

# 优势互补 互利共赢

## ——合理利用和开发非洲资源

黄泽全 (人民日报社国际部)

中国与非洲国家虽然远隔千山万水,但中国人民和非洲人民之间自古以来就怀有深厚的情感,双方友好交往已有 2000 多年的历史。随着新中国的诞生和非洲国家相继独立,中非关系掀开了新的一页。自 1956 年中国与埃及首开中国与非洲国家建交纪录以来,中国先后与 53 个非洲国家中的 51 个国家建立了外交关系,目前同中国保持外交关系的非洲国家有 46 个。近 50 年来,中国与非洲的经济技术合作取得了卓有成效的发展,有力地支持非洲国家的经济建设,增进了中非两国人民的友谊。

### 西方大国 逐鹿非洲

长期以来,在西方国家的舆论宣传影响下,非洲成了“贫穷与落后”的代名词。尽管非洲在西方大国的战略格局中不占据主要地位,但非洲丰富的石油和天然气资源以及广阔的市场,一直是西方工业化国家非常重视的重要目标。

近些年来,美国、英国、日本、法国、德国以及俄罗斯等先后调整对非洲的政策,特别是西方主要大国同非洲已经逐步形成传统的、固定的联系渠道和对话机制,如“法非首脑会议”、“英联邦首脑会议”、

“非洲发展东京国际会议”、“面向 21 世纪美非伙伴关系部长级会议”等,纷纷与非洲国家建立各种“伙伴关系”。特别是美国、法国、英国、日本等国政要频繁到非洲访问,先后宣布减免非洲债务、增加对非洲发展援助、改善非洲出口商品的国际市场准入、加强对非洲的贸易和投资等一系列刺激性措施,其目的就在于从非洲获得更多的市场份额和战略资源。值得注意的是,几百年前西方殖民主义者为了掠夺非洲丰富的自然资源曾经掀起瓜分非洲的狂潮,而冷战后,曾一度被世人冷落的非洲大陆则被重新审视,其资源优势愈显魅力,诸多因素促使西方大国重新展开非洲资源争夺战。

近年来,美国不仅逐渐改变了忽视非洲的态度,而且相应提升非洲在美国对外关系中的地位,积极加强对非洲的外交攻势,为建立以美国为主导的国际新秩序铺平道路。美国除建立双方高层磋商机制外,还在国际上大造巩固美非新型伙伴关系的声势,宣布美国将长期支持非洲,相继推出《美国对非洲贸易和发展援助政策》、《非洲经济增长和贸易机会法案》等。非洲炙手可热的资源,在美国立足长远的全球战略棋盘上已成为

不可缺少的筹码。

法国设立以非洲国家为主的“优先援助区”,进一步巩固和加强法非经贸关系,在对非洲交往方面一改以往“坚守传统领地”做法,突破法语区界限,面向全大陆,尤其是南部非洲。英国根据新形势提升了对非洲的兴趣,不仅通过高层接触加大对非洲事务参与的力度,并且操纵“英联邦”组织,直接或间接对非洲国家施加影响。法国和英国与非洲均存在传统关系,在非洲素有特殊利益,而且长期苦心经营,视非洲为他们在与美国的争夺中惟一略占优势的地方,欲借以确保各自在 21 世纪世界大国的地位。尤其是随着全球对能源、矿藏资源需求急剧增加,开发非洲资源的争夺战已在新世纪开始升温。

另外,亚洲新兴国家也是雄心勃勃,积极进军非洲大陆。马来西亚的佩特龙公司斥资 4.36 亿美元巨资购买了南非第二大炼油厂 30% 的股份,成为南非第四大投资国。菲律宾几家矿业公司积极在非洲寻找投资机会,该国公司已取得加蓬油田的勘探权。韩国与非洲的石油贸易日趋兴旺,日均从非洲进口原油超过 15 万桶,已成为尼日利亚现货市场的主要交易商之一。

### 根基牢固 互补性强

长期以来中国对非洲国家政治上的支持和经济上的援助,一方面有力地支持了非洲国家的政治独立和帮助他们经济发展以及社会进步,同时也有力地配合了中国的外交工作,提高了中国的国际地位和影响,为改革开放深入进行和保持经济可持续发展创造良好的国际环境发挥了直接的作用。中非关系的实质特征是相互尊重、真诚友好、平等互利,是长期稳定、平等互利、相互支持、加强合作的“新型伙伴关系”。

中国改革开放经过二十多年的发展,国民经济快速发展,综合国力日益增强,人民生活极大改善,国际地位空前提高。然而,我们要深化改革开放,保持可持续发展,必须看到经济深入发展所面临的诸多困难条件和不利因素,如国内市场竞争激烈和发展资源储备不足等突出的问题。解决这些问题的关键在于实施中央提出的“走出去”、“两个市场”和“两种资源”的发展战略,国内企业需要调整经营思路,从单纯的在国内市场竞争延伸到在国际市场展露锋芒,求得发展和壮大。在国际传统市场已经基本上被西方发达国家瓜分完毕的情况下,非洲可以说是中国企业理想的新兴市场。

中国与非洲的经济合作关系建立已久,而且发展势头相当好。非洲地区是中国公司开展工程承包最早的地区,也是获得经济效益最好的地区。中国在非洲的投资企业涉及贸易、生产加工、资源开发、交通运输、农业及农产品综合开发等多个领域。

非洲国家普通经济落后,工业

基础十分薄弱,制造业不发达,连日常生产和生活基本消费品供应都十分紧缺,需要依靠从国外大量进口。另外,非洲国家每年都要获得上百亿美元的各种国际经济援助。

非洲的外国直接投资回报率一般要高于世界其他地区。据美国商业部最新统计,撒哈拉以南非洲地区的外部直接投资回报率达24—30%,大大高于发展中国家的16—18%的平均回报率。美国近些年来在非洲的投资平均回报率在28%左右,是其在世界其他地方投资回报率的3倍。例如投资建造非洲人建房喜爱的用的红砖厂,一块红砖在尼日利亚的价格约合1.2元人民币,在肯尼亚约合1.6元人民币,在莫桑比克约合1.8元人民币等。武汉拖拉机厂在喀麦隆建立的手扶拖拉机组装厂,一台拖拉机在国内售价为8000元至1万元人民币,在非洲的售价是4000美元左右。当然,同一商品在非洲的价格成本核算与国内截然不同,除了运费、关税、当地物价等因素外,还有相当高的管理成本和经营风险支出。但是,越来越多的中国企业家和经营中国商品的非洲商人,以其成功的事例表明,在非洲开展业务的前景是令人乐观的。尼日利亚是一个滨海国家,拥有800公里长的海岸线,但每年进口2700多万吨食盐供国内消费或转销周边国家,如果中国一家有眼光、有魄力的公司在尼日利亚投资建造一个海水晒盐场,所获取的利润将十分可观。在非洲国家投资森林采伐、近海捕鱼、汽车修理、玻璃制造、水果加工、农产品开发等也是前景看好的项目。

### 开发资源 互利共赢

非洲不仅盛产丰富的热带经济

作物和海洋生物,而且蕴藏着种类齐全的矿产资源,是世界上最后一块未开发的处女地。根据最新国际矿业统计显示,世界上已经探明的地下综合性矿产资源共有150种,而这些矿产资源在非洲均有储藏,尤其是与发展高科技和经济可持续发展密切相关的50种多种贵重稀有矿产品,在非洲的储藏量异常巨大,其中至少有17种的储量占世界第一位。例如非洲的铂、锰、铬、钨、铌等储量占世界总储量的80%以上;磷酸盐、铅、黄金、钻石、锗、钴和钒等储量占世界总储量的50%以上;铀、钽、铌、氟石、锆、石墨等的储量占世界总储量的30%以上。另外,非洲每年向世界贸易市场提供20%的石油、70%的可可、34%的咖啡和50%的棕榈制品。非洲是名副其实的 resource 大陆。

随着国际社会从工业化时代进入信息时代,世界经济依赖于以信息技术为重要基础的高科技产业的特征日益明显,而发展高科技产业的重要物质基础是关键性原材料。非洲出产的钴、铬、铂、锰、钻石和黄金等,都是发展高科技产业不可缺少的战略物质,非洲是发达国家关键性原材料的主要供应者。例如,法国工业所需的90%以上的铀、钴、锰,76%的铝矾土,50%的铬,30%的铁矿石均来自非洲;英国工业所需要格的80%、润滑油的65%、锰的55%、钴的54%也都来自非洲大陆;美国依靠非洲大陆提供关键性物质进口依赖度为30—60%。因此,从非洲作为世界上最重要的“战略原材料仓库”的意义上讲,非洲必将成为世界上战略资源激烈竞争之地。

我国资源短缺问题不容忽视。

## 中非经贸合作的盛会

——中非合作论坛 2003 年部长级会议在埃召开

**本刊讯** 中非合作论坛 2003 年部长级会议于 15—16 日在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴隆重举行。中国国务院总理温家宝, 外交部部长李肇星, 商务部副部长魏建国、马秀红, 中国贸促会会长万季飞等出席会议。来自 40 多个非洲国家负责外交和经济事务的部长级官员与会, 有十多位非洲国家元首或政府首脑出席了会议。温家宝总理在会上发表讲话, 阐述新一届中国政府重视对非关系的政策方针。

会议回顾和审议了 2000 年北京部长级会议决议的执行情况, 着重讨论了中非在人力资源开发、农业、基础设施建设、投资和贸易等重点领域深化合作的新思路和新举措, 通过了《中非合作论坛—亚的斯亚贝巴行动计划 (2004 至 2006 年)》, 确定了中国和非洲在未来三年在政治、经贸和社会发展等各领域开展合作的具体计划。

这次会议的一个突出特点是论坛搭台、企业唱

戏。与部长级会议同期举行的中非企业家大会嘉宾如云, 来自国内 74 家企业的 142 位企业家与 200 多位非洲企业家共聚一堂, 探讨合作大计。中方代表中既有中国一汽集团、中国海洋石油总公司、海尔集团、中兴通讯、中国路桥集团公司等在国内各领域处于领军位置的企业, 也有在非洲市场初露锋芒或者跃跃欲试的企业, 如中国金城集团、温州乐清正顺彩印包装有限公司、山东环日集团等。中非企业家大会是中国与非洲大陆开展全面经济合作的最大一次盛会, 被称为“显然是中非关系史上的一个里程碑”。

商务部副部长魏建国在会上指出, 只要大家共同努力, 开阔思路, 深挖潜力, 在未来 3 年内, 中非贸易额将从现在的每年 100 多亿美元提高到 300 亿美元的水平。中非企业家本着“平等互利、真诚合作”的态度, 勇于探索, 敢于创业, 必将推动中非经贸关系打开新的局面。

(文川)

例如石油问题始终是关系经济发展和国计民生的重大问题, 任何时候都不能有丝毫的松懈。我国石油现状并不令人乐观, 自 1993 年起已经再度成为石油净进口国, 近 10 年来原油消费量以年均 5.77% 的速度增加, 而同期国内原油供应增加速度仅为 1.67%; 目前我国年均石油消费超过 2 亿吨, 估计到 2010 年超过 3 亿吨。我国石油产量不能满足国内市场需要的主要原因是, 资源不足, 特别是优质的资源不足, 接替资源和后备可采储量日趋紧张。尼日利亚、安哥拉、苏丹等非洲国家的轻质低硫石油, 非常适合我国石油冶炼设备要求, 与我国互补性很强, 加强双边合作前景广

阔。另外, 1998 年三江流域发生历史上特大洪水之后, 为了保持生态平衡, 我国政府已经明令禁止采伐原始自然森林, 国内市场木材供应日趋紧张。刚果(金)的森林面积为 1.25 亿公顷, 盛产乌木、红木、花梨木、黄漆木等 20 多种贵重木材, 每年可供采伐的木材量达 6000 万立方米, 但这个国家每年实际采伐量不足 50 万立方米, 而风灾、火灾、虫灾、垦荒、盗伐等自然和人为因素使刚果(金)每年损失数千万立方米的木材, 仅木材流失一项, 就使该国蒙受了巨大的经济灾难。我国每年木材消耗量约 5000 多万立方米, 也就是说, 刚果(金)一年的森林资源自然流失量比我国年均木

材消耗量还要多。

加强中非经贸合作, 从非洲获得我国维系国家政治安全、保持经济可持续发展所需要的石油、木材、铜矿等战略性资源, 其重大意义不言而喻。非洲需要中国, 中国需要非洲。这就要求我国企业应当有忧患意识和战略上的长远考虑, 从现在起就为将来的经济稳定增长寻求可靠的原料供应地。非洲目前资源总体开发水平和有效利用率均十分低下, 我国巨大的原料需求对于大多数严重依赖初级产品出口获取发展资金的非洲国家来说, 互补性很强, 对双方都具有积极意义, 只要相互有效合作, 便能取得双赢效果。

IEC