

中非石油合作:优势明显 稳妥推进

徐英华

内容提要 近几年非洲大陆不断发现储量丰富的大油田,引起全球经济界和能源界的广泛关注。世界跨国石油公司和大型独立石油公司都加大了对非洲石油的投资力度。尽管非洲政治局势不是很稳定,但相对于中东、里海的产油区而言,该地区各种矛盾较为缓和。而且非洲石油由若干彼此没有历史联系的国家分享,目前还没有形成大国利益格局。除尼日利亚以外,撒哈拉以南非洲产油国均不是OPEC成员,不太可能出现联合起来一致对外的现象。非洲大陆良好的资源前景和鼓励外国投资的政策成为我国开发利用海外资源的首选地之一。

关键词 中非石油合作 OPEC 外国直接投资

一、我国的石油需求现状

20世纪90年代以来,中国国民经济以年均9.7%的速度增长,原油消费以年均5.77%的速度增加,而同期国内原油供应增长速度仅为1.67%。1993年中国成为石油净进口国。此后进口量逐年增大,2003年中国已取代日本成为世界第二大石油消费国,仅次于美国。未来三十年内,我国经济仍将以较高速度发展,对能源将继续保持强劲的需求,对原油的需求将至少以4%左右的速度增加。但同时,国内原油产量增长速度难以超过2%,国内原油供需缺口逐年加大。

要解决我国油气短缺问题,无非有三种途径:

一是立足本国油气资源,加强勘探,增加可供开采的油气储量。但这受到我国油气资源条件的限制,随着勘探程度不断提高,新发现的油田规模会逐渐下降、储量品质变差,新增及剩余储量可动用性较差,勘探的风险和难度都在增加。

二是以贸易方式直接从国际市场购买油气及产品,这在和平时期不失为一种便捷的途径,但要花费大量外汇,而且要受到国际政治气候的影响和国际石油市场的制约。从1999年初以来,国际石油市场上的价格反复大幅波动为我国国民经济的稳定运行带来了很大的负面影响。

三是我国石油企业向国外进行资金和技术投入,参与国外油气资源的勘探开发,建立海外

油气生产基地,以获得油气资源和资金。

从以上三种途径来看,第三种是投资少、见效快的方法,符合全球化的发展趋势和国家“走出去”战略的要求。因此,走出国门,直接获取境外油气资源就成了我国石油公司的必然选择。

中国石油企业“走出去”战略不仅会为我国经济发展提供持续稳定的石油供应,而且这也是其自身发展的需要。中国石油企业发展到现在,已经具备了相当的技术和资金优势,国内的发展空间有限,拓展海外业务是企业进一步发展的必然。中国石油企业“走出去”对转换公司经营机制和经营理念、深化改革、建立现代化的企业制度有很大的促进作用。而

且,随着我国加入世界贸易组织(WTO),国际跨国公司巨头纷纷瞄准中国市场,迟早要与中国石油公司一争高下,“走出去”战略对我国石油公司积累跨国经营经验、壮大自身实力有极其重要的意义,只有经过激烈的国际竞争的洗礼,才能真正成为具有竞争力的企业。

二、中非石油合作的前景

众所周知,中东石油资源丰富,可采潜力巨大,是理想的地区,也是兵家必争之地,竞争十分激烈,在那里的每个油田都有国外大型跨国石油公司的股份。对石油的争夺使整个中东地区成为战争的火药桶。从四次中东战争、两伊战争、海湾战争到2003年的伊拉克战争,无不与石油息息相关,也使得中东国家的政治局势尤为混乱。中东政治局势的混乱及由此引发的地区动荡,很可能造成中东地区石油输出完全中断,引发严重的石油危机,我国在中东地区的石油投资计划面临着重重困难。

与此同时,中俄能源合作也是进展缓慢,收购俄罗斯斯拉夫石油公司股份受阻,中俄输油管线更是一波三折。2004年底,俄罗斯政府公布远东石油管线方案:俄方最终选择了泰纳线。同时,里海和委内瑞拉等石油主产区,不是大国地缘政治和能源争夺的交汇点,就是国内政治斗争的是非之地。也就是说中国石油海外战略在这

些地区的局面并未很好地打开。

然而,近几年非洲大陆不断发现储量丰富的大油田,引起全球经济界和能源界的广泛关注。世界跨国石油公司和大型独立石油公司都加大了对非洲石油的投资力度,纷纷到阿尔及利亚、埃及、安哥拉和尼日利亚等国勘探油气资源。

尽管非洲政治方面不是很稳定,但相对于中东、里海的产油区而言,该地区的各种矛盾较为缓和。而且非洲石油由若干彼此没有历史联系的国家分享,目前还没有形成大国利益格局,除尼日利亚以外,撒哈拉以南非洲产油国均不是OPEC成员,不太可能出现联合起来一致对外的现象。

非洲大陆良好的资源前景和鼓励外国投资的政策成为我国开发利用海外资源的首选地之一。我国应该通过加强海外勘探开发业务的投资力度,尤其加大非洲地区的投资,以实现“国际石油资源共享”,进一步降低石油进口风险。

(一) 非洲油气资源储量丰富。

非洲的油气资源存在于大部分地质时代的地层中,以中生代第三系的地层更为集中。这种油气分布与地层时代的关系与世界其他地区油气生成时代和分布的规律基本上是一致的。非洲油田在岩性上的分布规律和特点与世界大油田类似,但有自己的特点:砂岩油田所占比重高达65.5%,碳酸盐岩(包括砂岩-

碳酸盐岩)油田仅占31%。

从地理分布看,非洲油气资源主要贮存于地台内部的负向地区和滨海地带的沉积盆地内,其中石油最富集的盆地是北非的克拉通带盆地、苏伊士裂谷盆地和西非尼日尔三角洲盆地。克拉通带的锡尔特盆地和三叠盆地是非洲最重要的两大含油气盆地,且多为纯气田和油气田。非洲陆地的石油资源约占整个石油资源的三分之二,另外三分之一分布在海上。从目前的探明情况来看,约四分之三的海上油田分布在几内亚湾一带,尤其以尼日利亚-安哥拉一带近海海域较为集中,其余四分之一的海上油田见于苏伊士湾内。

近十年来,随着新油田的大量发现,特别是由于深海勘探技术的运用和几内亚湾地区新油田的发现,非洲已探明石油储量增加了近27%,高于15%的世界平均增长水平,因而引起世界的广泛关注。2003年底,非洲探明石油总储量超过1018亿桶,约占世界总储量的7.3%。随着新油田的继续发现,预计未来几年非洲石油将在世界石油市场中占据更加重要的地位。截至2007年1月,利比亚、尼日利亚、阿尔及利亚、安哥拉、苏丹原油储量,分别为415亿、362亿、123亿、80亿和50亿桶。据分析,未来五年世界石油产量增幅的四分之一将来自非洲。非洲地区的天然气资源也十分丰富,按地区划分,仅次于独联体国家和中东地区,

是世界第三大天然气资源地。非洲拥有世界天然气待发现储量的5%(7万亿立方米),待发现天然气主要集中在阿尔及利亚和西非一带。

(二)政治矛盾进一步缓和,政治风险进一步降低。

政治环境的好坏,决定着外商在东道国投资所面临的政治风险大小。鉴于政治环境评价的复杂性以及评价指标量化的困难性,我们参考了英国的政治风险服务集团(The Political Risk Services Group)提供的世界各国风险指南(The International Country Risk Guide)中的政治风险指数(Political Risk Rating)来反映非洲各资源国的政治环境。

PRS集团的政治风险指数选取了政治稳定性、社会经济条件、投资情况、内部冲突、外部冲突、腐败程度、军事干预政治、宗教冲突、法规与秩序、种族冲突、民主性、官僚作风共12个指标,能够较好地反映一个国家的政治环境。根据政治环境评价指数对非洲15个主要产油国进行评估,将所评估国家按照政治风险的大小分为四类:第一类低政治风险的国家只有突尼斯。第二类中等政治风险国家有利比亚、埃及、加蓬、加纳四个国家。第三类高政治风险国家包括安哥拉、刚果共和国、苏丹、喀麦隆、贝宁五个国家。第四类政治风险非常高的国家包括尼日利亚、阿尔及利亚、刚果、科特迪瓦、赤道几内亚五个国家。目前绝大多

数非洲国家实行了民主政治和多党制,致力于发展本国经济,实行改革开放政策。非洲大陆政治局势渐趋稳定。像过去政治风险较高的利比亚已经转为中低风险国家。

(三)法律制度不太健全,但对外优惠政策较好,许多合同条款可以通过与东道国的谈判获得较大程度的优惠。

为发展石油工业非洲各国纷纷制定鼓励外资政策,近年来,安哥拉、喀麦隆、加蓬、纳米比亚、塞舌尔群岛、埃及、利比亚、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、赤道几内亚和乌干达等国家都制定了新法规和优惠政策,以吸引外国投资。例如,摩洛哥颁布的新石油法对旧石油法做了重大修改,制定了降低政府在合同中的参股比例、减免所得税、减免矿区使用费等对外国投资者非常有利的新政策,受到国际石油公司的热烈欢迎。

根据利比亚新拟订的《石油法》,今后该国的招标区块将包括高、中、低三档风险混合区块,高风险区块的投资可以用其他区块的收益来补偿;2004年9月,利比亚公布,外国公司可获得该国勘探权,今后该国将采取透明的招标程序,鼓励外资的进入。

为了加快油气勘探开发对外合作进程,阿尔及利亚矿业和能源部正在起草新的油气对外合作标准合同。冈比亚政府计划在沿海地区进行新一轮大规模的钻井活动,为了吸引国际投资,该国政府正积极准备

颁布新的石油法。新石油法将建立更简便的矿费/税制体系,而不是实行产品分成模式。所有的陆架和深海区域将被划分成若干个区块,资料包正在筹备过程中。

埃及议会于2004年3月批准了新的投资法,旨在吸引更多的外国公司投资埃及的石油工业。新投资法为外国投资者提供了更多的优惠,特别是在基础设施建设、油田服务以及所有出口型项目等优先领域为投资者提供了最多达二十年的减免税期。

(四)勘探开发成本低。

近年来,非洲和中东地区石油的勘探开发成本平均不到4美元/桶,较之美国、加拿大、欧洲、拉丁美洲低,也低于世界范围的平均开发成本。也就是说非洲地区石油的勘探开发成本很低,具有显著的成本优势。因此我国石油企业应充分利用非洲油气资源勘探开发成本低廉的优点,走向国际市场。

(五)石油质量高于世界其他地区。

非洲的石油资源多数处于待开发阶段,勘探开发潜力非常大而且所产原油一般为低硫优质石油。虽然非洲经济较落后,基础设施和交通不够便利,但由于目前许多非洲国家尚无实力独立开采石油资源,需要寻求国际合作。

(六)勘探开发国际招标活动较多。

非洲地区是一个新兴的、正逐渐被越来越多石油公司关注

的投资热点,而且这一地区的许多国家积极举行石油勘探开发国际招标活动,这为国际石油公司提供了大量投资机会,也为中国石油公司走进非洲提供了机会。2002年以来,非洲地区共有26个国家举行了几十轮次的勘探开发招标。

(七) 中国企业具有较好的口碑。

对中国企业来说,过去我国对非洲的政治支持和物质支援(建设电厂、电台、水坝、铁路等基础设施)为目前和今后进入该地区打下了非常良好的政治基础,为石油投资创造了良好的政治环境。中石油在苏丹项目的成功,使得中国石油企业在非洲一些国家已经取得了良好的信誉,赢得了尊重。

三、中非石油合作的一些建议

通过中非双方反复磋商,中非合作论坛北京峰会形成了两个纲领性文件《中非合作论坛北京峰会宣言》和《中非合作论坛——北京行动计划(2007至2009年)》。根据北京行动计划,中非未来三年除加强在政治领域合作外,还将在包括能源在内的十几个经济领域加深合作。通过对非洲地区石油资源国投资环境的诸多因素分析,结合目前中国能源的实际情况,从战略上看,非洲是我国对外石油合作较好的选择,对选择投资目标国和投资方式方面的建议是:

(一) 做好对非洲国家政治

风险的评估工作,慎重选择石油资源开发合作伙伴。

在非洲开展石油外交和维护石油安全,最大的风险是政局不稳和政治动荡。那些法律秩序良好、制度相对完善和社会运转协调的国家,其石油资源大多被西方大石油公司所控制,中国在非洲的投资地往往是高风险国家或地区。客观地分析和判断产油国的总体政治形势,以及该国与我国政治和经济关系的现状,对中国筛选投资目标国尤为重要。我们可从投资前后的风险评估、没收或国有化的索赔策略等方面着手,综合考虑非洲国家的经济和技术、政治和法律、历史和文化等因素,然后确定我国未来在非洲开展油气勘探开发的战略区,稳妥进入并逐步扩展,逐渐地建立起具有一定规模的、经济的、稳定的石油供应和保障体系,以确保我国的石油安全。

(二) 在北非地区以苏丹项目作为辐射基地,利用周边油气资源国的招投标机会和潜在机会,可以向北进入利比亚、埃及、阿尔及利亚和突尼斯。

这四个国家都有较为有利的石油投资环境,而且油气资源大多位于陆上,中国石油企业应利用自身的优势进入上述四国。

(三) 急需在中西非地区打开局面。

因为中国在非洲已有的石油项目多处于非洲大陆东部,其油气品质和地缘优势不如西非和几内亚湾沿岸国家,而且项目所在国政局相对较为复杂。例

如,苏丹南方局势不稳,政治风险较高,给中国石油公司的业务发展带来了不少风险和困难。中国石油企业可以选取尼日利亚、加蓬作为进入中西非地区的突破口。尼日利亚的油气资源非常丰富,虽然投资软环境较差,但基础设施等硬件环境不错,适宜进行石油投资。加蓬的油气资源较为丰富,而且其投资软环境较好,也适宜进行石油投资。

(四) 采用联合参股方式,发挥合作伙伴的优势。

我国石油企业以前在海外的石油项目投资基本上是独家全额投资,一家承担所有风险。实践证明,即使项目再好,由于缺乏国际施工作业和国际商务等方面的经验,并不能保证良好的收益,甚至可能亏损。因此,建议采用联合参股的方式以分散风险,在国际上选择有丰富石油作业经验、国际商务经验、财务管理经验、人力资源经验的公司作为参股伙伴,并且充分利用我国石油公司自身先进而实用的勘探开发技术,以及门类齐全的专业施工队伍,这是较稳妥的做法。

(作者单位:中国石油大学)

参考文献

邓宏兵:《投资环境评价原理与方法》,中国地质大学出版社。

刘增洁:《中国石油进出口状况分析》,《国土资源》,2005年第2期。

周凤起、周大地:《中国中长期能源战略》,中国计划出版社。

史凌涛:《非洲地区石油工业投资环境》,《国际石油经济》,2004年第12期。