

今年 11 月 11 日,被称为中东政坛“不死鸟”的阿拉法特留下了他未竟的事业——建立一个和平的巴勒斯坦独立国家,离开了这个世界。他的逝世让世界人民又一次把目光聚集到巴勒斯坦这块 2.7 万平方公里的土地上。几千年来这块土地见证了巴勒斯坦人与犹太人的磨难,近几十年这块土地更是民族冲突不断,成为世界的火药桶。那么,巴勒斯坦与以色列冲突有着怎样由来,其发展走向如何呢?

巴勒斯坦 与以色列冲突的由来与发展

11 月 11 日,赫赫有名的巴勒斯坦领导人阿拉法特在巴黎病逝,一度被忽视的巴勒斯坦问题再次引起国际社会的普遍关注。

一、历史上的巴勒斯坦人与犹太人

巴勒斯坦位于亚洲西部、地中海东岸,面积约 2.7 万平方公里。巴勒斯坦古称“迦南”,包括现在的以色列、加沙、约旦河西岸和约旦。公元前 3000 年上下,阿拉伯半岛闪米特族的迦南人移居巴勒斯坦,故《圣经·旧约全书》中称之为“迦南地”。公元前 1800 年左右,希伯来人(犹太人的祖先)从乌尔一带(今伊拉克南部)移居迦南,不久又辗转至埃及。公元前 13 世纪,腓力斯人(巴勒斯坦人的祖先)进入迦南,称该地为“巴勒斯坦”,意即“腓力斯人的土地”。公元前 13 世纪末,希伯来人离开埃及返回迦南,先后击败迦南人和腓力斯人的抵抗,于公元前 1025 年建立统一的希伯来王国。公元前 928 年,希伯来王国分裂为两个国家,北部称以色列王国,南部称犹太王国。公元前 722 年,以色列王国被亚述帝国灭亡;公元前 586 年,犹太王国被巴比伦帝国征服,犹太人流散到世界各地,饱受磨难。公元 637 年,巴勒斯坦并入阿拉伯帝国。阿拉伯人不断迁入巴勒斯坦,与当地居民同化,逐渐形成巴勒斯坦阿拉伯人,成为这里的主要居民。公元 16 世纪上半叶,奥斯曼帝国吞并巴勒斯坦。

16 世纪到 19 世纪,流散在英国、法国、西班牙、俄国等欧洲国家的犹太人,多次受到迫害,这使得犹太人想再度建立自己的国家。1896 年,犹太人赫茨尔出版小册子《犹太国》。1897 年,第一次犹太复国主义者大会在瑞士召开,赫茨尔当选为主席。

英国为了在第一次世界大战后分割奥斯曼帝国,将巴勒斯坦变成一个亲英的犹太人居住地,便想

利用犹太复国主义者。1917 年 11 月 2 日,英国外交大臣贝尔福在致英国犹太复国主义者联盟副主席罗斯柴尔德的信函中宣称:“英王陛下政府赞成在巴勒斯坦建立一个犹太人的民族之家,并将尽最大努力促使这个目标的实现。”贝尔福宣言发表后第四天,英国军队进入巴勒斯坦,1918 年 9 月占领全境,1920 年从国际联盟获得委任统治权。英国人以约旦河为界,把巴勒斯坦分为东西两部分,东部称外约旦(即今约旦王国),西部仍称巴勒斯坦(包括今以色列、约旦河西岸和加沙地带)。此后,世界各地犹太人开始陆续移居巴勒斯坦地区。在犹太人涌入巴勒斯坦的过程中,犹太人与当地的巴勒斯坦人曾发生流血冲突。1933 年希特勒上台后,实行残酷的排犹政策,大批犹太人离开欧洲,涌入巴勒斯坦。

二、以色列建国与中东战争

1947 年 11 月 29 日,联合国大会通过关于巴勒斯坦分治的第 181 号决议。决议规定:英国于 1948 年 8 月 1 日前结束委任统治,委任统治结束两个月内,成立阿拉伯国和犹太国。阿拉伯国面积为 11203 平方公里,犹太国的面积为 14942 平方公里。耶路撒冷国际化,由联合国管理。当时,在巴勒斯坦的犹太人不到该地区总人口的 1/3,可划归犹太国的面积却占巴勒斯坦总面积的 56.47%。由于该决议损害了巴勒斯坦阿拉伯人和阿拉伯民族的尊严,因此遭到巴勒斯坦人和阿拉伯国家的强烈反对。

1948 年 5 月 14 日零点,犹太复国主义者宣布以色列国成立。5 月 15 日,阿拉伯联盟国家埃及、外约旦、伊拉克、黎巴嫩和叙利亚 5 国出兵巴勒斯坦,拉开巴勒斯坦战争的序幕。战争初期,阿拉伯国家军队占有优势,以色列军队难以招架。后来,以色列在美国的帮助下,由劣转强,打败了内部不团结、各自为

战的阿拉伯国家军队,占领巴勒斯坦大部分土地,比分治决议规定的面积还多6700多平方公里。

为了恢复民族权利,重返家园,1964年6月,巴勒斯坦解放组织正式成立。1965年1月1日,阿拉法特及其战友领导的“暴风部队”游击战士打响了第一枪,开始了反抗以色列占领的武装斗争。

1967年6月5日,以色列空军通过对埃及、叙利亚和约旦空军基地的“闪电”袭击,迅速掌握了制空权。此后,以色列军队占领了埃及的西奈半岛、叙利亚的戈兰高地、东耶路撒冷、约旦河西岸及加沙地带。大批巴勒斯坦人流离失所,沦为难民。

阿拉伯人受到重创后逐渐恢复元气,准备联合打击以色列。1973年10月6日,埃及军队迅速渡过苏伊士运河,攻破以色列巴列夫防线。叙利亚军队向戈兰高地以军阵地发动猛烈攻击,开辟了第二战场。阿拉法特领导的巴解武装力量则深入加沙地带,袭击以色列军队,配合埃及和叙利亚作战。虽然后来以色列军队在美国的帮助下扭转了战局,但是以色列“不可战胜”的神话被击破。

1982年6月4日,以色列出动空军对黎巴嫩南部进行狂轰滥炸。次日,以军大举入侵黎巴嫩,相继攻陷巴勒斯坦解放组织武装力量在黎巴嫩的14个营地,重创巴勒斯坦武装力量。巴解总部被迫撤离贝鲁特,迁往突尼斯。

三、巴勒斯坦建国与巴以和谈

黎巴嫩战争后,巴勒斯坦领导人阿拉法特开始调整争取建立国家的斗争方式,从以武装斗争为主转为以政治斗争为主。

1987年12月8日,一辆以色列军车在加沙地带冲撞巴勒斯坦人的汽车,致使巴勒斯坦人4死5伤。这一事件激起巴勒斯坦人的愤怒。加沙和约旦河西岸的巴勒斯坦人通过游行示威、罢工、罢课和罢市,掀起大规模的反以斗争。

赤手空拳的巴勒斯坦人民反对以色列暴行和血腥镇压的斗争,引起国际社会的极大关注。1988年6月,阿拉伯特别首脑会议在阿尔及尔召开,会议要求在

联合国监督下,首先让约旦河西岸和加沙地带的巴勒斯坦人实行自治,然后建立以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。同年11月12-15日,巴勒斯坦全国委员会在阿尔及尔召开第19次特别会议,通过了关于在巴勒斯坦建立首都为耶路撒冷的巴勒斯坦国的《独立宣言》和接受联合国安理会242号和338号决议的《政治声明》。15日,阿拉法特亲自宣读《独立宣言》,正式宣布建立独立的巴勒斯坦国。1989年4月2日,阿拉法特当选为巴勒斯坦第一任总统。巴勒斯坦建国受到国际社会的欢迎,迄今已得到世界上100多个国家的承认。

阿拉法特宣布建国不久,就发出与以色列进行直接谈判的呼吁。由于以色列拒绝同巴勒斯坦解放组织进行谈判,双方进行直接和谈的时机一再拖延。

1991年海湾战争结束后,阿拉伯国家和国际社会纷纷呼吁启动中东和谈。1991年10月30日,中东和会在西班牙首都马德里召开,由于以色列沙米尔政府坚持强硬立场,巴以双方谈判未能取得进展。

1993年,巴以双方代表在挪威的斡旋下,在奥斯陆进行了14轮秘密谈判,就双方初步实现和平取得实质性重大突破,并就巴勒斯坦人先在加沙和杰里科实现自治等问题上达成协议。9月13日上午,在美国白宫南草坪上举行了巴以《临时自治安排原则宣言》签字仪式。根据巴以协议,巴以双方互相承认对方的合法权利和政治权利,并在约旦河西岸和加沙地带为巴勒斯坦人民成立一个巴勒斯坦临时自治机构。

为贯彻巴以协议,阿拉法特总统和拉宾总理于1993年10月6日在开罗举行了首次正式会谈,12月12日在开罗再次举行高峰会谈。1994年5月4日,阿拉法特与拉宾在开罗正式签署了关于实施加沙—杰里科自治原则宣言的最后协议。三周内,以色列从加沙和杰里科全部撤军。5月12日,阿拉法特组成巴勒斯坦自治领导机构。7月5日,阿拉法特就任巴勒斯坦加沙—杰里科自治领导机构主席。12月10日,鉴于巴以双方主要领导人阿拉法特、拉宾和佩雷斯为实现巴以

和平做出了巨大努力,他们三人共同荣获诺贝尔和平奖。

1995年9月28日,阿拉法特与拉宾在白宫签署《巴以第二阶段自治协议》,将巴勒斯坦自治范围扩大到约旦河西岸。1996年1月20日,巴勒斯坦自治区举行首次大选,产生了巴勒斯坦立法机构和执行权利机构,阿拉法特当选为巴勒斯坦民族权利机构主席。

拉宾遇刺身亡后,以色列于1996年5月29日提前大选,利库德集团右翼人士内塔尼亚胡以微弱多数当选为以色列总理并组阁。内塔尼亚胡政府将拉宾政府奉行的“土地换和平”原则改为“安全换和平”,提出不同意建立巴勒斯坦国、不谈判耶路撒冷地位、不归还戈兰高地“三不”政策,致使巴以和谈长期陷入僵局。在美国总统克林顿的斡旋下,10月23日,阿拉法特和内塔尼亚胡代表巴以双方最终签署了第二阶段撤军协议,即“怀伊协议”。1999年5月以色列大选,工党领袖巴拉克获胜,出任以色列总理。

在美国和埃及等有关方面的斡旋和推动下,巴以双方经过艰苦谈判,于1999年9月5日在埃及沙姆沙伊赫签署了执行《怀伊协议》的备忘录——《沙姆沙伊赫备忘录》。2000年1月4日,双方就撤军问题达成协议。1月7日,以色列完成撤军工作。1月17日,阿拉法特与巴拉克举行秘密会谈,双方决定加快最终地位谈判。克林顿决意促成巴以最终地位谈判,7月11日,他邀请阿拉法特和巴拉克到华盛顿,三方首脑在长达15天的会谈中,讨论了巴以最终地位谈判中的耶路撒冷归属、边界、难民、水资源等问题。巴以双方虽取得一定进展,但在耶路撒冷归属问题上仍存在严重分歧。此外,耶路撒冷地位、难民问题还涉及其他阿拉伯国家的利益,加上巴以双方积怨甚深,谈判无果而终。

2000年9月28日,以色列强硬派人物沙龙强行参观阿克萨清真寺,导致巴以冲突加剧。2001年2月,沙龙打着“安全至上”的旗号,当选以色列总理。沙龙上任后虽然表示将继续推动中东和平进程,但他否定奥斯陆协议,拒绝谈耶路撒冷地位和巴勒斯坦难民问题,使巴以和

谈再次陷入僵局。

2002年10月,美国中东特使访问中东,就拟议中的中东和平路线图计划征求巴以意见。根据路线图计划,2003年巴勒斯坦先在加沙地带和约旦河西岸建立一个有临时边界和主权象征的国家,到2005年最终确定巴以双方边界。2003年4月30日,中东问题四方机制成员美国、欧盟、联合国和俄罗斯正式公布了主要由美国制定的中东和平路线图。5月,巴、以先后宣布接受和平路线图计划。然而此后不久,巴、以连续发生多起暴力事件,路线图计划受挫。

2003年10月12日,由巴以著名人

士起草的《日内瓦倡议》在约旦签署,12月10日在日内瓦正式启动。对巴以和谈中的难题提出了比较合理、切实可行的解决方案的《日内瓦倡议》,作为中东和平路线图的补充,为巴以和解带来一线曙光。

巴勒斯坦人和以色列人经过数十年流血冲突,越来越意识到和平的重要性。巴勒斯坦杰出领导人阿拉法特的去世,是巴勒斯坦的重大损失,却为巴勒斯坦新领导人提供了与美国和以色列进行交往和谈判的机遇。

布什连任美国总统后,表示将积极推动中东和平进程。预计美国为了保持其对

中东事务的主导权,将改变前段时间对巴以冲突漠不关心的立场,敦促巴以双方恢复和谈。在国际社会的关心和推动下,巴勒斯坦与以色列的冲突有可能逐渐趋于缓和。巴以双方不久将恢复接触,然后开始新一轮艰难曲折的谈判。如果沙龙继续执政或者佩雷斯复出,巴勒斯坦新领导人能够巧妙协调巴各派力量,根据中东和平路线图制定的原则框架,参照《日内瓦倡议》提供的解决方案,巴勒斯坦建国问题有望在三年内获得解决。

(作者系武汉大学历史学院副教授,曾任中国驻伊拉克大使馆一秘)

责任编辑/荣 璞

参考资料

巴以难解的死结——耶路撒冷归属问题。

一位外国分析家曾说过:“当今世界政治的中心在中东,中东问题的核心是巴以冲突,而巴以冲突的焦点则是耶路撒冷。”此言不虚,巴以双方在有关巴勒斯坦最终地位谈判中最为棘手的,莫过于耶路撒冷的归属问题。阿拉法特生前曾多次表示,希望他能葬在耶路撒冷的圣殿山,但是以色列一再重申反对这样做。

耶路撒冷在希伯来语中是“和平之城”的意思,但在其5000多年的历史中,它却8次毁于战火。耶路撒冷既充满了宗教神迹与传说,也饱浸着民族冲突的鲜血,和平之城少有和平。如今的耶路撒冷面积为176平方公里,人口65万,分新旧两个城区。新城区为西区,经以色列40多年的建设已具现代化规模。旧城区就是通常所说的东耶路撒冷,巴勒斯坦人比较集中,有20多万。三大宗教圣地、神迹主要集中在东耶路撒冷的核心地带——老城,面积不足两平方公里,四周有城墙环绕。

耶路撒冷是犹太教的圣地。公元前1003年,大卫王率犹太人攻占耶路撒冷,

耶路撒冷成为以色列王国的首都及犹太民族的宗教中心,城内建有雄伟的犹太教圣殿。后来,耶路撒冷先后被巴比伦、波斯、马其顿和罗马帝国征服,犹太教圣殿几度被毁。公元1世纪,犹太人几次发动的反抗罗马帝国的起义均遭失败,绝大部分犹太人被赶出巴勒斯坦地区流亡世界各地,圣殿从此再未重建。流落各地的犹太人遭受歧视、迫害和排挤,最为惨烈的是第二次世界大战期间600万犹太人死于希特勒的屠刀之下。昔日的犹太教圣殿如今只剩下一段长约50米、高约12米的残墙。千百年来,犹太人络绎不绝地来到这段残墙之前,或肃静默,或流连徘徊,甚至痛哭流涕,以寄托他们对故国的思念,并祈求上帝能使他们摆脱不幸和苦难,哭墙由此得名。

耶路撒冷也是伊斯兰教的第三大圣地。相传,公元619年的一个夜晚,伊斯兰教创始人、先知穆罕默德受到天使召唤,乘一匹长有女子面孔的银灰色骏马,从麦加来到耶路撒冷,在这里踏着一块岩石升上了七重天。穆罕默德接受天启后,于黎明时分赶回麦加。这就是有名的“夜行和登霄”。建于耶路撒冷的萨赫拉清真寺富丽堂皇,里面就供奉着穆罕默

德登霄的那块巨石。还有一座宏伟的阿克萨清真寺,在伊斯兰世界中更为著名,其地位仅次于麦加和麦地那,为伊斯兰教第三大圣地。

耶路撒冷还是基督教的圣地。在老城西侧有一座著名的圣墓教堂。传说耶稣在耶路撒冷传教遭迫害后,在此处被钉死在十字架上,遇难后又复活升天。罗马帝国皇帝君士坦丁一世的母亲来此巡游,在耶稣墓地上修建了这座教堂。教堂前厅摆放着一块血色的大石板,相传是耶稣被钉死后的停尸处。

耶路撒冷的归属问题,巴以双方谈了很多年,美国和约旦也曾提出各种各样的方案,但是双方都没有完全接受,主要是以色列想完全控制耶路撒冷或者控制耶路撒冷的绝大部分地方。巴勒斯坦方面想收回耶路撒冷东城,想得到更多的地方。当然耶路撒冷的核心问题就是前面说到的圣殿山老城这个核心地方的归属。将来耶路撒冷这个地方的前途究竟怎么样?现在很难说。也许双方以某种比例分割对耶路撒冷的控制权,也许双方共同管理耶路撒冷,淡化它的主权,或者双方共同拥有主权。这要取决于双方谈判的结果。(艾芜供稿)