一切形式的武装暴力行为、实现每天两小时的人道主义停火、加快释放被任意羁押者、确保记者在叙全境的行动自由、尊重法律保障的结社自由与和平示威权

利等”^④。3月21日，联合国安理会一致通过主席声明，全力支持安南的斡旋努力和六点建议。安理会轮值主席、英国常驻联合国代表莱尔·格兰特在会后对记者说，主席声明向叙利亚政府和反对派发出了“强烈且一致”的讯息，叙各方必须立即对安南的六点建议作出回应。中国常驻联合国代表李保东认为，该声明“反映了安理会团结一致的声音，是朝着政治解决叙利亚问题的方向迈出的积极一步”^⑤。29日，阿盟秘书长阿拉比在阿盟第23届首脑会议闭幕后的新闻发布会上表示，“叙必须尽快全面执行安南的六点建议”。他指出，“叙未来的政治进程将由叙人民决定”^⑥。同日，巴沙尔总

① 徐剑梅（新华社记者）：《安南计划更需呵护》，《北京日报》，2012年4月12日。

② 吴陈等2人（新华社记者）：《安南敦促叙政府率先停火》，《北京日报》，2012年3月31日。

③ 徐超：《安南两晤巴沙尔仍无突破》，《北京日报》，2012年3月12日。

④ 刘洋等2人：《叙政府接受安南建议》，《解放日报》，2012年3月28日。

⑤ 《安理会全力支持安南斡旋努力》，《北京日报》，2012年3月23日。

⑥ 吴陈等2人（新华社记者）：《安南敦促叙政府率先停火》，《北京日报》，2012年3月31日。

统宣布，叙同意安南提出的解决叙危机的六点建议。4月2日，安南向安理会作闭门汇报说，叙政府已同意4月10日前实现停火^①。5日，安理会再次发表主席声明，呼吁叙遵守停火、撤军期限。8日，叙外交部突然提出要安南送交叙反对派武装同意按期停火和卡塔尔、沙特、土耳其不向反对派武装提供武器的两个书面保证，致使停火计划面临泡汤的危险。在此关键时刻，安南加大了工作力度，并于11日访问伊朗，促其劝说叙当局兑现承诺。老天不负苦心人，停火终于实现了。

一、巴沙尔政权面临新挑战

人们对叙利亚出现的这一宝贵的“拐点”，喜忧参半。喜的是，政府和反对派均已认识到，武力不能解决问题，故双方接受停火。忧的是，叙危机错综复杂，两派力量对立严重，势不两立，相互指责，尚无共同语言，使安南调解仍有失败之虞。叙执政当局正面临新挑战。

首先，叙冲突双方真正落实全面停火困难重重。其一，双方停火十分脆弱，冲突一触即发。叙政府“军队和重武器仍在人口稠密地区”^②，随时准备予以还击；反对派未停指控，虎视眈眈，伺机待动，甚至会借机重整旗鼓，卷土重来，悄悄进入政府军撤出的部分地区，使局势再度陷入恶性循环。在此情况下，联合国秘书长潘基文警告说，一声枪响就可能破坏脆弱的和平。他敦促双方避免挑衅。事实上，叙政府难以控制局势。从4月13日起，双方武装冲突又在多处发生。其二，西方国家正紧盯叙停火进程，并对停火前景再三表示悲观。它们扬言要对叙“强势观察”。英国外交大臣黑格警告，如叙没有遵守停火，英国将加大对反对派的支持，寻求进一步制裁叙政府^③。明眼

人不难看出，西方国家巴不得安南斡旋失败，叙重燃战火，以便“名正言顺”地对大马士革采取更严厉的措施。在此情况下，叙政府需考虑如何不给别有居心的势力创造可乘之机。其三，在国内外强大压力和外部势力策反下，叙复兴党和军队难以长期保持“铁板一块”，政府与军队中已出现“易帜”情况。一旦再有风吹草动，形势很可能会急转直下。

其次，反对派力量不容低估，政府军难以消灭反对派武装就是明证。在外部势力大力扶植和支援下，反对派势力正逐渐坐大。第二届“叙利亚之友”会议决定继续援助叙反对派。美国已公开表示向叙反对派提供价值2500万美元的“非杀伤性”援助；英国对其非军事援助将翻倍；少数海合会成员国欲提供武器和1亿美元的财援。此外，外来干涉已呈现逐渐加剧之势。表面上，西方国家和部分海合会成员国支持安南的斡旋和六点建议，而实际上，他们联手逼巴沙尔下台的决心未曾改变。当前，欧盟又加大了对叙的制裁力度；美国同土耳其也在秘密策划反叙行动；还有报道称，卡塔尔和沙特已秘密向反对派送钱送枪。外部势力的干涉看似幅度不大，但量变总有到质变的那一刻。

最后，叙局势动荡常态化，将导致民生恶化。随着美欧和阿盟加大制裁力度，叙利亚国内经济下滑，困难日增。4月17日，路透社报道，法国外交人士说，西方对叙利亚的制裁使该国的外汇储备减少了一半，原

① 宰飞（解放日报驻美国记者：“联合国4月2日电”，《解放日报》，2012年4月4日。

② “美联社联合国4月12日电”，《参考消息》，2012年4月13日。

③ 英国《每日电讯报》网站，4月12日报道，《参考消息》，2012年4月13日。

油生产下降了30%，使巴沙尔·阿萨德政府每个月损失4亿欧元（约合5.2亿美元）收入。消息人士估计，自2011年11月以来，叙共损失约20亿美元，旅游业基本陷于瘫痪。叙国内已出现柴油、汽油、家用天然气危机和电力供应紧张。大马士革周围农村地区每天停电6至8小时，而大马士革市区，每天停电2至4小时。至于物价，更是飞涨，如家用天然气上涨60%，鸡蛋50%，牛奶10%等。另外，一些动乱严重的城乡，大片民房与公共基础设施遭到毁坏，急需大量人道主义救援与重建资金。最近，巴沙尔视察霍姆斯市，已发现该问题的严重性。当前反对派动辄呼吁民众上街游行示威；反对派武装经常制造动乱、暴力事件和袭击政府军，闹得人心惶惶。而政府军大动干戈，进行镇压，殃及无辜民众，必引起社会公愤。广大民众迫切希望实现政局稳定。但从目前看来，动乱局面仍未有尽期。

二、巴沙尔政权尚能维持一段时间

目前，叙执政当局还能控制局势，并牢牢掌握主导权，国际媒体对叙情况的报道被夸大了。在无外来干涉的情况下，预计巴沙尔政权至少能维持至今年年底或更长时间。3月21日，俄罗斯的“俄罗斯报纸网”发表《全球政治中的俄罗斯》杂志主编卢基扬诺夫的文章，文章称“拿下霍姆斯是巴沙尔的重大胜利。在此之后国际社会的反应也有所变化。如果说半个月到一个月之前都在说巴沙尔政权的迅速垮台几乎是板上钉钉，那现在出言则已更加谨慎。”^①

1. 叙统治集团团结一致，共克时艰。作为执政党的叙阿拉伯复兴社会党历史久、根基深、影响大、组织严密，拥有200余万

名党员，涵盖社会各界。该党在2007年的议会选举中占据250席中的134席。迄今，尚无一要员辞职或叛逃。与已被推翻的利比亚卡扎菲政权相比大有“天壤之别”。此前，新宪法草案得以在党内通过，此举就表明了巴沙尔在党内的领导地位和作用。

2. 军队建制完备，包括海陆空三军和军警特等，拥有40余万之众，并配有较为现代化的俄式装备和生化武器。他们服从叙当局调动和指挥。值得提及的是，阿萨德家族手握重权，比如，巴沙尔胞弟马赫尔领导叙军精锐第四装甲师、共和国卫队（约1.2万人）和民兵组织；巴姐夫肖卡特任叙武装力量副总长；巴表哥马克卢夫为大马士革安全总局头目。^②时下叙军中虽有少数官兵哗变（一说最高将领为7名准将），但基本不影响大局。

3. 叙政府现进行的诸如修宪、惩治腐败、同反对派对话、释放在押人员和改善民生等重大举措，有助于缓解广大民众对政府的不满。目前，广大民众求稳思定，反对动乱。他们热情参与修宪的全民公决（据叙官方报道，公投选民为837.6万人，投票率达57.4%，其中89.4%的投票者支持新宪法）就是证据。据报道，约有60%的民众仍支持政府。

4. 反对派政见不一，短期内难以统一意志，形成合力。比如叙“全国民主变革力量民族协调机构”（简称“全国协调机

^① 费奥多尔·卢基扬诺夫（俄罗斯《全球政治中的俄罗斯》杂志主编：《叙利亚冲突是一所外交学校》，“俄罗斯报纸网”，2012年3月21日。

^② 刘晨（国家信息中心国际信息研究所：《叙利亚动荡的特殊性及其未来走势》，《亚非纵横》，2012年第二期（总第46期）。

构”)，属于温和反对派，主张和平变革；叙“全国委员会”是叙境外最大的反对派组织，其宗旨是“推翻叙利亚现政权，要求叙总统巴沙尔下台”^①。另外，叙“全国委员会”已发生分裂，其中20余名成员宣布组建“叙利亚爱国集团”。反对派武装在霍姆斯市遭到政府军的重创，已从该市撤出。叙“全国委员会”成立了军事局，意在统一指挥各反对派武装，但前景并不乐观。

5. 叙国际孤立处境有所改善。中俄在联合国涉叙决议说不，大大提高了国际上的正义呼声，致使国际社会和阿盟内部增长了反对外来武力干涉叙内政的积极因素。此外，伊朗、黎巴嫩、伊拉克等国仍站在叙一边。安南的和平计划为叙当局改善国际形象带来了机遇。

6. 西方国家眼下在支持安南斡旋的同时，主要将叙妖魔化，搞臭巴沙尔，加大对其制裁，旨在以压促变，短期内难以复制“利比亚模式”。

三、中国在叙问题上彰显负责任大国的重要作用

2011年10月4日和2012年2月4日，中国先后在安理会和联大就涉叙议案投了否决票，重申中国政府不赞成武力干涉叙内政和强行推动所谓的“政权更迭”，并应尊重叙人民的自主选择。2月17日至18日，中国政府特使、外交部副部长翟隽访叙，与各方深入交换看法，敦促各方立即停止暴力，开启不附带先决条件的包容性政治对话，协商全面政治改革方案及机制。2月29日“美国之音”电台网站报道，杨洁篪外长2月27日和28日分别与阿盟秘书长阿拉比、埃及外长阿鲁姆、沙特外交大臣费萨尔和阿尔及利亚外长迈德勒西进行了电话会谈，

“声明中国在叙利亚问题上的立场和作出的努力，强调中国的出发点是维护叙利亚及中东地区的和平与稳定。”3月4日中国外交部负责人发表谈话，进一步阐述中方对政治解决叙利亚问题的六点主张。3月6日，杨洁篪外长在人大记者会上，重申了应通过对话解决叙问题的立场。与此同时，李华新大使访叙；张明外长助理先后访问了沙特、埃及和法国。

上述举措展现了中国在国际舞台上的独特形象和重要作用，增加了政治话语权，扩大了国际影响力，引起了国际社会的广泛关注和高度重视。尽管美西方国家和部分阿拉伯国家表示不满，但赢得了包括一些阿拉伯国家在内的世界上爱好和平国家和国际舆论界的积极评价和赞赏，有助于提高阿盟内部和国际社会的正义声音。2月11日，西班牙《起义报》发表法国政治家、作家蒂埃里·梅桑撰写的题为《海湾合作委员会与北约丧失领导地位》的文章，文章称中俄在叙问题上的否决票宣布了“以美国凌驾于其他国家之上为特点的国际关系时期的结束，西方变成了‘纸老虎’”。该文强调，“否决票”捍卫了两个原则：一是尊重事实，否则公正与和平就不可能实现；二是尊重民众以及各国主权，否则任何形式的民主都无从谈起。此外，2月19日，阿曼《祖国报》发表社论，认为中俄投否决票是“富有诚意的举措”。3月2日，美国《世界政治评论》杂志网站发表美国海军军事学院学者尼古拉斯·格沃斯杰夫的题为《现实主义滤镜：在中东问题上，别把中国排除在外》的文章，文章指出“美国希望中国会因倾向于支持原政权而非民众起义而在中

^① 拱振喜（参考消息驻大马士革记者：《叙反对派“兄弟阋墙”难成事》，《参考消息》，2012年4月3日。

东更加受孤立,但这种愿望没有实现”。“阿拉伯国家非常有兴趣与中国保持接触,并且在北京和华盛顿之间周旋——即便它们现在对中国在叙利亚问题上的特殊立场持批评态度。”

联合国特使安南就解决叙危机进行斡旋后,中方一直同安南保持沟通,全力支持他的斡旋努力。4月12日,中国外交部发言人刘为民表示,日前,杨洁篪外长致信叙利亚外长,积极评价叙方有关停火并撤军的决定,希望叙方切实履行承诺,以实际行动支持和配合安南斡旋努力,维护政治解决进程。中国外交部有关负责人约见叙驻华大使,强调当务之急是叙要落实安南“六点建议”,把握难得机遇,及时全面履行撤军、停火等承诺。中方与叙反对派也保持沟通,呼吁其立即停火,执行安南建议。他说,中方所做工作是有成效的。

四、叙局势前景扑朔迷离

叙利亚危机的解决,尚不明朗,前景难料。可能出现以下四种情况:

第一,正常“交接”。按叙新宪法规定,总统任期七年,最多连任一届。据此,巴沙尔总统任期至2014年。叙复兴党现力挺多党制改革,并愿同其他党派一道参加今年5月7日举行的议会选举,角逐250名议员的席位。现已有7175位候选人报名参选^①。假若改革进程顺利,总统大选将于2013年年底举行。估计巴沙尔不会谋求连任。届时,他将顺理成章地交班。

第二,政治解决。有三种可能,一是实施安南和平计划,即叙各派停火、对话,达成和解协议,进而决定巴沙尔的命运;二是在国内外强大压力下,巴沙尔主动提出不再连任总统;三是在政权危机四伏和基本要求得到满足的情况下,巴沙尔被迫辞职,将权

力交予副总统沙雷,实施平稳过渡,即复制修改版的“也门模式”。

第三,武力倒“巴”。在西方国家和部分海合会成员国的大力支援和扶植下,叙反对派势力迅速坐大,形成气候,挑起内战,占据一方,同政府分庭抗礼,并要求外部势力军事干预,加之叙大批官兵“倒戈”,借以推翻巴沙尔政权。

第四,叙军事集团接管政权。面对叙持续动荡,经济每况愈下,民怨沸腾,外部势力策反和叙政权风雨飘摇的严峻局势,叙军方出面“逼宫”,迫使巴沙尔下台,并接管政权,纳入政治解决轨道,基本复制“埃及模式”。

总之,叙利亚局势正在发展,不确定、不可测因素不断增加。但国际社会普遍希望叙国内立即停止暴力、流血,实现危机的政治解决,以造福人民。4月14日,联合国安理会一致通过决议,决定在部署联合国叙利亚监督特派团前,派遣一个最多由30名不带武器的军事观察员组成的先遣队,同有关各方建立联系,报告所有各方落实全面停止一切形式武装暴力的情况。安理会打算在所有各方持久停止一切形式的武装暴力并在联合国秘书长同叙利亚政府协商后,立即设立联合国监督特派团,监督各方停止暴力以及执行六点建议相关情况。其意义在于“保持并推进安南调解的势头并展现国际共识”^②。目前,联合国部分先遣观察员已抵叙,开始工作。4月14日,联合国与叙政府签署了监督停火协议。这将为约300名联合国观察员到叙全国各地监督停火铺平道路。

^① 《参考消息》,2012年4月7日。

^② 顾震球等2人(新华社记者:《特派团面临挑战》,《北京日报》,2012年4月16日。

ABSTRACTS

An Initial Analysis of the Real Challenges in African Integration

Wang Nan

The problems in African integration are not only concerned with its own development and interrelations, but also with its relations with other nations and regions. This paper lists the real challenges that African integration faces, and dwells briefly on their causes, aftermaths and effects.

The Backdrop, Effect and Prospect of South Africa in Joining the BRACS

Xu Guoqing

It is of some significance and in its interest for South Africa to join the BRACS, as it will strengthen South Africa's trade and economic cooperation with other BRACS countries, promote the development of relations within the BRACS and deepen the cooperation mechanism of the BRACS. As a result, South Africa's relations with other BRACS countries are expected to be sustainable and going deeper.

The Evolution and Effects of Zuma's Corruption Trial

Liu Zhongwei

Zuma's corruption trial was a central discussion topic in South Africa's political life at the turn of the century. It was called the No. 1 corruption case of South Africa, because of its profound political significance. It has great social influence and profound political significance, as it has changed South Africa's political pattern, damaged South Africa's law and popular confidence in their leader, weakened the internal political base for the ruling party ANC, and marred its international image.

The Cabinda Crisis: A Next South Sudan? ——An Initial Analysis of Angola's Cabinda Issue

Deng Yanting

The Cabinda independent movement is one of the most aged secessionist forces in African politics, which has threatened Angola's sovereignty and territorial integrity since its independence. How to resolve this historical legacy that obsessed the region at the mouth of Congo River for almost 40 years deserves our attention. Whether or not Cabinda will turn out to be a second South Sudan depends on how the forces concerned will play the game.

The Current Syrian Situation and Its Development Prospect

Liu Baolai

On the 12th of April, Syria began a ceasefire after UN special envoy Annan's mediation, though there are still minor clashes, which makes Annan have to upgrade his mediation effort. Currently, although Syria is faced with new challenges, an immediate regime change seems impossible. Nevertheless, Syria's future is unpredictable. China is playing an important role on Syria issue as a responsible power.

RÉSUMÉ

Recherches sur l'Afrique

Une discussion sur les défis dans la pratique à l'intégration africaine

Wang Nan

L'intégration africaine est non seulement relative au développement des pays africains et à l'évolution des relations internationales entre les pays africains, mais encore joue un rôle sur les relations entre l'Afrique et les autres pays et régions à l'extérieur du continent. Cet article va citer les défis dans la pratique à l'intégration africaine, et analyser et discuter les causes, conséquences et influences concernées.

Le contexte, l'influence et la perspective de l'entrée de l'Afrique du Sud dans le groupe des BRIC

Xu Guoqing

L'entrée de l'Afrique du Sud dans le groupe des BRIC aura du sens pour renforcer les coopérations économiques et commerciales avec les pays des BRIC, promouvoir les relations des BRIC envers l'Afrique, et construire le mécanisme de coopération du groupe. Et elle se conforme à l'intérêt national de l'Afrique du Sud. Dans le futur, les relations entre l'Afrique du Sud et les autres pays des BRICS auront un développement durable et en profondeur.

L'évolution du procès pour corruption de Zuma et ses impacts

Liu Zhongwei

Le procès pour corruption de Zuma est un thème central de la politique de l'Afrique du Sud au début du nouveau siècle. Il est appelé 'Le premier procès pour corruption de l'Afrique du Sud' en considérant ses impacts de grande envergure sur la politique. Le procès pour corruption de Zuma a changé la structure politique de l'Afrique du Sud, a dégradé la crédibilité de la loi et du dirigeant de l'Afrique du Sud, a affaibli la base politique au pays du parti au pouvoir ANC et a nuit à l'image internationale de l'Afrique du Sud. Le procès aura un large éventail de l'impact social et du sens politique de grande envergure.

La crise de Cabinda: le Sud-Soudan prochain?—Une analyse sur le problème du Cabinda de l'Angola

Deng Yanting

Le mouvement indépendantiste de Cabinda est une des forces les plus anciennes de la séparatisme dans la politique africaine moderne. Il menace la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Angola depuis l'indépendance et la création de l'Etat. L'évolution de ce problème historique qui a troublé la région de l'estuaire du fleuve Congo près de 40 ans mérite de l'attention. Si le Cabinda deviendra le deuxième Soudan du Sud? Cela dépend des jeux finals des parties concernées.

Visions des experts

La situation actuelle en Syrie et les perspectives de son évolution

Liu Baolai

Au 12 avril, par la médiation de l'émissaire conjoint des Nations Unies et de la Ligue Arabe Kofi Annan, la Syrie commence à faire un cessez-le-feu, pourtant les conflits à petite échelle se sont

produits parfois. Cela rend la médiation d'Annan difficile. Pour le moment, le gouvernement syrien fait face à de nouveaux défis. A court terme, un changement de régime sera peu probable. Néanmoins l'avenir de la Syrie reste incertain. La Chine a joué un rôle important de la puissance responsable dans la crise de la Syrie.

La stratégie au Moyen-Orient de la Russie et un commentaire sur ses politiques

Wang Lijiu

Depuis la fin de l'année 2010, la plupart des pays du Moyen-Orient sont entrés dans la tourmente politique, et parmi eux quelques pays ont connu un changement de régime provoqué par les contradictions internes et conflits. Comme une puissance mondiale et un pays voisin de la région du Moyen-Orient, la Russie a porté une attention particulière sur l'évolution de la situation, a pris des politiques et mesures basées sur ses propres intérêts stratégiques et son jugement, et a exercé et produit des influences sur l'évolution de la situation.

L'idée de la paralysie stratégique aux 'opérations coordonnées entre la force maritime et aérienne' de l'armée américaine et des réflexions sur les contre-mesures

Liu Peng

La paralysie stratégique vise à rendre le système de la guerre de l'ennemi ne fonctionner pas normalement et incapable de mener une guerre. D'après la conception militaire et la planification stratégique des 'opérations coordonnées entre la force maritime et aérienne', l'armée américaine cherche à paralyser le système militaire et le potentiel de la guerre de l'ennemi par les opérations de la reconnaissance, de l'action Blinding et du blocus à distance. La réalisation de l'idée de la paralysie stratégique se fera face à des défis et des facteurs incertains.

Recherches sur l'évolution de la situation des pays voisins

Les perspectives de réforme politique en Birmanie et ses influences sur la Chine

Ma Yanbing

Ces dernières années, la Birmanie a pris une série de mesures de réforme politique et économique et réalisé progressivement une transformation de la gouvernance et du développement national. Les mesures de réforme politique sans précédent ont suscité des attentions de la communauté internationale et ont produit des effets positifs. Les coopérations sino-birmanes dans le courant dominant ne se changeront pas et la tendance générale du développement des relations entre la Chine et la Birmanie sera bonne.

La transformation de l'Alliance américano-japonaise et la construction de l'ordre de la sécurité en Asie de l'Est

Yang Yang Wang Wenyu

Etant un produit de la guerre froide, l'Alliance américano-japonaise a joué un rôle important anti-communiste et contre l'Union soviétique pendant la guerre froide. Depuis la fin de la guerre froide, l'Alliance américano-japonaise a connu une évolution progressive en ce qui concerne son rôle de la communauté internationale et la définition de sa nature, et a vu une tendance de renforcement. Pour construire un bon ordre de la sécurité en Asie de l'Est, on devrait faire jouer équilibre le système de l'Alliance américano-japonaise et la Chine, une puissance mondiale émergente et coordonner la gestion des affaires de la sécurité en Asie de l'Est.

Présentation sur les livres.