

论中非农业合作

刘晓燕

摘 要 农业是非洲最重要的产业之一,非洲农业资源丰富,但由于技术落后,生产能力低下,粮食长期不能自给。而农业在我国是基础产业和优势产业,中非农业合作具有巨大的潜力。可以说发展中非农业合作是促进非洲农业发展的可靠途径,也是实现我国农业“走出去”战略的重要一步。2007年以来国际粮价持续上涨重创非洲经济,也突显中非农业合作的重要性。加强中非农业合作,发展非洲农业,成为非洲经济发展亟待解决的问题。

关键词 中非 农业合作

近几年,在我国政策鼓励和非洲农业良好发展前景的吸引下,越来越多的中国投资者前往非洲从事农业开发。我国的农业项目在当地也取得了良好的经济和社会效益,受到当地政府和人民的高度评价,中非农业合作的重要性初显。2007年以来,国际粮油价格持续上涨对非洲经济造成严重负面影响。在很多非洲国家,食品开支通常占到家庭预算的50%以上。粮价、油价大幅上涨不仅增加了非洲民众的生活成本,而且威胁到非洲大陆刚刚起步的经济发展。非洲各国开始重新认识农业的重要地位。本文将从当前国际粮油价格发生重大变化的背景出发,对中非之间的农业合作进行客观分析。

一、中非农业合作的现状与问题

中非在农业领域的交流互惠互补,中国在水稻种植、家禽养殖及防治病虫害等方面有丰富的经验;在非洲推广中国的农业实用技术,不仅有助于帮助非洲国家建立较成熟的农业技术体系,而且也能为中国农业技术“走出去”提供广阔的空间^[1]。发达国家农业高科技的背后是强资本投入,对人力资源的素质要求 and 市场体系的完善程度也都有着严苛的标准。这对于非洲国家来说,无疑是可望而不可即的。相比之下,中非之间开展的农业合作,我国输出的都是实用技术。我国的农业技术比起发达国家有一定的差距,但对非洲的农业发展却很有帮助。只有适合的才是最好的。也就是说,我们的农业技术对了非洲农民的口味。

1. 中非农业合作的现状。

中非农业合作开始于20世纪60年代,1959年中国就向几内亚政府无偿提供粮食援助,这可算是中非农业合作的最早起点。进入90年代后,中国市场经济的宏观经济管理体制趋向日益明显,中非经济合作进入一个新时期^[2]。中国政府积极推行政府优惠贴息贷款援助新方式,鼓励大型骨干企业在非洲进行农业投资开发工作。在农业领域,中国水产总公司和中国农垦总公司等大型企业扮演着重要角色。进入21世纪,中非友好合作全面发展。2000年10月,中非共同倡议成立了中非合作论坛。这是中非深化传统友谊、加强友好合作的重大举措。2006年初,中国政府发表了《中国对非洲政策文件》,提出建立中非新型战略伙伴关系。中非政治合作的巩固加强,为中非农业合作提供了更大的平台。

在过去50年中,中非农业合作取得较大进展,双方决心加强在农业各领域的交流与合作,并积极探讨开展农业合作的新形式和新途径。中非都把农业合作放在双边交流的重要地位,双方以双边对外贸易为先导,促进农产品的加工贸易和农业技术的发展。中国鼓励和支持本国企业扩大对非农业投资,进一步参

与非洲农业基础设施建设、农机生产和农产品加工业。加强与非洲在农业实用技术和农业人力资源开发方面的合作。近40年来中国在非洲援助建设的农、牧、渔业项目近200个^[3],帮助非洲国家整治农田、修坝筑堤、提供化肥、粮食和农机具、建设渔场码头、畜牧和水产养殖场等,可以说中非农业合作已取得了可喜的成果。

2. 中非农业合作中遇到的问题。

中非双方的农业合作中取得的成绩是有目共睹的,然而,双方在合作过程中也遇到一些问题,甚至对双方合作产生了消极的影响。

(1) 中非农业合作中的政治风险。

自20世纪90年代中期起,在非洲国家和国际社会的共同努力下,和平与发展已渐成主流,非洲国家政治局势总体趋向稳定。但也有一些国家,由于国内深层次问题如政治体制、经济困难和民族分离倾向等尚未得到解决,政府与民众间的关系脆弱而不稳定。西、中和东非地区的社会冲突一直悬而未决。内战和冲突在利比里亚、苏丹、塞拉利昂和安哥拉持续不断。赞比亚和莱索托的政局动荡不已。非洲国家的政局不稳给我国企业对非投资带来一些不可预测的政治风险,影响着中国企业在非进行农业投资及合作的积极性和进程。

(2) 中非农业合作中的经济风险。

目前中国企业在非洲进行投资与合作要比在国内,甚至在其他大洲承受更多更大的经济风险。现阶段,非洲国家的国内经济得到了恢复性发展,但由于存在宏观经济环境不稳定,环境污染和生态平衡破坏严重等问题,在非洲投资成本较高。另外,由于非洲国家基础设施薄弱、经济增长缓慢和国内市场狭小,造成在非洲投资风险较高。一旦发生问题,中国的许多企业是难以承受的。尤其是农业项目初期投入大,回报周期长(一般3~4年),效益逐渐由低到高,其困难是完全可以想象的^[4]。

(3) 中非农业合作中的资金困难。

目前我国对非洲农业市场有较深刻认识和了解的主要是国内的一些企业。这些企业有较雄厚的技术、人才实力和现代化组织管理经验,但资金紧张是普遍现象。投资非洲农业项目本身风险大,加上银行转贷,开发企业不大容易承受。在解决流动资金方面,企业要使用商业银行贷款,利率高、期限短,对项目的压力较大。例如,在同几内亚的水稻合作项目中,就因资金短缺而遭遇了尴尬。尽管几内亚杂交水稻研发项目取得了令人振奋的阶段性成果,但由于资金紧张及在当地推广困难,使得这一项目被迫中止。所以,仅靠企业自筹资金走出国门不现实,也不利于我国企业发展海外农业。

(4) 中非农业合作中的政策协调问题。

在中非农业合作现阶段,我国缺少国家级总体规划和政策

协调。由于资料不足、研究不够、没有项目储备,目前还缺乏对中非农业合作开发战略研究和总体规划工作,造成项目布局不尽如人意。另外,由于我国企业不熟悉国家产业政策和项目审批程序,不了解对境外资金有什么管理规定,不知道资金总量如何安排,使得有些企业在非洲进行盲目性的农业投资,加大了企业的投资风险。

二、中非农业合作的对策及措施

中国和非洲之间农业互补性强,为了实现建设和持续发展的目标,彼此之间需要加强合作,但过去双方简单的援助式合作模式,已远远不能满足双方的需要。为了使中非农业合作能持续扩大和发展,减少风险,解决问题,实现互利共赢,共同发展,中非农业合作必须要以新的思路从各方面进行必要的适度调整,采取适当的措施,以解决问题,规避风险,实现中非农业合作的良性发展。

1. 做好目标市场分析,选好合作国家。

中非友好的双边关系是双方农业合作的基本前提。然而,投资非洲农业还需要仔细研究所选择国家的投资鼓励政策。虽然非洲各国都会实施一定的吸引投资、鼓励行业发展的政策和措施,但国与国之间的政策、法规和保障措施参差不齐,因而比较各国差异进而发挥企业投资优势就显得较为重要。另外,评估拟投资国的社会安定性因素也是中国企业必须要考虑的。这不仅仅影响决定是否投资或合作的问题,而且有利于规避风险进行合作。如有的国家社会治安秩序较差,但这些国家经济发展潜力大,投资机会更多,了解社会不安定的因素并懂得如何去规避可能的风险,将会在一定程度上保护自己的投资利益。

另外,非洲各国农业资源、农业技术、消费习惯及市场容量等不尽相同,社会经济环境也各有不同。因此,开展农业合作一定要选择政局稳定、法制健全及市场容量大的非洲国家,这是保证合作项目成功的前提。合作项目的选择要有所侧重,因地制宜,“对症下药”。我们与非洲国家开展农业合作,应及时进行调整,推行集约化、产业化经营,以获得最大的效益。

2. 制定海外农业发展的具体规划和农业投资的优惠政策。

国家有关部门要制定海外农业发展的具体规划,使海外农业开发能有计划、协调有序地进行^[5]。要特别扶持有较强实力的企业集团牵头在非洲形成开发合力,使其具有较强的竞争力,真正在国际市场上站稳脚跟。制定对海外农业投资的优惠政策。希望国家对海外农业投资项目在进出口、关税、外汇管理上给予政策优惠。设立贷款期相对宽松的海外农业或非洲农业发展基金,扶持我国农业企业走出国门参与国际竞争,使其成为能为我国的政治外交服务并能及时提供可靠的经济、资金援助保证的国有海外经济实体。同时,要设立专项贷款给有关银行支持企业发展海外农业。建立国家对非农业保险机制,加大中非农业合作企业抵御风险的能力,保护这类企业的投资积极性。

3. 完善农业合作生产体系,扩大粮食生产。

粮食生产始终应该是中非进行农业合作的重点。新形势下,农业政府部门应管理和应用好有利条件,增加资金投入,进一步组织和完善农业合作体系,扩大水稻、木薯等粮食作物种植面积,解决非洲人民的温饱问题^[6]。大力发展农产品加工业,大力开展对外农业人力资源的开发合作,提升传统种植业生产力,促进农业生产技术的传播和相关产业发展。中非农业合作要注重从传统农业向现代农业转型,积极应用农业高新技术。在发展传统农业产业外,中国应积极开拓农业高科技技术在非洲市场中

的份额。

4. 建立中非农业合作磋商与协调机制。

中非农业合作不会一帆风顺,在具体运作层面上仍会出现各种问题。为实现中非农业合作开发项目的良性运作,同时规避中国企业投资中所遇到的风险,中国政府应逐步扩大对非农业合作磋商与协调机制,努力加强信息沟通。例如,可在我驻非洲重点国家大使馆设立农业处,设专职农业专员,加强对非国家农业合作的协调,沟通信息,提高效率。

三、中非农业合作在双边交流合作中的地位及影响

中国改革开放以来,农业蓬勃发展和人民生活水平迅速提高,以及用极少的土地养活了众多的人口,许多非洲国家的领导人对此深表钦佩。同为发展中国家,中国在发展和减贫方面所取得的巨大成就得到非洲国家的重视。非洲联盟表示将致力于加强与中国的合作与团结,并希望中国参与非洲发展新伙伴计划,这一伙伴计划代表了非洲国家在消除贫困和实现可持续发展方面的共同目标和行动纲领。目前,大多数非洲国家政府在同我国进行经贸合作谈判时都首选农业经济技术合作项目,并表现出强烈的合作愿望和实施项目的积极性。这足以显示中非农业合作在双边交流合作中的重要地位。

1. 中非农业合作有利于推动中国农业现代化发展,提高中国在非洲的地位。

农业是我国最基本的产业。农业作为国民经济中最基本的产业,对经济和社会发展的作用与贡献,是其他产业无法取代的。另外,我国有13亿人口,其中9亿在农村,这是我国的基本国情。我国已基本解决了人民的吃饭问题,但农业是国民经济基础的地位没有变。国以民为重,民以食为天。农业稳,则百业稳;农村稳,则全局稳。如果农业粮食生产出了问题,多少年缓不过来,整个经济社会发展的全局就要受到严重影响。农业的基础地位,决定了农业问题思想稍一松懈,不仅会给经济发展、社会稳定、人民生活带来影响,而且直接影响到国家的繁荣富强。

2001年中国正式加入世界贸易组织以来,为全面提高农业的国际竞争力,中国政府开始着重解决农业结构的战略性调整问题,并投入财力物力,加快农业的科技进步、科技创新和农产品的产业化经营进程,积极实施农业“走出去”战略。长期以来,中非双方在农业合作上达成了共识,都把同对方的农业合作放在双边交流的首要地位。中国农业高速发展,在农业技术、机械、化肥、畜牧等方面积累了丰富的经验。另一方面,非洲为实现农业全面发展,需要在资金、技术、设备、人才和基础设施等方面进行充分的国际合作。中国和非洲之间农业合作互补性很强。

另外,我国同非洲国家同属发展中国家,在国际事务中有许多相同或相近的立场和共同利益。中国人民与非洲人民之间有着近乎天然的好感。中国对非洲国家提供资金、援助,并不附加任何政治条件^[7]。中非之间进行农业合作,可以积极帮助非洲国家发展农业生产,逐步实现粮食自给和丰富农副产品市场,加快实现非洲经济的全面发展。同时,中国企业到非洲开发农业,只要经营得法,也有利于帮助中国企业“走出去”^[8]。可以说加强中非农业合作,是在实现互利双赢的基础上发展友好关系。

2. 中非农业合作有利于实现非洲国家粮食自给,促进非洲经济繁荣。

农业在非洲国民经济中也占有重要地位。虽然非洲各国地理环境和气候因素各异,但农业在非洲各国是经济收入的主要来

(下转第48页)

的经济来源,就是票号能源源不断地为其筹借外款、汇兑军饷。左宗棠之所以称赞胡光墉,之所以在收复新疆后,回京途中,路过祁县时,要专程到乔家,拜访这位素未谋面的票号东家,决不是我们那些善于以小人之心度君子之腹,受极左思潮熏陶出来的,只会批判前贤而缺乏历史主义的“学者”们所能够理解的。他在乔家门口百寿图照壁上题写:“损人欲以存天理,蓄道德而能文章”,并非什么理学家宣扬封建道德,而只是用封建时代流行的语言,对票商十多年来,始终不渝地支持他,完成收复祖国大好河山这一事业及其精神境界的抒发与表达。这里的“损人欲”、“存天理”、“蓄道德”正是赞颂票号商人能在国难当头之时,以义制利,识大体以国事为重,与他一起,共同书写出具有爱国情操的道德大文章。

一个强大的王朝固然不乏英雄人物,然而,在腐败政府的统治下、处于懦弱王朝的控制中,中国也绝不是没有爱国志士的。中国的国土应当由中国人民来保卫。这是天经地义的大道理,就是“天理”。中国传统文化中的优秀格言:“天下兴亡,匹夫有责”,这也是中国人的“天理”。中国人讲究的“道德文章”,往往就是在国难当头时,才能做得出来的。所谓“岁寒知松柏,困难显英雄”,即此之谓也。一贯尊崇经世致用之学的左宗棠所到之处,宣扬“损人欲”、“存天理”,就是要在国难当头之时,克服个人的私心杂念,以大无畏的精神,挺身而出,捍卫祖国的统一和领土完整的“天理”。他以他的言行,向他那个时代的中国人以及世世代代的炎黄子孙,做出了榜样,展示了他的人格魅力。他向他那灾难深重的祖国母亲,贡献了一片忠诚,尽管由于历史的局限,他对他那个时代的人民,也曾有过罪过,然而瑕不掩瑜,在多灾多难的近代中国,他所建立的功勋,尤其是在收复西北的大好河山方面,无论如何评价,都不会显得过分的。票号商人虽以赚钱为

目的,但他以自己的业务,成就了左宗棠和他所率领的千万大军的救国事业,不管怎么说,在近代中国历史上,也算留下了浓墨重彩的一笔,是值得后人永远为之纪念的。

参考文献:

- [1]史若民.平祁太经济社会史料与研究.太原:山西古籍出版社,2002.126.
- [2][5][9][10][11][12]郭廷以.近代中国史事日志.北京:中华书局,1987.492~504,600,602,602,582~586,593.
- [3]包罗杰.阿古柏伯克传.北京:商务印书馆,1976.194,255~256.
- [4]秦翰才.左文襄公在西北.长沙:岳麓书社,1984.36.
- [5]郭廷以.李文忠公全书.近代中国史事日志.北京:中华书局,1987.600.
- [6]左文襄公全集(卷11)书牍.清光绪十六年上海图书集成局印,48.
- [7][8]左文襄公全集(卷46)奏稿.清光绪十六年上海图书集成局印,36,36.
- [13][14]中国人民银行山西省分行《山西票号史料》编写组,山西财经学院《山西票号史料》编写组,黄鉴晖.山西票号史料.太原:山西人民出版社,1990.121,121.
- [15]赵尔巽等撰.清史稿·左宗棠(第39册).中华书局标点本,12033.

张爱青 山西师范大学历史与旅游文化学院 讲师
(责编 樊 誉)

(上接第41页)

源,并且一般为超过三分之二的劳动力提供了就业机会。在大多数非洲国家,超过三分之一的产值来自农业,农产品出口占全部出口量的40%^[9]。因此,这些国家的经济增长都紧密依靠农业。农业通常是刺激其他产业增长的主要因素。

然而,非洲农业虽然近年来经历了重大政策的调整和改革,但依然严重缺乏投资,生产力水平相对较低,农业的滞后造成了粮食匮乏和大范围贫困,这也影响了非洲经济的步伐。特别是2007年以来国际粮价持续上涨重创非洲经济,突显中非农业合作的重要性。加强中非农业合作,发展非洲农业,成为非洲经济发展亟待解决的问题。中国具有农业快速发展的第一手经验,适应穷国的条件,而且不会干涉非洲国家的内部事务或人权问题,这种合作方式更容易让非洲国家所接受。

在全球化浪潮中,国际社会十分关注非洲问题,而非洲的农业问题成为关注的重点。新形势下,我国企业要抓住机遇,加强与非洲各国开展务实的农业合作。当前,中非关系正处于历史上最好的时期。中非双方都希望进一步巩固和发展传统友好关系,扩大和深化互利合作。中国政府希望通过农业合作进一步推动中非关系长期稳定发展,使双方互利合作不断迈上新的台阶。并且中国和非洲的共同关注点日益增多,在推动建立公正合理的国际政治经济新秩序方面有着共同的利益和目标。加强中非农业合作,帮助非洲复兴,迎头赶上,对中非双方来说都具有十分重要的战略意义。为了使中非政治、经济合作能持续扩大和发展,实现互利共赢,共同发展,中国和非洲必须为农业持续发展

制定长远目标,在发展双方友好关系的同时加强农业方面的合作。

参考文献:

- [1]余永定,郑秉文.中国入世研究报告:进入WTO的中国产业[M].北京:社会科学文献出版社,2000.
- [2]李嘉莉.加强中非农业合作的若干思考[J].世界农业,2005,(5):11~14.
- [3]唐正平.前景广阔的中非农业合作[J].西亚非洲,2002,(6):15.
- [4]陆庭恩.关于深入开展中非农业投资与合作的几点看法[J].西亚非洲,2003,(1):9~13.
- [5]李宝明.中非经贸现状及发展前景分析[J].经济问题探索,2003,(2):103~106.
- [6]刘少鲁.中非农业合作的探索与思考[J].农村经济,2007,(10):41.
- [7]李安山.全球化视野中的非洲:发展、援助与合作[J].西亚非洲,2007,(7):10.
- [8]陈燕鹃,邓岩.中非农业合作可持续性研究[J].世界农业,2008,(1):63.
- [9]李名峰编译.非洲国家就WTO农业谈判的联合建议[J].上海对外贸易学院学报,2001,(11):25~26.

刘晓燕 山西大学历史文化学院 硕士研究生
(责编 高生记)