

美国磨刀霍霍 伊拉克严阵以待

——美伊冲突及前景展望

▶本刊驻伊拉克特约记者 荣子

海湾战争以后,美伊之间围绕制裁与反制裁、“颠覆”与“反颠覆”的斗争一直没有停止过。9、11事件后,美国更是怀疑和指控伊拉克参与恐怖主义活动,把伊拉克作为反恐的第二打击目标,列为“邪恶轴心”之首,表示将用“各种手段”推翻伊拉克现任领导人萨达姆。面对美国的恐吓,萨达姆领导的伊拉克人民毫不畏惧,针锋相对。美伊之战似乎一触即发,引起了国际社会的广泛关注。

一、制裁与反制裁、威胁与对抗

海湾战争以后,伊拉克受到了联合国的全面制裁,伊拉克人民生活苦不堪言。为缓解这种状况,1995年伊拉克与联合国达成了石油换食品项目协议,开始限量出口石油,换得国内急需的食品、药品等。其间经过多次谈判,直到1999年安理会取消了伊拉克石油出口的上限,放宽伊拉克人道主义物品进口合同的审批手续。由于石油收入有限,而伊拉克百废待兴,伊拉克政府便通过强化财政政策,扩大税收等措施,弥补财政赤字,稳定了金融市场。2000年8月开始,伊拉克重新启用萨达姆国际机场,对伊拉克的空中制裁逐渐被瓦解。伊拉克与土耳其、叙利亚恢复了铁路运营业务,并与印度、马来西亚等国恢复海运业务。通过实施“以经济促政治”策略,伊拉克的经济状况得到改善。近一年多来,伊拉克相继与埃及、叙利亚、突尼斯等11个阿拉伯国家签署了自由贸易协议。目前,伊拉克已与75个国家有贸易往来。伊拉克在艰难的环境中求生存、求发展,一步步走出困境,走向世界。

2001年小布什上台后,为了继续有效地遏制伊拉克,美国于2001年2月提



出了“精明制裁”新思路,其要点是放松对伊拉克民品进口的限制;加强对伊拉克财政收支和军品及部分双用途物品进口的监控;将伊拉克石油出口纳入联合国监控之下,制止伊拉克从事石油走私活动,切断伊拉克可以自由支配的收入来源。由于这一草案阻碍了伊拉克与有关国家的经贸合作,招致俄罗斯等国的反对,导致了草案的流产。这是伊拉克在反制裁斗争中取得的一个重大胜利。

随着美国不断发出打击伊拉克、推翻萨达姆政权的战争叫嚣,伊拉克备战应变工作也不断深入。政治上,为了确保其政策的连续性和政令畅通,今年4、5月伊拉克两次调整内阁成员,萨达姆总统的次子古赛被任命为复兴党军事局副书记。古赛极有可能在不久的将来接班。伊拉克还广泛动员群众搞好生产,保家卫国。对北部的库尔德人则是恩威并施,力图分化和瓦解其中的分裂势力,阻止

他们倒入美国的怀抱。此外,伊拉克在研制能够监测美国隐形飞机的雷达系统,加紧购买武器及配件,成功组合了以萨姆六型导弹为主的防空导弹网。

伊拉克在认真备战的同时,也致力于通过政治、外交途径化解当前危机。特别值得一提的是,3月底在贝鲁特召开的第14届阿拉伯首脑会议上,伊拉克代表高度赞扬和感谢沙特阿拉伯反对美国对伊拉克动武的立场,并且自1990年以来首次正式承诺尊重科威特的独立、主权、安全和领土完整,保证不再入侵科威特,从而大大改善了与沙特的关系和初步缓和了与科威特的紧张关系,赢得了阿拉伯兄弟国家的称赞和支持,增进了阿拉伯国家的团结,对阻止和牵制美国军事打击伊拉克具有重要作用。伊拉克还不断派遣高级官员出访埃及、叙利亚、马来西亚、印度尼西亚等国家,踊跃参加阿拉伯联盟、伊斯兰教会议组织等各种会议,



谋求阿拉伯国家、伊斯兰教国家的同情和支持;并和俄罗斯保持密切的联系和往来,同时积极做中国、法国、印度、西班牙、奥地利等国的工作,希望这些有一定影响的国家阻止和反对美国军事打击伊拉克。伊拉克还出人、出钱、出物声援和支持巴勒斯坦人民的斗争,以表达血浓于水的兄弟情意。为消除美国指责伊拉克拒绝联合国武器核查人员返回的负面影响,伊拉克也已开始与联合国安理会合作谈判。从种种迹象看,伊拉克最终会同意武器核查人员返回,以回应国际社会的呼声,但伊拉克不会无条件答应,而会精心打好“武器核查”这张牌。

二、美国欲对伊拉克动武的后果及伊拉克问题的出路

(一)美国正为对伊拉克动武做准备

伊拉克不是阿富汗,萨达姆政权也大不同于塔利班。伊拉克是一个历史悠久、资源丰富的国家,具有一定的经济、军事实力。萨达姆总统已执政 20 多年,奠定了比较稳固的统治基础。因此,美国虽然一再扬言要对伊拉克动武,但深知此举有一定风险,不得不审慎行事。今年以来,美国在政治、外交、军事等各方面加紧做工作,为打击伊拉克推翻萨达姆政权做准备。美国为争取国际社会支持和企图拼凑打伊倒萨联盟,布什总统于 5 月相继访问了德国、俄罗斯、法国和意大利;国防部长拉姆斯菲尔德于 6 月陆续访问了科威特、巴林、卡塔尔,劝说这些国家支持或默许美国对伊动武。此外,美国加大了介入中东的力度,派遣鲍威尔国务卿等官员到以色列、巴勒斯坦和其它阿拉伯国家活动,同时邀请埃及、沙特阿拉伯、以色列等国领导人访美,调解巴以冲突,筹备召开中东和会,6 月 24 日布什在白宫宣布了美国提出的中东和平新计划,美国正想方设法平息巴以冲突,以便为打击伊拉克创造有利的气氛和合适的时机。与此同时,美国厉兵秣马,抓紧进行军事准备。由于沙特阿拉伯反对美国使用其境内的空军基地打击伊拉克,美国计划将海湾空军指挥机构由沙特阿拉伯移至科威特,为此美国正在卡塔尔筹建军事基地。此外,美国已将其

中央军区陆军第三军司令部搬到科威特;将其驻中亚和南亚海军陆战队司令部从夏威夷迁至巴林;美国第五舰队已在海湾预置一个海军陆战队远征旅的全套装备。目前美国在海湾和中亚地区的总兵力已达 6 万人。还在源源不断地向该地区补充武器、弹药和油料等。前不久,布什提出“先发制人”说,暗示不排除对伊拉克发动“突发式袭击”,为日后绕开联合国安理会对伊拉克实施军事打击制造依据和舆论。

伊拉克邻国对美国欲军事打击伊拉克忧心忡忡,沙特阿拉伯担心,由伊斯兰教逊尼派担纲的萨达姆政权一旦垮台,伊拉克若出现一个由伊斯兰教什叶派控制的亲伊朗政权,会对沙特阿拉伯和阿拉伯世界不利;土耳其则发愁,如果伊拉克被肢解,伊拉克北部的库尔德人将乘机独立建国,生活在土耳其境内的 1500 万库尔德人也会更加坚决地要求独立,那么土耳其就再无宁日了;而让伊朗感到不安的是,美国颠覆了萨达姆政权后,接下来会对伊朗动手。因此,美国正分别做沙特和土耳其的工作,并准备与伊朗对话,以消除其疑虑。另外,美国继续做伊拉克反对派的工作,试图对背景复杂、政见不一、四分五裂的伊拉克反对派进行整合,拼凑推翻萨达姆政权的统一力量。美国对伊拉克动武已是箭在弦上,伺机而发;而伊拉克则是全民皆兵,严阵以待,双方早晚会有场大血战。从当前情形看,美国可能在今年秋季前后或者明年春天对伊拉克动手。不过,由于局势瞬息万变,不排除美国提前或推迟对伊拉克实施军事打击的可能性。

(二)美国对伊拉克动武的后果

预计美国打击伊拉克将展开海地空一体化军事行动,初期可能采取“阿富汗”模式,先派遣中情局及特种部队进入伊拉克境内活动,收集情报,串联伊拉克反对派,策反伊拉克军官等,然后进行 60 天左右的大规模空袭,摧毁伊拉克防空设施、指挥系统、生化工厂等,重点轰炸伊拉克共和国卫队和导弹部队等,在空袭的同时或稍后,开始集结地面部队(如果先集结部队,恐怕会遭到伊拉克生化武器袭击),待准备停当后,便选择时机

对伊拉克发动地面进攻,与充当开路先锋的伊拉克反对派军队配合,从南北夹攻到空投伞兵,击溃或围歼伊拉克守军后,便直捣黄龙。美国一旦占领巴格达,便会宣布成立伊拉克临时政府。美国计划把伊拉克一分为三:北部库尔德地区;南部阿拉伯什叶派地区;中部阿拉伯逊尼派地区,建立一个所谓“伊拉克联邦民主共和国”,以便对其实行分而治之。

由于美国准备进行的这次军事行动是一次悍然推翻一个具有一定实力的、独立的主权国家政权的战争,从政治上讲,美国实施先发制人的战略将招致众多盟国的反对,影响和破坏国际反恐联盟的团结。美国若得手,不仅是对国际法的藐视,而且必然会增长美国企图称霸全球的霸权主义气势,进一步加强其单边主义倾向。美国如果不能速战速决,妥善安排好萨达姆时代的管理机构,伊拉克很可能会陷入内乱,并殃及邻国,严重影响海湾地区的安全与稳定;从经济上讲,这场大战将造成巨大的人员伤亡,给伊拉克的基础设施带来严重的破坏,不仅如此,作为连锁反应,战争对伊拉克经济的破坏还会给与伊拉克经济关系密切的约旦、土耳其等国带来灾难性后果。而伊拉克石油供应的中断将引起国际油价的波动,对经济复苏乏力的美国和世界其它石油输入国都会带来消极影响。

(三)伊拉克问题的出路

由于种种原因,伊拉克问题尚未找到一个各方均满意的解决方案,但是,近来出现的一些积极迹象,使人们看到解决伊拉克问题的一线曙光。8 月 11 日萨达姆已向联合国提出允许武器核查人员返回伊拉克,如果此协议达成,那么,根据安理会有关决议,伊拉克问题有望在 2004 年得到解决。

此外,随着伊拉克与沙特阿拉伯关系的明显改善,伊拉克与科威特关系也正朝着和解的方向发展。国际社会特别是阿拉伯国家希望伊拉克与科威特之间存在的战俘和失踪人员问题尽快得到解决,这将有助于伊拉克早日走出困境。

不过,美国当局仍认为最终解决伊拉克问题的办法就是改变伊拉克现政权。即使伊拉克允许联合国(下转 29 页)



年我们要放开物价,当时叫“价格闯关”,但由于准备不足,结果“关”还没闯,就引发了一场抢购狂潮。前车之鉴,不可重蹈。利率市场化改革事关重大,须综合考虑宏观经济形势、人民币自由兑换、监管水平等因素,稳步推进。最近,央行高层领导表示,将本着先放开外币,再放开本币,先放开贷款利率,再放开存款利率的原则,“有计划、有步骤地加快利率市场化改革步伐”。我们衷心地祝福它一路走好!

三、开放资本项目要把住条件

在国际上,虽然主权国家一般都发行自己的货币,但大多数国家的货币一出,无异于一堆废纸,但有少数货币,却能被其它国家争相追逐,能够在国际市场上计价、流通。其奥秘就在于,后者实现了与其它通货的自由兑换。

当今的世界是开放的世界。一般来说,有往来就会有国家间的支付,有支付就会有货币间的兑换。完全不兑换的货币,在历史上或许存在过,现在虽不能断言没有,但肯定是不多见的。按照国际货币基金组织(IMF)的统一规定,贸易收支,都要记在国际收支平衡表中的经常项目底下,因此所谓经常项目下的可兑换,主要是指贸易用汇,兑换起来没有限制。比如进口商品和劳务,可以用本币购买外汇,而出口获得的外汇,可以兑换成本币。但在兑换过程中,主管部门要核实贸易凭单。货币兑换的最高境界是自由兑换。即不仅放开了经常项目,资本项目(如国际借款、投资等)下的货币汇兑,同

样是自由的。实际上,这相当于取消了国际资本流动的限制,实现了资本项目的自由化。

自由兑换既然好处多多,所以近20年来,人民币也在不断向国际化靠拢。1980年,中国恢复了在IMF的合法席位,当时我们的外汇一直比较少,政府管得比较紧,因而采用IMF协定的第十四条款。这是一个过渡性安排,允许我们保留以往的汇兑限制。1994年是个里程碑。这一年,我们成功地进行了外汇体制改革,国际收支情况大为改善,于是便不失时机地加快了汇兑自由化的步伐,很快取消了经常项目下的所有汇兑限制。1996年11月27日,戴相龙行长致函IMF时任总裁康德苏,承诺从12月1日起,履行IMF协定第八条所规定的义务,实现了人民币经常项目下的可兑换。

在此之后,不少人被外汇体制改革的成功喜悦所鼓舞,建议尽早放开资本项目,实现人民币自由兑换。1998年,亚洲金融危机惊雷乍起,把人们吓出一身冷汗,也暂时搁置了这个话题。直到去年底,中美签署WTO双边协议,人民币自由兑换再一次成为公众关注的热点。那么,实现自由兑换,应该具备些什么条件呢?在这个问题上众说纷纭,莫衷一是;但至少在以下三个方面达到了共识。首先是自由的汇率。取消了汇兑限制,也就意味着汇率决定的市场化。1994年以后,人民币汇率的确是以市场供求为基础的,但政府仍然放不下心,松不开手,担负着过多的管理责任;对外承诺不贬值,

就是一个典型的论证。所以很多人讲,人民币汇率稳得有点过头,跟经济走势不吻合。说到底,汇率体现的是货币之间的供求关系,资本项目放开以后,汇率的定位,就要到世界市场上考虑了。那个时候,政府再想稳定汇率,可就不像现在这么简单了。因此,允许汇率充分浮动,不仅应该做,而且不得不做。其次是较强的经济实力。看眼前,就是外汇储备要充足,能对付一些意想不到的冲击。但有一点,若是国内经济搞不好,竞争力上不去,不管有多少储备,都会坐吃山空的。反过来,如果国内经济蒸蒸日上,产品、技术国际领先,那么,其它国家要跟我们做生意做好,把关系搞好,就得考虑储备人民币了。有这样的实力做后盾,自由兑换其实就没什么压力了。最后是高水平的监管。毕竟,国际市场是大风浪,不比我们现在,可以偏安一隅。前面有车,后有辙,把资本项目放开了,如果监管跟不上,出现像东南亚那样的灾难性后果,也未为可知。

我们已加入WTO,人民币自由兑换是大势所趋,回避不了,也不应回避。但真要迈这一步,也非同小可,不能不思前想后,掂量再三。因此,政府在这个问题上一直比较审慎。去年3月,朱镕基总理明确表示,人民币自由兑换没有时间表。不久前,针对有关传闻,戴相龙行长又专门做了澄清。看来,实现人民币完全自由兑换,我们还有很长的路要走。

(作者系中共中央党校经济学部教授、博导)

责任编辑/潘瑛

(上接20页)武器核查人员返伊,美国依然要对伊动武,继而扶植一个“民主的”新政权,然后让伊拉克问题得到解决。但美国对伊开战还存在一些问题:首先采用何种作战方式、何时开战尚未最后敲定,美国国会也不会匆忙批准动武计划,他们需要反复讨论,寻找以最小代价推翻萨达姆的途径。其次,当前国内外舆论特别是阿拉伯国家反对美国对伊动武的呼声日趋高涨,尽管美国也许并不期待能得到国际社会的多少支持,但起码要

得到国际社会默认或至少不强烈反对。再次,美国想利用伊拉克军队内部的变节份子和反动派发动政变的可能性也极小,连白宫负责战略战术规划的最高级别的官员也承认,萨达姆的国内安全机构可以成功阻止政变的企图,因为伊拉克的反动派力量弱小并且四分五裂。除上述两种解决方案外,不排除另一种折衷解决方案,即经过第三国调解,伊拉克代表与美国代表进行谈判,伊拉克政权同意按照美国的要求进行换代等大调

整,此后美国也摆出灵活姿态。不过,这个方案能否出台尚无定论,人们将拭目以待。

我认为,伊拉克问题的出路在于伊拉克全面执行安理会有关决议,允许联合国武器核查人员重返伊拉克完成任务;国际社会则应切实尊重伊拉克的主权和领土完整,根据伊拉克执行安理会决议的情况减轻、中止和最终解除对其制裁。

责任编辑/荣瑛