

利比亚与美国外交关系述论

王林聪

〔提要〕利比亚自独立以来，它与美国的外交关系经历了三个不同的发展阶段：伊德里斯统治下的亲美时期、卡扎菲时代的冷淡与敌对时期和进入21世纪以来的缓和与恢复时期。利比亚与美国外交关系的曲折变化，既反映了时代演变的基本特征，又体现出双方在价值观、对外理念、现实国家利益等方面的对立与冲突。其中，美国对外战略图谋、石油因素、卡扎菲外交思想乃是影响两国关系演变的重要因素。

利比亚作为一个小国（2002年统计该国人口为540万^①），凭借其独特的地缘优势和丰富的石油资源，在国际舞台上发挥着重要的影响。利比亚于1951年建立独立国家，^②经历了赛义德·穆罕默德·伊德里斯君主制时期（1951～1969年）和穆阿迈尔·卡扎菲执掌下的“民众国”^③时期（1969年以来）。独立后的利比亚在对外关系方面，尤其与美国之间的关系，在半个多世纪里跌宕起伏，一直为人们所关注。进入21世纪以来，利比亚在对外政策上进行了全面调整。随着利比亚妥善解决“洛克比空难事件”、宣布放弃研制大规模毁灭性武器、销毁化学武器等一系列重大举措的实施，利、美之间由对抗走向缓和，两国关系朝着正常化方向发展，从而使人们进一步聚焦利比亚外交，关注利、美关系的变化。因此，从历史的角度考察利、美关系的演变，将有助于我们揭示这一变化的缘由、实质及其趋向。

一、伊德里斯时期（1951～1969年） 利比亚与美国的关系

伊德里斯统治初期，利比亚可谓一贫如洗。经济基础薄弱，资源贫乏，一年的收入仅有300万英镑，^④这其中的很大部分乃是英美等国使用利比亚军事基地所支付的租金。利比亚独特的地缘优势乃是伊德里斯政权可以凭借的重要资

本。利比亚不仅可控制地中海海上航线的要道，又可对埃及、苏丹以及非洲撒哈拉地区施加影响。1951年独立前，英、法、美等国就在利比亚境内建立了军事基地，例如英国的海军基地——托卜鲁克基地、美国海外最大的军事基地——惠勒斯空军基地。就后者而言，它曾是冷战时期美国在海外重要的军事中转站，在当时美国全球霸权战略体系中发挥过重要作用。据统计，1955年美国在惠勒斯基地的投资约为5000万至1亿美元，至20世纪60年代中期则已高达4.5亿美元。^⑤可见，美国当局对该军事基地的重视程度是非同寻常的。

① Economist Intelligence Unit, *Country Profile 2004: Libya*, p. 7.

② 利比亚曾是奥斯曼帝国在北非的属地。20世纪初叶意、土战争后，沦为意大利的殖民地。第二次世界大战期间，利比亚地区是英法美等盟军与德意法西斯军在北非战区进行较量的主战场。1943年初，英法占领了利比亚全境，结束了意大利的殖民统治，利比亚处在盟军的管辖之下。直到1951年12月24日，根据联合国决议，利比亚宣告独立，成立了联邦制君主国，赛努西教派领导人赛义德·穆罕默德·伊德里斯为国王。1963年改为中央集权制王国。

③ 1969年利比亚“九·一革命”，推翻伊德里斯王朝，建立共和国。1977年卡扎菲根据其“世界第三理论”（详见穆阿迈尔·卡扎菲所著《绿皮书》），宣布利比亚进入了人民直接掌权的“民众国”时代。

④ David Blundy and Andrew Lycett, *Qaddafi and the Libyan Revolution*, Little, Brown and Company, 1987, p. 39.

⑤ Geoff Simons, *Libya: the Struggle for Survival*, The Macmillan Press Ltd, 1993, p. 139.

伊德里斯政权把发展与西方大国的关系作为其对外政策的重点，先后同英国、美国、法国、意大利、联邦德国签订了军事、经济与技术合作协定。早在1953年，利比亚与英国签订了友好条约，允许英国在利比亚保持军事基地。1954年9月，利比亚与美国订立友好条约，允许美国继续使用惠勒斯空军基地，美国政府则同意在20年内向利比亚支付4500万美元，同时提供相关的经济援助。美国方面称该协议“对保卫整个自由世界都是一个重要的贡献”。^①因此，它在一定程度上成为冷战时期美国构筑其全球战略体系的基石之一。另一方面，通过此种方式，伊德里斯政权不仅获得了西方大国的经济援助，借以维持政府的日常开支，而且得到了美国等西方国家对该政权的保护，因而与美国保持着密切的关系。于是，这种建立在相互需要基础上的外交关系使得伊德里斯时期的利比亚一直被看作是美国等西方国家的势力范围。由此也表明了伊德里斯政权在对外关系上明显的亲西方性质。

与此同时，1955~1956年，利比亚还给予美国等西方石油公司在利比亚石油勘探的特许权。至1959年底，约有10多家外国石油公司在利比亚拥有开采权。1959年利比亚发现了石油，随后又探明了储量丰富的大油田。

石油的大规模开采推动着石油出口的猛增。1968年中期，利比亚石油出产已经达到了每月8500万桶，超过了当时科威特每月8000万桶的生产能力。至1969年，欧洲石油需求的1/4来自于利比亚。利比亚成为世界第六大石油生产国和第四大石油出口国。^②联邦德国、英国、法国、意大利以及美国都是利比亚石油的主要消费国。伴随着石油的大规模出口，石油收入急剧增长，利比亚社会面貌发生了巨变——从20世纪中叶世界上最为贫穷的国家变成了较为富裕的国家。然而，利比亚经济发展却是严重依赖于西方国家。利比亚石油生产完全掌握在西方石油公司手中，巨额石油收入的大部分流向了西方石油垄断集团，利比亚政府仅仅得到巨额收入中的一小部分。尽管如此，伊德里斯政权也不愿意采取诸如收回石油主权等政策，担

心这会丧失西方这个巨大的石油销售市场，因此，在对外关系上继续奉行亲西方政策。另一方面，美国等西方国家出于从地缘政治和石油战略供应等因素考虑，极力维持在利比亚的权益。1963年9月30日，美国总统肯尼迪接见到访的利比亚首相菲基尼，强调惠勒斯军事基地对该地区稳定的重要性，称它是“利比亚独立与稳定的一种保证”。^③1964年1月，迫于美国的压力，伊德里斯国王决定不出席在开罗举行的阿拉伯国家首脑峰会。

传统上，利比亚属于阿拉伯国家。20世纪50~60年代正值阿拉伯民族主义运动高涨时期，反对殖民主义和帝国主义、争取国家主权独立和完整乃是该时代的主题。但是，伊德里斯国王对阿拉伯民族主义采取抵制态度，对阿拉伯民族事业持消极立场。相反，该政权与西方大国一直保持着密切的联系，采取亲西方政策。究其原因，第一，伊德里斯国王曾在英国支持下从国外返回利比亚，并于利比亚宣布独立时登上了王位，因而与西方大国的关系甚为密切。英美等国军事基地的存在，被视之为伊德里斯王权的保护伞；第二，石油乃是利比亚同西方大国之间联系的经济纽带，石油销售收入是维系伊德里斯政权的关键，利比亚当权者最为关注的是稳定的石油收入，而把阿拉伯民族主义看作是对其统治的一种威胁。

然而，国内外强烈的反对帝国主义和殖民主义呼声对伊德里斯政权的亲西方政策形成了挑战。1964年2月，埃及总统纳赛尔抨击利比亚境内的外国军事基地是对整个阿拉伯民族事业的威胁，号召予以清除。利比亚国内爆发了示威运动，要求政府支持阿拉伯民族主义运动、取消外国军事基地。政府被迫作出承诺，表示与美、英两国签署的基地租用协定在期满后将不再续签。1967年“六·五”战争爆发后，阿拉伯方面的惨败，使得利比亚的外国军事基地

① Ronald Bruce St John, *Libya and United States: Two Centuries of Strife*, Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 2002, p. 70.

② Geoff Simons, *Libya: the Struggle for Survival*, p. 179.

③ Ronald Bruce St John, *Libya and United States: Two Centuries of Strife*, p. 80.

成为人们抨击的靶子，并在利比亚激起了广泛的反美示威活动。美、英驻利比亚大使馆遭到攻击，犹太人的财产被捣毁。迫于中东国家以及国内日益高涨的民族主义运动的压力，1967年下半年，利比亚政府开始着手有关最后撤走英、美部队的谈判。然而，利比亚当权者首先考虑的仍是维持与西方国家在经济、军事等领域的联系，尤其是通过向西方的石油出口来换取巨额收入，并不打算改变其亲西方的政策。因此，伊德里斯统治后期，虽然表现出一些摆脱西方的迹象，但该政权的亲西方性质尚未从根本上得以改变。

事实上，伊德里斯政权一直在寻求一条既能依赖于西方的保护，又能抵御西方意识形态对利比亚社会的影响的途径。然而，面对利比亚社会的深刻变化——石油财富的增长、快速的城市化引起社会的不稳定加剧，以及人们对依附于西方国家的强烈不满，伊德里斯政权既不能顺应时代潮流实施有效的改革措施，又对阿拉伯世界的政治运动持消极立场或抵制态度。这一切最终导致了伊德里斯王朝的覆灭。1969年9月1日，利比亚“自由军官组织”领导人穆阿迈尔·卡扎菲发动革命，推翻了伊德里斯政权，从而结束了利比亚长期奉行的亲美外交政策。

二、利比亚与美国关系的冷淡和对抗时期（1969~2001年）

利比亚领导人卡扎菲来自于锡尔特沙漠地区——一个有着反抗殖民主义传统的卡扎兹法游牧部落。卡扎菲幼时诵读《古兰经》，接受伊斯兰教教育。青年时代主要受阿拉伯民族主义思想——尤其是纳赛尔主义的影响。于是，伊斯兰教、阿拉伯传统精神与强烈的民族感情相结合，不仅奠定了卡扎菲历史观的基础，也赋予其对外理念的基本内涵：捍卫国家主权、反对西方强权和追求阿拉伯世界的统一。同时，面对阿拉伯国家在阿以冲突中的失利，强烈的使命感推动着卡扎菲在外交实践上趋于激进化，采取一切措施孤立和打击以色列，削弱西方势力的影响，从而与伊德里斯时期的对外政策形成了天壤之别。

卡扎菲上台初期（1969~1973年），在对待西方政策上，把收回军事基地、取消外国驻军做为实现利比亚领土与主权完整的第一步。1969年10月，利比亚新政权分别向英、美两国递交了照会，要求他们尽快撤出军事基地。1970年3月28日，最后一批英军撤离利比亚。接着，美军也撤出了惠勒斯空军基地（后改名为阿克巴本纳菲基地）。至此，驻利外国军队全部撤离。

利比亚新政权成立初期与美国之间维持着一定的联系。1971年利比亚政府任命了驻美代表。同时，考虑到新生政权的巩固，利比亚政府暂时没有对外国石油公司实行国有化，而是通过与外国石油公司进行谈判和讨价还价，达成了提高利比亚原油总标价协议。1972年利比亚宣布废除旧王朝时期同美国签订的军事、经济技术合作等9项协定。

美国政府最初对利比亚新政权持观望态度。一方面，石油已成为美、英等国在利比亚的最重要的利益，其重要性超出了军事基地。另一方面，在美国看来，卡扎菲尽管表现出强烈的民族主义倾向，但其激烈地反对共产主义和反对苏联的态度，使得美国似乎得到了一定程度的“安慰”。于是，美军撤出惠勒斯空军基地后，利、美之间仍维持来往。美国方面还向利比亚交付了伊德里斯时期订购的16架C-130军用运输机中的8架。

然而，1973~1974年是利、美关系的分水岭，两国之间逐渐由冷淡转为敌视。美国奉行强硬的偏袒以色列的政策，最终激化了利、美之间的矛盾，促使利比亚政府采取更为激进的政策。第一，对外国石油公司实行国有化。1973年9月1日利比亚革命4周年之际，开始了石油国有化运动。有4家在利比亚的美国石油公司被国有化。一些外国石油公司是在收听了利比亚国家广播电台的新闻节目之后，才知道他们的公司已经被国有化了。卡扎菲上校把这个行动说成是给美国那张“冷漠、傲慢的脸上记一记响亮的耳光”。^①利比亚还同其他阿拉伯

^① A·P·J·范伦斯伯格：《非洲当代领袖》，重庆出版社1985年版，第198页。

产油国一道运用石油武器，通过对石油的减产、提价、禁运等手段打击西方国家对以色列的偏袒。第二，在中东问题上，利比亚支持巴勒斯坦人民的解放事业，否定以色列的存在，激烈地反对美国所推动的中东和平计划。利比亚视美国为“头号敌人”，积极资助和支持那些被西方称之为恐怖主义而被他看作是革命者的组织，借以打击西方帝国主义和殖民主义。卡扎菲指出，如果没有美国的撑腰，以色列就不可能在该地区横行。他主张为了正义的事业应当使用暴力手段，但要划清“恐怖主义”和“解放战争”的界限。他说：“我反对恐怖主义，但是我支持解放事业。我已经做好了战斗准备。我不支持恐怖主义，但我是革命者。如果说我是恐怖主义分子，那么乔治·华盛顿也是恐怖主义分子。”^① 第三，利比亚与苏联的接近。1974年5月，利比亚领导人贾卢德访问苏联，达成了军事协议。苏联向利比亚出售大批武器，派驻军事专家。1975年5月，苏联部长会议主席柯西金访问利比亚。次年年底卡扎菲对苏进行回访。利比亚总人民代表大会通过决议，表示要加强同社会主义国家特别是苏联的联系。

利比亚对外国石油公司的国有化行动以及利、苏之间的频繁往来触动了美国政府的敏感神经，引起了后者极大的疑虑，利、美之间的高层来往中断，双方关系趋向恶化。1973年，美国将驻利外交代表降为代办级，并在《武器出口控制法》的条款下，明确规定停止向利比亚出口武器以及能够加强利军事力量的产品。同时，冻结交付8架C-130军用运输机。1976年中期，美国福特政府公开认为利比亚支持国际恐怖主义，并在次年1月国防部的一份报告中将利比亚列为美国的第四大敌人。^②

尽管如此，由于对石油进口的需求，美、利之间仍然维持着正常的贸易往来。利比亚向美国的出口额在1973年为2.16亿美元，1976年上升到21.88亿美元。同期，美国向利比亚的出口由1.04亿美元增至2.77亿美元。^③ 1980年8月，美国石油进口的10.8%来自于利比亚，^④ 利比亚已成为继沙特阿拉伯和尼日利亚之后美国的第三大石油供应国。

在利、美关系陷入僵持后，卡扎菲在1978~1979年展开“人民外交”——即通过与美国人民直接对话和民间代表团互访等形式，尝试改善两国关系。1978年10月，的黎波里举行了“阿拉伯人—美国人对话会”，邀请美国民间人士与利比亚高官会面、研讨。卡特总统家乡乔治亚州、参议院外交关系委员会主席弗兰克·丘奇家乡艾达荷州的商人和农场主代表应邀来访。其中，美国总统的兄弟比尔·卡特的到访格外引人注目，他还于第二年再次前往利比亚，参加“九·一革命”10周年纪念活动。与此同时，利比亚代表团也对美国乔治亚州、艾达荷州进行了友好回访。在民间外交的推动下，1978年11月，美国同意出售2架波音727飞机。1979年3月又同意出售3架波音747飞机（后因美国认为利比亚使用波音727飞机在乌干达运输武装人员而被撤销）。^⑤ 但是，利、美之间的矛盾根深蒂固，民间外交远没有触及和消除双方的根本分歧。随着1979年美驻利使馆的被冲击，利、美关系迅速恶化。

1979年12月2日，利比亚爆发了支持伊朗的反美游行，示威者袭击了美国驻的黎波里使馆，美撤回了外交人员。罗纳德·里根出任美国总统后，对利比亚的敌视达到了顶峰。美国不仅设法推翻卡扎菲政权，还策划暗杀活动。^⑥ 1981年8月12日美指责利比亚支持国际恐怖主义，关闭了利驻美办事处，驱逐利外交人员，两国间外交关系中断。美国还给利比亚贴上“苏联傀儡”的标签，从外交、经济、军事等领域对利全面施压。1981年8月19日，利、美双方在锡尔特湾发生空战，两国关系进一步恶化。

① David Blundy and Andrew Lycett, *Qaddafi and the Libyan Revolution*, p. 19.

② Ronald Bruce St. John, "Libya and the United States: A Roadmap," *Middle East Policy*, Fall 2003, p. 145.

③ Ronald Bruce St John, *Libya and United States: Two Centuries of Strife*, p. 109.

④ David Blundy and Andrew Lycett, *Qaddafi and the Libyan Revolution*, p. 196.

⑤ Ronald Bruce St John, *Libya and United States: Two Centuries of Strife*, p. 111.

⑥ Bob Woodward, "CIA anti-Qaddafi Plan Backed," *Washington Post*, 3 November 1985, p. A19.

是年12月11日,里根总统下令所有美国人撤离利比亚,并宣布停止持美国护照者前往利比亚的权利。随后,美强化对利贸易限制。1982年3月,美开始禁止进口利比亚石油;除农产品和医药外,所有向利出口的商品都要有许可证。1983年7月,美谴责利侵略乍得,下令核动力航空母舰“艾森豪威尔号”进入地中海“待命”。利、美关系趋于紧张。此后,美指责利策划袭击了罗马、维也纳机场事件,扬言对其报复。1986年1月美国宣布冻结利比亚在美资产,撤回石油技术人员,并下令5家美石油公司撤出。利比亚石油业主要依靠美国的技术和设备。至此,美国建立了对利全面制裁体制。

1986年3月,美、利双方在有争议的锡尔特湾海域发生军事冲突。4月15日,美国借口利比亚人在西柏林夜总会制造爆炸事件、造成美军士兵伤亡,对黎波里和班加西发动了代号为“草原烈火”和“黄金峡谷”的空中打击,使利蒙受惨重损失,造成40多名利比亚人死亡,包括卡扎菲的养女。卡扎菲随即宣布利、美进入战争状态。由此,利、美关系跌入低谷。

此后10余年,围绕“洛克比空难事件”,^①利比亚与西方大国之间的关系全面恶化。事件发生后,美、英情报人员调查认定利比亚特工涉嫌制造了这起空难。美、英两国发表联合声明,指控2名利比亚人,要求将其引渡到美国或英国进行审讯,并赔偿一切损失。利比亚官方否认这起空难与利政府有关,拒绝引渡嫌疑人,并宣布将自行审判嫌疑犯。

1992年,在美、英、法等国的推动下,联合国安理会通过了对利比亚实行航空、军事和外交制裁的第748号决议。1993年11月11日,安理会又通过了对利制裁升级的883号决议:禁止向利比亚石油天然气部门出售规定禁止的炼油设备和零配件、冻结利比亚的海外资金等。决议重申只有利比亚承认对爆炸负责的情况下,才会取消制裁。

利比亚对联合国的制裁表示强烈不满。利建议在中立国审判嫌疑犯或由国际法院审理此案,均遭美、英拒绝。此后,利多次要求联合国取消制裁,并表示愿意改善与美、英等国的

关系。然而,美国政府不仅拒绝了利比亚的要求,还于1996年8月通过了一项旨在进一步制裁利比亚和伊朗的“达马托法案”(D'Amato Law),根据该法案,美国总统将对向利、伊能源部门投资超过4000万美元的外国公司施行惩罚。尽管欧盟、德国和法国都对该法案予以谴责,但是美国的态度丝毫未变。

1999年4月,在国际社会的积极斡旋下,利比亚政府将2名涉嫌人移交给联合国,并在联合国的监督下受审。联合国随即宣布暂停对利制裁。

然而,美国依然坚持对利实施制裁,要求利比亚政府对洛克比空难承担全部责任。不仅如此,美国政府还将问题的焦点转移到了大规模毁灭性武器上,将利比亚列入既支持恐怖主义、又谋求发展大规模杀伤性武器的“无赖国家”(rouge state)黑名单。2001年8月3日,美国总统布什签署了延长对利比亚和伊朗进行制裁(为期5年)的达马托法案。美国政府的强硬态度使利、美关系陷于僵持状态。

三、走向缓和的利、美关系(2001年以来)

长期以来,卡扎菲以其激烈的反抗西方强权、反对美国霸权而著称,为利比亚在国际社会赢得了声誉,同时也不可避免地与处于强势的美国发生对抗,因而成为美国长期敌视的对象和打压的目标。从里根总统开始,美国一直对利实施制裁,并指责利比亚支持恐怖主义。20世纪90年代美、英推动联合国对利比亚进行全面制裁,导致利比亚在国际社会空前孤立、处境艰难,其国内社会经济发展面临极大的困境。据统计,到1998年底,制裁给利造成的损失高达265亿美元。^②利比亚人均国内生产总值由1992年的7430美元下降为1999年的5466美

^① 1988年12月21日,一架飞往美国的泛美航空公司波音客机103航班,途经英国苏格兰洛克比村庄上空时爆炸坠毁,造成机上259人、地面11人丧生,总共270人遇难,其中美国人188人。

^② Chris Doyle, "Libya: after sanctions," *Middle East International*, 23 April 1999, p. 9.

元。在1998~2002年间，利比亚国内生产总值的实际平均增长率仅为0.5%。^①

为了彻底摆脱所面临的困境，利比亚领导人从现实主义立场出发，开始对其外交进行调整，逐渐由激进向温和转变，实行务实外交政策。同时，国际局势的变化，特别是经济的全球化以及西方大国主导国际秩序的事实，使利比亚领导人认识到只有在现存国际秩序框架下才能更好地维护利比亚的国家利益。因此，一方面，利比亚强烈谴责对其制裁行为，争取国际社会对利比亚的同情和支持。另一方面，采取切实步骤改善利比亚的国际形象，加强经济合作，逐步放弃“革命输出”，努力修复与美国的关系。

美国一些政府官员对利比亚的一系列变化给予肯定。曾负责中东事务的副助理国务卿罗纳德·纽曼在一次讲话中承认利比亚政府在反恐方面采取的重要措施，包括关闭训练营、限制恐怖主义分子进入利比亚、反对伊斯兰极端主义等。^②随着联合国、欧盟相继宣布暂停对利制裁后，利比亚加快改善其国际形象的步伐，从而为外商重返利比亚提供了机会。一些美国石油公司游说政府早日解除对利制裁，关注利比亚市场。受经济利益的驱动，一位负责国际合作事务的官员曾表示：“我们正在努力尽快到达那里（利比亚），每个人都希望美国政府改变其立场。”^③

2001年9月，恐怖分子制造了震惊世界的“9·11”事件，美国纽约世界贸易中心被炸毁。事件发生后，利比亚政府立即作出反应，卡扎菲谴责针对美国民众的恐怖袭击行为，公开反对恐怖主义，并表示在有关“基地组织”的情报等方面与美国“共享”。^④卡扎菲的这一立场为利、美关系的缓和与改善创造了条件。

同时，“9·11”事件后国际局势的发展，特别是2003年3月伊拉克战争后中东格局的新变化——美国凭借超强的军事实力推翻了萨达姆政权，使利比亚决策者清醒地认识到，利比亚必须投身国际社会反恐斗争，放弃研发大规模杀伤性武器，才能彻底摆脱孤立处境，重返国际社会。为此，利政府加快了政策调整的进

程，先后采取了一连串重大举措，不仅受到国际社会的广泛赞誉，也为重返国际社会铺平了道路。

2003年8月，利比亚政府致函联合国安理会，正式宣布对洛克比空难负责，并要求联合国立即解除对其长达11年的制裁。利比亚还与英、美两国达成协议，同意在联合国取消制裁后，分批向洛克比空难遇难者亲属支付27亿美元的巨额赔偿金。

国际社会对此予以积极回应。2003年9月12日，联合国安理会通过了解除对利比亚制裁的第1506号决议。但是，美国在表决时投了弃权票。美国政府仍单方面继续制裁利比亚，并禁止美国公民前往利比亚旅游，仍将利比亚列为“无赖国家”。

2003年12月19日，利比亚宣布放弃发展大规模杀伤性武器计划，允许美、英以及国际原子能机构的武器专家进行核查。随后致函安理会，表示愿接受《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》以及其他国际裁军条约的约束。2004年1月6日利比亚批准了《全面禁止核试验条约》。1月26日，利比亚政府将有关核武器、导弹开发资料及设备运抵美国田纳西州，这些设备包括用于浓缩铀的离心分离机和导弹的制导部件等。从2004年2月27日起，利比亚销毁其化学武器。2004年3月，利签署了《不扩散核武器条约》的附加议定书，并加入了《禁止化学武器公约》。

利比亚的积极努力受到国际社会的广泛称赞，也促使美国政府逐步改变其强硬立场。2004年1月25日，美国资深众议员韦尔登率国会代表团访问利比亚，利、美双方探讨了建立和促进两国平等关系的途径。由此表明，两国

① Economist Intelligence Unit, *Country Profile 2003: Libya*, p. 26.

② Ronald E. Neumann, "Libya: A US Policy Perspective," *Middle East Policy*, Summer 2000, pp. 142-145.

③ Yahia H. Zoubir, "Libya in U.S. Foreign Policy: From Rogue State to Good Fellow?" *Third World Quarterly*, vol. 23, February 2002, p. 45.

④ Ronald Bruce St. John, "New Era in American-Libya Relations," *Middle East Policy*, September 2002, pp. 89-90.

间冻结了几十年的“坚冰”开始逐渐消融，利、美高层来往开始逐步恢复。2004年4月23日，美国政府宣布放宽对利比亚长达18年的经济制裁，终止对利比亚执行惩罚性的达马托法案，恢复双方间的大部分商业活动、金融交易和投资，允许美国公司在利比亚投资和购买石油及石油产品。此外，美国还将与利比亚在贸易、投资和经济改革等方面展开对话，不反对利比亚加入世贸组织，以及在利比亚重新设立外交机构——美国联络处等。

2004年6月28日，美国助理国务卿伯恩斯访问利比亚，宣布同利比亚正式恢复外交关系。伯恩斯主持了美国驻利比亚联络处启用仪式，标志着利、美两国断交24年后，终于恢复外交关系。两国关系逐步实现正常化。

利、美关系走向缓和，乃是双方互有所需、现实利益驱动的产物。利比亚是北非重要的产油国，有“石油巨人”之称，已探明的石油储量达450亿至500亿桶。利比亚石油及石油产品出口占其出口总额的95%以上。彻底取消经济制裁，恢复同美国的正常关系有利于利比亚振兴经济，发挥在地区及国际事务中的影响力。同样，对美国而言，受经济利益之驱动，尽早打入利比亚市场符合其发展需要。而制裁本身乃是“损人不利己”的，在给利比亚造成巨大经济损失的同时，也损及美国自身利益。由此而论，利比亚与美国实现关系正常化是一个必然的过程。

但是，美国长期以来形成的对利比亚的敌视和疑虑，却难以在短期内消除。美国尚未把利比亚从所谓支持“恐怖主义”的国家名单中划去。同样，利比亚对美国仍存有戒心，利比

亚对美国的妥协与让步更多地着眼于自身的发展，并非意味着对美国强权的屈服。

纵观半个多世纪以来利、美关系的变化，从伊德里斯时期的亲美，到卡扎菲时代的反美、进而逐步走向缓和——实现两国关系的正常化，这一演变轨迹既反映了利比亚所处国内外社会背景的深刻变化，也体现着美国的对外战略图谋及其变化，并且从更广阔的层面上展现出双方在价值观和对外理念上的对立、在现实国家利益上的冲突，以及决策者个人意志、所凭借的外交资源、对外目标与手段等方面的差异。事实上，在利、美之间强弱悬殊的既定格局下，双方的对抗与较量具有“不对称性”特点。另外，在两国关系中，石油因素曾起着重要的作用：在伊德里斯统治时期，它是与美国等西方大国联系的纽带；而在卡扎菲时代，石油乃是与美国较量的武器。石油收入的飙升，为利比亚的对外政策增添了动力；同样，石油收入的下降，也限制其外交能力，从而使得石油收入与外交政策之间存在着一定的相关性。但是，面对复杂的国际局势，利比亚可以凭借的外交资源有限，这从根本上限制着利比亚的对外目标的实现。随着利、美关系的恢复，石油因素的在两国关系中的作用将日益凸现，合作的前景广阔。但是，利、美之间“远非朋友”，所面临的问题和隔阂很多，双方关系的真正改善仍将是一个漫长的过程。

作者是中国社会科学院研究生院世界历史系

2003届博士研究生，现为中国社会科学院
西亚非洲所副教授

责任编辑：栾贵川

Significance of the establishment of the Scottish parliament

Liu Jie • 114 •

The establishment of the Scottish parliament in 1999 is the most important achievement in Scottish politics since 1707. It has far-reaching influences on the devolution reforms conducted by the New Labor Party under the leadership of Tony Blair. The Scottish Act of 1998 was designed in such a way as to render the powers of the devolved parliament implicit rather than explicit and it has several checking and balancing mechanisms to prevent the Scottish parliament from trespassing into the area of reserved powers of the National parliament. All these show that competitive politics has begun to emerge in the U. K.

Discussion of the diplomatic relations between Libya and the United States

Wang Lin cong • 118 •

Since Libya proclaimed independence in 1951, the diplomatic relations between Libya and the United States have experienced three different stages: the pro-American period under Idris' reign, the cold, antagonistic period under Qaddafi and the relax, resuming period since the beginning of the 21st century. These complicated changes of the diplomatic relations between Libya and the U. S. reflect both the basic features of the time and their contradictions and conflicts in values, ideas on foreign affairs and

the realization of national interests, etc. of which, American strategic schemes against foreign countries, oil, as well as Qaddafi's diplomacy are the major factors influencing the diplomatic relations between Libya and the U. S.

Some humble opinions on libraries and cultural changes

Yue Ning • 125 •

Material culture or spiritual culture, whatever it is, can keep its vitality only in continually moving, exchanging and disseminating. As an important medium for the spread of culture, the appearance and development of the library are closely related to cultural changes. The digital, information and network service model brought about to the library will promote the merge and inter-penetration of cultures of the world, the human culture can be enjoyed together and social progresses accelerated.

Accomplishments required of editors of academic periodicals

Zhou Qin qin • 129 •

Editing is emphatically a political, ideological, scientific and specialized job. Editors have to be hard working, meticulous and creative as the editor's accomplishments bear a close relation to the quality and feature of newspapers, periodicals and books. Editors of academic periodicals are required to be well trained in political theories, his/her special field, language and culture so that he/she can correctly and effectively deal with large quantities of manuscripts, put out articles which are politically, ideologically, theoretically, scientifically and disciplinarily strong, and render the publication first rat