

美国的“大中东计划”困扰阿拉伯国家

►唐继赞

6月9日,在美国召开的八国集团峰会上通过了修改版的美国“大中东计划”。根据这一计划,美国将与欧洲国家一起,帮助“北非和中东地区的22个阿拉伯国家在政治、经济、社会和文化诸方面进行“改革”。美国的“好心”不禁令人诧异:美国葫芦里究竟卖的什么药?美国又要对中东耍什么花招?首当其冲的阿拉伯国家更是被美国的这一计划所困扰,它们都在为如何应对美国的新挑战而绞尽脑汁。

“大中东计划”的主旨及其演变

美国的“大中东计划”,最初称之为“大中东民主计划”,始见于今年2月初布什总统的一次讲话。据美国报刊透露,“大中东计划”的要点是:美国和欧洲将在中东地区推动和帮助自由选举,扶持新的独立媒体,培养“有文化的一代”,仿照欧洲二战后模式建立大中东发展银行,把西方名著译成阿拉伯语,培养10万名女教师等。其实,去年5月1日布什宣布伊拉克战争主要战事结束的时候,就已明确道出了他的下一步设想:要建设一个“民主、自由、繁荣”的新伊拉克,并将其作为样板,对整个中东地区进行“民主”改造。美国“大中东计划”的主旨,就是根据布什的这一指导思想孕育而成的。所谓“大中东”,就是指从北非的摩洛哥到南亚的巴基斯坦等地区,涵盖的国家除了22个阿拉伯国家外,还有以色列、土耳其、伊朗、阿富汗和巴基斯坦。所谓“民主”改造,就是要按美国的标准,把中东地区政治制度各异的政权都变成西方“民主”政权,并推行美国倡导的西方价值观,逐渐淡化和取代在中东地区占绝对统治地位的伊斯兰教。因为布什认为,伊斯兰教是孕育极端主义和“恐怖”主义的温床。换句话说,就是要通过和平演变的手段,把中东地区国家“改造”成

清一色的亲美政权,以便使战略地位十分重要的这个地区成为美国全球战略链条中的可靠一环。出兵占领伊拉克就是“改造”中东的突破口。

“大中东计划”一经媒体披露,便遭到了阿拉伯和欧洲国家的非议。阿拉伯国家首先对这个“大”字提出质疑。在阿拉伯人的心目中,中东地区是阿拉伯国家的领地。如果把那么多非阿拉伯国家掺和进来,势必要冲淡阿拉伯国家联盟的重要性。大多数阿拉伯国家更认为,阿拉伯国家决不能同至今仍然占领巴勒斯坦土地、对巴勒斯坦人实行残酷镇压的以色列为伍。阿拉伯国家承认其经济发展缓慢、政治制度落后、人民生活水平低下,的确需要通过改革,促进社会发展和提高人民生活水平。但是,这种改革不能由外部强加,只能根据各国的国情从内部做起。尤其不能令人容忍的是,美国的“大中东计划”居然没有提及中东地区的当务之急——解决阿以冲突问题。从地缘政治考虑,欧洲国家历来把中东地区作为自己的“领地”,它们并不乐见美国“热心”中东事务,更不愿放弃先前制订的“欧洲——地中海伙伴关系计划”和“大欧洲计划”而为美国改造中东出钱出力。欧洲认为,对中东地区的改革必须首先解决巴以问题和恢复伊拉克的稳定与重建。为应对阿拉伯和欧洲国家的非议,布什不得不对其计划进行了修改:把“大中东”的地域概念改成了“泛中东和北非”,剔除了本来就是陪衬的非阿拉伯国家,强调“改革”不能从外部强加,必须照顾到阿拉伯国家的具体国情,承诺解决阿以纠纷(含巴以冲突)和伊拉克问题。修改后的“大中东计划”终于在八国峰会上得以通过,并正式定名为“泛中东和北非计划”。其实,“计划”的核心内容还是原来的“大中东计划”。

阿拉伯国家谨慎应对“大中东计划”

其实,“大中东计划”的真正用心可以一言以蔽之,那就是要全盘西化22个阿拉伯国家。阿拉伯国家一开始就看穿了美国的险恶用心。但是,出于各自的难言之隐——惟恐同美国把关系搞僵,除了以“改革”不能从外部强加、中东的当务之急是解决巴以冲突等说辞进行搪塞外,都在认真考虑如何应对美国“大中东计划”的挑战。

埃及面临的压力最大,表达立场也最为谨慎。埃及是阿拉伯世界的老大,在中东和非洲地区最具影响力;同时又是美国的盟友。明摆着,布什希望埃及成为他推行“大中东计划”的“领头羊”。对此,穆巴拉克总统心知肚明。可是,当了23年总统的这位阿拉伯领导人非常清楚,“大中东计划”几乎触及到所有阿拉伯国家的利益,美国提倡的“民主和自由”与阿拉伯国家现有的“君主制”、“君主立宪制”和“阿拉伯共和制”都格格不入,世俗的“民主”又同伊斯兰教义水火不容。强制推行“西方民主”,就意味着改朝换代和放弃伊斯兰教为国教的政体。这不仅影响自己的执政地位,老百姓(90%以上为穆斯林)也不会答应。然而,如果违抗了布什的意旨,惹怒了美国国会,其后果不堪设想,起码每年21亿美元的财政援助可能会泡汤。无奈之下,穆巴拉克只能借助阿拉伯群体的力量。在同沙特、约旦、叙利亚等国协调立场后,埃及明确表示拒绝“大中东计划”,并同沙特和摩洛哥一起婉拒了布什关于参加八国峰会讨论“大中东计划”的邀请。但是,在八国峰会通过“泛中东和北非计划”之后,埃及立即表示欢迎,并称对该计划接受埃及建议进行的修改表示满意。此举显然有向美国致歉和示好之意。

面对美国的“大中东计划”,其他阿

拉伯国家领导人也承受着不小的压力。作为美国的传统盟友,沙特领导人十分清楚;“大中东计划”的矛头所指,首当其冲的显然是落后的阿拉伯封建王室政权。“计划”中提到的民主选举、培育新闻自由、给妇女以应有的权力和地位等,在沙特简直不能想象,自然不能接受。但是,“9·11”事件的阴影一直在影响沙美关系,反对美国对伊拉克开战的立场也曾在沙美之间引起不快,美国人接连在沙特遭“基地”组织袭击已使沙美关系渐行渐远。如果这一次再同美国背道而驰,无疑会使沙美关系雪上加霜。约旦虽然在年轻、开明的阿卜杜拉二世国王上台后实行仁政,但毕竟是世袭的王室政权,自然也是美国“大中东计划”的“革命”对象。从自身的利益考虑,约旦也只能反对这一计划。然而,每年2.5亿美元的美国援助,也决定约旦不能同美国硬顶。叙利亚等昔日持强硬路线的共和制国家,虽然“大中东计划”与其国情并非相差甚远,但它们一向对美国抱有戒心,深知美国的计划没安好心。然而,这些本来与美国龃龉不断的国家,在萨达姆政权垮台、伊朗接受核查、利比亚明显“服软”之后,也不敢再做“出头鸟”。

可以说,美国的“大中东计划”给阿拉伯国家领导人出了一个大难题。为了维护自己的统治地位,他们不仅不能公开同美国作对,还必须谨慎应对老百姓的思变情绪。有阿拉伯媒体撰文说:“改革”乃大势所趋,阿拉伯人只能勇敢面对美国提出的“大中东计划”。阿拉伯国家大都是二战以后宣告独立的。半个多世纪以来,由于社会制度落后、战乱频仍、政治腐败等原因,经济发展缓慢,人民生活困苦。改革已经成为民众向往的目标。

(上接17页)前添加一个“有”,反而使概念不清,表述不准,语义不明,失去了定性分析功能。

“中国特色社会主义”这一概念则不然,它具有内在的排他性,不仅表明了中国特色之“有”,而且,概念本身便直接否定了当今中国社会主义“还有”其他特色,也就是说,“中国特色”是“社会主义”的惟一特色,不可能“还有”其他什么特

看看邻居以色列,阿拉伯人更加渴望改变现状。以色列是人口只有500万(上个世纪40年代末还不到200万)的小国,它不仅打赢了对2亿人口的阿拉伯人的5次战争,还实现了经济和科技水平的突飞猛进。同在一块土地上,同处一片蓝天下,“小”以色列能办到的,“大”阿拉伯却做不到。诚然,布什的“改革”倡议,也在一定程度上迎合了阿拉伯人的思变心理。基于强烈的反美情绪和对布什的绝对不信任,阿拉伯人不会欢迎美国强加的“改革”,但渴望自己的改革。为此,本来安于统治地位的阿拉伯国家领导人,不得不提出自己进行改革的想法。埃及、沙特、约旦、科威特相继提出了自己的改革计划。

在各自采取谨慎立场的同时,迫于内外压力,阿拉伯国家决定发挥集体的作用,应对美国的“大中东计划”。今年3月1日在开罗举行的阿盟外长会议和3月2日在大马士革举行的阿拉伯各国议会联盟大会,明确表示拒绝外国强加的“改革”计划。但原定统一表态口径的3月底阿拉伯峰会,却因意见不能达成一致而宣告流产。挽回面子的阿盟首脑会议虽然于5月22日在突尼斯举行,不过,这次仅有12个阿拉伯国家元首出席(利比亚领导人卡扎菲会议刚开始就宣布退席)的会议,仍然未能就“大中东计划”达成一致。从阿拉伯国家求助于群体力量,到最终的峰会不能达成一致,可以看出阿拉伯各国应对美国“大中东计划”的谨小慎微。“大中东计划”困扰着阿拉伯世界。

“大中东计划”前景难料

分析人士认为,美国的“大中东计划”所以未能得到阿拉伯世界和欧洲国

家。当然,中国社会主义向世界一切社会主义乃至非社会主义学习,不断充实、发展自己的“中国特色”。“中国特色社会主义”这一概念,表达了当今中国社会主义的惟一特色,不仅更准确、更简洁、更科学,而且,进一步向世人宣示了我们推进中国特色社会主义事业的信心和决心。

商品市场有“品牌”一说,品牌除了其自身具备应有的品质之外,前提是此

家的喝彩,一个重要原因在于该计划将损害阿拉伯和欧洲国家的根本利益。这一“计划”的推行,将威胁阿拉伯国家现有政权的存在,至少中东地区会更加不稳定。中东是欧洲的重要一翼,欧洲的利益在于发展同中东国家建立环地中海伙伴关系。美国的插手,无疑将影响欧洲和中东国家的合作。但是,基于同美国的关系,阿拉伯世界和欧洲国家都把公开反对“大中东计划”的理由,定位在“计划”忽略了中东地区的当务之急——解决巴以冲突和恢复伊拉克的稳定两个问题上。虽然八国峰会通过的“计划”承诺,要根据联合国决议“公正、全面、持久”地解决巴以冲突和伊拉克问题,但是,做到这两点谈何容易。首先,美国不能改变一味偏袒以色列的一贯立场,巴以问题无法解决。其次,要恢复伊拉克的稳定、消除伊拉克人的反美情绪,关键的还是美国尽快撤军。但是,美国绝不能放弃在伊拉克的既得利益。因此,不难预见,面对阿拉伯国家发自内心的强烈反对和欧洲国家的“心怀异志”,美国的“大中东计划”的推行将是十分艰难的,虽然美国会一意孤行,但其难度也决定它会是一个漫长的过程。成败与否,存在相当大的变数。

埃及的阿拉伯权威政治家、前联合国秘书长布特鲁斯·加利最近在北京的一次演讲会上指出,美国的“大中东计划”至少有三害:一是削弱阿盟影响,涣散阿拉伯团结;二是使巴勒斯坦问题边缘化,解决无期;三是损害欧洲和阿拉伯国家的利益,破坏环地中海伙伴关系。因此,他预言美国的“大中东计划”不会成功。

(作者系新华社国际部世界形势研究室
研究员)

责任编辑/潘 瑛

种商品特质的惟一性。借用此说,“中国特色社会主义”这一概念不仅表明了中国特色社会主义的特色,而且表明当今中国社会主义的惟一特色,只有这样,才能形成“品牌”,在国际共产主义运动中独树一帜,傲立于世。

(作者系湖北省宜昌市社科联主席、教授)

责任编辑/杨 洋