

# 索马里海盗问题的由来 及其应对之道

植有志

对外经贸大学国际政治系博士

〔关键词〕 索马里、海盗问题

〔提 要〕 近来索马里海盗活动猖獗，危害甚大。联合国通过多个重要决议，敦促国际社会采取有力行动打击索马里海盗。只有采取标本兼治的方法，才能逐渐消除这一祸患。

〔中图分类号〕 D815.5 〔文献标识码〕 A 〔文章编号〕 0452 8832(2009)2 期 0056—05

〔完稿日期〕 2009年1月20日

最近一段时间以来，索马里沿海的海盗活动十分猖獗，引起了严重后果。国际社会对此高度关切。2008年下半年，联合国接连通过4项决议，敦促世界各国积极参与打击索马里海盗的行动。为了有效抑制和彻底根除索马里海盗这一国际公害，国际社会必须继续推进索马里和平进程，并加强合作和加大对其的打击力度。中国作为负责任的大国，力图在解决这一问题中发挥积极作用。

## 一、索马里海盗的兴起

从地理方位上来看，索马里位于非洲大陆东部，紧邻亚丁湾，是从印度洋通过红海和苏伊士运河进入地中海及大西洋的咽喉要塞，号称“非洲之角”。由于冷战结束以来索马里国内一直战火不息，索马里海盗凭借有利的地理条件兴起，海上打劫活动十分猖獗，成了亚丁湾上的“恐怖幽灵”，整个索马里沿海水域也成为海盗频繁出没的“恐怖地带”。

2008年11月15日，索马里海盗劫持了沙特超级油轮“天狼星号”，震惊了全世界。这是他们迄今所挟持的船只中最大的一艘，“长330米，载重31.8万吨，最多可载200万桶原油，超过沙特石油日产量的四分之一，总值高达两亿美元”。<sup>[1]</sup>这艘超级油轮被劫的消息传出后，全球油价应声上涨了1美元，索马里海盗可谓是放了一颗不大不小的“卫星”。而在此前后短短一个多月的时间里，索马里海盗就接连做下了9桩劫船案：10月15日，劫持了一艘菲律宾货船；10月29日，劫持了一艘土耳其货船；11月7日，劫持了一艘丹麦货船；11月10日，再次劫持了一艘菲律宾货船，菲政府已经建议本国船员不要在途经该区域的船只上工作；11月13日，劫持了中国远洋渔船“天裕8号”，船上有16名中国船员和8名外国船员遭到扣押；11月15日，“天狼星号”被劫的同一天，又劫持了一艘日本籍的巴拿马货船；11月18日，索马里海盗更是一日之内连劫三艘分属泰国、伊朗和希腊的渔船或货船。

事实上,据总部设在马来西亚吉隆坡的国际海事局统计,2008年头10个月索马里海域已经发生了87起海盜袭击事件,占全球同期海盜袭击事件总数的40%以上,平均每4天就有一艘船只遭到劫持,索马里海盜的猖獗程度几乎到了无以复加的地步。<sup>[2]</sup> 尽管这一带海域时常有北约组织和美英等国的一些军舰巡逻,但索马里海盜这一亚丁湾上神出鬼没的“幽灵”还是频频得手,令众多因船只被劫而蒙受巨大生命、财产损失的国家 and 船东深恶痛绝但又无可奈何。迄今为止,仍然有10多艘船只和200多名船员被索马里海盜扣押。国际海事局由此将索马里海域与马六甲海峡以及尼日利亚沿海并列为全球最为危险的三大海域。

索马里海盜兴起于20世纪90年代,当时索马里国内陷入军阀混战状态,国际社会积极参与索马里维和行动。时任美国总统的克林顿曾派特种部队介入索马里内战。由于美军在索马里遭受严重伤亡,克林顿不得不从索马里撤走了全部美国军人。随后,索马里当地各支土匪武装与大大小小的海盜团伙纷纷乘机不断发展壮大,成为今天索马里海盜的前身。

目前在索马里邻近海域专门从事“劫持过往船只然后索要高额赎金”这档海上“营生”的海盜主要由以下四支势力构成:第一支力量被称为“邦特兰卫队”(Puntland Group),是索马里海域最早从事有组织海盜活动的团伙;第二支力量被称为“国家海岸志愿警卫队”(National Volunteer Coast Guard),它的规模较小,主要劫掠沿岸航行的小型船只;第三支力量被称为“梅尔卡”(Merkah),它以火力较强的小型渔船为主要作案工具;最后一支力量被称为“索马里水兵”(Somalia Marine),它的势力最为强大,其活动范围已经扩大到了距海岸线600公里的海域,正是他们劫持了“天狼星号”。<sup>[3]</sup> 如今的索马里海盜俨然已经形成一个整体运作良好和分工明确的作案系统:许多熟悉索马里海域各方面情况的前渔民蜕变成劫船行动的实际策划者;那些在索马里连年战火中学会如何使用武器的前武装分子是劫船行动的具体实施者;不少受过教育的有一定知识和技术的年轻人负责技术方面的任

务,如操作用于跟踪目标、协调攻击、进行谈判的全球定位系统和通讯系统等。因此,索马里海盜组织严密,各司其职,各用所长,协调配合,纵横海上,高效作案,屡屡得手。

索马里海盜作案能量大,凶焰日炽,重要原因之一是其打劫手段不断提升。近年来,索马里海盜的装备日益先进,作案手法也更加老到。一方面,索马里海盜不再是往日衣衫褴褛的形象,所使用的装备也早已不再是昔日的绳索、大刀和长矛;而往往是身着迷彩服,驾驶配有车载全球定位系统和卫星通讯设备的快艇,配备有自动步枪、反坦克火箭发射器和手榴弹等先进的轻重武器。不单如此,由于索马里连年遭受战乱影响,索马里海盜团伙的军事训练水平甚至不亚于一般国家的正规部队,已发展成近似于一支实力比较雄厚的高技术海上军事组织。目前,索马里海盜能够依赖远距离通讯手段,遥控指挥200海里外的“海盜母船”肆意劫持没有配备足够武装力量的过往船只,有时还凭借其对周边环境的熟稔与一些国家专事打击海盜的军舰在海上玩起了“捉迷藏”的游戏。

另一方面,索马里海盜作案手法的技术含量越来越高。他们通常先将一些可以出海的大型拖网渔船改造成“海盜母船”,每艘“母船”配以十余艘性能优良的小型快艇。他们一般利用这些伪装成渔船的“母船”来发起劫船行动:“母船”轮流出海游弋,一旦发现合适的目标,“母船”就会迅速放下快艇,在数分钟内实现对“猎物”的快速包抄。身陷全副武装的海盜包围圈,形同瓮中之鳖的船只一般只好束手就擒。顷刻之间,快艇上的海盜们就会用钩锚钩住大船,然后搭起绳梯爬上大船,将其劫持回索马里海盜的老巢。索马里海盜的行动速度突出反映一个“快”字,从选定目标、包围威慑到登船控制,整个流程往往不超过一刻钟的时间,几乎没有给营救被劫船只和打击海盜的行动留下反应时间。

更为严重的是,索马里海盜的活动范围已经不再局限于索马里沿海水域,而是扩展到了数百公里外的公海,有时甚至明目张胆地闯入邻国的海域公然实施抢劫。

从目前情况看,索马里海盜的打劫行动似乎没

有什么明确的政治目的。有个别索马里海盗团伙大肆标榜自己“正义凛然”，宣称正是由于索马里政府无力维护该国的海洋权益从而导致外国船舶频繁侵犯索马里领海主权并抢掠当地渔业资源，才使他们不得不采取行动。他们还辩称其所索要的高额赎金只不过是这些被劫船只的国家和船东理应对索马里国家和人民的必要补偿。各国船东一般也不得不以“破财消灾”的方式来赎回被劫持的船只和人员。这在客观上使索马里海盗尝到甜头，助长了其嚣张气焰。

## 二、索马里海盗问题的主要成因

索马里海盗问题并非“忽如一夜春风来，海盗遍布亚丁湾”，其产生的原因是相当复杂的，既有历史遗留的祸根，又有现实条件的刺激。此外还不应忽视某些国际大环境的推波助澜。

### (一) 历史遗留的祸根

索马里海盗问题之所以愈演愈烈，与索马里长期以来陷入一种国内混战的无政府状态密不可分。索马里原是英意等国的殖民地，1960年7月独立，成立了索马里共和国。历史上，索马里各部落、部族之间为争夺草场和水资源等经常发生冲突，争城夺地。自20世纪80年代起，以部族为基础先后成立了十多个反政府组织，其中以伊萨克族为主的索马里民族运动、以哈威族为主的索马里联合大会、以欧登族为主的索马里爱国运动等实力最强大，各自拥兵自重，割据一方。冷战结束以后，该国原先被隐藏的各种矛盾凸显并激化，形成了军阀混战的局面，内战的刀光血影笼罩了整个索马里。而且祸不单行，此时索马里又碰上了百年不遇的大旱。人祸天灾摧毁了索马里的经济，“到1993年初，30多万人死于战乱和饥饿，200多万人挣扎在死亡线上，外逃难民达100万”。<sup>[4]</sup> 国际社会广泛关注日益恶化的索马里局势，联合国决定向索马里提供人道主义援助，并派驻联合国维和部队监督停火。但联合国维和部队开展的一系列军事行动造成了众多索马里无辜平民的伤亡，极大损害了联合国维和行动的

声誉，最后以惨败告终，索马里局势继续恶化。索马里国家的混乱和居民的极度贫困是殖民主义种下的祸根，也是产生海盗这一极端犯罪团伙的祸源。

索马里国小，连年内战，没有海上力量，海岸警卫部队的装备也极为落后，而空军又因国库空虚和旷日持久的内战而不复存在，因而索马里政府对其漫长海岸线的监控能力极弱。这使得该国长达2880公里的海岸线几乎成为谁也管不着或谁也懒得管的“权力真空”地带，索马里沿海也就成了“海盗的天堂”。同时，这种无政府状态还使武器走私大行其道，为索马里海盗对其武器装备进行更新换代，不断扩充其武装力量提供了很大的便利。索马里海盗利用勒索来的这些不义之财购买更多更先进的武器装备，如突击步枪、大口径机枪、机关炮以及性能更优良的快艇等，海盗人数也从数年前的100余人增加至1000多人，其打劫活动也越来越猖獗和频繁。

### (二) “高额利润”的刺激

通过劫持船只索取高额赎金俨然成了索马里大小海盗团伙的生财之道。海盗们每劫持一艘船只，平均索要50万至300万美元不等的赎金，并且近年来赎金更有水涨船高之势。而从亚丁湾到红海这一段水域恰恰是全球最为繁忙的海上交通要道之一，每天往来的船只高达数千艘，索马里海盗有做不完的“生意”。

自20世纪90年代初，一些索马里军阀以“保护索马里海洋权益”为名，纠集一部分人员组建了几个海上武装组织，最初主要是准备对付那些在索马里海域以及邻近海域捕鱼或倾倒在有毒物质的船只。但很快他们就发现，劫持船只和船员并以此勒索赎金是一项回报相当丰厚的产业，其“任务”也就由“保护国家海洋权益”变为专门劫掠别国过往船只。索马里海盗头目阿卜杜拉赫·哈桑·阿夫德哈布在接受一家媒体的卫星电话采访时，就在一艘被他们劫持的台湾货船上向外界“坦然”表露了索马里海盗颇为得意的“海盗经”：“我们宁愿打劫船只也不愿意生活在陆地上，因为只有这样才能养活自己。在索马里目前这种无政府状态下，对我

们来说,没有比当海盜更好的工作。这样得来的钱,是我们赖以生存的唯一出路。”<sup>[5]</sup> 面对严酷的动荡贫困与易得的高额赎金这两种判若天渊的结局,索马里海盜做出了十分“现实”的选择,即弃前者而取后者,也就是宁被举世唾骂,也要发不义之财。这是世界上所有罪犯的处世之道与共同逻辑。

### (三) 国际大环境的推波助澜

索马里海盜问题的成因,除了历史的遗祸和现实的刺激外,还有后冷战时期国际大环境的催化作用。2001年“9·11”恐怖袭击事件发生之后,当今世界仅存的唯一超级大国美国先后发动阿富汗、伊拉克两场反恐战争,并“反恐大业”延伸至非洲大陆。2006年10月,布什政府怀疑当时的索马里政权支持恐怖主义而授意埃塞俄比亚出兵将其推翻。在埃塞俄比亚军队的护卫下,索马里组建了一个得到美国支持的过渡政府。不过,这个过渡政府的控制能力相当有限,仅能有效控制首都摩加迪沙地区,而全国大部分地区则依然陷于武装割据的无政府状态。

美国这一“大手笔”后果严重。这一方面使得索马里海盜的各支武装力量继续作为一种“自然”的存在,甚至某些海盜组织还暗中得到了过渡政府中一些派系的支持,使其作案时更加有恃无恐;另一方面,索马里连年战乱造成了上百万的难民,并且每天还在增加。难民潮诱发暴力活动几乎成为一种常态,国际援助机构也大多因安全考虑不得不撤离索马里。此时,海盜团伙时常从高额赎金中拨出一小部分对饥寒交迫的索马里穷人施以救助,这些“雪中送炭”之举一定程度上达到了收买人心之效,使海盜活动有了相当广泛的群众基础,甚至成为一种令人羡慕的职业。在这种情形下,索马里海盜已经发展成为一项令当地人趋之若鹜的暴利行业,而从海盜活动中获得的大量不义之财反过来不仅加重了海盜的危害还助长了内战的升级。

## 三、索马里海盜问题的应对之道

索马里海盜活动日趋猖獗,直接威胁到这一海

域的国际航道安全,严重危害世界经济贸易事业。如何有效解决泛滥成灾的索马里海盜问题,已成为国际社会关注的一个焦点和当务之急。

索马里海盜对国际航运造成的损失是惊人的。除被劫船东及有关公司要付出巨大的经济代价外,更严重的是导致印度洋经“非洲之角”到苏伊士运河的重要海上通道成为“畏途”,极大地冲击国际海运事业。以石油运输为例,从中东地区向欧洲国家每天出口的220万桶左右的原油一般都需要通过苏伊士运河运输,从海湾地区和亚洲地区出口至欧洲国家的每天至少30万桶柴油和民用燃料油也都通过苏伊士运河运输。<sup>[6]</sup> 由于担心在索马里海盜肆虐的亚丁湾海域遭受袭击或劫持,这些油船大都选择避开苏伊士运河这一最短航线退而绕行南非,行期和航程增加了一倍多,其运输成本随之成倍上升。

索马里海盜成功的打劫行动还有很大的扩散效应。他们轻而易举而效益丰厚的劫船行为可能鼓励更多其他的恐怖组织或武装力量争相效尤。索马里海盜用绳梯、钩子及AK—47步枪即成功劫持沙特阿拉伯巨型油轮“天狼星”号,前后费时不过一刻多钟的时间,这似乎证明劫船根本无需特殊的高超技能。而这样一次“技惊四座”的劫持行动,往往就意味着一夜暴富,这种巨大的诱惑可能吸引更多的人铤而走险,心甘情愿参与海盜活动,从而使更多的过往船只受到致命的威胁。如对索马里海盜不予以有力的打击和制止,那么海盜活动有可能像瘟疫一样扩散,后果不堪设想。消除索马里海盜的危害是国际社会的整体利益所在。

联合国对打击索马里海盜问题极其重视。联合国安理会2008年6月初一致通过了第1816号决议,允许各国军舰在经索马里过渡政府同意后,进入索马里海域打击海盜。10月7日,安理会又一致通过了第1838号决议,要求关心海上安全的国家根据《联合国海洋法公约》,通过采取部署海军舰只和军用飞机以及与索马里过渡联邦政府合作等举措,积极参与打击索马里沿海的海盜行为。决议还促请各国和各区域组织继续采取行动保护世界粮食计划署海运船队,确保向索马里境内运

送人道主义救援物资的海上通道畅通。12月2日,安理会通过了为打击索马里海盗的第三份决议,即第1846号决议,决定延长各国打击索马里海盗的授权,敦促各国建立打击海盗的国际司法合作平台,对北约和欧盟最近决定派军舰保护人道救援船只以及打击海盗表示欢迎,呼吁其他有能力的国家也通过派遣军舰和飞机,积极参与打击索马里海盗。决议还要求联合国为打击海盗发挥协调作用,并敦请联合国秘书长潘基文在3个月内提交一份报告,就如何确保人道救援船只的安全以及联合国如何协调和帮助各国和地区组织打击海盗向安理会汇报。12月16日,联合国安理会又一致通过了第1851号决议,这是安理会在半年时间内连续通过的第四份有关打击索马里海盗的决议,号召各国采取具体而有力的实际行动,积极参与打击索马里沿岸的海盗和海上武装抢劫行为。

随着联合国安理会对各国开展打击索马里海盗行动大开绿灯,包括美国、俄罗斯、法国、德国、印度、日本以及索马里邻国肯尼亚在内的众多国家或国家集团都纷纷表示将派出军舰或公布派舰计划参与到打击索马里海盗的行动中去。从2008年10月中旬开始,北约、欧盟、印度等国家或组织先后向亚丁湾派出军舰或公布了派舰计划,美、俄等国的军舰已在索马里附近海域巡逻护航;北约组织11月18日在布鲁塞尔宣布,将对索马里沿岸的海盗活动进行评估,全力配合欧盟针对索马里海盗的打击行动,并将重新讨论采取长期措施的可能性。国际社会这些积极举措对抑制索马里海盗的嚣张气焰起到了震慑作用。魔高一尺,道高一丈,只要国际社会切实响应和落实联合国的呼吁和有关决议,将打击海盗行动进行到底并加强协调合作,就能肃清亚丁湾的匪患,恢复航道的安宁。

在开展打击海盗的国际合作方面,一些消极因素需要妥善解决。如有的国家对多国联手打击索马里海盗有所顾虑,担心这种国际合作可能会损害其主权完整,尤其那些存在着主权和海洋资源争议的与索马里相邻的沿海国更是如此。另外,还有一些相关国家因利益和立场的歧异,难以就打击海盗活

动达成共识。如在联合国安理会协议起草第1816号决议时,法国曾提议将该协议适用于所有海盗猖獗的海域,但遭到了印度尼西亚、越南等国的强烈反对,后者担心这样可能使外国干涉其内政合法化。最终法国的提议未被采纳,第1816号决议规定其适用范围仅限于索马里海域,而不适用于其他国家或地区的海域。这对打击和肃清所有海域的海盗明显不利。

就打击索马里海盗而言,国际社会开展武装打击固然重要,而要从根本上消除索马里海盗之祸,还必须从源头上下手。也就是说,打击索马里海盗既要治标,也要治本,要重视铲除海盗产生的根源。如果不能从根本上结束当前索马里国内的战乱和无政府状态,就无法清除索马里海盗赖以滋生和泛滥的土壤,索马里海盗就难以绝迹,甚至可能生生不息,世代为患。近年来,国际社会一直大力援助和积极督促索马里有关各方尽快结束政局乱象,恢复国内秩序。各方应继续推进索马里政治进程,加大对索马里提供基础设施、发展项目以及人道主义的援助,以防止索马里人道局势进一步恶化。国际社会采取实际行动尽快帮助索马里恢复正常的政治、经济和社会生活,才是解决索马里海盗问题的根本之道。

中国是索马里海盗的主要受害国之一,至今仍有数名船员被索马里海盗扣留未能获释。2008年12月17日,中国交通建设集团总公司所属的一艘圣文森特籍货轮“振华4号”在亚丁湾水域又遭到了索马里海盗的围攻。所幸由于中国船员奋勇抵抗和打击海盗的“多国部队”及时赶到,最终挫败了索马里海盗的企图,中国货轮得以成功脱险。中国重视索马里海盗问题。2008年12月16日,中国外交部副部长何亚非在安理会索马里海盗问题部长级会议上表示,中国欢迎国际社会就打击索马里海盗开展有效合作,支持有关国家根据国际法和安理会决议派军舰打击索马里海盗的努力,同时宣布中国将派军舰赴索马里参加护航活动。中国派遣舰队不但为本国商船护航,还将尽力维护该海域国际航道的安全。这是中国作为一个负责任的国家对世界和平与发展作出的新贡献。

(下转第69页)

然公司有染，因而在调查和处理上千方百计包庇这家公司。在作者看来，安然丑闻最终会比“9·11”事件在更大程度上转变美国人对自身的看法。尽管作者的这一观点受到广泛批评，但作者在书中仍然坚持自己的看法。

在对外政策上，作者着重批评了小布什发动的伊拉克战争，质疑小布什开战的目的，指出小布什当局提供的理由站不住脚，所宣称的萨达姆和基地组织之间有联系，萨达姆有制造大规模杀伤性武器的计划等，均证明是空穴来风。作者认为小布什政府发动伊拉克战争，是其激进施政方案的一部分。战争的策划者在十年里就一直想要推翻萨达姆政权，这与萨达姆是否和基地组织之间有联系，是否有制造大规模杀伤性武器的计划，没有任何联系。此外，小布什发动的伊拉克战争，加重了美国人民的负担，美军在伊拉克巨大的军费开支给已陷入预算赤字的美国雪上加霜。

作者还对小布什轻视美国宪法的基本原则之一，即政教分离感到愤慨。他指出，小布什本人声称他是受上帝的召唤来领导美国的。更可笑的是共和党领袖谴责学校向学生讲授进化论，甚至把科罗拉多州科伦拜中学的校园枪击事件归咎于教学工作。这些都反映出小布什政府和及其共和党蔑视开国先哲们为美国制订的治国准则。

作者还从美国社会的宽容精神和传统的高度批判小布什政府对批评者的打击报复，称小布什政府连自己朋友的意见也不容忍，以至于《华盛顿邮报》报道说，“共和党的法律制定者和说客称布什当局对朋友和联盟使用的策略无比残忍和具报复性。”这反映了布什家族的价值观。

不过，最令作者痛心的是美国公众在国家陷入

如此深渊的情况下所表现出来的麻木状态。他在书中批评美国温和主义者对小布什政府的幻想和姑息，称他们没有意识到2000年大选中发生了攸关美国前途的事情，以为通过联邦最高法院判决赢得点票之争的布什，在其执政头两年中允许激进的保守党派扭曲政坛只是暂时现象。在巩固了自己的地位后，布什将会回到富有同情心的保守主义路线上来。但事实证明，小布什政府毫无修正自身政策的可能性。

作者寄希望于美国人民，强调美国人民不是军国主义派，并不真正支持右派的施政方案，因而期望他的呼唤能使美国人民意识到，美国面临的情况是严重的，他们良好的初衷和爱国心被滥用了，现在是到了美国人民清醒起来，以制止破坏国家势力的时候了。

保罗·克鲁格曼作为教授和《纽约时报》的专栏作家，既有学者的深厚学术功底，又有时政作者的敏锐性，其文章分析深刻，文字辛辣，语调活泼，深受读者欢迎。

当然，保罗·克鲁格曼支持民主党，看问题不免有党派色彩，这是本书的缺憾。但书中的许多分析是从经济理论和学术的角度来进行的，因而是公正客观的，具有很高的学术价值。尤其是他对小布什政府经济政策的批评一针见血，在今年美国爆发的金融危机中得到了印证。而金融危机正是共和党输掉2008年美国大选的主要原因。看来，作者是有先见之明的。因此，2008年美国大选之后将此书翻译成中文出版是非常及时的，有助于中国公众了解美国在今年大选年所呈现出来的社会、经济和政治特征。

(上接第60页)

注 释:

[1] 新华网主页：“揭秘索马里海盗的真实生活：买别墅开跑车”。  
http://news.xinhuanet.com/mil/2008-11/28/content\_10424577.htm.

[2] 中国国际广播电台“国际在线专稿”(CRI-Online):“国际观察:索马里海盗活动为何十分猖獗。”http://gb.cri.cn/19224/2008/11/17/3785s2325652.htm.

[3] 中国日报网“环球在线”:“四大海盗团伙横行索马里”。http:

//www.chinadaily.com.cn/hqgj/2008-12/11/content\_7294532.htm.

[4] 马约生、钱澄:《和平之愿:20世纪冲突与化解》,南京,南京出版社,2005年版,第152-153页。

[5] 佚名:“海盗肆虐索马里”,《中国远洋航务》,2007年第11期,第22页。

[6] 新华网主页:“索马里海盗猖獗威胁国际海运贸易”。http://news.xinhuanet.com/world/2008-11/27/content\_10423009.htm.

# **PRECIS**

## **Brief Analysis of Climate Cooperation between China and ASEAN**

Climate Cooperation between China and ASEAN is an important part of bilateral all-round strategic cooperation. Since this year, the cooperation has achieved great development, but there still exists restrictive factors. To expand climate and environmental cooperation is in the important interests of China and ASEAN.

## **Religion's Impact on Current American Politics and Diplomacy**

Since 1990s, especially since September 11, religion has presented a tendency of legalization, institutionalization, internationalization, civilianization, combination, medialization, secularization, etc in American foreign relations. To advocate "freedom of religion" or carry out "faith-based diplomacy" has become new "consensus" of the Republicans and the Democrats since consensus of the two parties in foreign policy ended after Vietnam War.

## **Origin of Somali Pirates and its Countermeasures**

Recently, the piracy off Somalia's coast is very rampant and harmful. The United Nations passed many resolutions to call for international action against Somali pirates. Only in both temporary and permanent measures can the scourge be eliminated gradually.

## **Several Judgments of Current World Economic Situation**

In 2008, the financial crisis, energy crisis and food crisis hang over the world economy. In particular, the financial crisis to spread out from the United States to around the world and from virtual economy to real economy interrupts the sustained development of world economy.