

俄罗斯的中东战略和政策评析

中国现代国际关系研究院俄罗斯研究所研究员 王郅久

【内容提要】 2010 年底以来，中东地区多数国家进入政治动荡，一些国家由于内生性矛盾和冲突导致政权更迭，利比亚卡扎菲在两方武力干涉下丧命，叙利亚政治危机跌宕起伏，伊朗核问题被推到“战与和”的风口浪尖上。俄罗斯作为世界大国和中东地区邻国，非常关切地区局势变化，并按自己的战略利益和判断，采取相应政策与措施，对地区局势发展施加并产生一定影响。

【关键词】 俄罗斯 中东战略 政策

中东是俄罗斯外交的有机组成部分，它虽早已不是俄外交的重点方向，却也是重点关注的地区之一。在近两年的“阿拉伯之春”政治动荡中，俄罗斯从世界形势变化和维护地区现实利益出发，有时超脱，有时深度介入其中，表现出极大的战略关注性和战术灵活性。事实上，俄罗斯在中东地区的战略目标就是着重保持该地区的总体稳定，防止域外大国单方面掌握战略主导权，保障俄与地区各国的正常交往，促进双边经贸合作稳定发展。“阿拉伯之春”导致突尼斯、埃及、利比亚、也门等国政权先后非正常更迭，引发叙利亚国内反政府势力与当局的武装对抗，激起阿拉伯联盟和西方与俄罗斯和中国在针对叙利亚局势是否允许外部武力干涉立场上的严重分歧，正是俄中通过在联合国安理会否决有可能导致外部武装干涉的决议草案，叙利亚问题才峰回路转，进入由联合国和阿盟联合特使、前联合国秘书长安南主导的和平解决新阶段。在此背景下，伊朗核问题也在出现转机，伊核问题“六方会谈”重新启动，以色列对伊动武的调门有所降低，中东形势出现朝着可控方向发展的趋势，这符合俄罗斯的中东战略目标和国家利益。

一、中东混乱不符合俄利益

中东地区是欧洲人从其地理所处出发所

提出的地缘政治概念，它在俄罗斯地缘政治学和俄语中被称作“近东”（Ближний Восток），是指伊朗及其以西、土耳其及其以南、地中海东岸和阿拉伯半岛的所有国家，位于北非的埃及、利比亚、突尼斯和阿尔及利亚及摩洛哥因从历史上同属阿拉伯地区，因此也原则上归入“近东”（为方便中国学术界和读者已形成的习惯，本文仍将用“中东”代替“近东”）。俄罗斯虽在地缘上与中东国家不接壤，但它跨里海与伊朗为邻，跨黑海与土耳其相望，所以在距离上确与中东地区很“近”。

俄与中东地区国家长期保持错综复杂但又基本稳定和友好的关系。从人文关系看，俄有约 2000 万主要信奉逊尼派的穆斯林，他们与包括什叶派为主的伊朗在内的所有阿拉伯国家保持着正常的宗教和人文交流关系，俄政府也希望通过保持与中东穆斯林国家的友好合作关系，促进国内穆斯林聚居区的政治稳定和社会经济发展。中东穆斯林国家保持稳定的世俗政权统治符合俄罗斯的利益。以色列是中东地区的一个特殊因素，俄、以两国保持着密切的友好往来与合作，苏联解体后不少原在俄居住的犹太人移民以色列，他们在发展两国关系中发挥着重要的桥梁和纽带作用。同时，俄也支持巴勒斯坦

的建国事业，积极促进巴、以和谈，以保持与阿拉伯国家的良好关系。从经济关系看，俄与中东国家存在既竞争，又互补的合作关系。中东多数国家都是油气生产国，沙特、伊朗、伊拉克、卡塔尔等甚至是世界主要油气生产国，它们与俄罗斯在国际油气市场上特别是对欧洲油气供应方面形成竞争，同时俄也通过以这些国家为主要成员的石油和天然气“欧佩克”合作，对国际油气市场供应和价格产生影响。中东还是俄制武器、核电设备及其他重工业产品的销售市场，每年双方的投资和贸易额超过百亿美元。从安全关系看，俄不希望看到美、欧在中东地区坐大，尤其不愿看到美国通过过分偏袒以色列和利用中东不同教派间的矛盾等搅乱中东局势，不断将以巴、以伊（朗）等矛盾和冲突推高和升级，影响俄南部穆斯林聚居区的安全和稳定。俄认为在美中东战略中，有故意借叙利亚和伊朗国内局势搞垮中东“亲俄”政权的图谋。

正是俄与中东地区复杂而微妙的战略关系，使得俄中东政策一直以谨慎、均衡和务实为特点，既要考虑到与不同教派阿拉伯国家的关系，也要顾及阿拉伯与以色列之间的关系，还要兼及与美、欧在本地区的影响力博弈。

二、灵活应对中东政治变局

从2011年春季突尼斯政局变化开始，中东地区相继进入政治动荡和政权非正常变更期。继突尼斯本·阿里政权因国内民众起义反对被赶跑后，埃及的穆巴拉克、也门的萨里赫也被国内愤怒民众所推翻，利比亚的卡扎菲政权也被国内反对派借助法英美为首的北约武装干预所推翻，叙利亚的反对派也发动针对巴沙尔的武装抗争，并试图借阿盟和西方的政治支持和武装干预将其推翻，但因遭遇俄罗斯和中国在联合国否决有可能导致阿盟和西方对叙实施武力干预的决议而暂时逃过被推翻的厄运。

俄认为中东政治出现混乱和政权出现“非正常”变更，首先是由其“内生”性因素引发的，其次也有外部“干预”因素。面对中东政治乱局，俄采取灵活措施应对。

理解突尼斯和埃及形势的内在变化，及时承认政权变更结果。突尼斯和埃及的政权

变更源自国内大规模群众抗议示威，两国民众不满长期执政的本·阿里和穆巴拉克独裁政权，指责其腐败和缺乏改革意志及动力，导致国家经济凋敝，失业增加，民众生活多年没有改善。在民众抗议期间，俄敦促冲突双方保持克制，在宪法和法律范围和平解决危机。但在新政权建立后，俄及时表达承认和与之发展合作关系的愿望，促其维护俄在这些国家境内的合法权益。现在俄已恢复与突尼斯的正常政治和经济交往，不久前俄总统下令恢复向突方出售军事装备。埃及执政30年的穆巴拉克被迫交出政权后，民选政权虽尚未建立，但俄政府与埃及军方保持密切联系，并多次提供人道主义援助，协助该国度过危机。

将推翻卡扎菲本人与维护利国家主权和领土完整区别对待。在反对派发动反卡扎菲的抗议活动初期，俄呼吁冲突双方通过对话在宪法和法律框架内解决问题，但当卡扎菲下令武力镇压反对派后，俄总统梅德韦杰夫即表示卡扎菲的行为不可接受。在联合国安理会讨论对卡扎菲和利比亚政权实施制裁时，俄投票赞成，并主动采取制裁行动。而在西方要求联合国同意在利设立“禁飞区”的投票中，俄投了弃权票。但当北约和阿盟利用联合国决议武装干涉利比亚后，俄明确表示反对。时任总理普京批评西方此举如同“十字军东征”，甚至质问“谁赋予西方推翻卡扎菲的权力？”在危机期间，俄多次派特使调停，显示俄希望和平解决利比亚内部冲突的愿望，维护俄在利的各方面利益。现在随着利新政权的产生和运转，俄也及时表明其支持立场，希望恢复双边正常交往关系，继续实施与卡扎菲时期所签订铁路建设等合作协议，但当利比亚新政权主动帮助和训练叙利亚反对派武装与巴沙尔政权作对时，俄公开批评其干扰破坏和平解决叙利亚问题进程。

积极促进叙利亚内部和解，坚决封杀外部武装干涉企图。叙利亚是俄在中东的传统盟友和重要战略支点，该国自去年3月爆发反对派示威抗议乃至转向武装抗争后，俄一直敦促叙利亚政府和反对派开展对话，通过谈判解决分歧。在美国、西方国家和阿盟联

合对叙利亚政府施压，并要求联合国通过相关决议和按利比亚模式在叙利亚设立所谓“保护平民和人道主义援助禁飞区”时，俄不顾美西方恶毒语言攻击和指责，与中国一起坚决投下否决票，从法理上有效阻止了西方和阿盟打着“联合国授权”旗号对叙利亚采取武力干预的可能性。随后，俄总统派外长拉夫罗夫和对外情报局长弗拉德科夫访问大马士革，敦促巴沙尔政权加速政治改革，并达成制订新宪法和议会选举时间表。俄还邀请叙反对派代表前往莫斯科做工作，说服他们与政府开展对话。在阿盟和联合国决定派遣安南作为联合特使协调解决叙利亚危机后，俄及时邀请其访俄并主动配合安南工作。俄在解决叙利亚问题上坚守三原则：帮助冲突双方通过对话解决分歧；反对外来武装干涉；要求巴沙尔加快政治改革和和解以平息内乱。正是有了俄罗斯和中国的坚持，才扭转了近年来西方动辄以武力干预主权国家内部冲突的不正当行为蔓延，使国际法和国际正义得到伸张。

三、争取伊朗核问题和平解决

俄罗斯与伊朗是隔里海相望的邻国，双方在里海划分及其资源利用等问题上有一定分歧，但仍相互视为重要地缘政治经济伙伴。俄坚定致力于维护核不扩散条约，反对伊朗拥有或试图拥有核武器，同时尊重伊朗和平利用核能权力，要求西方也要尊重其正当权益。由此形成俄对伊朗政策施压加合作的特点：

与联合国“五常”及“六方会谈”成员国密切合作，力促伊朗透明核计划，放弃核武研制企图。俄坚定维护联合国核不扩散条约的权威性，支持安理会对伊制裁决议，认真履行决议义务。2010年9月，为执行安理会1929号决议，俄总统颁令，全面停止对伊武器供应，包括S-300防空导弹（其实安理会决议并未禁止俄对伊出售S-300防空导弹及飞机零部件），装甲战车、大口径火炮、直升机、战斗机等，禁止伊核专家赴俄，禁止俄自然人和法人为与伊核计划有关项目提供资金支持，禁止俄企业在境内与伊银行开展业务，禁止伊银行在俄开分行和保险业务。2011年8月，俄外长

访伊，提出分阶段解决伊核问题的“拉夫罗夫计划”：首先伊方回答国际原子能机构就伊核活动提出的问题，同意西方要求扩大对伊核设施的补充检查要求，之后莫斯科建议西方逐步放松对伊制裁。尽管该倡议未获得西方积极回应，但它显示了俄争取解决问题的灵活策略。

积极支持伊和平利用核能，通过帮助建设布什尔核电站，巩固其在伊核电建设方面的优势，力争扩大核能合作。2011年9月俄顶着西方压力援建12年的布什尔核电站竣工投产，伊未来拟建两个核电站，总投资达60亿美元，俄在争取拿下全部订单。俄理解为和平利用核能，伊有权搞铀浓缩活动，但支持联合国要其为表明合作诚意暂停或完全停止浓缩铀决议，并准备为伊长期出售核燃料。俄反对西方国家试图完全剥夺伊和平使用核能权力，以及在联合国决议外单方面对伊实施制裁，敦促美国和西方国家及以色列承认其合法权益。

反对美、以对伊动武，担心这会导致中东陷入大规模战乱，殃及俄南部边境及邻近地区稳定。俄力劝美、以不要对伊动武，劝伊积极配合国际原子能机构的“透明化”核查，推进通过“六方会谈”解决问题。俄担心美、以动武与伊报复会导致中东地区陷入重大战争灾难，影响国际经济复苏，还会引发伊朗和叙利亚与土耳其和阿塞拜疆之间的教派与地缘政治战，阿塞拜疆与亚美尼亚围绕“纳戈尔诺—卡拉巴赫”的争夺战（俄因支持亚极易被拖入），使俄南部车臣、印古什、达吉斯坦等穆斯林聚居区初步平定的“恐怖袭击”再度扩大。

俄作为安理会成员和伊朗的邻国，不希望，也难接受伊拥有核武。为此，俄将一如既往支持联合国、国际原子能机构和“六方会谈”成员国继续推伊弃核，提出各类有益建议。俄反对美西方单方面对伊制裁，但也不会采取扩大购买伊石油产品等措施“救”伊；继续尽力劝美、以不要对伊动武，但如伊未能采取切实措施消除各方疑虑，招致美、以和西方国家失去耐心对其动武时，俄可能只会表达口头谴责并保持“中立”，不会予伊军事支持。

A Review of Russia's Middle East Strategy and Policy

Wang Lijiu

Since the end of 2010, most of the nations in the Middle East have undergone political turmoil with some nations caught in regime change because of their internal contradictions and conflicts. Russia, as a world power and a neighbor of the Middle East region, is deeply concerned with the situation there and has adopted relevant policies and measures in accordance with its own strategic interest and judgment, which will produce some effects on the development of the regional situation.

The Strategic Thought of Paralysis Manifested in the U. S. Armed Forces' Sea and Air Warfare and Some Reflections on Countermeasures

Liu Peng

Strategic paralysis means the war system not functioning well, which refers to the state that a nation can not respond to a war. The design and planning of the U. S. armed forces' "sea and air warfare" embodied the strategic thought of paralysis through paralyzing an adversary's war system or its war potentials by means of surveillance, blinding and remote blockage. Whether or not this idea will be realized is uncertain and faced with various challenges.

The Prospect of Burma's political and Economic Reforms and Its Impact on China

Ma Yanbing

Recently, Burma has adopted a series of political and economic reforms, enabling a gradual transition of its governance and national development. The unprecedented political reforms in Burma have attracted international attention and achieved some positive results. The main trend of China-Burma cooperation will not change and their bilateral relation is developing for the better.

The Transition of the U. S. -Japan Alliance and the Construction of a Security Order in Northeast Asia

Yang Yang Wang Wenyu

The U. S. -Japan alliance is the outcome of the Cold War, which played an important role in confronting the Soviet Union and communism in the Cold War period. Since the end of the Cold War, the role of the U. S. -Japan alliance in international community as well as its definition and character have been changing, and such alliance shows some signs of getting stronger. To construct a healthy security order in Northeast Asia calls for coordination between American alliances with the U. S. -Japan alliance at the core and China as an emerging power, which would jointly deal with the security affairs in Northeast Asia.

produits parfois. Cela rend la médiation d'Annan difficile. Pour le moment, le gouvernement syrien fait face à de nouveaux défis. A court terme, un changement de régime sera peu probable. Néanmoins l'avenir de la Syrie reste incertain. La Chine a joué un rôle important de la puissance responsable dans la crise de la Syrie.

La stratégie au Moyen-Orient de la Russie et un commentaire sur ses politiques

Wang Lijiu

Depuis la fin de l'année 2010, la plupart des pays du Moyen-Orient sont entrés dans la tourmente politique, et parmi eux quelques pays ont connu un changement de régime provoqué par les contradictions internes et conflits. Comme une puissance mondiale et un pays voisin de la région du Moyen-Orient, la Russie a porté une attention particulière sur l'évolution de la situation, a pris des politiques et mesures basées sur ses propres intérêts stratégiques et son jugement, et a exercé et produit des influences sur l'évolution de la situation.

L'idée de la paralysie stratégique aux 'opérations coordonnées entre la force maritime et aérienne' de l'armée américaine et des réflexions sur les contre-mesures

Liu Peng

La paralysie stratégique vise à rendre le système de la guerre de l'ennemi ne fonctionner pas normalement et incapable de mener une guerre. D'après la conception militaire et la planification stratégique des 'opérations coordonnées entre la force maritime et aérienne', l'armée américaine cherche à paralyser le système militaire et le potentiel de la guerre de l'ennemi par les opérations de la reconnaissance, de l'action Blinding et du blocus à distance. La réalisation de l'idée de la paralysie stratégique se fera face à des défis et des facteurs incertains.

Recherches sur l'évolution de la situation des pays voisins

Les perspectives de réforme politique en Birmanie et ses influences sur la Chine

Ma Yanbing

Ces dernières années, la Birmanie a pris une série de mesures de réforme politique et économique et réalisé progressivement une transformation de la gouvernance et du développement national. Les mesures de réforme politique sans précédent ont suscité des attentions de la communauté internationale et ont produit des effets positifs. Les coopérations sino-birmanes dans le courant dominant ne se changeront pas et la tendance générale du développement des relations entre la Chine et la Birmanie sera bonne.

La transformation de l'Alliance américano-japonaise et la construction de l'ordre de la sécurité en Asie de l'Est

Yang Yang Wang Wenyu

Etant un produit de la guerre froide, l'Alliance américano-japonaise a joué un rôle important anti-communiste et contre l'Union soviétique pendant la guerre froide. Depuis la fin de la guerre froide, l'Alliance américano-japonaise a connu une évolution progressive en ce qui concerne son rôle de la communauté internationale et la définition de sa nature, et a vu une tendance de renforcement. Pour construire un bon ordre de la sécurité en Asie de l'Est, on devrait faire jouer équilibre le système de l'Alliance américano-japonaise et la Chine, une puissance mondiale émergente et coordonner la gestion des affaires de la sécurité en Asie de l'Est.

Présentation sur les livres.