

# 非洲石油经济发展的自主性及其主流影响分析

张昌兵 张台秋

**摘要：**在中东地区持续动荡的背景下，非洲石油因其独特的优势而使其重要性日益凸显。随着非洲本土石油公司的崛起，非洲石油经济的自主发展势头强劲。石油经济对非洲产油国经济社会发展的积极影响渐成主流。

**关键词：**非洲；石油经济；自主发展；石油诅咒；破解

进入21世纪以来，维护石油能源安全问题受到世界各国尤其是石油消费大国的广泛关注。在国际资本蜂拥进入非洲大陆开发石油资源的过程中，非洲的石油经济获得迅速发展。对于非洲石油经济的发展，很多学者倾向于认为，非洲石油经济发展存在严重的依附性，存在石油诅咒。而本文认为，非洲石油经济正在走向自主发展，并且非洲石油经济发展的积极效应渐成为主流。

## 一、非洲石油资源迎来勘探开发的黄金时期

### 1. 国际社会对非洲石油充满期待

随着世界石油勘探开采技术和石油炼化技术的普遍提高和日臻成熟、大型石油储藏设施的广泛建立、巨型油轮穿梭于各大洋之间以及四通八达的运输管线的铺设，世界石油产业链的重心和战略环节逐步集中到油气资源。世界经济的快速发展，尤其是新兴经济体经济的迅速崛起，石油的需求与日俱增。中东地区的持续动荡，促使石油消费大国纷纷谋求石油进口来源多元化，以减轻对中东石油的依赖程度。非洲因其独特的优势条件，非洲石油备受世界广泛关注。这些优势条件主要有：非洲已发现而未开发的油气资源丰富，且发现世界级新油气田的潜力巨大；非洲石油的勘探成本低，仅有3.73美元/桶，远低于美国的13.3美元/桶、欧洲的8.29美元/桶、加拿大的7.17美元/桶、拉丁美洲的4.6美元/桶、以及世界平均成本5.3美元/桶；非洲尤其是西非地区，钻井成功率高达35%，超过世界平均水平10%；非洲各国政府对勘探开发石油资源的热情很高，竞相推出诸多优惠政策。在非洲战乱总体上平息，社会进入相对平稳发展时期的背景下，石油消费大国纷纷踏上非洲大陆角逐其丰富的石油资源。

### 2. 非洲石油已成为国际资本追捧的对象

在国际直接投资领域，2000年以前，非洲是被国际资本遗忘的大洲。整个20世纪90年代，非洲每年平均吸引外国直接投资仅有62亿美元。但进入21世纪以

[基金项目]本文受江苏省“青蓝工程”资助。

张昌兵：南京人口管理干部学院 210042 电子信箱：zhchbing626@163.com；张台秋：南京人口管理干部学院。

来, 非洲逐渐受到国际资本青睐。从2001-2007年, 非洲吸引的直接投资从199.8亿美元猛增到691.7亿美元, 年均增长率达23%。其中美国公司, 仅2003年对非洲石油资源的投资就高达100亿美元, 而2005年美国在非洲的直接投资就有220亿美元, 除10%投资于制造业外, 主要进入石油领域。据联合国统计, 2008年非洲吸引外国直接投资创历史新高, 达到876.5亿美元, 其中西非259.7亿美元, 北非240亿美元, 分别占非洲FDI总额的29.6%和27.4%。流入非洲的国际直接投资, 主要进入石油行业, 尤其是撒哈拉以南非洲地区的安哥拉、尼日利亚等石油生产大国。统计调查显示, 非洲石油受国际资本关注的热度持续升温。根据英国罗伯逊研究咨询公司对全球石油勘探开发投资热点的国家的调查, 在国际石油公司投资选择的全球排名前10位的国家中, 2001年非洲的利比亚、阿尔及利亚和埃及3国榜上有名, 此外, 安哥拉、加蓬、赤道几内亚、突尼斯和摩洛哥5国进入前20位; 2002年, 除利比亚、阿尔及利亚、埃及3国再度进入前10名外, 又增加了安哥拉; 到2003年, 非洲进入前10名的国家增加到5个, 他们是利比亚、阿尔及利亚、加蓬、突尼斯和赤道几内亚。目前有400多家外国公司在非洲持有勘探合同区块面积, 外国公司持有的勘探区块面积占非洲合同区块面积的近80%。

### 3. 非洲石油的探明储量、产量和出口量进入快速增长通道

从1998-2005年, 非洲石油的探明储量从772亿桶增长到1351亿桶, 7年间增长了579亿桶, 年均增长10.7%。已探明的石油储量, 从地理分布上看, 2/3 位于陆地, 1/3 位于海上; 从国家分布看, 主要集中在利比亚 (460 亿桶)、尼日利亚 (362 亿桶)、安哥拉 (超过150 亿桶)、阿尔及利亚 (122 亿桶)、刚果 (布) (约19 亿吨)、苏丹 (50 亿桶)、埃及 (42 亿桶)、加蓬 (约4 亿吨)、乍得 (约10 亿桶) 等国。非洲石油产量稳步增长。1998-2008年, 非洲石油产量从3.64 亿吨增长到4.88 亿吨, 年均增长率为3%, 占全球石油总产量的比重从10.4%提升至12.6%。据预测, 到2030年非洲石油产量将达到7.25 亿吨。目前非洲有23个产油国, 其中前10大产油国依次是尼日利亚、安哥拉、阿尔及利亚、利比亚、埃及、加蓬、刚果 (布)、乍得、赤道几内亚和苏丹, 其中前5国的产量约占非洲石油总产量的85%。非洲石油出口量增速明显。2004年非洲石油出口量约3.42 亿吨, 到2006年增加为4.05 亿吨, 年均增长率9.2%。据预测, 到2030年非洲石油净出口量将达4.85 亿吨。届时, 非洲石油出口量占世界石油出口量的比例将达到15.6%。

## 二、非洲石油经济自主发展的趋势日益明显

### 1. 非洲本土石油公司迅速成长壮大

非洲各产油国不仅重视吸引外国资本勘探开发本国油气资源, 而且重视扶植发展本国石油工业, 不断出台鼓励本土石油公司发展的政策, 希望通过发展本国的石油、天然气工业, 以实现本国经济的长期可持续发展。这推动了非洲本土石油公司的迅速发展壮大, 例如在尼日利亚、埃及等国家, 大大小小的本土石油公司如雨后春笋纷纷涌现, 数量均已超过百家。据2007年12月美国《石油情报周刊》公布的数据, 在世界石油公司排名中, 位居前30名的有阿尔及利亚、尼日利亚、利比

亚、埃及的国家石油公司，显示了非洲本土石油公司的雄厚实力。一些非洲国家石油公司已经开始在本国以及非洲其他国家的石油工业中扮演越来越重要的角色。如阿尔及利亚国家石油公司（Sonatrach）是综合实力最强的非洲石油公司。目前，它已在利比亚、埃及、毛里塔尼亚、尼日尔以及西撒哈拉等相邻国家或地区获得了油气勘探开发的合作项目。2002年完成重组的南非国家石油公司（PetroSA）在重视国内油气勘探开发的同时，先后在西非的尼日利亚、加蓬、赤道几内亚、纳米比亚以及北非的苏丹、埃及等获得了多个油气勘探开发区块。南非私人企业投资并于2004年成立的欧菲尔（Ophir）石油公司，致力于开拓非洲地区上游业务，仅3年多时间就在尼日利亚、赤道几内亚、加蓬、坦桑尼亚、刚果（布）等8个国家取得了18个区块的勘探开发权益，成为活跃在非洲石油勘探开发合作市场上的一颗新星。在国际高油价刺激下，在可以预见的将来，会有更多的非洲本土石油公司涌现并壮大，其中一批会成为支撑非洲石油经济发展的中流砥柱。

### 2. 非洲产油国间在油气勘探开发领域的合作日益深化

非洲的阿尔及利亚与安哥拉签署协议以加强两国石油领域的合作，内容包括阿方投资勘探和开采安哥拉石油的可行性研究。喀麦隆和阿尔及利亚石油公司开展了联合勘探活动等。此外，边界油田的联合开发是非洲产油国间在油气勘探开发领域合作的重要内容，表现出非洲产油国在处理争议油气资源上的胸襟与智慧。例如，安哥拉和刚果共和国建立了跨界合作开发区，在刚果一侧由道达尔公司开发，在安哥拉一侧由谢夫隆—德士古公司开发，开发收益由两国平分；圣多美和普林西比与尼日利亚携手建立海上石油联合开发区，经尼日利亚与圣多美和普林西比商定，石油开发的收益，由双方分别按60%和40%分成。利比亚、突尼斯两邻国为开采边境地区石油建立了联合石油公司，并吸引了沙特阿拉伯和马来西亚的石油公司前来开发；2008年5月阿尔及利亚国家石油公司（Sonatrach）与利比亚国家石油公司（NOC）联合印度石油勘探公司 Oil India 和印度石油公司，就位于阿尔及利亚和利比亚边界的95/96区块的石油勘探开发产量分成签署了协议。

### 3. 非洲石油产油国协会的成立标志非洲国家在自主发展本土石油经济方面已迈出了实质性一步

作为非洲区域性石油经济发展合作组织，非洲石油生产国协会（APPA）于1987年在尼日利亚的拉各斯成立，其宗旨是促进各成员国在石油开采、提炼、石油化工、人力资源、获得和掌握技术等方面的合作，以促进非洲能源一体化，实现非洲社会经济发展。目前，APPA成员国有阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、喀麦隆、刚果（布）、刚果（金）、科特迪瓦、埃及、赤道几内亚、加蓬、比利亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、南非、苏丹和乍得，共16国，日产量超过980万桶（年产量约4.65亿吨），约占非洲石油产量的95%。在APPA的推动下，实施了乍得至喀麦隆输油管道、尼日利亚至加纳的西非输气管道、尼日利亚至阿尔及利亚的跨撒哈拉沙漠输气管道建设项目。2007年，该协会还成立了“非洲石油技术合作基金”。2010年3月，APPA在金沙萨召开第四届非洲石油会议，共同为非洲石油产业的建设与发展出谋划策。会议商讨为非洲石油产业寻找到更多发展机会，并加强非洲石油基础设

施建设,提高石油产量。2004年3月第一届“石油非洲”会议在南非召开,会议旨在加强非洲国家在能源开发领域的区域合作,推动与石油勘探开采相关的后勤服务产业的发展。此外,2001年4月非洲能源委员会成立,以加强非洲国家相互间的能源合作,促进共同开发利用非洲国家能源。这些组织机构的成立,并采取了诸多行为表明非洲国家已开始团结起来,用集体的力量和智慧共同谋求主宰非洲石油经济发展事务。通过改善基础建设,提高国民技能,以减轻非洲国家对西方科技的严重依赖,促使非洲大陆石油产业更加本土化,使石油产业链中高附加值环节留在非洲大陆,减少石油附加收入外流;保护环境,造福非洲人民。

4.非洲主要产油国政府重视对石油完整产业链的打造,增强了非洲石油经济自主发展能力和产业辐射功能

完整的石油产业链,一般应由上游、中游和下游三个部分构成。上游主要包括勘探、开发、生产三个环节,中游主要是石油储运,下游具体包括炼油、化工、销售三个环节。石油产业链的各环节对技术、人才、资本、规模的要求不同,各个环节的增加值与盈利水平也有较大差异。一般来说,上游的利润主要与原油价格有关,下游的盈利除与原油价格有关外,还受(世界)经济增长、市场需求影响。打造完整石油产业链,不仅可以获取上、中、下游的利润,分散风险,改变其出口原油进口成品油的尴尬境况,而且可以在石油产业链的延长中,使石油经济的产业功能进一步发挥出来。

由于缺少资金和技术,非洲国家发展石油产业主要依靠外来投资,尤其是来自发达国家的投资。所以,非洲的石油,无论是传统的产油国的,还是新兴的产油国的,从勘探的那一刻起,就落入西方石油公司手中。而西方石油公司对非洲石油的投资大多局限于上游勘探开发,而对于下游的石化、炼油生产等并不看重,即基本上是只采油不炼油。结果造成非洲所产原油的75%供出口,尤其是造成像阿尔及利亚、利比亚、尼日利亚、安哥拉等主要产油国出口的石油占其石油总产量的比重,分别高达60%、77%、86%和95%,更主要是造成非洲大陆尤其是撒哈拉以南非洲地区的炼油业在全球最为落后。这就不难理解尼日利亚作为非洲石油资源最丰富的国家,但其国内消费的成品油的85%依赖进口这种现象了。石油产业链的严重不完整,影响并制约着非洲石油经济的健康发展。

在国际高油价和国际石油产业链的战略环节逐步向资源环节转移的背景下,非洲主要产油国可以利用在资源环节和上游业务中获得的巨额利润补贴下游产业,逐步打造成成熟完整的石油产业链。所以,非洲正迎来新炼油厂建设的高潮。例如在北非,埃及除了于2002年建亚亚历山大MIDOR炼油厂外,目前正在准备在苏伊士运河附近建一座日产成品油50万桶的炼油厂、在红海之滨的艾因苏克那(Ain Sukhna)建一座日产成品油13万桶的炼油厂。阿尔及利亚国营石油天然气公司准备在提亚雷特(Tiaret)建一座新炼油厂,将于2013年建成。在苏丹,马来西亚国营石油公司准备着手在苏丹港建一座新炼油厂。此外,2010年5月,苏丹阿坎炼化公司(Akon Refinery co.)对外招标建设一个日产5万桶的炼油厂。苏丹南方政府拟在2011年1月9日公投之后再建设三个新炼油厂。在撒哈拉以南非洲地区,南非石油



天然气公司正考虑在伊丽沙白港建一座炼油厂，炼油能力设计为40万桶/日，计划于2015年完工。安哥拉准备在洛比托建一座日炼油能力20万桶的炼油厂，预计2012年投产。在尼日利亚，为鼓励外商在尼日利亚兴建炼油厂，尼日利亚出台三项优惠措施，包括：外国投资者可从尼日利亚国家石油公司获得炼油所需的所有原油；可享受与尼日利亚国内炼油厂同样价格的原油；可自由撤回资本。2010年5月13日尼日利亚与中国建筑工程总公司（CSCEC）签署了有关谅解备忘录，由后者在尼日利亚的巴耶尔萨州（Bayelsa）、科吉州（Kogi）和拉各斯州（Lagos）建设三座炼油厂，日炼油能力75万桶。此外，坦桑尼亚、加纳、乍得和尼日尔等国也正在加紧兴建炼油厂，积极发展炼油产业。尽管2008年非洲炼油产能只有322.8万桶/日，仅占全球的3.6%，低于亚太地区（28.3%）、欧洲及欧亚大陆（28.3%）、北美地区（23.7%），中东（8.6%）和中南美洲（7.4%）。但随着非洲众多炼油厂的建成，产能的提高，在不远的将来，非洲石油经济的发展格局会发生根本性改变，非洲石油经济的产业功能会进一步得到释放。

#### 5. 非洲产油国正日益加强对石油资源的控制权

在非洲石油的勘探开发过程中，西方石油公司凭借拥有的雄厚资本和尖端技术，将非洲石油的核心资源牢牢掌控在手中，获得了对非洲石油的生产、销售乃至定价的控制权，非洲产油国的利益受到严重损害。为此，非洲产油国采取了种种措施力图改变这种状况，以加强对本国石油资源的控制权。例如，在利比亚，卡扎菲执政后，实行石油国有化政策，1976年利比亚国家石油公司已占有65%的石油股份。在尼日利亚，95%的石油天然气项目是通过合资方式经营。尼日利亚政府规定在合资企业中，尼国家石油公司绝对控股，在一些油气项目中拥有55%至60%的股份；在刚果（布），前总统利苏巴执政期间，就曾大幅度提高石油税率，修改与石油公司签订的石油分成合同，把刚果（布）政府从生产中所获得的份额由17.5%提高到31%。在赤道几内亚，除征收外国石油公司利润的25%作为出口税外，还根据产量分成合同执行的年份逐渐扩大本国的额度。最初，开采石油协议执行第一年，石油出口收入的10%作为用地费用和税款归国家所有，3年加2年的宽限期逐步达到40%，5年加3年宽限期逐步达到65%。1998年赤道几内亚政府出台《石油开采法》，它修改和更新了产量分成合同，政府获得的石油份额将从过去的10%增加到13%-20%。在安哥拉，政府在与美国谢夫隆石油公司续签的新合同中，除提高了油田使用费和税收外，还收取了2.5亿美元的签字费和0.85亿美元的社会发展基金。在肯尼亚，政府规定外国公司可以进行勘探和开采，但肯尼亚政府拥有油气资源的所有权，双方将在协商一致的基础上按比例分配油气的销售收入。

### 三、石油经济对非洲产油国经济社会发展的积极影响渐成主流

#### 1. 正确看待非洲产油国石油经济发展中出现的问题

非洲石油资源在开发过程中，确实在尼日利亚、乍得、安哥拉、刚果（布）等国家出现诸如原住民的原有生产和生活方式被破坏而变得更加贫困；石油财富分配中的不公和腐败问题加剧了社会动荡；一些产油国经济发展程度不及非产油国等问

题。有人因此说，石油是魔鬼的排泄物，而不是黑色黄金。这句话道出了石油给非洲产油国带来灾难的真相，但这仅是问题的表象。它没能客观地看待非洲石油经济发展中存在的问题，也没能公允地评价非洲石油经济发展取得的成绩。其实，非洲石油经济发展中出现的问题主要是由以下的复杂原因造成的：（1）非洲国家在独立之初，迫于西方大国压力在原始部族社会基础上建立起来的现代民主政治体制，无法改变人们思想中根深蒂固的原始氏族观念，即面对巨大的石油利益，从政府官员到普通百姓，人人都想不劳而获，中饱私囊。此时，西方强行移植的民主制在某种程度上加剧了非洲产油国的战乱纷争；（2）西方殖民者在非洲长期执行的种族、部落分治政策，造成非洲的种族和部落矛盾冲突由来已久、根深蒂固。现如今，美、英、法、意等西方大国为掌握非洲石油控制权，在产油国采用各种手段培养亲自己的政府和势力，以争夺石油地盘，抢夺石油利益。这些才是造成非洲产油国局势不稳、战乱时有发生根本原因；（3）资金短缺，工程技术及专业人才缺乏，影响了非洲国家自主勘探开发石油资源的能力，只能主要依赖西方跨国石油公司，造成对非洲产油国不利的石油利益分配格局。而非洲一些产油国教育水平低下，人力资本投资严重不足，加之石油完整产业链缺失等原因，造成由石油驱动的经济增长并未创造与石油在经济中所占巨大比重相匹配的就业机会，进一步加剧了社会成员在经济上的不平等。在一些产油国，石油和天然气收入占政府收入的比重超过80%，而这些产业通常雇佣的劳动力不到社会总劳动力的10%；（4）环境被污染，生态遭破坏，恶化了当地农业发展环境；（5）大宗商品石油的出口，引起本币升值，可能在一定程度上抑制了农业、制造业、旅游业和其它产业的产品出口，影响了石油以外的其他产业发展。从以上分析可以看出，非洲石油经济发展中出现的问题发生在非洲，但根源主要在西方大国过去或现在在非洲产油国执行的诸多只顾谋取私利的损人利己政策。

## 2. 石油资源的勘探开发正成为拉动产油国经济快速增长的重要动力

发展石油经济对非洲产油国来说至关重要，尤其是对后起的非洲新兴产油国经济增长的影响尤为突出。例如赤道几内亚，自从1991年发现并开采石油以后，经济便出现转机，特别是1996年石油大规模开采以来，由于石油经济的推动，赤道几内亚成为非洲经济发展势头最为强劲的国家之一。从1997-2001年间，赤道几内亚经济年均增长为41.6%，其中，1997年为56.6%，1998年高达71.9%，1999年仍达37%，2001年为45.5%，成为当时全球经济增长速度最快的国家。此后有所下降，2002年为23.8%，2008年仍有11.3%。再如安哥拉，长达27年的内战于2002年结束，国内经济遭受严重摧残。但近些年来，在石油产业的强力拉动下，安哥拉的经济实现快速增长，从2004-2007年，安哥拉实际经济增长率分别为11.2%、20.6%、18.6%、21.1%，连续多年位居非洲国家前列。还有毛里塔尼亚，2006年2月采出历史上第一桶石油，其经济列车也因此驶入快车道。同年，经济增长率达26.9%，远高于2005年的5.45%。同样在苏丹，由于石油经济的拉动，从2004-2007年，苏丹实际经济增长率分别达到5.2%、7.9%、11.3%、10.5%。在刚果（布），由于石油经济的发展，2009年刚果（布）经济增长率达到8%，2010年

有望超过12%，成为中部非洲经济增长最快的国家。

### 3. 众多产油国因国内石油资源的开采而变成富裕国家

利比亚是非洲最典型的因石油而富裕的国家。石油是利比亚的经济命脉和主要支柱。石油出口收入占利比亚出口总值的95%以上；石油收入占利比亚占财政收入的比重2004年为86.5%，2006年增长到92.5%；2008年利比亚的财政盈余有1360亿美元，2009年增加到1470亿美元；石油收入占利比亚GDP的比重，2004年为50.6%，2006年增长到66.3%；利比亚的人均GDP，2006年为9299美元，2007年超过1万美元（10840美元），2008年达到17468美元，成为非洲第一富国。赤道几内亚原为世界最不发达国家之一。但石油资源的大规模开采给其带来了滚滚财源。目前，石油出口收入占赤道几内亚出口总收入的90%，占其GDP的60%；赤道几内亚的人均GDP，1995年仅有382美元，此后迅速增长到1996年的631美元，1997年的1236美元，2002年的3670美元，2007年的7895美元，2008年的16262美元，成为非洲第二富裕国家。加蓬从20世纪60年代初开始勘探开采石油，石油与锰、铀、木材构成加蓬的四大经济支柱。石油收入占加蓬财政收入的比重，2004年为53.7%，2005年迅速上升到63.1%，2006年达到67%；2006年石油产值占加蓬GDP的63%，石油出口占其出口总额的85%。随着石油开采规模扩大，加蓬人均GDP迅速提高，1980年就达到6278美元。后因世界经济危机和国际油价持续下跌等因素影响，加蓬经济出现衰退。到1996年，加蓬的人均收降到5473美元。但受2005年以来国际油价持续走高的影响，加蓬的人均GDP增长再度快速增长，2007年上升到7218美元，2008年更高达10941美元，成为非洲第三富裕国家。安哥拉，近些年石油产量迅速上升，人均GDP增长很快，2007年上升到3738美元，2008年达到5709美元，成为非洲位列第八的富裕国家。同样，在阿尔及利亚，石油与天然气工业是其国民经济的重要支柱，石油和天然气的出口收入占其出口总额的比重在97%以上；石油收入占其财政收入的比重，2005年为76.8%，2006年为78.7%；2005年以后，国际油价走高，阿尔及利亚的外汇储备2006年增长到777.8亿美元；人均GDP也增长迅速，由2006年的3443美元，增长到2007年的3702美元，2008年的4922美元，成为非洲位列第九的富裕国家。此外，在苏丹、尼日利亚等产油国，石油的开采和出口，给这些国家都带来了大量外汇收入和充足的财政收入。

据美国国际政策中心预测，如果国际油价保持在每桶70美元以上，到2020年，仅几内亚湾从石油中获得的收益累计将高达3万亿美元。据国际能源机构预计，2030年世界石油价格的上限大约为152美元/桶，下限为108美元/桶。按108美元/桶估算，非洲2030年的石油收入将达3800亿美元；若按152美元/桶估算，非洲2030年的石油收入将达5400亿美元。

### 4. “石油诅咒”正在被非洲诸多产油国逐步破解

（1）石油产业的发展带动着非洲产油国其他产业的快速发展或为其发展创造着更好的基础环境

从总体上看，非洲主要产油国尽管财政收入严重依赖石油收入，但石油收入占

GDP的比重并不算太高,说明非洲主要产油国的经济结构总体是平衡的合理的,经济发展并没有严重依赖石油,见表1。

在表1中,就石油收入占GDP的比重来看,除利比亚以外,各国这一比值都不是太高。其中埃及最低,2004年为6.05%,2006年上升到8.40%;其他各国在最高的年份2006年都没有达到40%。这说明石油产业是非洲主要产油国的支柱产业或重要产业,产油国的其他产业在石油产业的兴起中也获得快速发展,这其中包括石油出口收入的增加,一方面会形成对国内其他产业产品的巨大消费需求;另一方面会为其其他产业引进国外先进设备和技术提供外汇支持。就石油收入占财政收入的比重来看,除埃及以外,各国的财政收入都严重依赖石油收入,并随着国际油价的上升而逐步加重,其中,利比亚最为严重,2004年石油收入占其财政收入的比重为86.5%,2006年上升到92.5%;其次是尼日利亚,最低的2006年也为83.0%;而相对较低的加蓬,最低的2004年也有53.7%,最高的2006年有64.0%。这说明石油资源的勘探开发给非洲产油国提供了充足的财政收入,一方面可以使政府减轻对其他产业的税收负担,这本身就是在支持或扶持其他产业的发展;另一方面可以使政府有充足的资金兴建基础设施或其他公共工程,为石油经济和其他产业的未来发展创造更好的基础环境。

表1 2004-2006年非洲主要产油国石油收入占财政收入和GDP比重表

(单位: %)

| 年份   | 国家<br>比例 | 安哥拉  | 尼日利亚 | 阿尔及利亚 | 利比亚  | 埃及   | 加蓬   | 刚果(布) |
|------|----------|------|------|-------|------|------|------|-------|
| 2004 | 占财政收入比重  | 79.4 | 84.8 | 71.3  | 86.5 | 29.0 | 53.7 | 71.1  |
|      | 占GDP比重   | 29.3 | 36.8 | 25.9  | 50.6 | 6.05 | 15.8 | 21.6  |
| 2005 | 占财政收入比重  | 81.6 | 85.3 | 76.8  | 92.3 | 31.7 | 63.1 | 81.2  |
|      | 占GDP比重   | 33.2 | 36.7 | 31.4  | 63.7 | 7.15 | 19.8 | 31.8  |
| 2006 | 占财政收入比重  | 82.1 | 83.0 | 78.7  | 92.5 | 34.2 | 64.0 | 85.4  |
|      | 占GDP比重   | 38.1 | 33.1 | 33.3  | 66.3 | 8.40 | 20.3 | 37.9  |

资料来源: Africa Development Bank. African Economic Outlook, 2008[R].Paris: Africa Development Bank/ Organization for ECD, 2007, p.102-667。

(2) 利用石油收入或石油资源谋求经济社会的全面发展和长远发展正受到越来越多的产油国政府重视

随着石油经济的发展,一些非洲产油国已经认识到,国家的发展不能仅仅依靠石油,相反,石油收入应该为本国经济的全面发展和长远发展提供基础。例如,乌干达总统穆塞韦尼认为,与石油产业相比,基础设施建设、高等教育、工农业、服务业和人力资源培训更加重要。他将把石油收入用于这些领域,以保证乌干达经济的快速和全面发展。2004年圣多美和普林西比议会通过一项关于石油问题的新法案,新法案规定政府每年至少要将石油收入的65%用于医疗卫生、教育和基础设施项目。尼日利亚政府以“捆绑式”石油招标方式迫使投资方参加其基础设施建设。在新的石油区块勘探开采权竞标中,尼日利亚政府就曾规定参加一些区块招标的公



司应具有投资下游且投资额不小于20亿美元的意向，以此来推动其炼油工业的升级换代。韩国电力公司曾为在尼日利亚获得更多的石油天然气项目，就同意在阿布贾附近建立燃气发电厂，以满足尼日利亚国内电力20%的需求。

(3) 保护环境实现可持续性发展已受到非洲各国尤其是产油国政府的广泛关注

石油开采破坏生态、石油泄漏污染可耕地、石油开采的可燃气体燃烧污染大气环境等，这些环境问题给非洲产油国可持续发展提出了严峻挑战。为此，各国纷纷出台政策加以遏制。例如，尼日利亚对石油开采中燃烧天然气的做法进行罚款；利比亚在第四版勘探和产量分成协议中就明文规定，外国公司必须承担油田遗弃和场地恢复成本的50%；安哥拉把油田租给美国、葡萄牙等石油公司后，除向外国石油公司收取油田使用费、税收等，还专门征收一笔社会发展基金，用于社会经济的可持续发展。更主要的是，关注由石油开采带来的环境问题已成为非洲产油国的共同行动。2001年11月，西非经货联盟成员国共同能源政策出台，主要内容是实现能源供应多元化和减少对环境的污染。2005年2月召开的第二届“石油非洲”会议决定设立技术委员会，研究建立海洋石油污染的多国干预机制的可行性，以便及时处理在石油运输过程中可能对西非和地中海沿岸海洋环境造成重大污染的问题。

(4) 石油开采中的腐败问题已受到有关产油国政府高度重视

例如，圣多美和普林西比的2004年石油问题新法案规定，建立圣多美和普林西比全国石油基金并保证国家管理石油收入具有充分的透明度；当石油基金转换成货币时，必须由总统、总理、中央银行行长和其他主要财政官员签字；政府签署的有关石油合同必须公开；圣多美和普林西比会计理事会和国际审计公司每年分别对石油部门进行审计。

此外，民生问题也受到产油国政府关注，例如，尼日利亚和安哥拉国家石油公司在与外国石油公司就合作开发资源的谈判中，通常要求投资方培训当地劳动力等；安哥拉政府随着石油收入的大增，开始筹划为国民提供经济适用住房等。

5. 中国石油企业在非洲产油国实施的集能源开发、基础设施建设和民生改善于一体的一揽子合作计划，给非洲石油经济的健康发展注入全新的活力

中国资本进入非洲石油市场，不仅对非洲石油形成旺盛需求，而且改变着非洲石油市场的竞争格局，促进非洲产油国的石油出口市场多元化，符合非洲产油国战略利益。更主要的是，中国石油企业在非洲的石油开发方式不同于西方国家，即中国石油公司经常把石油勘探开发与基础设施项目建设以及当地民生改善等问题紧密结合在一起。自20世纪70年代以来，发达国家和国际金融机构基本上放弃了非洲的基础设施项目建设。而中国在过去的40年里一直致力于建设非洲的基础设施，并成为卓越的建设者。据悉，中国石油在苏丹已累计捐资3228万美元，其中1928万美元用于基础设施建设、医疗卫生事业发展和人才培养。中国石油下属石油作业公司捐资1300万美元，建设学校22所，设立医院、诊所101所，打水井、修水塘156个，当地受益民众超过150万人。在安哥拉，中国公司积极参与安哥拉的战后重建，具体项目包括铁路、公路、港口、机场、学校、大型民用安居工程、供水供电、电信和能源等基础设施。到2007年为止，中国为安哥拉的基础设施项目至少

提供贷款60亿美元。此外,中国石油企业还重视在产油国打造完整的石油产业链,实现产油国石油工业上游、下游的一体化,并给产油国提供大量就业机会。在苏丹,中国公司的投资涵盖勘探、采油、输油管、炼油厂和港口等各领域,逐步建立了集生产、炼油、运输、销售于一体的完整的石油工业体系,帮助苏丹建成了输油管线等石油产业配套设施。中国和苏丹的能源合作,增加了苏丹当地就业机会,其中直接就业人员超过10万人,而石油产业发展所产生的间接就业机会则更加可观。同样,在安哥拉,在最初的20亿美元贷款项目中,根据协议,中国石油公司保证所资助的基础设施中,将有价值达30%的项目留给安哥拉人来做,其余的70%公开招标(多数是中国公司中标)。中国石油公司进入非洲,给非洲石油经济的发展带去了新的动力。

### [参考文献]

- 商务部驻加蓬经商参处网站,(2011)“加蓬人均GDP在非洲国家排名第三,”<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/yjl/k/200908/20090806463639.html>(访问时间:2011-02-10)。
- 商务部驻赤道几内亚经商参处网站,(2011)“经济形势和发展趋,”[http://gq.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/20030\\_2/20030200070147.html](http://gq.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/20030_2/20030200070147.html)(访问时间:2011-02-10)。
- 汤姆·博格斯,(2010)“中国将在尼日利亚建炼油厂,”《金融时报》(英国)05-17。
- 汪巍,(2010)“非洲国家油气领域招商各出新招,”《环球财经》第9期。
- 姚桂梅,(2005)“非洲石油业现状及走向,”《海外投资与出口信贷》第6期。
- 于民,(2008)“非洲产油国经济依附性发展试析,”《石家庄经济学院学报》第5期。
- 张刚,(2008)“外国石油公司在非洲的竞争趋势分析,”《国际石油经济》第3期。
- 中国人民银行国际司(港澳台办公室)网站,(2011)“加蓬共和国经济基本情况,”[http://www.pbc.gov.cn/publish/goujisi/3161/2010/20100811135813646139422/20100811135813646139422\\_.html](http://www.pbc.gov.cn/publish/goujisi/3161/2010/20100811135813646139422/20100811135813646139422_.html)(访问时间2011-02-10)。

(责任编辑 蒋荣兵)

## An Analysis on Autonomous Development of African Oil Economy and Its Main Influence

ZHANG Chang-bing ZHANG Tai-qiu

**Abstract:** In the continuous unstable situation of mid-east area, the African oil is becoming outstanding in importance because of its special advantage. With the rising up of the African native oil companies, the reinforced cooperation between the African oil-producing countries, the strengthened control of the oil-producing country over oil and gas resources, the forging of the integrated oil industrial train, and etc., the autonomous development of the African oil is growing strongly. It has been a main stream gradually that oil economy causes positive influence on social and economic development of African oil-producing countries.

**Keywords:** Africa; Oil economy; Autonomous development; Oil curse; Eliminate