

# 对非洲形势与国际地位的再认识

王莺莺

中国国际问题研究所研究员

〔关键词〕非洲、非盟、“非洲发展新伙伴计划”

〔提要〕近几年来，非洲政治经济形势发生了一系列引人注目的变化，其主要特征是总体政局日趋稳定，经济持续增长；国际社会对非洲的重视与投入明显增加；以非盟为核心的集体力量在世界政治经济格局中发挥着越来越重要的影响力。这些变化表明，非洲正在步入一个谋和平、促发展的新的历史阶段，同时，由于固有矛盾的作用，非洲的政治经济形势仍有其脆弱、不稳定的一面。非洲要实现“非洲发展新伙伴计划”所规划的目标，实现真正的复兴，尚有较长的路要走。非洲形势的未来走向值得关注。

〔中图分类号〕D840 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕0452-8832(2006)06-0019-06

〔完稿日期〕2006年9月20日

非洲是发展中国家的重要组成部分，也是维护世界和平与稳定、促进全球经济发展的重要力量。非洲大陆拥有丰富的自然与人力资源和发展潜力。但是，长期以来，非洲留给世人的印象却是战乱不已、贫困落后、疾病肆虐。进入21世纪以来，非洲政治经济形势出现了一些积极的变化，特别是近几年来，国际社会对非洲的重视程度明显上升，非洲对国际政治经济格局的影响不断增加。在国际形势发生着复杂深刻变化的今天，有必要深入探究非洲的变化，正确认识当今非洲的国际地位与作用，以全面客观的了解非洲。

## 一、非洲步入发展新阶段

20世纪50、60年代，非洲大陆民族解放运动风起云涌，大批国家先后摆脱殖民统治取得独立。在60、70年代探索发展道路的过程中，许多国家力图通过大力发展民族经济，实现经济独立。其间取得了一些成就，但不少国家也遇到挫折，导致80年代非洲经济结构的调整。但又由于调整方案缺乏合乎国情的针对性，使非洲陷入长时期的经济衰退。在经历了民主化带来的90年代持续的政局

动荡与战乱之后，非洲国家痛定思痛，开始努力探索本地区和平发展之路。

进入新世纪以来特别是近两年来，非洲总体政治形势趋向稳定，冲突热点普遍降温；宏观经济形势得到改善，多数国家经济实现了持续多年的增长。非洲联盟引领本地区各国联合自强谋发展，积极解决地区冲突，在国际事务中为维护非洲利益发挥了重要作用，对国际政治经济格局的影响呈上升之势。可以说，非洲正在进入稳定发展的历史新阶段。

### （一）政局总体趋向稳定。少数热点依然脆弱。

战乱冲突曾经是制约非洲发展的首要障碍，也是非洲的痼疾。在上个世纪后期的约40年中，非洲经历了30多场战争与较大规模冲突，约700万人因此而丧生，造成的经济损失高达2500多亿美元。90年代的民主化浪潮更导致许多国家政局动荡不安，冲突四起。进入21世纪后，多数国家已走出多党制冲击下动荡的阴影，政局趋向稳定，非洲政治形势从总体上说不断好转。有的热点由乱到治，实现和平，有的则明显降温。尽管局部冲突依然存在，有的甚至出现严重的反复曲折，但是，由于非洲国家及国际社会加大了干预力度，这些冲突的规模及持续时间较之从前明显受到控制，非洲总体形势确实在走向好转，和平稳定的局面正在得到巩固。

具体的看，近几年来最为国际关注的几大热点和平努力已见成果：塞拉利昂、利比里亚等饱受战乱之苦的国家已结束内战走向和平，民选政府先后成立，国家战后重建工作取得进展。布隆迪在经过了近4年的过渡期后，于2005年8月前后成功举行总统和立法选举，实现政权的平稳更迭，开始进入国家重建的新发展阶段。1998年爆发战乱的刚果（金）民族和解进程在曲折反复中不断推进：2003年6月过渡政府成立后，形势一直曲折起伏。今年7月30日，在联合国维和部队的协助与国际组织的监督下，刚果（金）终于举行了该国独立46年来的首次民主大选。由于没有

候选人在首轮大选中胜出，总统卡比拉与副总统本巴两位候选人卫队之间发生了激烈冲突。目前非盟与国际社会等有关各方正积极干预，局势暂趋平静。刚果（金）新总统尚需在10月的第二轮选举后产生。

相对而言，索马里、苏丹、科特迪瓦等热点的和平进程反复不断，充满曲折。索马里自1991年以来一直处于军阀割据的无政府状态。2004年，索过渡政府成立。2005年6月，过渡政府从肯尼亚回迁国内。今年2月以来，索马里教派武装与过渡政府之间武装冲突愈演愈烈，前者目前已控制了摩加迪沙并占领了索马里大部分地区。索马里和平进程出现的反复引起国际社会的关注。在苏丹、非盟与国际社会的压力下，6月22日，索过渡政府与教派武装签署共同声明，同意停止一切敌对行动，并展开新一轮和谈。

在非盟、东非政府间发展组织和国际社会多年的斡旋下，苏丹政府和南方的苏丹人民解放运动终于在2005年1月签署了全面和平协议。迄今为止，在联合国维和部队的帮助下，南部地区结束战乱的工作进展比较顺利。今年5月5日，苏丹政府与西部达尔富尔地区最大反政府武装“苏丹解放运动”历经7轮谈判，终于签署了和平协议。然而，由于另两支反政府武装拒绝签署和平协议并且继续武力对抗，达尔富尔局势至今仍十分脆弱。目前，达尔富尔地区监督停火的任务由非盟将近8000名军人承担。但囿于人力资金所限，由非盟负责维和已难以以为继。联合国秘书长安南为此在今年初提议由联合国接管该地区维和任务，但苏丹政府一直表示反对。目前，有关方面正在努力说服苏丹政府接受联合国维和部队。

### （二）多党政治制度逐步巩固，社会变革深入发展。

近些年来，多数非洲国家在保持政局基本稳定的情况下，结合本国国情积极探索发展道路，完善治国理政之道，多党政治体制得到巩固。首先，尽管军事政变仍有发生，但越来越多的非洲国家通过民主选举的和平方式实现政权的更替。如仅在

2005年,就有多哥、埃塞俄比亚、几内亚比绍、坦桑尼亚、埃及、利比里亚、加蓬等13国举行了大选。乌干达也在7月通过全民公决决定国家改行多党制,取代了实行19年的禁止政党活动的“运动政治”。尽管有的国家选举前后出现骚乱,但从总体看,带有本土特色的多党民主政体已在非洲大陆确立。其次,普通民众长期受政局动荡、政治腐败和管理不善之苦,希望通过政治、社会的变革实现民主,改善生活,其参政议政意识显著提高,对国家事务的监督与影响力上升。第三,许多新一代非洲领导人都接受过西方教育,受西方价值观影响较深,但同时,他们往往又具有较强的非洲意识。因此,一方面,民主、良治、人权等政治理念日益为这些执政者所接受;另一方面,他们也更加注意总结自身发展的经验教训,探索制定符合本国国情的政治经济政策,对西方国家强加干预的做法有所不满甚至予以抵制。特别是这两年来,一些非洲国家有意识的“向东看”,借鉴中国、印度等发展中国家的经验。西方和非洲国家都认为,这些有别于西方的经验正在对非洲的未来产生日益深刻的影响。

### (三) 非洲经济进入较快增长期,全球能源需求增加带动产油国加快发展。

非洲经济自上个世纪90年代中期开始恢复性的低速增长,近年来则呈现出较快增长势头。据国际货币基金组织公布的数字,2003年和2004年非洲经济增长率分别为4.1%与4.4%。而根据经济合作与发展组织(经合组织)今年5月16日发表的《非洲经济展望》报告,2005年非洲经济增长率为4.9%,今年非洲经济增长水平将达到5.8%,2007年虽略有回落,但仍将维持5.5%的增速<sup>[1]</sup>。报告指出,非洲整体宏观经济继续改善,外债总额有所减少,出口特别是产油国石油出口收入大增。石油、矿产和旅游部门增长势头尤其强劲。通货膨胀率则压缩至过去25年来的最低水平。

非洲开发银行(简称非行)在今年5月年会上发表的经济报告认为,非洲经济在巩固上个世纪90年代中期以后恢复性增长的基础上,能够加

快增长速度,表明非洲经济已进入稳步的较快增长阶段。虽然部分非洲国家尤其是石油进口国的经济仍然面临挑战,但大多数非洲国家经济发展前景处于多年来的最佳时期。<sup>[2]</sup>

非洲经济增长的动力首先源于内部。非洲国家在近几年来不断加大经济改革力度,努力改善宏观经济环境,根据国情制定经济发展规划,降低通货膨胀率,完善金融体制,积极吸引外资,发展多元经济,实施谨慎的货币和财政政策,为非洲经济的持续发展奠定了初步基础。

其次,资源优势有力带动非洲经济发展。近两年来,国际市场石油和原材料价格持续的大幅上扬,特别是石油价格不断攀升,使以资源型经济为主的非洲国家外汇收入和外国投资增加,经济发展加快。

其三,经济发展的外部环境有所改善。目前世界经济增长强劲,全球需求旺盛,原材料价格普遍上扬。此外,国际援助资金增多、发达国家对非洲采取减债措施,以及西方各种优惠政策改善了非洲产品市场准入境遇等等,都对非洲经济增长起了一定促进作用。

## 二、非盟在地区及国际事务中的影响力日益上升

非洲政治经济形势的好转,首先源于各国的努力。但是作为全大陆最大的政治经济实体—非洲联盟,为非洲的和平发展无疑起到了至关重要的领导作用。自2002年7月正式宣告成立4年多来,非盟在机构和能力建设方面不断推进,决策和行动能力显著提高。2004年起非盟先后正式启动了“非洲互查机制”、非盟泛非议会,成立了非盟和平与安全理事会(简称和安会)。内部建设的完善使非盟在加强地区团结、协调共同立场、促进经济发展和维护地区稳定等方面发挥了积极的领导作用,促进了非洲一体化的进展。几年来,非盟在非洲事务中发挥着越来越重要的作用,特别是在干预和解决地区冲突、促进非洲大陆的和平与稳定,推动实施“非洲发展新伙伴计划”,促进非洲经济一体化发展两方面作用尤为突出。

### （一）在地区安全和发展领域发挥日益重要的作用

在政治方面，在处理苏丹达尔富尔和科特迪瓦危机中，非盟反应迅速，及时派出观察员、保护部队或维和部队进行干预；在调解卢旺达与刚果（金）、埃塞俄比亚与厄立特里亚、乍得与苏丹等国双边冲突，推动索马里、布隆迪等民族和解进程等问题上均取得显著进展。尤其是在苏丹问题上，非盟坚持由非洲人主导，反对强制性的外来干预，表现得自主、自信，行动能力提高，解决手段增加。同时，非盟这两年不仅不排斥国际社会的作用，反而更注意与联合国及包括中国在内的各大国协调互动，争取国际社会的支持。另外，非盟宣布反对以军事政变等武力手段夺取政权，对政变上台的政府不予承认，也有利于非洲国家民主政治的确立，有利于非洲政局的稳定。经过几年的努力，非盟现已成为本地区安全稳定的重要保障。

其次，在促进发展方面，非盟在 2002 年成立之际，就将“非洲发展新伙伴计划”确定为非盟的经济社会发展纲领。几年来，非盟通过该计划下实施的实施委员会等机构和非洲大国的积极推动，一批涉及基础设施、科技教育卫生、农业和能力建设的计划、项目先后出台。今年 7 月召开的非盟第七届首脑会议还专门讨论了推动地区经济一体化问题，并通过一项决议，决心加快交通运输、能源和电力等基础设施建设。

与此同时，在非盟的协调推动下，非洲次区域经济一体化建设也取得不同程度的进展。西非经济共同体、南部非洲发展共同体、东部和南部非洲共同市场等区域性组织分别在建立自由贸易区、成立关税联盟、共同市场等方面做出规划，或已取得进展。

总体来看，非盟对促进区域经济协调发展，深化一体化建设起到了重要的推动作用。其领导权威不仅在非洲得到公认，也为国际社会所肯定。

### （二）对国际事务的集体影响力明显上升

随着政治经济形势的好转，非洲的国际处境

逐步改善。非洲国家为了在国际上有效维护自身利益，以非盟为核心，坚持共同立场，在联合国等国际组织中争取拥有更大的发言权和决策权。充分显示了非盟的政治力量。尤其是这两年在联合国改革、世贸组织多哈回合谈判等重大国际问题上，非洲的表现令人刮目，已经成为国际舞台上一支不可忽视的力量。

在去年正式启动的联合国安理会的改革中，非洲国家以非盟的名义推出统一的联合国改革方案，坚持要求对安理会的结构和工作方法进行全面的改革，给予非洲不少于两个拥有否决权的常任理事国席位和两个新的非常任理事国席位。非洲国家认为，非洲的和平与发展问题已成为安理会工作的重要部分，安理会每年将 60% 以上的时间都花在了讨论非洲问题上，非洲的代表性理应在安理会中得到更多体现<sup>[3]</sup>。非洲希望通过联合国改革及安理会的扩大，能够更多体现非洲的代表性，更关注非洲国家的利益，使非洲对国际事务拥有更多的参与权、决策权。

非洲在联合国改革问题上的坚定立场，实际上深刻地反映了一个正在走向稳定的非洲欲抓住机遇，借助其在联合国及其他国际组织中的数量优势，通过积极参与国际事务，努力改变旧的国际政治经济秩序，从而维护自身权益的政治诉求。为此，非洲国家克服分歧，坚持采取了共同立场。虽然目前安理会改革处于暂时停顿状态，但拥有 53 票的非洲立场走向始终具有全局性的影响力，因此没有任何一个大国或利益集团能够轻视非洲。也正是借助联合国改革和其他国际组织，非洲的政治作用与国际影响力获得进一步的提升。

## 三、国际社会明显加大对非洲重视程度

进入新世纪以来，国际社会加大了对非洲的关注和投入。特别是近两年，重视程度显著提高，特别表现在以下几个方面：

首先，八国集团加强了与非洲的合作。从 1999 年起，八国峰会就开始讨论减免贫困国家债务问题。在 2001 年意大利热那亚召开的八国峰会

首次邀请非洲领导人参与对话，并发表《热那亚非洲计划》，决定与非洲国家共同制订帮助非洲发展的计划，以帮助非洲国家摆脱贫困、走上持久发展的道路。此后每次峰会都邀请非洲领导人进行集体对话，专门讨论非洲和平安全、发展、防治艾滋病等问题。在2005年英国召开的八国峰会承诺，2010年前每年新增对非援助250亿美元，并减免包括14个非洲国家在内的18个重债穷国的400亿美元债务。美、英、法、德和意大利承诺到2010年将对非援助翻番，欧盟承诺今后至2010年将对非洲官方援助每年增加100亿欧元，日本和加拿大则在2008年将对非援助翻番。

西方国家通过八国集团明确支持“非洲发展新伙伴计划”，在援助、减免债务及市场准入等方面采取了一些切实步骤，这对于非洲重债穷国减轻经济负担，为非洲大陆消除贫困、摆脱边缘化处境无疑具有积极的意义。

八国集团之所以加强对非合作，首先是发达国家对非洲有共同的利益需要。当今世界政治形势复杂多变，经济全球化迅猛发展的同时也带来全球经济失衡，国际市场石油价格不断攀升使各国面临对能源安全的担忧。非传统安全威胁，诸如恐怖主义、贫困化、非法移民、疾病流行和环境污染等问题，均已跨越国家或地区局限，成为全球范围的挑战。西方国家要解决这些问题，都离不开非洲。这是发达国家重视非洲的重要原因。

其次，美国、日本、欧盟等西方大国出于各自不同的利益需要，纷纷调整对非政策，加大对非洲的重视与投入。在西方国家中，法、德等国家历来比较重视非洲，尤其是法国，将非洲视为其保持大国地位的重要外交依托。相比之下，美国对非政策的调整则引人注目。布什总统在其第一任总统竞选时曾公开表示，非洲不是美国的战略重点所在。但是，“9·11”事件之后，特别是近两年来，美国从反恐与能源安全两大战略需要出发，越来越重视非洲。在2003年发表的《美国国家安全战略》中，美国就将强化与非洲能源生产国的合作，确定为“加强美国自身能源安全”的重要途径。几年来，美高层访问明显增加，有

关政策法规相继出台；对地区冲突、尤其是诸如苏丹达尔富尔、索马里等热点冲突的关注或干预力度不断加大。如在今年索马里教派武装与过渡政府的冲突中，美国为防范索“塔利班化”，明确支持索军阀。为此，非洲联盟在6月初谴责美国干涉索马里内政。非洲联盟主席、刚果(布)总统萨苏·恩格索今年6月初在与布什总统进行会谈后对记者说：“美国和其他国家应该向索马里提供帮助，以结束那里的暴力冲突。……而不应该再向索马里军阀提供援助”。今年6月，北约在西非岛国佛得角举行大规模联合军事演习。这是其有史以来第一次、也是成立以来的最大规模的军演。实际上，美军近两年明显加强了在西非几内亚湾地区的活动，美军欧洲司令部官员承认，美军加强在几内亚湾地区的活动是因为美国认为这一地区存在许多不稳定因素，包括来自南美的毒品、面向欧洲的人口贩卖、非法捕捞和污染。更为重要的是这一地区自然资源丰富，是美国重要的木材、金属尤其是能源供应地之一。

欧盟对非洲加强重视，一方面表现在英、法、德等大国各自纷纷强化对非关系，尤其是英国通过“非洲委员会”明显增加了其对非洲发展、良治等方面的影响，另一方面，欧盟以共同立场不断加强与非关系。早在新世纪伊始，欧盟与非洲就建立了全面伙伴关系。2005年12月，欧盟发表了题为《欧盟与非洲：走向战略伙伴关系》的对非战略文件。这是欧盟第一份体现其全面、统一的对非洲总体政策的纲领性文件。文件提出在未来10年内建立欧非安全、发展战略伙伴关系，并帮助非洲实现联合国“千年发展目标”所制定的发展计划。该文件的出台表明，在新的国际形势下，欧洲国家出于政治经济和安全等方面的共同利益需要，更加重视非洲。欲通过协调立场与非洲深化伙伴关系，从政治改造、经济援助、安全防范以及与意识形态等各个方面，保持并扩大在其非洲的传统利益和影响，并力图主导非洲发展进程。

日本长期以来在对非关系中多注重经济利益，但在2005年安理会改革“争常”的失败使日本认识到加强对非外交的重要。为此，日本多管齐下：

允诺大幅度增加对非援助，确定大幅增加驻非洲的使馆及外交官数量；特别是在今年4月底至5月初，小泉首相在卸任前出访非洲的埃塞俄比亚和加纳。这是继森喜朗之后，第二位访问非洲的现任首相。西方评论其目的在于抗衡中国在非洲的强大外交及资源攻势。<sup>[4]</sup>

第三，近一两年来，西方对中国、印度、巴西等发展中国家与非洲发展关系十分关注。美国尤其重视中非在能源领域的合作，担心中国挤占美在非洲的石油利益，威胁其能源安全。西方媒体则热炒非洲的“中国威胁论”，渲染中国为满足资源需要采取“新殖民主义”做法，不按国际规则行事，影响了西方国家、世行、国际货币基金组织要求非洲实行良治、反腐败的努力等等。由于西方国家担心这些“外来参与者”在非洲影响的扩大损害其利益，故客观上提高了西方对非工作的重视甚至是紧迫感。可以说，目前中国等发展中大国与非洲加强合作已成为西方大国对非政策的一个新的、重要的考量因素。

## 四、非洲政治经济发展的 主要问题及前景

尽管近几年非洲形势总体趋于好转，但同时不可否认的是，非洲形势始终是挑战与机遇并存。政治、经济形势中的脆弱与不平衡比较突出，构成非洲发展的主要问题。首先，非洲政局总体趋稳，系指该大陆整体而言。非洲政治局势的特点可以概括为：局部冲突虽有减少，但有的相当顽固，降温中时常反复，局势的缓解随时可能遭到破坏。如索马里今年武装冲突的再次爆发。在众多原因之中，宗教、部族、派别、领土以及资源之争依然是冷战后非洲一些地区持续动荡的几大主因，其中，部族、派别矛盾和资源等经济利益之争又是导致非洲动荡的最敏感最持久的原因。解决这些矛盾绝非短期能够奏效，因此在一个相当时期内，非洲政局恐仍将是总体和平稳定与局部动荡并存。

其次，尽管非洲宏观经济形势改善，但是由于长期以来非洲经济结构单一、基础设施薄弱、

缺少人才、资金、技术等基础性、结构性的问题远未解决，加之不合理的国际经济秩序的制约，非洲经济仍然脆弱，特别是地区发展不平衡和有增长无发展现象突出，贫困化趋势仍在继续，全非近一半人口处于绝对贫困状态的严峻事实，使非洲仍然是当今世界最贫穷的大陆。而且即使以目前较快的经济增长率来看，非洲若要实现联合国千年发展目标的任务，依然十分困难。

第三，国际社会对非洲的重视与投入增加，为非洲国际处境的改善和经济发展确实提供了难得机遇。但值得注意的是，西方的关注仍有很大的局限性：其一，美国等西方国家出于自身战略考虑，近两年在政治上对非洲实行良治的压力有所强化，并将援助与此挂钩，以便将非洲纳入自己的势力范围。对那些不驯服的政权，则用各种手段迫其就范。结果加剧了有些国家的政局动荡。其二，美国在非洲最看重的是以石油为主的能源和经济利益，因此对资源贫瘠的穷国小国，就明显冷漠，这也有可能加剧非洲发展不平衡的现象。再有，国际能源供应的紧张，有可能导致大国在非洲的利益冲突，给地区形势带来不确定因素。

总的来看，非洲政治局势在未来几年仍将是总体趋向稳定，积极因素增加。非洲经济将保持较快的增长势头。由于国际地位的改善，特别是非洲联合自强意识与能力的增强，为非洲提供了不断扩大的发展机遇和外交回旋余地。虽然政治、经济的脆弱性和不确定因素依然存在，但非洲正在利用政治领域的集体力量优势、经济领域的资源优势，继续坚持探索符合非洲国情的发展道路，同时积极争取国际支持。因此，未来几年非洲发展步伐可能进一步加快，在国际事务中影响进一步上升，总体形势趋向将更为积极。

注 释：

[1] [www.oecd.org](http://www.oecd.org)。

[2] 参见 18/05/2006。 [www.xinhuanet.com](http://www.xinhuanet.com)

[3] 尼日利亚总统奥巴桑乔 2005 年 7 月就联合国改革问题的讲话。 27/07/2005。 [www.rfi.fr](http://www.rfi.fr)

[4] 日本东京新闻 4 月 28 日。见 28/04/2006， [www.xinhuanet.com](http://www.xinhuanet.com)。

# PRÉCIS

## A reassessment on the situation of Africa and its international role

In recent years, the political and economic situation in Africa has undergone a series of changes. These changes are characterized by the overall tendency of political stability and sustained economic growth, the obviously increased attention and investment given by the international community, and the more and more important role played by Africa with African Union as the core in the world's political and economic structure. These changes has demonstrated the fact that Africa is stepping into a new historical stage of seeking peace and promoting development, while at the same time, under the pressure of existing contradictions, the political and economic situation in Africa is still fragile and unstable. To reach the targets set by the New Partnership for Africa's Development (NEPAD), and to realize its real renaissance, Africa still has a long way to go.

## Historical changes in the international system and China's position in it

How to interact with the international system is an important component in a country's external relations. Since the founding of the New China, it has experienced a historical change in its relationship with the international system from opposing the western system and the Cold War system controlled by two superpowers to being actively involved in the present international system and playing the role of a responsible power. It is the need of China's reform and opening up policy, as well as the result of China's adjustment of its international concept and its foreign policy. This change is of great significance for China to expand its foreign relations.

## An analysis on shared interest and stability of the international order

Seen from historical and realistic factors, the stability of the international order depends on "shared interest". It is like an "invisible hand" in the international system, which is able in coordinating or balancing the relationship among power, system and identity. "Shared interest" may lower the costs in transaction and improve the quality and quantity of good information, and help ease the "prisoner's dilemma". "Shared interest" provides actors with certain scope of "shared space", and plays the role of easing pressure, shock and contradiction. It can also add to the expectation of promise and security. Since the formation and acquisition of "shared interest" is on the basis of multilateral mechanism or in the network, it helps standardize activities of actors, secure the fulfillment of commitment, intensify expectations on the result, and maintain stability in the transformation of international order.

## The evolution of the situation in Lebanon and its influence

Situated in the most sensitive area of the Middle East, Lebanon has long been in an unstable state. Its domestic issues have always been interwoven with the major conflicts in the region. After the withdrawal of Syrian troops, there have been major changes in the situation of Lebanon. The United States has upgraded its involvement and made this involvement part of its overall program aimed at regime changes of Iran and Syria. Iran and Syria would not await their doom, and have taken a series of reactive measures to maintain their political power. Lebanon has become one of the major arenas for Iran and Syria to contest against the United States.