

中东石油经济的崛起及产油国经济的发展

黄民兴

一、产油国的崛起与石油收入的独特性

中东有着丰富的石油天然气资源。1901年，波斯与英国富商达西签订了中东第一个石油租借协定。1908年，达西找到了商业性油贮，1909年成立了英波石油公司。波斯、伊拉克、沙特和巴林在二战前已开始生产石油。其他国家的石油生产时间：科威特，1946年；卡塔尔，1949年；阿布扎比，1962年；阿曼，1967年；迪拜，1969年。

1912年，英、荷、德和土耳其联合成立土耳其石油公司，控制了伊拉克的石油资源。美国公司于1927年获得该公司（更名伊拉克石油公司）近1/4的股份，于1928年在巴林、1933年在沙特获得石油开采权，此后又在科威特得到石油租让权。到1972年，美国5家石油公司控制了中东石油开采的51.3%，英国石油公司和英荷壳牌石油公司共为30.8%，法国石油公司为4.9%。^①此外，日本石油公司也在海湾地区参与了石油开发。

西方石油资本控制和掠夺中东石油资源的手段主要有三种。第一，石油租借制。1939年，中东8国出让的租借地总面积为326万平方公里，占8国国土总面积的85.3%。租借期限为60~92年不等，产油国得到的只是少量的矿区使用费和石油税。第二，垄断石油价格。60年代1吨亚非拉原油价格仅为10~12美元。第三，在产油国片面发展采油业，而西方国家全面垄断了石油的提炼、运输和销售等下游业务。由此，西方公司赚取了巨额利润。

战后石油生产的迅速发展从根本上改变了产油国的面貌。1940年，中东石油产量



黄民兴：教授、博导，西北大学中东研究所副所长，中国中东学会理事，《西亚非洲》编委。

① 《世界经济》（第2册），人民出版社，1981年，第190页。

仅占世界的 4.4%，1977 年猛增至 39.4%。^① 1960 年，中东石油出口占世界的 56.1%，1975 年达 62.7%。^② 石油收入的迅猛增长导致了中东地区经济格局的重大变化。战前，中东的发达地区是东地中海沿岸各国。但随着石油生产的发展，经济一向落后的海湾地区迅速崛起，成为新的经济发达地区。1958 年，沙特的 GNP 仅是埃及的 36.4%，1982 年一跃而至 581.8%，同年人均 GNP 达 1.8 万美元，为埃及的 23.2 倍。^③

在战后第三世界的经济发展中，产油国是一类极其独特的国家，它与拉美和东南亚的一些新兴工业化国家同属第三世界经济业绩最佳国家之列。但是，从经济发展的动力、结构和效果等方面看，产油国与非产油国差别很大。就产油国而言，主要特点首先是石油潜在的大规模提价的可能性，其次是石油收入不同于一般的国民产值的特点。

油气的生产和出口迅速增长。究其原因有四。第一，石油天然气作为能源是国民经济的所有部门、国防和人民生活必不可少的，其需求远大于其他原料，后者有时仅是个别经济部门所需要的。第二，石油天然气具有种种优点，难以为其他燃料所取代。而石油的替代能源因各种原因而难以推广。第三，虽然化学合成工业是农业原料和非石油矿业原料的一大克星，但它却是石油天然气的一个重要市场。第四，石油供应的价格弹性较低。大量的资本投入和地质勘探的困难，使得石油生产在世界范围内很难在短期内迅速提高。

由于以上原因，产油国具有得天独厚的优势，可以在短期内迅速提高油价而不必担心西方的抵制。但 70 年代两度大幅度提高油价终于促使形势逆转。高油价刺激非欧佩克国家的石油勘探和生产不断发展，同时迫使西方大力开发节能技术和石油替代能源，加上 1973 年以后西方经济的长期停滞，最终导致 1983 年石油价格的下跌。石油繁荣为石油衰退所取代。

那么，汹涌而来的石油收入究竟具有什么特殊性呢？笔者同意许多学者的看法，认为它是一种地租性收入。^④ 地租是供给弹性相对不足的土地的收益，而土地属于自然资源，因此地租被认为是“上天赐予的收入”。一些西方经济学家指出，地租或租金就是

① 前引《世界经济》(第 2 册),第 186 页。

② 前引《世界经济》(第 2 册),第 187 页。

③ 黄民兴:《浅析石油对现代中东经济的影响》,《阿拉伯世界》1996 年第 2 期。

④ 参见 Hazem Beblawi and Giacomo Luciani eds., The Rentier State, Croom Helm Ltd., 1987.

“超过用来将生产要素吸收到生产活动中所需成本的收入”^①，即稀缺租金。与商业性资源储备有关的租金还有两类：（1）差异资源租金，矿物资源因其质量的不同所产生的租金。中东石油因为油层浅、油井自喷率高、大油田多、运输方便等优点，生产成本很低。（2）垄断租金，因为跨国公司垄断资源而产生的租金。^② 据认为，中东石油收入中地租成分占到了 85% 以上。^③

实际上，每个国家的经济中都包含地租因素，而中东产油国的这种依赖达到了罕见的程度，以至人们提出了“地租型（Rentier）国家”、“地租型经济”的概念。

决定地租型经济的因素包括：第一，地租在经济中占主导地位。在科威特 1980 年的 GDP 中，石油地租的比重达到了 70%，而产油国挪威仅为 16%。^④ 此外，1979 年科威特的石油收入占其出口总值的 94%、政府收入的 93.2%，同年国内固定资本形成总值的 88% 来自石油部门。^⑤ 第二，地租型经济大量依赖于外部地租。无论在国有化之前或之后，外国公司始终在石油生产中有很影响。因此，石油生产与产油国经济没有太大的直接关系，后者因而无须发展一个强有力的生产部门。第三，参与创造地租的只是极少数人。石油工业雇佣的人数不多，尤其是本地就业人员不多。在海湾地区，一般仅有 1%~3% 的劳动力在石油部门中工作。第四，地租收入完全为政府所控制。这反映在早期西方公司上交的石油税和矿区使用费，以及后期的石油国有化上。因此，税收的作用不大，经济发展主要依赖地租收入的分配。第五，产生地租收入的部门为“飞地型经济”，它们与国民经济的其他部门缺乏前后向联系。产油国石油工业与国民经济的主要联系就是资金。

所以，中东产油国具备了上述 5 个条件，成为名副其实的“地租型经济”。在战后第三世界的原料生产国中，基本上只有产油国具有迅速增加地租收入、从而成为地租型经济的可能性。这对产油国的整个经济社会发展模式产生了全面而深刻的影响。

① [美]马·吉利斯等著：《发展经济学》，中译本，经济科学出版社，1989 年，第 677 页。

② [美]马·吉利斯等著：《发展经济学》，中译本，经济科学出版社，1989 年，第 674~675 页。

③ Thomas Stauffer, "Income Measurement in Arab States", in Hazem Beblawi and Giacomo Luciani eds., *The Rentier State*, p.31.

④ Stauffer, "Income Measurement in Arab States", p.30.

⑤ Mahmoud Abdel-Fadil, "The Macro-behaviour of Oil-Rentier States in the Arab Region", in Hazem Beblawi and Giacomo Luciani eds., *The Rentier State*, p.94-95.

二、产油国的经济现代化进程

在海湾八国中，两伊与半岛六国（属海湾合作委员会）的发展条件存在着较大差别。首先是自然环境。产油国的共同特点是耕地稀少、雨量不丰，但两伊要好一些。因此，六国经济以游牧、采珠、渔业、造船和航海业为主，而伊朗和伊拉克经济以农牧业为主。其次，除油气外，产油国的其他矿物资源较为贫乏，而伊朗是中东产油国中仅有的拥有多种矿物资源的国家。两伊也拥有较多的人口和熟练劳动力，而海湾国家人口少、素质差。最后，八国早期的发展水平差距较大。相比于半岛各酋长国，两伊的发展基础要好得多。

产油国战后的经济发展可以大体分为四个阶段。

第一阶段，稳定政治经济形势、加强中央集权、实施国家干预经济和初步的发展时期（1945—1958年）

战后，各国致力于稳定政治经济形势，加强中央集权，建立现代内阁制和庞大的官僚机构，确立现代预算制度和财会制度，发行国家货币。

在沙特，1953年伊本·沙特去世前不久，原汉志代表会议改组为大臣会议，其管辖权由汉志扩大到整个王国。在科威特和海湾各酋长国，行政机构的建立是在殖民地时期开始的，并受到宗主国的强烈影响。此外，产油国政府也致力于在内阁中创立负责经济发展的部门，如石油部、国民经济部、计划部、农业部、工业部、教育部、卫生部等；建立正规的预算制度和会计制度；确立本国的货币；发展官僚机构，等等。

第二个重大步骤是由国家尝试控制主要的经济资源，尤其是石油，对外资、买办大资本实行限制，确立国家主义的发展政策。

首先，产油国逐步加强了国家对石油资源和油价的控制。1950年，沙特与阿美石油公司达成利润对半分成的协议，后为他国效法；与市场价格脱钩的石油标价制度的确立也大幅度增加了各国的石油收入。沙特的石油收入因此从过去公司纯利的10%~20%上升到60%。石油国有化最早开始于50年代的伊朗，但未成功。

海湾国家在40年代后期至50年代中期开始形成产油国经济。以沙特为例，1944年以前，政府的年石油收入不超过400万美元，而1955年高达3408万美元。在1947—1948财年中，石油收入已占预算总收入的65.2%；而且1948年以后沙特外贸开始出现

长期顺差。^①

国家独立前后，外资和买办资本在中东的金融、外贸、制造业、公用事业、采矿、农产品加工、运输等领域占有重要地位。尤其是，买办资本中主要是一些在民族、教派、地区起源上与统治精英不同的阶层（如犹太人、基督徒、希腊人等），从而大大加深了双方的隔阂。1950年，伊拉克政府允许犹太人离境，国内的犹太商人均前往以色列。

在中东，除了与其他第三世界国家一样的背景外，资产阶级的“异质性”及其破坏国家政策的行为、石油美元大量涌入国库、阿以战争引发的驱逐犹太人运动等等都是促成中东国家对外资和买办大资本展开国有化的独特原因。

第三个重大步骤是制订发展计划，促进经济发展。1949年，沙特政府宣布了四年发展计划，其投资大半用于交通运输。伊拉克于1951—1955年间共实施了四个发展计划，其中农业占总费用的33%~45%。在尚未独立的阿联酋，英国人帮助实施了最初的发展计划。

在农业中，封建土地制是妨碍生产发展的一个重要问题。在伊拉克，为了缓和土地问题，政府向农民分配了210万杜诺姆土地（1杜诺姆=3.75亩）。但是，占农村人口不到1%的大地主仍拥有55%的耕地。

但是，这一时期私人资本尤其是外国石油公司在经济发展方面发挥了重要作用。例如，沙特于1951年建成联结利雅得与达曼的铁路，全长565公里；沥青公路从1950—1951年度的45公里猛增至1959—1960年度的1660公里，而这主要是由阿美石油公司完成的。^②公司也于1945年建成了该国第一座炼油厂。

在一些落后国家，现代教育也正式开始了：卡塔尔，1951年；阿联酋，1953年；阿曼，60年代。在科威特，政府早在1955年即率先免除个人税收，并确立了免费教育、医疗和水电补贴的方针，甚至部分惠及外籍劳工。

第二阶段，进行社会经济改革、促进国家干预经济和经济发展时期（1958—1973年）。本阶段以伊拉克共和制革命为开始标志，发展的主要特点为：

第一，继续建立民族国家的进程，确立有利于现代化的开明的领导力量和意识形态。1961年，英国承认科威特独立。1971年，巴林、卡塔尔和阿联酋建国。在伊拉克，

^① G. A. Lipsky et al., *Saudi Arabia: Its People, Its Society, Its Culture*, New Haven, 1959, p. 321, 323.

^② Ministry of Financial and National Economy, *Statistical Yearbook*, Riyadh, 1969, p. 266.

1958年革命后建立了共和国。在沙特，费萨尔亲王于1964年出任国王，确保了现代化的进行。在阿曼，赛义德素丹开始了初步的改革，而1970年卡布斯继位大大推动了阿曼的现代化进程。

具有新思想的领导层提出了有利于现代化的开明的意识形态。伊拉克的复兴社会主义、沙特的“伊斯兰现代化”模式和伊朗的“白色革命”代表了产油国现代化的三大类型。其他国家则介于沙特和伊朗之间。总之，现代化成为所有产油国的共同目标，而有关思想成为这些国家统一国民认识，促进国家统一和政治合法性的重要工具。

第二，进行以国有化和土地改革为主要内容的社会经济改革，打击敌视政府政策的传统的大资产阶级和大地主阶级。

伊拉克1958年革命后，私人资本即从工业中大量撤资，蓄意制造消费品匮乏。1964年5月以后，商人们开始了新一轮投机、资本外逃和商品短缺。阿里夫政府即于7月宣布，对所有银行、保险业、进出口公司和大多数工业进行国有化，私营企业仅限于小型工业、零售业和运输业。^①1958年后伊拉克也开始了土改。政府规定土地最高限额为1000杜诺姆水浇地或2000杜诺姆旱地。同时政府还要求农民成立合作社。截至1971年，有地农户已占农户总数的90%，到1974年，全国已有合作社1386个，集体农场72个。然而，由于政府缺乏行政技术人员、官僚的低效率、缺少公路、水坝和储藏设施，以及地主对合作社和水源的控制，土改的成效不明显。

海湾六国未进行土改，但向农牧民提供了一些国有荒地。1968—1979年，沙特共分配土地42.5万公顷；到1969—1970年度，全国成立了39个合作社，参加人员1.7万多。^②

第三，积极收回石油资源主权，掌握经济发展的主动权。

1960年，石油输出国组织（欧佩克）宣告成立，成员包括伊拉克、沙特、科威特、伊朗和委内瑞拉。1968年，阿拉伯产油国成立了阿拉伯石油输出国组织。欧佩克的建立大大推动了收回石油资源主权的斗争。首先，产油国于1964年迫使石油公司同意将占标价12.5%的矿区使用费经费化。其次，欧佩克于70年代初通过与西方石油公司签订协定，把石油税从标价的50%提至55%，把标价先后提高8.49%和11.9%。再次，部

① Kiren Aziz Chaudhry, "Economic Liberalization and the Lineages of the Rentier State: Iraq and Saudi Arabia Compared", in Nicholas Hopkins & Saad Eddin Ibrahim eds., Arab Society, the American University in Cairo Press, 1997, p.376.

② H. H. Hajrah, Public Land Distribution in Saudi Arabia, Longman, 1982, p.154.

分收回资源主权。1972 年，石油公司与海湾五国签订协议，确定五国在 1973 年参股 25%，到 1983 年达到 51%。同年，伊拉克率先把伊拉克石油公司的北部油田国有化。1973 年，伊朗把国际石油财团的资产收归国有。

第四，积极制订经济发展计划，加大投资规模，促进国民经济的平衡发展。

这一时期，各国普遍制订了发展计划，但投资重点各有不同。伊拉克于 1959—1980 年实施了五个发展计划，其中农业占总投资的 12.7%~25.2%，而工业的比例迅速从 12.4% 增长到 30.3%。^① 1966—1973 年，阿曼、科威特、沙特和卡塔尔等国也先后开始实施发展计划。不过，半岛国家重视的仍是基础设施，后者在沙特和阿布扎比的“一五”计划中分别占到 50.3% 和 25%。投资规模明显扩大是本阶段发展计划的另一个特征。伊拉克 1951—1952 至 1960—1961 年度的发展计划总投资为 9.6 亿伊拉克第纳尔，而 1959—1960 至 1969—1970 年度增长到 15.217 亿第纳尔。^②

在收回资源主权的同时，各国也努力建立本国的石油工业。沙特于 1962 年成立了石油矿业总局，负责石油和非石油矿产的生产、储运、销售、加工和发电等。在这一时期，各国的石油生产有了大幅度增长。从表 6-1 可以看出，沙特、科威特和伊朗产量最高，并且增长迅速；阿联酋、卡塔尔也很快，而伊拉克和阿曼则较慢，其原因与所在国的西方石油公司或政府的政策等有关。巴林在前期的稳定增长之后，从 70 年代起减产，因为储量有限。

除了原油生产外，各国也大力发展石油下游产业和非石油工业。伊拉克在 1958 年以后，制造业发展大大加速；1960—1979 年，工业产值从 5440 万伊拉克第纳尔增长到 5.04 亿第纳尔^③，年平均增长 12.4%。半岛国家发展的重点是电力等基础工业、炼油和进口替代性质的食品、水泥和化学工业。在沙特，1962 和 1964 年分别颁布了民族工业保护条例和外国资本投资条例。科威特于 1964 年成立了石化工业公司，而石油资源不足的巴林炼油业除本国原油外，还能加工沙特的部分原油。

在农业方面，伊拉克在 1958 年以后，尽管进行了土改，农业的技术装备也不断改进，但农作物播种面积和产量并无增长。农业的不振促成大批农村人口流入城市。沙特通过 1965 年创办的农业发展银行提供农用资金，并大力兴修水利，兴办示范农场、社

① Phebe Marr, *The Modern History of Iraq*, Westview Press, 1985, p.250.

② Marr, *The Modern History of Iraq*, p.250.

③ Marr, *The Modern History of Iraq*, p.259, 256.

表 6-1 1960—1977 年中东产油国石油产量的增长 (百万吨)

国 别 \ 年 份	1960	1965	1970	1973	1975	1977
伊朗	52.7	93.0	164.2	289.1	268.7	283.15
伊拉克	49.5	64.9	77.3	96.9	111.3	110.75
沙特	61.5	99.9	175.0	375.1	350.0	451.15
科威特	80.3	107.0	134.9	149.1	106.0	89.15
中立区	6.7	17.8	24.7	25.0		18.25
阿曼			16.3	14.5	16.5	17.05
阿联酋		13.9	34.2	74.9	79.2	94.22
卡塔尔	8.6	11.4	17.9	28.1	20.0	22.0
巴林	2.2	2.8	3.8	3.4	3.1	2.8
中东总计 *	261.8	412.2	655.8	1064.3	966.9	1101.2
世界总计	1063.0	1483.9	2198.7	2728.6	2628.8	2894.1

* 包括叙利亚和土耳其。

资料来源:《第三世界石油斗争》,三联书店,1981年,第528~529页。

区发展中心和合作社,向农民传授现代技术。

各国的基础设施有了长足的发展。沙特到1970—1971年度,沥青公路的总长度增长至8759公里。^①国内的汽车总数到1969—1970年度猛增至174869辆。^②到1968年,沙特已拥有3个国际机场、19个国内机场。

产油国的教育也有了很大发展。在沙特,1960—1961至1970—1971年度,小学生人数从104203人猛增到369803人,初中生人数从7875人增加到62253人。^③

经济的发展使外籍劳工在产油国的人数逐渐增长,而阿曼的海外侨民开始回归。70年代初,外籍人口已占巴林总人口的17.5%(1971年),卡塔尔总人口的60%(1970年)。

第三阶段,进行大规模经济建设、促进社会经济大发展时期(1973—1982年)。本阶段以石油价格的上涨为标志,发展的主要特点为:

① Saudi Arabia Money Agency. Annual Report, 1971, p.41

② Ministry of Financial and National Economy, Central Department of Statistics, Statistical Yearbook, 1967, p. 188; 1971, p.258.

③ 前引《沙特阿拉伯——一个产油国人力资源的发展》,第70页。

第一，以十月战争为契机，全面收回石油资源主权。

1973年10月6日，十月战争爆发。17日，阿拉伯石油输出国组织决定实行减产、禁运、提价和国有化四项措施。之后，阿拉伯产油国分别减产10%或者更多，并对美国及荷兰实行禁运。此前的10月16日，海湾国家单方面宣布提高标价70%。12月底，欧佩克决定自1974年1月1日起再次提高标价120%，阿拉伯轻油每桶达11.651美元。西方国家垄断油价的历史从此结束了。

十月战争后石油斗争主要有两个方面。第一，收回资源主权的运动取得全面胜利。1975—1977年，伊拉克、科威特、卡塔尔和迪拜的石油业全部实现国有化，沙特签订了接管阿美公司全部股份的协议，阿布扎比则签订了增股至60%的协议。

第二，维护油价的斗争。欧佩克于1974年决定把矿区使用费率和石油税率分别提至16.7%和65.66%。到1979年4月，每桶标准原油的价格达到14.546美元。1978年伊朗革命和随后两伊战争爆发使世界石油供应出现严重短缺。欧佩克随即连续大幅度提价。到1981年1月，每桶石油的价格高达36~40美元，西方称之为“第二次能源危机”。

表 6-2 1960—1982 年中东产油国石油收入的增长（亿美元）

国别 \ 年份	1960	1973	1974	1977	1980	1982
伊朗	2.85	56.00	220.00	230.00	116.00	190.00
伊拉克	3.75	18.43	57.00	88.00	265.00	95.00
沙特	6.55	43.40	225.74	369.00	1042.00	760.00
科威特	7.61	19.80	86.45	68.00	183.00	100.00
阿联酋	0.33	9.00	55.36	80.00	192.00	160.00
卡塔尔	0.69	4.64	18.02	21.00	52.00	42.00

资料来源：Saad Eddin Ibrahim, *The New Arab Social Order: A Study of the Social Impact of Oil Wealth*, Westview Press, 1982, p. 31; Alan Richards and Waterbury, *A Political Economy of the Middle East: State, Class, and Economic Development*, Westview Press, 1990, p. 66; *The Middle East and North Africa*, 1964-65 (p.43), 1983-1984 (p.101)。

第二，以巨额石油收入为基础，展开历史上前所未有的大规模经济建设。

从经济发展的规模和方式看，产油国可分为三类。

(1) 伊朗和伊拉克。其发展计划开支迅速增加。伊拉克1970—1974年发展计划的

开支为 19.32 亿第纳尔，而 1975—1980 年发展计划达到了 162.696 亿第纳尔。^① 两伊投资的范围较为广泛，涉及工业、基础设施、农业、文教卫生等各个领域，而工业中涉及门类较多，农业则问题较多。此外，两伊在 1980 年以后进入战争状态，经济严重停滞。

(2) 沙特。其发展计划开支的增加同样惊人，“一五”（1970—1975）、“二五”（1975—1980）、“三五”（1980—1985）计划的实际投资额分别为 239.5 亿、5578.2 亿和 12090 亿里亚尔。^② 其分布领域也较广，但工业领域主要涉及炼油和石化，另外农业发展较好。

(3) 五个海湾酋长国。五国规模和市场最小，多缺乏耕地；阿曼发展较迟，而巴林石油资源也很有限。最初，其基于出口的工业化战略遇到了重重困难。从 70 年代后期开始，它们根据自己的国情制订了新的各具特点的发展战略。

下面分析一下各国不同部门的发展情况。

在石油生产方面，沙特、伊拉克、阿联酋、阿曼继续增长，科威特、卡塔尔、巴林、伊朗则开始下降，因为油价的上升足以弥补产量的下降。沙特于 1977 年成为世界第二大产油国；到 1985 年，其炼油能力达 80 万桶/日。卡塔尔则主要发展天然气工业。六国的石化工业主要生产化肥、甲醇、乙烷、乙烯、硫黄和塑料等产品。上述工业的建立改变了海湾国家单纯出口原油的局面。

在非石油制造业方面，各国普遍鼓励外资和国内私人资本，建立工业区，将冶金、电力、海水淡化、水泥等产业作为发展重点。半岛六国建立了冶金、机械、水泥等重工业和食品、纺织、火柴、造纸、肥皂、家具等轻工业。沙特发展起钢铁和炼铝工业，并利用进口部件组装汽车、拖拉机和空调器等，它的水泥生产已能基本自给。

在基础设施方面，到 70 年代后期，许多国家已拥有可与西方媲美的优良的基础设施。阿曼 1980 年的公路长度达到 21147 公里。^③ 各国还新建了一批现代化机场和港口，以及大型海水淡化、发电综合设施，其中科威特拥有世界最大的海水淡化厂。

在农业方面，各国政府继续发展水利设施，扩大耕地面积。截至 1979 年，沙特共建成 33 座水坝。1971—1976 年，沙特的耕地增加 30%。到 70 年代末，沙特已建成 16 个牛奶场、158 个肉鸡场和 118 个产蛋场，其小麦出口到 1987 年高达 170 万吨。但由于

① Marr, The Modern History of Iraq, p.250.

② 参见《沙特阿拉伯——一个产油国人力资源的发展》，第 1 章。

③ 前引《亚非问题研究》第 3 集。

各种原因，六国的许多农产品仍无法自给，只有乳肉、禽蛋和蔬菜的自给率较高，个别国家甚至有出口。

服务业的迅速发展也是海湾经济发展的重要特征，其中金融业尤其突出。海湾国家纷纷把盈余的石油资金（即石油美元）存入发达国家的银行，以后又改为对发达国家的经济进行直接投资。1977年，沙特的海外资产达680亿美元，伊朗为220亿美元，伊拉克70亿美元，科威特310亿美元，阿联酋160亿美元，卡塔尔50亿美元。^①海湾国家由此成为举足轻重的国际金融大国。70年代末，巴林取消外汇管制，吸引了大批外国银行，迅速发展成为波斯湾的金融中心。在科威特，海外投资收入成为仅次于石油的第二大收入。此外，产油国也向阿拉伯国家、伊斯兰国家等提供大量外援和投资。

过境贸易在海湾地区的服务业中也占有一席之地，尤其是在阿联酋的迪拜。它发展成为海湾规模最大的过境贸易海港，1983年过境贸易总额超过10亿美元。^②

外籍劳工的人数增长迅猛。1975年，在六国的外籍劳工总数达到171.97万人，他们在沙特就业人数中已占43.0%，巴林为39.6%，科威特69.4%，卡塔尔81.1%，阿联酋84.8%，阿曼34.0%，总平均为48.7%。^③这些移民主要来自阿拉伯国家，17.6%来自亚洲国家，2.1%来自西方国家。为了改变这种情况，海湾国家对教育事业进行了大量投资，教育的发展迅猛。

战后海湾国家的经济发展速度惊人。1960—1975年，伊朗的GDP年平均增长率达到12.5%，沙特为10.2%。^④1979年海湾国家的人均GNP为：伊拉克1602美元（1977年），伊朗2344美元，阿曼2520美元，沙特4980美元，巴林3790美元，卡塔尔11670美元，科威特12700美元，阿联酋14420美元。^⑤

第四阶段，经济调整时期（1982年—90年代后期）。80年代初石油大幅度跌价，使中东产油国面临着巨大的压力。与1981年相比，1985年沙特石油收入减少65%。90年代中期以后，油价继续低迷。许多国家不得不动用外汇储备，经济发展项目受到影

① Petroleum Economist, no.1, 1978.

② 陈宗德、倪星源主编：《经济迅速发展的海湾六国》，科学技术文献出版社，1989年，第127~128页。

③ J.S. Birks & C.A. Sinclair. International Migration and Development in the Arab Region, Geneva, ILO, 1980, p.132.

④ 据林富德、沈秋骅编：《世界人口与经济的发展(统计汇编)》，中国人民大学出版社，1980年，第246~247页。

⑤ 彭树智主编：《二十世纪中东史》，高等教育出版社，2001年修订版，第218页。

响，80—90年代经济增长已低于中东非产油国。各产油国政府采取了下述调整措施：

第一，根据石油收入的增减调整预算规模。如沙特“四五”计划（1986—1990）总投资为2770亿美元，比“三五”计划减少230亿美元。^①在预算中，行政、国防、补贴、福利开支和基建投资都大幅度降低了。但在石油价格回升后，许多产油国又纷纷增加预算开支，维持经济增长率，沙特“五五”计划（1990—1995）投资就高达1万亿美元。

第二，大力发展制造业、农业、贸易和金融业等部门，加强经济多样化。到90年代末，沙特非石油制造业在GNP中占到9.4%，阿联酋为11.2%。同时，各国对石油下游工业也大力投资。截至1996年底，海湾六国原油年加工能力上升为2.34亿吨。不过，六国对采油和天然气开采、液化也进行了大量投资。在农业方面，沙特从粮食进口转为出口，1987年出口小麦170万吨。阿联酋则主要发展贸易和过境贸易，1996年其非石油出口和再出口已超过石油出口25.9%。同时，迪拜发展成为海湾的转口中心，与世界120多个国家有贸易关系。科威特和巴林则成为海湾地区的金融中心，海湾战争前科威特的人均海外投资和存款居世界第二。此外，旅游业也受到各国的重视，海湾地区已成为世界旅游业发展最快的地区。

第三，鼓励私人投资，积极引进外资。1997年，国营沙特基础工业公司的国有股份下降为49%。到1996年，沙特的GDP中，私人企业的份额已达35%。伊拉克也把一批轻工企业、旅游设施和大型工矿企业出售给私人，80年代后期私企产值已占GNP的1/3以上。在利用外资方面，伊朗近年规定，外资在合资项目中所占份额可超过本国资本，在某些行业中甚至可拥有99%的股份。

第四，推动经济开放和国际化经营。阿联酋除阿布扎比外，其他酋长国绝大多数货物均可自由进口，1993年以前关税仅为1%~3%。在工业发展上，各国积极致力于建立自由区和工业区。如阿联酋共拥有11个工业区；阿曼建立了5个工业区。同时，科威特、阿联酋和卡塔尔已加入世界贸易组织。在国际化方面，沙特重新向国外开放了石油的勘探和开发，并在海外投资于石油的提炼、储存和营销。

第五，改革福利体系。各国逐步减少政府对水电、住房、医疗、汽油的财政补贴，将市场机制引入社会保障体系，建立多元社会保障体系。

① 刘士箴：《沙特阿拉伯调整经济的成效与问题》，《西亚非洲》1986年第2期。

第六，改革金融体系。各国银行加强联合和扩张，向投资银行和消费信贷银行转变。一些大银行多与国外大银行有合资项目，通过联合、设立分支机构或兼并、收购进入地区市场。许多银行在共同基金的管理上取得进展，并制定了扩大小额贷款的战略。各国也通过发展证券市场来吸引私人资金，促进私有化，并允许外资进入股票市场。

第七，积极培养本国职工，减少对外劳依赖。沙特提出在“四五”计划期间裁减 60 万外籍劳工，同时使本国公民在劳动力中的比例由 40% 上升到 50%。但到 1990 年，沙特外籍劳动力仍占 66.7%。阿联酋在世纪末制定的计划中，要求到 2015 年本国就业率比率达到 12.7%（目前为 10%）。

不能否认，70 年代以来中东产油国在经济上确实取得了突出的成就，它们已摆脱了传统的农牧业经济格局，拥有了发达的基础设施和一定规模的工业，人力资源的素质也有大幅度提高。但是，由于原有社会经济条件的落后和传统思维习惯的影响，特别是地租性石油收入生产的负面影响，这些国家在许多方面仍存在许多问题，并表现出一般发展中国家的种种特征。





目 录 | CONTENTS

☾ Contemporary Islam and Middle East Studies

A Glimpse of Contemporary Islam Zhou Xiefan(1)

This article deals with the basic characteristics of modernization, Islamic reviving movement, Islamic modernism, Islamism in contemporary Islamic world. And then put forward the author's idea about the development of Islam and Islamic world in the future.

Rethinking the Relationship between Modernization in Europe and the Arab-Islamic Culture

..... Ma Fuyuan(10)

In this article Professor Ma give us a new interpretation about the relationship between modernization in Europe and the Arab-Islamic culture which is very different from the main outlooks of the present scholars' ideas.

The Rise of Oil Economy of the Middle East and Economic Development of Oil Producing Countries

..... Huang Minxing(23)

The Economic Development of Oil Producers in the middle east has experienced four stages during the post-war time. But it has been hindered by many traditional social-economic factors such as thinking habits of people in this region.

The Cause and Result of Modernization of The Ottoman Empire Liu Yun(36)

The reasons of Ottoman Empire's reform are the failures of foreign wars and the decline of domestic system. The aim of reform is to reinforce central power, maintain the unity of the empire, and resist attacks of west powers. However, the modernized bureaucrats who arised from the reform then became main forces promoting the empire's modernization, and it was the bureaucrats that overthrew the empire. Although modernized the reform did not keep the unity of the empire, it shaped the patern of authoritarian modernization, and created the cultural, political, and populational conditions for the birth of the republic.

