

中东问题的历史困境与中国的中东政策

孙必干

摘要:造成当代中东地区复杂局势的因素诸多,但大多数紧紧围绕宗教、民族以及领土冲突。这些冲突的形成有其历史原因。巴勒斯坦的阿拉伯人与犹太人的历史遭遇决定了各自根本立场的不同。现代犹太复国主义深刻影响以色列国内政治,是中东问题的始作俑者。而联合国领土分治决议和犹太人在巴勒斯坦建国导致当代阿以冲突。冲突背后隐藏着美国在内的大国利益纷争,中东问题与中国战略利益息息相关。在这一背景下,中国的中东政策秉持支持正义方的原则,与时俱进,积极参与和平解决中东问题。

关键词:中东问题;历史困境;中东政策

一、阿以争端的历史回顾

中东从地理上说包括西亚和北非,地跨欧洲、非洲和亚洲。具体说是 22 个阿拉伯国家加上伊朗、以色列和土耳其。与外交部对口的是外交部的西亚北非司所主管的地区。巴勒斯坦区区弹丸之地,但有两个特点:一、巴勒斯坦扼亚、非、欧三大洲的交通要冲,战略地位重要,历来是兵家必争之地;二、历史悠久,可以追溯到公元前 30 世纪,就是中国的三皇五帝时代,在我国夏朝(公元前 23 世纪至公元前 18 世纪)之前。在《圣经》上,巴勒斯坦这块土地被称为“迦南地”,其原始居民为迦南人,以及随后到来的腓力斯人。今天的巴勒斯坦阿拉伯人是他们的后裔,它们属于古代闪族。公元前 19 世纪(中国的夏朝时期),闪族另一支希伯来人(以色列、犹太是希伯来 12 大部族中最强大的两个部族)在亚伯拉罕祖孙三代的带领下从两河流域(今伊拉克)辗转逃难到迦南地,但当时此地也遭遇灾

荒,根本没有他们的立足之地,于是他们继续西行到达埃及。在那儿住了 400 多年,约公元前 14 世纪,犹太人的领袖摩西率领在埃及为奴的希伯来人逃离埃及,东渡红海,到达西奈半岛。在西奈半岛度过 40 年,摩西在那里创立了犹太教,与上帝立约,即《摩西十诫》。希伯来人又从西奈半岛来到迦南地,在那里落脚生根,繁衍生息,逐渐定居下来。公元前 1025 年到公元前 930 年,犹太人在扫罗、大卫、所罗门三位国王的领导下在迦南地建立了统一的国家,定都耶路撒冷,国力鼎盛,修建了规模宏大的神殿。如果去过以色列,看过哭墙,就会惊叹:在公元前 11 世纪,人类怎么能够建筑起这样宏伟的建筑物?

从以上的介绍中可以得出这样的结论:第一,巴勒斯坦既是阿拉伯人的祖国,也是犹太人的祖国;第二,巴勒斯坦的阿拉伯人和犹太人都属于古代闪族。问题在于,所罗门死后,犹太国家衰败、分裂,该地区几乎所有列强,包括亚述、新巴比伦、波斯、希腊罗马、

收稿日期:2010-04-28

作者简介:孙必干(1941-),男,湖北武汉人,曾先后任驻沙特、伊拉克、伊朗大使。

本文根据作者在中国浦东干部学院的演讲整理,录音整理者张亦珂系法国巴黎第四大学博士,中国浦东干部学院教师。

拜占庭、阿拉伯、奥斯曼等均曾染指、侵占、统治过巴勒斯坦。

纵观历史,其中有三次对犹太人的伤害最为惨烈。

第一次,新巴比伦打败以色列后,把数以万计的以色列王公贵族、工匠艺人俘虏到巴比伦为奴,犹太人历史上有“巴比伦之囚”这个阶段。

第二次,罗马帝国侵占该地区后,罗马皇帝哈德良于公元 135 年下令毁掉耶路撒冷,犁耕为田,并三次屠城。当地的犹太人被赶出去,所有在外的犹太人不得回来。犹太人失去了自己的国家,在世界各地流浪,长达 1800 年。他们首先要去的地方是欧洲,而中世纪的欧洲,包括当时的俄国,几乎没有一个国家不排斥、迫害犹太人,排犹非常激烈,对犹太人迫害、歧视,施以各种各样的酷刑,例如火烙、被钉在耻辱柱上等,宗教裁判所也是那时出现的。

第三次是希特勒德国对犹太人进行了更大规模的迫害。希特勒在公元 1932 年上台后,残酷迫害屠杀犹太人。600 万犹太人死于希特勒的屠刀之下。

公元 19 世纪末,欧洲犹太知识阶层发起犹太复国运动。他们认为,犹太人之所以背井离乡,到处流浪,受到迫害,是因为失去自己的祖国,解决这个问题的办法就是建立犹太人的国家。1897 年,第一次犹太复国主义运动在瑞士召开成立大会,推举其领袖人物赫茨尔为该运动主席。运动的目标是“在巴勒斯坦为犹太民族建立一个由公正法律保障的犹太人家”。

其后在英、美等推动下,犹太复国运动逐渐扩大。1917 年,英国发表贝尔福宣言,支持犹太复国。二战后,美国插手中东事务,鼓动犹太人移居到巴勒斯坦。数十年间,巴勒斯坦的犹太人由 5 万增至 60 万。

1947 年 11 月 29 日,在美、苏支持推动下,联合国大会通过了分治巴勒斯坦的 181 号决议,规定在巴勒斯坦成立阿拉伯和犹太两个独立国家(土地面积分别为 1.15 万和 1.52 万平方公里),耶路撒冷由联合国托管。以色列国于 1948 年 5 月 14 日建立。阿拉伯、巴勒斯坦人反对决议,巴勒斯坦国迄今未建立。

综上所述,现代中东问题的始作俑者是 1897 年成立的犹太复国主义组织,而阿以冲突则始于联合国分治决议和犹太人在巴勒斯坦建国。

犹太人曾在巴勒斯坦建国;他们对人类文明做出过杰出贡献;犹太人在世界各地漂泊中又备受歧视和欺凌。犹太人的遭遇和复国愿望可以理解,值得同情。但分治决议,以色列在巴建国却遗害无穷。第一,犹太人四处流亡之后,巴勒斯坦的居民基本上是阿拉伯人,即使大力鼓动犹太人向巴移民,以建国时,在巴的

犹太人仍不到巴总数的 1/3。在现代,人为制造一个种族国家,不合情理。且犹太人的痛苦不是巴勒斯坦人造成的,而以建国恰恰是以牺牲巴勒斯坦人的利益为代价的。第二,分治决议不公。犹太人是少数,但占地 57%,且土地肥沃,连成一片;阿国则地少贫瘠,且被分割,从而埋下阿以相互仇恨的种子。第三,美国利用分治决议和以色列立国,填补英、法撤离中东留下的“真空”,一举打入中东,扩张势力,排挤苏联;苏出于内政外交需要,迅速改变其反对犹太复国主义的一贯立场,对以的建立坚决支持。美苏插足中东,开始了中东这场阿以争战、美苏争夺的“世纪冲突”。

二、中东由战争走向和谈

以色列建国第二天,阿以就开始武装冲突。1948—1973 年,阿以之间打了四次战争。其中有两次战争值得注意,因其大大改变了地区政治、自然地图。第一次中东战争是 1948 年 5 月 15 日爆发的,这次战争的结果是,以色列不仅保住了联合国分治决议中划分给它的地块,而且还占领了 6700 多平方公里属于巴勒斯坦的土地和耶路撒冷西区,百万巴勒斯坦人被逐出家园。第二次中东战争即苏伊士运河战争。第三次中东战争的简况是,1967 年 6 月 5 日,以色列向埃及、约旦、叙利亚发动突然袭击,阿国惨败,以色列占领了包括约旦河西岸、叙利亚的戈兰高地、埃及的西奈半岛在内的 8 万多平方公里的阿拉伯土地。40 多万难民流离失所。为此,联合国作出 242 号决议,要求以色列从本次战争中所占领的阿拉伯土地撤出,并公正解决难民问题。第四次中东战争于 1973 年 10 月爆发,是阿拉伯国家为了收复失地而发动的,但未获胜。战争之后又有了联合国 338 号决议,除了肯定 242 号决议外,还要求双方和谈。联合国 242、338 号决议虽然强调以色列要撤出“六·五战争”所占的阿拉伯土地,但也默认了以色列在第一次中东战争中所占的阿拉伯土地。对于难民问题只说要公正解决,但没有具体要求,因此这两个决议对于阿拉伯人来说并不公平。

四次中东战争均以阿方失败而告终,阿拉伯人不得不面对现实,逐渐认识到:战争不仅不能解决问题,反而损失惨重。以方也看到,以虽占优,以强阿弱,但也吃不掉巴勒斯坦,且从立国开始,就处在阿国、阿人包围之中。其次,四次战争之后,最强阿国埃及退出与以色列对阵的阵线,与美、以媾和,阿以冲突变成巴以之争,弱者更弱,更无力言战。其三,冷战之后,国际和地区形势都发生变化,两个阵营的对抗不复存在,只有一个超级大国美国主导中东事务,而这个超级大国

却偏向以色列。苏联解体,俄罗斯力不从心。在这种情况下,国际社会开始了对中东的促和努力。阿、以有识之士也开始思考探索和解之路。迄今,和解之路已走了30多年,仍然还是荆棘丛生。

和平进程艰难曲折,不少事件值得一书。摘其要者,有以下几件。一、埃以和解。1977年,埃及前总统萨达特访以,1978年,埃以签订戴维营协议。1979年,埃以签订和平条约,1980年,埃以建交。二、中东和平进程。(1)1973年,联合国秘书长在日内瓦召开中东和会,阿国抵制。但此会仍被看成是和平进程的序曲。(2)马德里和会。1991年11月3日,阿以首轮和谈开始。会议决定在联合国242、338决议基础上,以“土地换和平”为原则,通过双边、多边谈判,实现中东和平。其后,在美国的邀请下,以色列又与巴勒斯坦、约旦、叙利亚在华盛顿举行谈判。这是自以色列建国以来,阿以双方第一次面对面的谈判。谈判一度取得若干进展,以逐步撤出部分巴土地,先后从西岸撤出6个城市,由巴勒斯坦自治或双方共管。1994年,以、约签订和平条约,建交。三、和平代价惨重,1981年10月6日,萨达特遇难。1995年,以色列总理拉宾遇刺身亡。1996年中,以鹰派内塔尼亚胡就任以总理,坚持对阿、巴的强硬立场,阿以和谈陷僵局。2000年9月,以前总理沙龙突访耶路撒冷伊斯兰圣地,引发巴以流血冲突,和谈中断。四、其后,国际社会、阿以双方均做出若干尝试,以图重启中东和谈。2002年3月,第14届阿拉伯首脑会议发表《阿拉伯和平倡议》,强调以色列撤出1967年占领的阿拉伯领土,通过和谈解决双边争端。2002年4月,美国、俄国、欧洲、联合国在马德里开非正式会议,形成中东和谈有关“四方机制”。同年12月,四方机制提出“中东和平路线图”,提出三年内分三阶段解决中东问题,实现阿以和平。2007年11月,布什总统在安纳波利斯召开中东和会,要求巴以双方立即恢复和谈,并于2008年底达成和平协议。巴方则宣布两年内实现独立建国。当然,上述这些设想均未实现。

2010年1月,奥巴马就任美国总统后,对中东问题给予更多的关注,美及有关各方均加大了促和努力,但尚无近期就能解决中东问题的迹象。

三、中国的中东政策

中东战略地位重要,石油资源丰富,是大国角力的主要地区。中东又是三股势力(原教旨主义、恐怖主义、民族分裂主义)泛滥的主要地区,与我国政治、经济、安全、能源利益息息相关,与我国西北边陲的稳定

直接相连。2009年,我国生产石油1.89亿吨,进口1.99亿吨,对外依存度为51.3%。其中半数以上来自中东,仅从沙特进油就达4185.8万吨。因此,我国一贯重视中东。

我国的中东政策是一贯的,明确的,既有连续性,又根据我外交需要、是非曲直、形势变化及时进行调整,与时俱进。中国的中东政策大致可以分以下三个阶段。

第一阶段,20世纪50到70年代末,我国从反帝反殖,加强亚非团结出发,支持阿拉伯国家和巴勒斯坦人民维护国家主权和民族独立,恢复民族权利的斗争,谴责帝国主义和以色列的侵略行径,拒绝与以色列发展任何关系。1955年万隆会议,与会29个国家,其中9个阿拉伯国家,无一与我国建交。1956年,我国与埃及、叙利亚、也门建交。在第二、第三、第四次中东战争中,我国均明确站在阿拉伯、巴勒斯坦人民一边,谴责英、法、以侵略,向埃提供物资和道义支持。另一方面,阿拉伯、巴勒斯坦的斗争本身就是正义的。

第二阶段,20世纪70年代末,埃及与以色列单独媾和。中美关系在改善,中国与以色列的关系也有所松动。在这种情况下,我国及时调整中东政策。1980年,我国提出解决中东问题三原则:以色列必须撤出67年占领的阿拉伯领土;巴勒斯坦的民族权利包括自决权应该得到恢复;中东各国都有独立和生存的权利。这里的“中东各国”,当然包括以色列,即我国实际上承认了以色列的生存与独立。

第三阶段,20世纪80年代末至今,冷战结束,苏联、东欧解体后中东形势发生巨大变化。1991年马德里中东和会开启了中东和平进程。1992年1月24日,我国与以色列建交。因此,虽然中东问题仍有是非曲直,我们仍支持正义的一方,但主要的精力放在劝和促谈方面。针对上述情况,我们在80年代、90年代均有针对性地提出一些解决中东问题的主张,包括中东特使的工作,亦遵循这些主张。(1)支持阿拉伯、巴勒斯坦人民为恢复民族合法权益而进行的事业。(2)在联合国有关决议、“土地换和平”原则上坚持和谈,使阿以争端得以解决。(3)通过双边、多边和谈政治解决阿以争端,互不诉诸武力。(4)巴以相互承认,阿拉伯民族和犹太民族和平共处。我们的政策是公正的,平衡的,略偏阿拉伯。与国际社会主张基本趋同,各方都能接受,但也都不太满意。所以要做工作。

四、中东问题解决的前景

这个问题,前已有所叙及,现代中东问题的始作

佣者是 1897 年成立的犹太复国主义组织及其纲领。而使这一纲领变为现实,酿成阿以冲突的则是联合国的分治决议和犹太人在巴立国。从 1948 年到 1973 年,阿以打了四仗,花了 20 多年。从 1973 年至今,不战不和到迈入和平进程,37 年没有解决问题,情况越来越复杂。前景如何?一言以蔽之:难。难点何在?我认为主要有四个方面。

第一,双方观点、立场相差太远,且互不相让。其中,巴方是退无可退。故巴以谈判要想取得进展,势必要以方退让,而以方退一步都难。以前驻华大使曾说过,你们中国人常说,退一步海阔天空。而我们,巴以双方都退不得。巴以分歧纷繁复杂,包括边界(领土)、难民、耶路撒冷、定居点、水资源、安全安排等 6 个方面,个个都是难题,都有过不去的坎。如边界,也就是领土问题。人们常说,中东问题的核心是巴勒斯坦问题,而巴问题的实质是土地占领。且不说以立国本身就是挤占了巴人的土地,就是按联合国决议,以还占着应属巴人的大片土地。此外,难民回归,耶城地位,定居点,甚至隔离墙等,均与土地有关。再如戈兰高地,战略要地,谁控制该地,对方首都都在其射程之内。戈兰水源丰富,以 60%用水来自戈兰。撤出戈兰,谈何容易!

第二,巴以双方均有强大的反对派和极端派,领导层决策难。巴方,国未建,家已分,事实上形成两个权力中心。哈马斯仍坚持“三不”政策。这种状况,不仅会自我损伤,且直接影响到和谈,现实不允许进行真正的、实质性的谈判。由于各方牵制,也难以达成协

议。即使达成协议,也难以执行。以色列内阁右派当道,以现总理内塔尼亚胡系老牌鹰派,以对巴强硬而著称。遗憾的是,在右翼势力中,内氏还不是排头兵,比他更右的比比皆是。难怪以大使说“让不得”。以巴的上述状况极大地阻滞着和平进程。令人遗憾的是,双方的上述状况还会长期存在。

第三,有些外部势力虽在那里促和,但各有所图。冷战中,中东是美苏争夺,阿以争战。冷战后,美成为唯一超极大国,主导中东事务。1991 年海湾战争后,美提出“西促和谈,东遏两伊”。2001 年“9·11”事件后,美集中打恐、防扩,打了阿富汗、伊拉克两场战争,美软硬实力严重受损,还忽视了作为中东问题核心的巴勒斯坦问题。2004 年,美进而提出对中东“民主改造”,随之疏远了与伊斯兰及主要温和派阿拉伯国家的关系。小布什下台前,召开安纳波利斯中东和会,匆忙应付,不可能成功。2009 年 1 月,奥巴马入主白宫,力图向伊斯兰、阿拉伯示好,表示不遗余力参与、推动中东和平进程,但又不可能对以施以足够压力。毕竟美以是战略盟友,这一纽带“牢不可破”。俄、欧与美虽有矛盾,目标各异,但最终还是美说了算。

第四,阿拉伯一大片,虽有民族、宗教道义,但在一些问题上不同看法和利益考虑,关键时刻,难以形成合力。综上所述,对目前有关各方的促和努力,不能期望值太高。中东局势,阿以争端,恐怕还是一个拖的局面。

[责任编辑 李冲锋]

The Historical Dilemma of the Middle East Problem and China's Middle East Policy

SUN Bi-gan

Abstract: The complex contemporary situation in the Middle East is created by many factors, most of which are closely around the religious, ethnic and territorial conflicts. The formation of these conflicts has its historical reasons. The historical experiences of Palestinian Arabs and Jews determine their different fundamental positions. Modern Zionism, regarded as the initiator of the Middle East problem, has profound impact on Israeli domestic politics. The United Nations Partition Plan for Palestine and the founding of the state of Israel lead to the contemporary Arab-Israeli conflict. The interests of major powers including the United States are concealed behind the conflicts, and China's strategic interests are closely related to the conflicts in the Middle East. In such context, China's Middle East policy upholds the principle of supporting the justice side, and actively involves in peaceful settlement of the question of Palestine.

Key words: Middle East; historical dilemma; China's Middle East policy