

西撒哈拉问题政治透析

·曹 华 刘世英

(重庆邮电学院 外语学院, 重庆 400065)

摘 要: 西撒问题是世界地区热点之一, 涉及到马格里布地区所有国家和力量, 世界各大国以及重要的国际和区域性国际组织与机构都曾经和正在为西撒问题的解决而努力, 从 1970 年代初期中国社会科学院的剪报可以看出当时中国很重视西撒问题, 现在中国官方外交公报也时有提及, 本文拟介绍和分析西撒问题的缘起和目前态势及走向。

关键词: 西撒; 西撒问题; 摩洛哥; 阿尔及利亚

中图分类号: D51

文献标识码: A

文章编号: 1672-8580(2005)03-0026-04

一

西撒哈拉(Western Sahara), 以前叫做西属撒哈拉(Spanish Sahara), 1975 年由联合国改为现名。西撒哈拉位于非洲西北部, 北接摩洛哥, 东邻阿尔及利亚, 南与毛里塔尼亚接壤, 西濒大西洋, 是阿尔及利亚通往大西洋距离最近的“走廊”。西撒面积约 266,000 平方公里, 人口 256,177(2002 年), 海岸线长约 1,110 公里, 首都阿尤恩(Laayoun), 有人口 16 万。^[1]

西撒的最早居民是黑人, 公元前后罗马帝国征服西撒, 开创了白人统治西撒的历史。公元 7 世纪阿拉伯人入侵西撒地区, 传入伊斯兰教, 开始了阿拉伯人和当地居民柏柏尔人的融合过程, 现在的西撒人(Saharawi)就是阿拉伯人和柏柏尔人的混合体, 他们在中世纪建立了自己的王朝, 都信奉伊斯兰教, 通用阿拉伯-柏柏尔语。1884 年西班牙殖民者从东部沿海进入西撒地区, 在欧洲列强瓜分非洲的狂潮中完全占有了西撒, 直到 1976 年才在势不可挡的民族自决和民族独立运动冲击下撤离军队, 但是并没有给予西撒地区真正的独立和完全的自决。

西撒境内大部为沙漠和半沙漠地带, 属热带沙漠气候, 西部沿海气候湿润, 东部高原气候干燥, 内地每日平均温差 11 ~ 14。1960s 后期西班牙政府探明这里有丰富的磷矿, 据估计本地区磷矿储量达 100 多亿吨, 西方称之为“磷酸盐科威特”, 仅布克拉的磷矿藏量即达 17 亿吨, 可开采 130

年, 这里建有现代化的磷酸盐开采场, 如果不是战争, 西撒应该成为世界最主要的磷酸盐出口基地。磷矿业到 1972 年开始出口, 要经过 100 多公里的传送带(世界最长的)从布克拉到海边。1974 年爆发战争后, 磷酸盐生产陷于停顿, 1980 年才开始逐渐恢复生产。

西撒还有少量的钾、铜、铁、锌等矿产资源。多数居民从事畜牧业, 主要饲养羊和骆驼。400 英里长的西撒海岸是世界上最丰产的渔区, 能捕到 200 万吨鱼, 沿海居民多以捕鱼为生, 渔业稍有成效但是管理不善也难以赢利。

西撒不具备大力发展农业和工业的条件和基础, 长期的殖民统治和外族占领严重阻碍了本地经济的健康合理发展。开初, 西班牙并不在意撒哈拉的建设, 基本上没有什么投入和开发。后来西班牙殖民者打算将西撒纳入西班牙经济轨道, 但是撒哈拉人反对殖民主义, 拒绝改变自己世代相传的游牧生活方式, 加上自然条件的限制, 到 1936 年西班牙才算真正有效控制了西撒, 后来在西撒发现世界罕见的磷酸盐矿, 西班牙也只是从开发磷酸盐矿的角度进行基础设施建设, 基本上属于掠夺性开发, 西撒根本没有自己的民族工业。随着战争爆发, 经济发展更是举步维艰。

二

西撒问题就是关于西班牙以前在撒哈拉的殖民地(简称西属撒哈拉)的自决权问题。1950s 后期, 西属撒哈拉爆发了反对西班牙殖民主义的起

义,1970s初,西北非洲已经获得独立的国家阿尔及利亚、摩洛哥、毛里塔尼亚等联合起来,共同支持西撒地区人民反对西班牙老牌殖民主义。1973年5月20日,这些国家帮助成立了西撒民族解放武装——波萨阵线(简称波萨阵线或叫西撒人阵),开始了西撒人民武装争取独立的斗争。1970s世界民族自决和民族解放运动风起云涌,西班牙国内佛朗哥政权风雨飘摇,联合国、国际法院和非洲统一组织屡次通过决议要求给予西撒人民自决权,加上在阿尔及利亚、摩洛哥和毛里塔尼亚等国支持下,波萨阵线利用游击战给西班牙殖民当局以沉重打击,1976年2月26日,西班牙军队撤离西撒地区,结束了长达近一个世纪的统治。赶走西班牙老牌殖民主义并没有使西撒像世界其他前殖民地一样,获得独立,建立自己的民族国家和政权。摩洛哥和毛里塔尼亚在主权的名义下直接从西班牙手中接管了西撒,占领西撒的绝大部分地区,使西撒局势急转直下,爆发了西撒民族解放武装的“二次革命”,一直延续到今天。西撒问题由此演变成了波萨阵线与新占领者之间的战争,虽然在各大国强力干预和联合国监督下1991年实现了全面停火,但是关于西撒未来地位——独立或并入摩洛哥的公民投票却一直没有得以举行。目前摩洛哥占领着西撒90%的土地,并进行了大量投资,力图造成控制西撒地区的既成事实,而波萨阵线则一再扬言要重新拿起武器,继续为西撒独立而战斗。西撒问题二十多年来历经各种力量分化组合,世界各种势力在此翻云覆雨,仍然看不到出路。人数众多的联合国西撒问题特派观察团十多年来任期被安理会延长了几十次,现在联合国每隔两三个月就得为此专门召集安理会会议,做出决议,近二十年来花费了大量人力物力却收效甚微。

西撒哈拉是迄今为止非洲最后一块没有获得独立的前西班牙殖民地,悬而未决的西撒问题本质上是殖民主义留下的后遗症,具有非殖民化和民族解放运动特征。历经30多年的发展演变,西撒问题先后经历了非洲化、地区化和摩洛哥“国内化”三个不同特点的发展阶段,至今仍是马格里布地区一个悬而未决的焦点问题,它制约着这个地区的经济与政治一体化发展,成为影响阿尔及利亚和摩洛哥关系正常化的严重障碍。联合国、国际法院、非洲统一组织、欧盟以及一些世界大国都一

直关注着西撒问题的态势,组成了有关西撒问题的专门机构,做出过一系列决议,但是西撒问题的核心——公民自决投票问题直到今天都还没有取得突破性进展。

由于冷战格局下美国和苏联加强了在第三世界的争夺,西撒问题又折射出大国争夺的影子。在西撒问题早期阶段,以美国为首的西方国家给予摩洛哥外交和军事上的有力支持。前苏联和俄罗斯一如既往地以阿尔及利亚为依托,支持西撒,屡次在安理会动用否决权,使美、法、英等国常常功亏一篑。以阿尔及利亚为首的一些第三世界国家,在苏联的支持下,为波萨阵线奔走呼吁,寻求有力的援助。目前美国和法国在联合国以及其他国际场合不遗余力地为西撒问题投入大量精力和财力,力图使西撒问题获得有利于摩洛哥的解决,西撒问题是美国和法国在世界地区热点问题上能用同一个声音说话的为数不多的例子之一。

阿拉伯世界是中国外交的重要舞台,中国与马格里布国家的外交往来通常都会涉及西撒问题,中国政府的态度和立场上一贯的,归纳起来有以下几点:第一,用和平手段解决争端,反对使用和威胁使用武力;第二,解决地区和主权争端要尊重历史,尊重现实;第三,充分重视联合国和其他国际组织的作用,支持在联合国的框架内解决问题;第四,必须以联合国大会和安理会有关决议为基础,使有关协议得到切实履行。

西撒问题久拖不决,严重影响到了非洲大陆团结联合的共同事业。非洲统一组织从1970s初期开始关注西撒问题,也为和平解决西撒问题做出了不懈努力,最终归于失败。非统组织介入的结果,非但没有缩短有关各方的立场差距,反而造成了非统组织本身的分裂。1984年摩洛哥因为西撒问题率领十多个国家退出非统组织,严重影响了这个最大的非洲政府间组织开展工作,导致非洲的联合因为西撒问题而举步维艰。2002年7月非统组织更名为非洲联盟,撒哈拉阿拉伯共和国在其中的地位得到了加强,而摩洛哥却因此拒绝加入这个新型的非洲联合体。西撒问题几乎使非洲统一组织瓦解,新成立的非洲联盟仍然在西撒问题上无计可施。

三

西撒问题因为阿尔及利亚的全面介入,又成为第三世界国家内部矛盾的一个典型案例。阿尔

及利亚通过 8 年民族解放战争赢得民族独立后，建立了与摩洛哥君主制不同的共和制政体，接受了阿拉伯社会主义的意识形态，建国后经济建设成效显著，积极开展多边外交，国际影响迅速扩大，成为第三世界举足轻重的国家，被称为“第三世界的代言人”。虽然阿尔及利亚没有对西撒提出主权要求，但在西撒问题上有它自己的利益诉求：一是担心摩洛哥兼并西撒会使其扩张野心膨胀，二可利用西撒问题作为筹码，要摩洛哥积极改善摩、阿关系，解决两国一直存在的边界纠纷。

西撒问题发展到今天，主要变成了马格里布地区两大国，摩洛哥和阿尔及利亚之间的矛盾。近 30 年来，西撒问题成了两国关系不可逾越的障碍，严重阻碍了马格里布地区的团结与合作，在经济全球化和区域经济一体化的浪潮中，西撒问题成为马格里布地区整合的最大困难。摩、阿是本地区两个最主要的国家，他们在西撒问题上明争暗斗，双边关系一直没有正常化。马格里布联盟作为地区经济合作框架已经成立了十多年，一直处于瘫痪状态。尽管摩、阿双方不时表示，要么认真讨论解决西撒问题，要么避开西撒问题，从而为两国关系正常化和马格里布经济合作扫除障碍，以应对其他经济联合体的挑战，但是都因为在西撒问题上双方不能取得基本一致的立场，找不到解决和搁置西撒问题的办法而无所进展。西撒问题各方和国际社会都感觉到，无论要推动马格里布地区经济、政治一体化建设，还是实现非洲大陆进一步的团结与合作，都绕不开西撒问题这道难关。

虽然一些世界大国如美国、法国、英国、俄罗斯和一些重要的国际组织或机构如联合国、国际法院、非洲统一组织和欧盟都努力帮助解决西撒问题，特别是联合国，成立了西撒问题特派团，秘书长委任了私人特使，联合国大会、第四委员会和安理会曾经就西撒问题做出了一系列决议，但是西撒问题涉及到的主要各方立场相差很远，历时三十多年的西撒问题目前还看不到和平解决希望。2004 年 4 月 29 日，安理会一致通过决议将联合国西撒哈拉全民投票特派团的任期延长 6 个月。特派团过去 13 年来一直努力推动摩洛哥与西撒哈拉人民解放阵线就西撒哈拉归属问题进行谈判，已花费 6 亿美元。一方面，波利撒里奥阵线认为西撒问题是非殖民化问题，西撒人民正进行着民族解放战争；另一方面，摩洛哥坚持认为西撒是

摩洛哥领土“不可分割的一部分”，西撒问题是对付国内分裂势力，“瓦解国外敌对势力”，属于摩洛哥内政，西撒问题的另一个主角阿尔及利亚，则支持波利撒里奥阵线的立场，反对强邻摩洛哥占领西撒，力图阻止摩洛哥对撒哈拉事实上的兼并。

西撒问题在民族解放运动大潮中产生，摩洛哥和阿尔及利亚出于国内政治的需要，从不同角度利用西撒问题来促进国内政治凝聚力和民族认同感。在某种意义上，联合国宪章规定的非殖民化和民族自决权利，被当作个别国家和集团谋取利益的借口和工具。尽管波萨阵线已经被摩洛哥当作冲突的直接对手，西撒国已经获得了 76 个联合国会员国的外交承认，有了相对的独立性和自己的国际空间，但是西撒问题的解决，在很大程度上还得取决于摩洛哥和阿尔及利亚国内局势以及两国相互关系的发展。目前，有美国、法国和海湾君主国支持的摩洛哥有了更大的活动自由，相反，阿尔及利亚的活动余地正在逐渐缩小。

四

最近关于西撒沿海的石油勘探权产生的争议，使得原本并不带有多大经济意义的西撒问题进一步复杂化。2002 年上半年，摩洛哥与美国 Kerr-McGee 公司签署协议，授予它在西撒北部海岸的石油探测权，又将帕克核拉海岸的石油探测授权给法国开采集团 TotalFinaElf，这两个协议都涉及到西撒主权中的海洋权，因而遭到许多外国政府和国际组织的谴责。撒哈拉阿拉伯民主共和国诉诸联合国，请求制止摩洛哥的“侵略行为”，联合国法律事务办公室（UNOLA）声明说：“如果不顾西撒人民的利益和愿望而对该地区进一步进行探测和开发活动，那就违反了国际法关于非自治地区矿产资源的相关原则”。^[2]另一方面，已经获得 76 个联合国会员国承认的撒哈拉阿拉伯民主共和国流亡政府于 2002 年 5 月跟澳大利亚 Fusion 油气公司订立合同，允许其在西撒沿海进行石油勘探活动，该合同涉及西撒沿海地区，把摩洛哥授权给美国和法国公司的地区全面覆盖，以回应摩洛哥对西撒主权的“挑衅行为”。该国发言人法得尔说：“在战争中被摩洛哥践踏多年后，我们需要重建，石油将成为最大产业而至关重要。我们停火是让联合国执行和平计划并组织公民投票，如公投不能举行，那我们停火的理由也就不存在了。”^[3]大国从经济利益出发，直接卷入西

撒问题,激化了西撒问题有关各方的矛盾,增加了和平解决西撒问题的难度。

对于西撒人来说,发现石油将给他们的前途带来更多更大的不确定因素。流亡政府以主权为武器,坚决反对摩洛哥藐视国际法,侵犯西撒的主权,也强烈谴责西方政府助纣为虐,惟利是图,是摩洛哥侵略行径的帮凶和后台。如果西撒获得独立,要获得重新建设祖国的资金和国外投资,发展自己的民族产业,石油工业可能是西撒政府的救命草。

2003年5月20日是波利撒里奥阵线的30岁生日,中国有句俗话:三十而立,波萨阵线当然明白岁月不饶人的道理。因为时间对摩洛哥更为有利,占领的时间越长,就越容易造成既成事实,摩洛哥兼并西撒地区的可能性就越大。

鉴于目前西撒问题的僵局,国际社会纷纷为此提供新方案,法国总统希拉克最近尝试了新的努力:^[4]在摩洛哥主权下西撒实行高度自治。其实,1980s后期,摩洛哥国王哈桑二世就提出过这样的说法:除了国旗和邮票以外什么事情都可以商量。

^[5]据媒体报道,联合国倾向于这样一种政治解决方案:由联合国特派团确认合格的西撒公民选举西撒行政、立法和司法机构,民主地治理西撒,自主决定教育、卫生、文化、交通、住房、税收等等其它地方利益,但外交、国防、货币等象征国家主权的事务不能自行决定。五年之后举行西撒所有居民参加的公民投票来决定西撒最终地位。^[6]这意味双方都要做出巨大让步,西撒不能建立独立国家但享有高度自治,这也许是摩洛哥第二最佳选择,但

目前情势下应该是第一最佳结果了。这种模式已经屡见不鲜,在欧洲,西班牙将它叫做自治,英国叫地方分权,中国的特别行政区思路跟摩洛哥提供了一个思路。

由于伊拉克战争和巴以冲突升级,国际社会对西撒问题的关注减少,但马格里布以一个整体参与经济全球化的呼声日益高涨,西撒问题的紧迫性也逐渐明显。法国和西班牙目前扮演着主要的调停者角色,虽然新的替代方案没有得到波萨阵线和阿尔及利亚的接受,但是国际社会和西撒问题有关各方都还没有放弃谋求和平的努力,随着国际局势日趋缓和,国际关系越来越突出经济色彩,政治解决西撒问题的希望也越来越大。2003年10月下旬,联合国秘书长安南的西撒问题特使,前美国国务卿詹姆士·贝克前往涉及西撒问题的各个国家和地区,就这一方案取得各方同意进行穿梭外交,虽然各方均表示会“认真而有决心地”考虑,但是结果如何,只有拭目以待。

参考文献:

- [1]CIA, "Western Sahara", World Factbook,2002 .
- [2]Nei Ford, "Oil Potential Could Provide Catalyst For Change", Middle East, London, Jan,2003, Iss330 p.52- 53.
- [3]BBC News Online, March 1, 2003.
- [4]Arabicnews, 15 May, 2003.
- [5]Tony Hodges, "Western Sahara",
- [6]El Watan,25Feb,2001.

Political Analysis on Western Sahara Disputes

CAO Hua, LIU Shi-ying

(Foreign Language School ,Chongqing University of Post and
Telecommunications ,Chongqing 400065)

Abstract: Western Sahara dispute is one of the hot issues in the world, concerning all countries and forces in Maghrib. Major powers, and international and regional organs have been striving for a peaceful solution to the issue. Chinese government has been being concerned about it since the very beginning of 1970s, which can be seen from the press cuttings of Chinese Academy of Social Sciences of that time. Even now the issue is sometimes mentioned in Chinese official diplomatic communique. This article mainly introduces and analyzes the origin, the present situation and the future of this issue.

Key words: Western Sahara ; Western Sahara Disputes ; Morocco ; Algeria