

# 中非经贸合作现状及前景展望

姚淑梅 庄成红

非洲资源矿产丰富,已探明石油储量占全球 10%左右,黄金、钻石、铜、铀等重要矿产资源储量均居世界首位。近年来,非洲大陆战略中心已转为发展经济、应对全球化和探索新的发展道路。为此,在联合自强、积极推进一体化的框架下,非洲各国加快经济建设步伐。21 世纪以来,非洲经济保持稳定、持续增长,虽然局部动荡犹存,但安全形势总体趋稳,非洲作为新兴的能源资源供应地和广阔市场的战略价值日趋显现。各国政府和跨国公司从各自政治经济利益和长远需要出发,增强了对非洲的关注力度。对中国来说,继续加强、密切与非洲的经贸关系具有重大的政治经济意义,走入非洲将是中国 21 世纪对外合作的战略重点。

## 一、中非经贸合作历程的简要回顾

自 20 世纪 50 年代中非开启外交关系以来,双方经贸合作经历了三个阶段:

### (一) 第一阶段——上世纪 50 年代到 70 年代

1956 年,埃及与中国建立大使级外交关系,成为非洲第一个

与中国建交的国家,开启了中国与非洲国家友好合作的大门。1959 年,几内亚共和国与中国建交,打开了中国与撒哈拉以南非洲地区国家友好合作的局面。1960 年 4 月,中国非洲人民友好协会在北京成立,该协会在促进中非友好合作方面发挥了巨大作用。1963 年 4 月,中国政府派出首支援外医疗队抵达阿尔及利亚,揭开中国同发展中国家卫生合作的诗篇,为中非友谊奠定了宝贵的基础。1964 年 2 月,中国提出与非洲和阿拉伯国家相互关系的五项原则和中国对外援助的八项原则,成为这一时期对非工作的指导思想。1967 年 9 月,中国政府与坦桑尼亚和赞比亚政府在北京签订关于修建坦赞铁路的协定,1976 年 7 月,坦赞铁路正式通车。为修建这条铁路,中国政府提供无息贷款 9.88 亿元人民币,共发运各种设备材料近 100 万吨,先后派遣工程技术人员 5 万人次。坦赞铁路是中国援助非洲最著名的项目,是中非友谊的一座丰碑。

总体来看,这一阶段中非经贸合作的形式是中国单方面向非洲提供无偿援助,包括大量道义

及物质援助,甚至军事援助,支持非洲反帝、反殖、反霸。非洲在中国重返联合国等问题上则鼎立相助。当时中非经济都比较落后,双方合作以政治关系为核心,以“穷帮穷”的方式进行。

### (二) 第二阶段——上世纪 80 年代和 90 年代

1983 年 1 月,中国宣布同非洲国家开展经济技术合作的四项原则,概括起来四句话,即“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”。1992 年 7 月,中国又提出了在新形势下同非洲国家关系的六项原则。1995 年 7 月,中国提出进一步发展中美关系三点主张。1996 年 5 月,中国提出发展面向 21 世纪长期稳定、全面合作中非关系的五点建议。其中,关于中非经贸合作关系,中国宣布:“继续提供力所能及、不附加任何政治条件的政府援助;双方积极配合,通过合资、合作等方式振兴中国提供的传统援助项目;鼓励双方企业间的合作,特别要推动有一定实力的中国企业、公司到非洲开展不同规模、领域广泛、形式多样的互利合作;拓宽贸易渠道,增加从非洲进口,促进中非贸易均衡发展。”

总之,从上世纪80年代起,中国进行改革开放,非洲也开始经济结构的调整和转型。中国对非经济政策做出较大调整,鼓励和推动中国公司到非洲开展工程承包和劳务合作业务,将互利合作与发展援助相结合,中非合作逐渐注入经济内涵。

### (三) 第三阶段——21世纪以来至今

2000年中非合作论坛成立,在10月10日至12日的部长级会议上,通过了《中非合作论坛北京宣言》和《中非经济和社会合作合作纲领》,为中国与非洲国家在21世纪发展长期稳定、平等互利的新型伙伴关系确定了方向。2002年5月,中非知识产权论坛成立。2006年4月,胡锦涛主席访问非洲时提出了“政治上增强互相信任,经济上扩大互利共赢,文化上注重互相借鉴,安全上加强互相合作,国际上密切配合”的发展中非新型战略伙伴关系的五项建议,成为指导新形势下中非友好合作关系深入发展的重要原则。

可见,中非合作论坛之后,双方关系定位为新型战略伙伴,在巩固传统政治关系、加强经济合作的基础上,合作内涵向人文、安全等各领域延伸,21世纪中非关系呈现出立体、全方位和多层次的合作格局。

中非友好五十年来,中国为非洲援建了近900个经济和社会发展项目,向非洲47个国家派出了1.5万多次医务工作人员救死扶伤,为非洲50个国家提供政府奖学金,3000多名中国官兵先

后前往非洲执行联合国维和任务,签订65个文化协定。在中非合作论坛框架内,中国免除了非洲31个国家欠华到期债务156笔,总金额约109亿元人民币,给予非洲一些最不发达国家190种输华商品免关税待遇。1956年,中国与埃及建交时,中国与整个非洲贸易只有1200万美元,到2000年,中非贸易额首次突破100亿美元大关,2006年,中非贸易额达555亿美元,是2001年的5倍。2007年1-11月,中非贸易额已达到661亿美元。

## 二、中非经贸合作现状及特点

进入21世纪以来,中国与非洲经贸关系日趋紧密。中非双边贸易额成倍增长,中国对非直接投资快速增加,2005年中国对非洲直接投资存量已占全球对非洲直接投资存量的16%。与此同时,在非洲承包工程和劳务合作业务稳步扩大。目前,非洲已成为我国第二大原油来源地、第二大承包工程市场和第三大投资目的地。

### (一) 中非贸易现状及特点

中非贸易的突出特点是发展迅速,2006年中非贸易额是2001年的五倍,2007年中非进出口贸易总额比2006年增长20%以上。从进出口贸易差额看,从2001年到2003年,中国对非洲贸易呈现不断加大的顺差,从2004年开始,中国对非洲贸易转为逆差状态。但从2007年1-11月贸易情况看,中国对非洲贸易又转为顺差。目前,中国的家电、

纺织服装、日用品、汽车、飞机、卫星等产品都已进入非洲市场并备受欢迎。与此同时,安哥拉的石油、埃及的大理石、科特迪瓦的咖啡、南非的汽车零部件、突尼斯的电子产品、津巴布韦的烟草、塞内加尔的花生油、马里的棉花、尼日利亚的木薯等也都进入了中国市场。

从进出口贸易总额看,2006年我国在非洲的前十大贸易伙伴国依次是:安哥拉、南非、苏丹、埃及、尼日利亚、刚果、赤道几内亚、利比亚、阿尔及利亚和摩洛哥。但是,我国与非洲各国的贸易分布极不均匀。例如,2006年我国与安哥拉和南非两个国家的进出口贸易总额占中非贸易总额的近40%,其中对安哥拉的贸易逆差高达100亿美元。

### (二) 中国在非洲投资状况及特点

2004年以来,中国在非洲的非金融类投资快速增长。2005年、2006年对非直接投资流量分别比上年增长22%和33%。截至2006年底,中国对非洲直接投资存量为26亿美元,尽管与亚洲和拉美相比还有很大差距,但从存量看,非洲已是中国第三大对外直接投资目的地。

中国对非洲的投资主要集中在阿尔及利亚、苏丹、几内亚、马达加斯加、尼日利亚和南非,但近两年苏丹、马达加斯加和几内亚的投资波动较大,2006年对阿尔及利亚、尼日利亚和马达加斯加的投资都有明显增加,但对南非的投资则有所下降。

从投资企业的分布看,2006

年中国企业在非洲投资覆盖率已高达 81%。企业投资领域涉及农业、电信、能源、加工制造、基础设施、社会公益等多个领域。中方投资的苏丹喀土穆炼油厂、中赞(比亚)友谊农场、毛里求斯天利纺纱厂、海信南非有限公司、莫桑比克信达水产公司、多哥同美药厂等企业已在非洲安家落户,对促进当地经济发展、增加就业发挥了积极作用。

### (三) 中国在非洲承包工程与劳务合作情况及特点

中国企业在非洲地区的 53 个国家都有承包劳务业务,而且呈现快速增长的态势。非洲地区一直是我国开展对外承包工程业务的主要传统市场。但近年来,随着我国企业在非洲承包工程项目的增加,非洲市场在我国承包工程总量中的比重快速增加。2001 年,非洲承包工程金额占我国对外承包工程总额的比重为 14.4%,到 2006 年,这一比重已上升到 26.8%。这一方面显示出非洲市场在我国对外承包工程中的重要性日益上升,另一方面也意味着中非经济合作的日益密切。

从 2006 年统计数据看,中国在非洲承包工程和劳务合作完成营业额最多的国家依次是苏丹、阿尔及利亚、尼日利亚、安哥拉、埃及、埃塞俄比亚、坦桑尼亚和摩洛哥等,其中苏丹、阿尔及利亚、尼日利亚、安哥拉四个国家占非洲市场总份额的比重高达 59%。

2001-2006 年,中国在非洲签订的 1 亿美元以上的大型承包项目有 41 个。2006 年签约的尼

日利亚铁路现代化项目和阿尔及利亚东西高速公路项目,合同额分别为 83 亿美元和 63 亿美元,是迄今为止中国企业在海外最大的两个工程承包项目。

## 三、非洲投资环境分析

### (一) 非洲政局逐渐趋稳、各国战略重心转向经济发展,为投资环境的逐渐向好奠定了宏观经济基础

非洲大陆在独立以后直至冷战结束前的三十年左右的时间,一直是全球政局最动荡、战乱最频仍的地区。冷战结束以后,尤其是 2002 年 7 月“非盟”正式运转以来,非洲大陆加大了谋和平、求稳定、促发展,积极推动一体化建设的努力。尽管仍存在局部冲突和战乱,但总体政治形势不断朝和平与稳定的方向发展。非洲各国已基本认可“主权有限”的理念,积极推进非盟的机构建设,为实现长期和平与稳定营造有利的大环境。具有非洲特色的多党民主政治体制已在非洲生根,政局稳定的大局得以保障,大大降低了非洲的投资风险。

与此同时,非洲经济保持着中低速持续增长的良好态势,宏观经济环境不断改善。自 2001 年以来,非洲经济增长速度始终高于全球经济增长的平均速度,通货膨胀呈现稳定下降的态势。尽管从绝对数看,非洲平均通胀与其他地区的横向比较仍较高,如 1989-1998 年十年间,非洲平均通货膨胀高达 28.2%,但通过纵向比较,还是可以看出非洲在降低通货膨胀、维持经济稳定发

展方面取得了显著的成就,从而为投资环境的不断改善奠定了宏观经济基础。

### (二) 全球对非洲的新一轮角逐使对非洲市场和资源的竞争日趋激烈

近年来,世界正掀起新一轮“非洲热”,各国首脑纷至沓来。2002 年 2 月,英国首相布莱尔访问了尼日利亚、加纳、塞拉利昂和塞内加尔四个国家。2007 年 5 月,布莱尔再次在最后任期内访问了利比亚、塞拉利昂和南非。2003 年 7 月,美国总统布什进行了为期六天的非洲之行,访问了塞内加尔、南非、博茨瓦纳、乌干达和尼日利亚五国。2007 年 11 月,布什宣布将 2008 年年初访问非洲,这是他担任美国总统以来第二次对非洲进行访问。法国总统希拉克于 2003 年 10 月访问马里和尼日尔,2007 年 7 月,新任法国总统萨科齐访问了塞内加尔。2006 年 4 月和 5 月,日本首相小泉纯一郎先后访问埃塞俄比亚、加纳以及设在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴的非洲联盟总部。9 月初俄罗斯总统普京访问南非、摩洛哥,2008 年 1 月俄罗斯宣布拟巨资开发尼日利亚天然气。就连远在大洋彼岸的委内瑞拉总统查韦斯也先后访问了 5 个非洲国家,委内瑞拉在 15 个月内已经和 11 个非洲国建立外交关系。

全球主要国家对非洲的角逐,显示出非洲在全球政治经济格局中具有不可替代的战略地位。美国对非洲的重视在于保障其能源供应和与非洲开展广泛的

反恐合作。日本关注非洲的目的是经济上着眼能源,政治上“争常”,外交上牵制中国。俄罗斯则着眼于非洲丰富的资源和广阔的市场。印度也盯上了非洲的资源 and 市场。政治经济因素相互交织,可以预见,未来对非洲市场和资源的竞争将日趋激烈,走进非洲的难度将不断加大。

**(三) 非洲能矿资源丰富,开采地理条件较好,是一个非常具有开发潜力的“聚宝盆”,但非洲自身开发能力不足,需要对外合作**

1. 石油和天然气。在非洲的56个国家和地区中,有23个国家发现了油气,其中有18个国家和地区的油气投入了开发和利用,其余5个因各种原因尚未投入开发。非洲地区石油剩余探明可采储量约占世界总储量的8%,仅次于中东、北美和中南美洲地区,为世界第四大石油资源丰富地区。天然气剩余探明可采储量约占世界总储量的7.9%。

2. 矿产资源。迄今为止,非洲大陆已发现了铝矾土、铬铁、钴、金刚石、黄金、锰、磷酸盐、铂族金属、钛、钒、锆等多种具有世界性优势的矿产资源。其中,全世界铬铁矿石的91%、铂族金属的88%、锰矿石的83%、金刚石的60%、黄金的50%、磷酸盐的49%和钴矿石的41%分布在非洲。此外,非洲的铜、铁、镍、铅、锌、铋等矿石的储量也很可观,且大多数矿床品位高,分布连续,易于规模化开采。

由于非洲国家自身资金和技术开发能力严重不足,而能源矿

产又是很多国家的支柱产业。因此,非洲国家积极改善投资环境,制定了一系列吸引外资的优惠政策,增强能矿资源的开发能力。非洲绝大多数石油生产国对国际投资持欢迎态度。许多非洲国家近年来通过修改矿业法,调整矿业资源政策,在土地出租、矿业权租让许可、矿产品销售和税收等方面采取宽松优惠政策,鼓励和吸引外资进入本国勘探和开发矿产资源。从资源情况以及投资环境看,非洲能矿资源是非常具有潜力的投资领域。

**(四) 非洲投资回报率较高,大多数非洲国家对外商直接投资提供优惠和便利**

作为一个新兴市场,非洲的投资回报率一般高于世界其他地区。根据美国商务部的统计,撒哈拉以南非洲地区的外商直接投资回报率高达24—30%,大大高于发展中国家16—18%的平均回报率。20世纪90年代以后,非洲国家纷纷出台新的投资法,针对外商投资提供优惠政策。主要方式包括:

一是放松外汇管制,给予资本流出自由。如博茨瓦纳实现外汇市场自由化,投资者可以不受限制地汇出利润和红利。乌干达政府对外国投资几乎没有区域、行业 and 比例限制,资本进出境方便,货币兑换自由。

二是税收优惠。一些国家对于设立在出口加工区或自由贸易区中的企业提供特殊优惠。如纳米比亚出口加工区的优惠政策包括:数年内免除公司税,此后税率也低于标准的公司税;降低税后

股利的保留税,再投资免税;免除进口物资的销售税;如果产品全部出口,免除所有进口税;在培训期间,政府支付当地人员75%的工资;允许加速折旧。一些国家根据投资金额大小予以不同程度税收优惠,如厄立特里亚2007年6月颁布的《外资特别投资法》中,对投资金额超过2000万美元的外资项目给予优惠不必局限在厄立特里亚自由贸易区内,在国内任何地区均可享受区内企业的关税和销售税减免待遇;对投资超过5000万美元的加工贸易项目,免除其设施建设、工厂、设备、原材料和半成品等关税和销售税,免交预付关税和销售税。尽管不同国家优惠政策不同,有些国家在提供优惠政策的同时也附加一些增加本地就业等要求,但总体倾向是努力营造较为宽松的外商投资环境。

**(五) 非洲总体经济比较落后,体制和机制存在很多问题,再加上根植于传统文化中的很多习俗观念,构成了外来投资的诸多障碍**

首先是腐败问题。《2006年全球腐败排行榜》公布全球最腐败的十个国家中,非洲占了五个。腐败严重损害了市场竞争的公平性。在一些国家,外国公司为了获得商业合同不得不向有关人员行贿,甚至包括执法人员。行贿一方面增加了企业的成本负担,另一方面,也使企业面临政治方面的风险,很容易成为反对党政治攻击的靶子,不利于企业的持续发展

其次,人身安全难以保障。一

是个人的卫生安全受到挑战,如疟疾、艾滋病等。二是非洲的犯罪问题严重,个人生命和生活安全经常受到影响。三是非洲的公共安全存在很大问题。除了火车相撞等一般意义上的公共安全问题,还经常发生恐怖袭击,尤其一些针对外国人的恐怖袭击。近年来,中国公民在非洲遭绑架、枪击等事件已发生多起。

第三,法律环境不健全。非洲人均占有警察和法官人数比世界其他地区都低,使政府保障法律和秩序的能力较弱,再加上腐败导致政府的执法能力和公正性急需改进,政府相关部门办事效率低,甚至有意设置障碍。此外,非洲一些国家法律法规过于偏重本地保护,极易引发劳资冲突。

#### (六)非洲投资仍然存在较高的潜在风险

尽管近年来非洲向外国投资者伸出橄榄枝,但从历史上看,在非洲投资的政治风险还是相当高的,很多非洲国家都有过“没收外国产权”的历史。根据相关研究,在对各国以国家大规模没收举动作为基点的统计中,以次数为指数,非洲国家占了34.3%;以行业为指数,在1970-1975年没收高峰中,28.6%是制造企业,19.6%是石油企业,11.9%是采矿企业。很多非洲国家都曾在“没收”和“吸引”外资的政策间反复。可见,非洲投资的产权安全依然存在隐忧。

### 四、中国对非洲投资的必要性及可行性

#### (一)继续扩大对非洲投资的必要性

首先,中国经济发展对资源的外部依赖在较长时期内呈现不断加强的趋势,非洲地区资源丰富,许多资源尚未得到开发和有效利用,中国需要倚重非洲完善外部资源保障体系。

其次,随着我国产业结构调整,大量产能过剩的中低档劳动密集型产业急需谋求新的发展空间,经济相对落后的非洲无疑是较为理想的选择。

第三,我国外汇储备过多带来的国内流动性过剩问题日益突出,加快资本输出特别是民间资本输出,多种方式扩大对非投资,有利于促进我国国际收支平衡。

第四,非洲正在引起国际投资者越来越多的关注,对非洲市场和资源的新一轮争夺将日趋激烈,中国应快速加大对非投资力度,扩大在非洲的经济和政治影响力。

第五,尽管中国老一辈领导人在非洲奠定了良好的政治关系,但随着老一代非洲领导人的逐渐淡出,新一代领导人对中国的感情可能有所转变,这些都将给中非合作带来消极影响。我国需要未雨绸缪,在中非论坛的框架下,通过经济外交,增强合作关系。

#### (二)扩大对非投资的可行性

首先,很多非洲国家对西方殖民掠夺和附加政治条件的援助颇有微词并心怀警惕,而上世纪中国老一辈领导人与非洲缔造的友好关系为中非合作奠定了坚实的政治基础。当前,面对一些非洲国家战后重建,政治风险导致西方国家企业裹足不前,中国企业

正可以利用中非良好的政治关系,抓住时机,加大投资,在未来的竞争中占据先机。

其次,对非洲投资的政策和法律环境逐渐完善。目前,中国已经与28个非洲国家签署了双边鼓励和保障投资协定,与8个非洲国家签订了避免双重征税协定。中非发展基金已设立,基金总额逐步将达到50亿美元。2009年之前中国将在非洲建立3—5个境外经济贸易合作区等,这些举措为企业对非投资创造了稳定的政策和法律环境。

第三,非洲对学习中国的发展经验寄予厚望,对中国企业前去投资非常重视和欢迎。非洲国家普遍存在资金、人才和技术短缺问题,希望中国增加对非洲基础设施、能源矿产、制造业和农业等各领域投资,转让适用技术,加强人力资源开发合作,以投资带动非洲的出口和就业,提高当地产业的竞争力。为此,非洲国家正在努力改善投资环境,保护投资者利益。例如,刚果甚至就有一些专门针对保证中国企业投资者利益的法律,如《促进和保护在刚果的中国投资的协议》。

第四,从我国目前的发展阶段看,当前需要转出的过剩生产能力正是非洲所需要且有能力接纳的,从理论上讲,契合小岛清的“边际产业扩张论”,从现实看,中国可以通过把过剩生产能力转出,为新兴产业和高技术产业提供更大的发展空间,促进国内产业结构的优化和升级。非洲则可实现产业多元化,为工业化进程进行能力建设。

双方都有高度的积极性。

第五,无论是技术还是产品方面,我国都具有一些相对优势。尽管从资金能力和技术水平看,我国与发达国家相比还有很大差距。但我国与大多数非洲国家相比是处于不同发展阶段的发展中国家,我国正处于工业化进程中,现有生产技术具有多层次性,既有各种适用技术,也有较先进甚至在全球领先的技术,能够适合非洲对技术的多层次需求。而发达国家虽拥有先进技术,但对于仍相当贫穷落后的非洲来说,无论是发展需求还是支付能力都不适用。同样道理,我国产品的多层次和物美价廉更适合广大非洲消费者的需求。

## 五、中非经贸关系前景展望

### (一)需要注意的问题

第一,随着中国企业在非洲投资的增加以及与非企业合作的增多,各种各样的经济利益冲突不可避免。不少国家政治派别斗争激烈,人际关系复杂,言论相对自由,中国人获得的较多收益以及一些在非华商做生意时表现出的偷税漏税、漠视法律、勾结腐败官员等不法行为,可能会成为排华政治人物的政治斗争工具。目前中国企业出现的一些问题如劳资纠纷、销售假冒伪劣产品等已经授予部分国家及一些非洲国家反对党以口实,成为诽谤指责中国在非洲投资行为的依据。

第二,中国在非洲的先发优势可能将逐渐削弱。例如在一些高风险国家,像战后安哥拉,在西方投资者畏险不前的情况下,

中国率先对其进行贷款支持。近五年来,中国投资已超过50亿美元,这些投资使安哥拉政府得以在全国范围内完成一系列重要建设和重建基础设施工程,为下一步吸引外资奠定了基础。但是,随着投资环境的改变,其他国家的投资者纷纷前来。2007年年末西班牙贸易部长、德国经济部长先后访问安哥拉,2008年2月法国总统访问安哥拉等一系列外交行为都是为改变中国对安哥拉投资一枝独秀的状况。而安哥拉出于政治及经济利益的多重考虑,亦在努力平衡外资资源,势必一定程度挤占中国的投资空间。

第三,部分国家对一些特殊领域的投资加强了控制,而这些领域也正是我国对非洲的重点投资领域。尽管多数非洲国家仍在不断完善有关外商直接投资的法律法规,但部分国家也出现了在特殊领域主要是石油、矿产资源领域加强国家控制,严格投资条件的迹象。2007年初,塞拉利昂政府决定中止发放新的矿产勘探许可证。马达加斯加新矿产法对矿产勘探区块和开采许可进行了调整。即勘探区块面积从新法颁布前的6.25平方公里缩减到0.39平方公里,原矿产许可证有效期从10年缩减到5年。

肯尼亚能源部正在起草针对国际石油公司的新法规,以规范他们在肯尼亚境内的油气勘探活动。据了解,新法规要求外国公司必须先交纳一笔7.5—50万美元的承诺费,方可在肯尼亚设立办事处。外国公司之间将不允

许相互转让区块勘探权。退还已获得勘探权的区块必须缴纳罚金。按照过去的规定,肯尼亚政府允许外国公司勘探、开发和销售其区块内的油气资源。据悉,新法规将改为外国公司可以勘探和开采,但肯尼亚政府拥有油气资源的所有权,并在协商一致的基础上按比例分配油气的销售收入。

尼日利亚议会2007年5月通过了经修正的《固体矿产及采矿法案(2007)》,该法案在保护投资者权益及当地社区利益方面出台了一些新的规定。该法案要求投资者在开发时与矿产所在地的社区签订社区发展协议,以保证当地社区群众的利益,协议内容涉及社区的道路、学校、卫生及饮水等。此举旨在避免出现类似目前尼日尔三角洲产油区激烈的社区矛盾。这些政策调整都将增加我国企业的投资成本和投资难度。

### (二)几点建议

首先,重视国际舆论,主动加强与国际组织的合作。外界批评中国与非洲交往中忽视了环境和反腐败标准,拒绝采纳很多国际银行遵循的尊重社会和环境标准的贷款守则,对一些国家的贷款加重了债务负担等。我们要在努力辩护、明确回应的同时,认真研究相关国的惯例与标准的合理性,部分援助或贷款应考虑与国际组织或非洲区域组织共同实施。

其次,注重对非洲当地就业的贡献。非洲劳动人口增长率快速增长,但这些快速增长的劳动力基本是低技能的和难以跨国流

动的,只能依赖于本地解决就业。再加上一些国家正处于战后重建中,使就业形势更加严峻。《非洲发展新伙伴计划》特别提出要从“创造就业”出发,开拓新的生产领域,许多国家在拟定发展计划,鼓励外商投资时都把创造就业作为一个重要因素。例如,加纳1994年第478号GIPC法案规定,外国公司投资总额在10万至50万美元之间,允许其雇佣最多两名非加纳籍雇员;而外国直接投资总额超过50万美元的公司则可以雇佣最多四名非加纳籍雇员。加纳认为,让加纳人能够学习到相关技能,对加纳的国家经济发展至关重要,是国家吸引外国投资重要初衷。一些国际金融机构向非洲提供融资业务时都把“扩大就业、减少贫困”作为重要的努力方向,我国企业在非洲投资一定要注重为当地就业多做贡献。

第三,注重企业的社会责任。到非洲投资的企业在关注经济效益的同时,应注重履行社会责任。即不仅要遵守当地的法律法规,而且要注重能源资源的节约和环境保护,支持和赞助社会公益事业。中国企业履行好社会责任不仅关系到中非经贸合作的发展前景和中非友谊的世代相传,而且也是中国企业保持长远竞争力的重要保障。目前已出现一些不良现象,例如,企业急功近利,违法经营,不是积极地进行市场开拓而是通过非法手段牟取暴利,把假冒伪劣产品出口到非洲,严重损害中国产品的信誉,严重损害当地消费者的利益,在当地造成极恶劣的影响;与当地雇员和周边社区关系紧张;中国企业之间竞相削价,工程质量下降等。以上问题如不严格控制和制止,中国企业

将在非洲市场名誉扫地。因此,应从中国长远政治和经济利益的高度出发,通过政府和企业的共同努力,使中国企业在履行社会责任的过程中在非洲市场形成更强大的竞争力和可持续发展能力。

第四,积极参与非洲农业建设。目前,非洲国家对农业的依赖远胜于其他地区的发展中国家,非洲80%的国家粮食不能自给。发展农业对非洲经济振兴和减少贫困将发生重要作用。为此,《非洲发展新伙伴计划》把农业列为非洲未来发展的优先部门之一,

要求首先解决粮食安全问题,并提出要发展水利,特别是修建小型水利设施,改进粮食品种,提高生产水平。我国是农业大国,在解决粮食自给自足的过程中积累了丰富的生产经营及管理的技术和经验,在农业基础设施建设及农用机械等方面具有较强的优势。因此,对于非洲农业发展项目我国应高度关注,积极参与,这对扩大中国在非洲人民心目中的影响具有重大意义。

(作者单位:国家发改委对外经济研究所)



### 习近平副主席为援蒙古体育馆工程开工剪彩

6月20日上午,中共中央政治局常委、国家副主席习近平冒着大雨来到上海建工集团承建的援蒙古乌兰巴托国家体育馆工地,参加了工程开工剪彩仪式。一同参加的还有中国国家发改委会副主任朱之鑫、外交部副部长张业遂、商务部副部长高虎城、中国驻蒙古大使余洪耀、蒙古国家财政部长和体委主任等领导。

援蒙古乌兰巴托体育馆项目建筑面积约15304平方米,建筑高度35.85米,拥有5045个座位,项目计划工期24个月,合同造价1.065亿元人民币。项目于2007年11月底中标,12月22日正式签约,是中国公司在当地的样板项目。

(徐其山)