

# 困难重重、前景难测的非洲经济

## 走进非洲

◎ 当世人都将目光投向反恐，投向“9·11”事件后美国经济的走向和对世界经济的影响之时，不知不觉中却渐渐忽视了在我们这个地球村落的另一端还有一片更需要大家关注的土地，那就是正被局部冲突、社会动荡、贫困加剧、债务沉重、技术落后等问题所困扰的非洲大陆，“关注我们，帮助我们”已成为那里的人们最急迫的心声。

□ 王 东

### ● 富人着凉，穷人感冒

对外贸易在非洲经济发展中占有重要地位，国民经济的增长和主要外汇来源是通过对外贸易来实现的，其主要的贸易往来是美国和欧洲地区。近年来，非洲国家为了经济发展不断扩大出口，同时随着美国和欧洲等西方国家对非洲制造业产品需求的增加，非洲的出口增长从1998年的3.1%增加到3.4%。近年来，由于西方国家实行反倾销和补贴等贸易保护主义政策，以及自由贸易协定实施的速度缓慢，使非洲国家贸易发展出现放缓趋势。1999年以来西方国家每年用于农业的补贴高达3000亿美元，相当于撒哈拉以南非洲地区国民生

产总值的总和，并对发展中国家主要出口的农畜产品进口征收关税超过100%。估计，由于西方国家实行的限制进口政策，发展中国家每年损失的出口收入超过了1000亿美元，其中非洲国家的损失十分可观。2001年，在全球和西方经济的不景气的情况下，西方国家进一步加大了贸易保护主义力度，使非洲出口贸易成为西方经济不景气和“9·11”事件的牺牲品。由于非洲国家初级原料产品占其出口的近80%，而近年来国际初级原料产品市场价格不断下跌，2001年农产品和矿产品价格预计将平均下跌7.4%。另外，全球经济受到“9·11”恐怖袭击事件影响后，世界各国消费市场的不振使包括咖啡、可可等农产品价格进一步下跌。2001年12月6日，纽约市场咖啡豆中间交易价格每磅下跌到41.50

美分，刷新历史最低价格，这对非洲众多咖啡生产和出口国无疑是一个沉重打击，如埃塞俄比亚的咖啡出口由此减少了19%；津巴布韦农产品出口收入减少了40%；农矿初级产品的低价导致非洲一些国家货币大幅度贬值；世界市场商品价格的波动加剧了部分非洲国家的经济危机；非洲地区经济较为发达的南非2001年以来经济增长也开始放慢了。

此外，非洲一些产油国家在世界油价下跌的情况下石油出口收入也大幅度减少。石油出口不仅是非洲对外贸易的重要支柱，同时非洲经济发展也严重依赖石油出口。目前，非洲十几个产油国约占全球石油总产量的10%，石油产量主要用于出口，是非洲对外贸易平衡不可缺少的商品，外汇收入的主要来源几乎全依赖石油

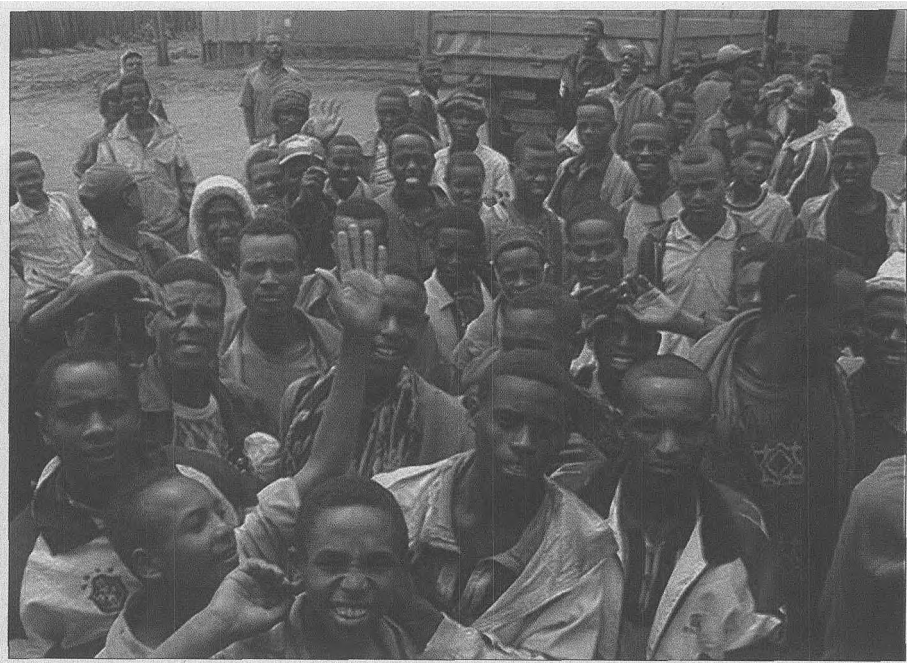


出口。2000年在国际石油市场上,油价的暴涨使埃及、尼日利亚、加蓬等石油出口国的经济平均增长达到4.7%,但2001年开始,受全球经济特别是美国、日本和欧洲经济的不景气影响,国际石油市场供大于求,油价处于低迷状态,年底曾一度跌至每桶17美元。对于非洲来讲,2001年国际石油价格每下跌1美元,一年内非洲石油收入就要减少近60亿美元。因此,2001年许多非洲国家因石油出口收入锐减,导致财政状况困难,经济增长速度明显放慢。2002年以来,虽然国际石油价格有所回升,但总体上仍在低价徘徊,非洲的石油收入依旧难以弥补对外贸易不平衡带来的差额。

目前,旅游业已成为非洲一些国家经济增长的动力和支柱产业,出口总值中有10%是来自旅游业,但在全球经济衰退,旅游业出现大幅度滑坡的情况下,非洲旅游业也同样不景气。2001年以来,特别是“9·11”事件后导致了全球航空业和旅游业滑坡,冈比亚、肯尼亚、南非和坦桑尼亚等非洲国家,由于受到全球旅游业滑坡影响旅游业陷入困境。如坦桑尼亚旅游业近年来连续几年保持着平均20%的增长速度,但2001年到坦桑尼亚旅游的人数减少了近40%,仅美国“9·11”事件后的3个月到坦桑尼亚旅游的人数锐减了近50%,埃及、突尼斯和摩洛哥等国的航空公司收入平均下跌25%,客房入住率与同期相比下降30%,南非、肯尼亚、加纳等国也受到不同程度的影响。

### ● “为何最贫困的总是我!”

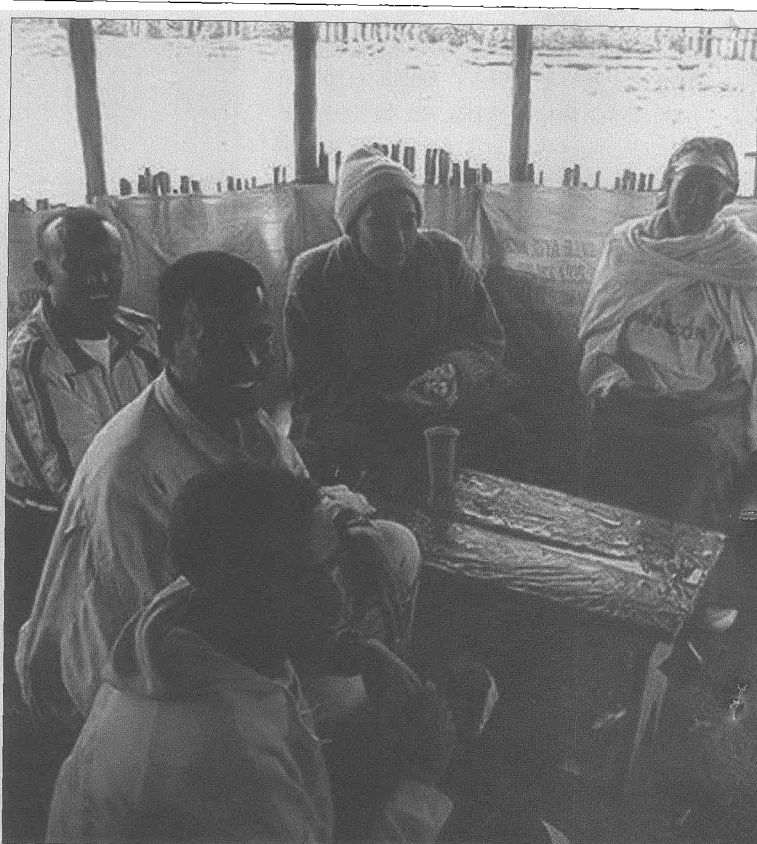
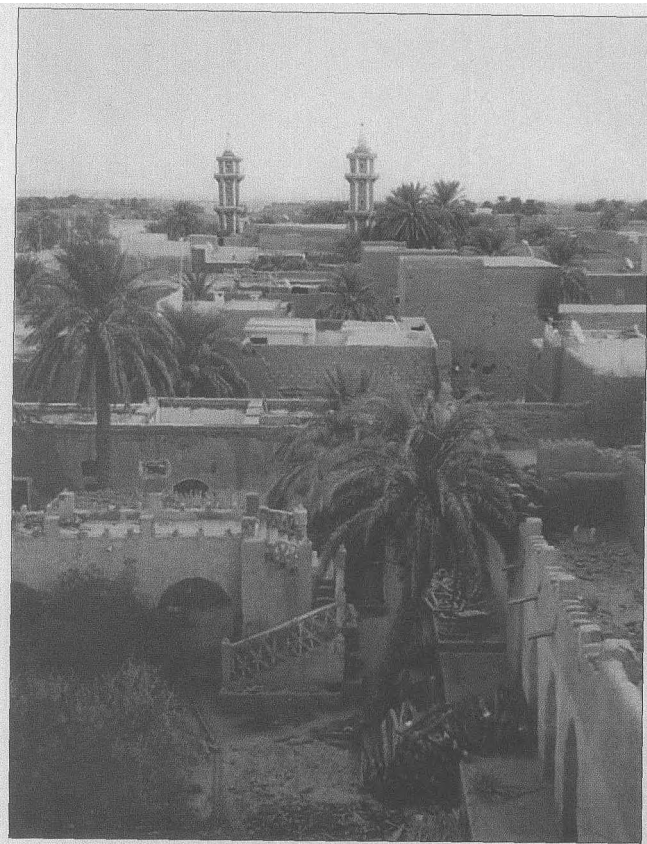
长期以来,贫困始终是阻碍非洲经济发展的根本问题,也是国际社会所关注的



■ 世界市场商品价格的波动加剧了部分非洲国家的经济危机,使其国内矛盾更加激化。







问题,但至今没有得到明显的改善。目前,非洲大陆的形势依旧十分严峻,战乱不断,艾滋病肆虐,债台高筑,与世界其它地区的差距越来越大。根据联合国提供的统计数字,拥有3000多万平方公里土地、8亿多人口和55个国家的非洲,目前仍是世界上最贫穷的地区。20世纪末,非洲的国民生产总值仅占全球的1%,贸易总额仅占全球的2%,吸引外资仅占全球的1%,经济增长率一直徘徊在3%左右的低水平。

21世纪初,贫困仍将是非洲经济发展的最棘手问题,据世界银行预测,2002年非洲有可能会因贸易条件恶化而导致经济增长缓慢,贫困人口将增加近300万,特别是农产品和初级原料价格的下跌,每天生活费不足1美元的贫困人口将增加200万。另据世界粮农组织报道,目前由于战乱和自然灾害,非洲有将近3000万人严重缺粮,其中东非占60%,约1800万人。特别是近年来肯尼亚持续干旱,有400多万人处于饥饿之中;与此同时赞比亚、莫桑比克、津巴布韦等国家遭受洪涝灾害,数以百万人的食品安全受到威胁。另外,目前由于美国的反恐军事行动已成为国际社会关注的焦点,非洲国家的外债、消除贫困化、防治艾滋病以及地区冲突等问题将会被美国为首的西方国家看淡,而这些问题都将进一步严重影响非洲的经济发展。

为此,近期许多非洲国家领导人强烈要求国际社会进一步重视非洲国家因恐怖事件带来的影响,加大对非洲的外部援助,并削减对非洲国家进口产品的关税壁垒。此外,还呼吁非洲国家应不断发展自身能力,加强非洲国家间的协调,深化适应性的经济结构调整,依靠非洲国家的力量解决地区冲突等,以逐步建立良好的经济发展环境,从而减轻因恐怖事件和美国及西方国家打击恐怖主义军事行动给非洲经济带来的严重影响。

### ● 旧债未还又添新债

严重的债务问题是困扰非洲经济发展的重要因素。到2000年底,虽然非洲国家的外债状况有所改善,但积欠外债总额超过了3800亿美元,比20世纪90年代初不到3000亿美元增加了近27%,平均每年增加约100亿美元,债务总额约占全球债务总额的13%,占发展中国家的15%,每年近25%的财政收入要用于偿还外债。2001年非洲国家经济不景气的情况下,由于还债能力减弱债务负担更加沉重,债务总额接近4400亿美元,其中年内非洲国家被要求偿还的贷款就高达近300亿美元,约有近200亿美元没能按期偿还,2002年非洲国家债务形势将进一步恶化,预计将接近

4500亿美元。

据有关专家预计,在今后几年中非洲国家的外债总额不仅将大大增加,而且无法按期偿还的贷款也将大幅度增加。由于近年来债务危机的加剧,使许多非洲国家新的贷款大幅度减少。例如1998年和1999年非洲国家从国际金融机构所获得的新的贷款分别比上年减少了约5.3%和6.2%,2000年减少了约5.8%,2001年减少了约6.4%,预计2002年将减少6%以上。

对于非洲的债务问题,虽然西方国家早在20世纪70年代就开始酝酿减免发展中国家债务,特别是非洲债务,但由于西方国家在减免非洲债务时提出了许多苛刻的附加条件,使非洲国家的债务问题至今没有得到有效的解决。与此同时,非洲国家在偿还债务方面也尽了巨大的努力。从1980年至2000年的20年间,非洲国家还本付息的总和已是所借外债总额的2倍多,近年来偿还的债务额远远超出西方发达国家和被西方操纵的国际经济、金融组织所提供的援助。因此,不论从历史的原因看,还是从目前的国际经济环境看,非洲债务的形成上都具有不合理的因素,而且债务也会越欠越多。

与此同时,在非洲债务负担进一步沉重的情况下,外国对非洲的直接投资也在进一步减少,使非洲债务形势更加严峻。



据联合国有关机构统计表明,1999年外国对非洲的直接投资为105亿美元,2000年降到91亿美元,2001年全球对外投资减少了40%,其中对非洲减少了42%,为近年来最大减幅,其主要原因一方面是因为西方经济不景气,对外投资减少;另一方面,“9·11”事件以后,美国等西方国家耗巨资打击恐怖活动,影响了对非洲等发展中国家的投资。

## ● 非洲的未来不是梦

近年来,非洲国家经济发展进程举步维艰,道路坎坷。2001年在各种国际政治、经济因素以及内部因素的影响下,经济增长没有达到人们预期的水平,经济增长不足3%,进一步体现了非洲经济的严重脆弱性。展望未来非洲经济也同样面临着发展机遇与挑战,实现经济再度增长也还是有希望的。例如,为了加快非洲经济一体化步伐,2001年7月,非洲联盟制订了非洲发展战略,即“新非洲行动计划”。该计划充分体现了符合非洲自身发展的战略精神和意图,计划要在2001年到2015年的15年间使非洲国家国内生产总值年均增长达到7%以上。同年,东南非洲共同市场和南部非洲发展共同体两个地区性组织联合启动了东南非自由贸易区,从而自由贸易区

的21个成员国之间的关税和非关税壁垒全部消除,在资金、商品、技术和劳动力方面可以自由流动,并取消了外汇控制和进出口配额,简化了有关海关手续。还有,西非国家经济共同体也正在为2003年建立“西非货币区”和2004年实现西非国家经济共同体单一货币作准备。西非经济货币联盟也制订了共同能源政策,以便在成员国之间建设统一调度的地区电网。与此同时,中非经济和货币共同体决定建立中非地区航空公司,促进本地区民用航空事业的发展,加强本地区人员往来和物资交流。展望未来,如果非洲地区不发生大的自然灾害,今后非洲经济的发展前景并不悲观。预计2002年和2003年经济将好于2001年,经济增长率将超过3%。

当然,未来非洲经济的发展依旧难以摆脱内外政治、经济因素的影响。由于非洲的经济发展特别是贸易、贫困和债务问题涉及到国际社会的方方面面,近年来在许多国际金融和国际性会议上都把非洲问题纳入重要议程,作为国际社会迫切需要解决的问题之一。虽然目前有关国际机构就非洲债务减免、减少贫困等问题采取了一系列措施,有利于缓解非洲地区的各种危机,增加官方经济援助,避免非洲国家经济状况进一步恶化,但西方发达国家还应从全球经济发展角度出发,从行动上更

加重视非洲国家的发展问题,而不是热衷于西方的全球战略和对外政策。应积极地采取切实可行的具体措施调整不发达国家与发达国家的关系,减少全球化给非洲国家带来的风险,切实实施债务减免计划和经济援助计划,从而对解决非洲的贫困问题和债务危机起到真正的作用。对于非洲国家来说,在经济上,也需要进行经济结构改革,调整有关经济政策,避免债务状况进一步恶化,增强防范金融风险的能力;在政治上,避免更多的战乱发生,实现社会的稳定。只有这样才有可能进一步发展经济,提高偿还债务的能力,减轻债务负担,逐步消除贫困。

具体地说,从现阶段看,要逐步有效地解决非洲国家的经济发展难题,缓解债务危机和减少贫困,避免经济危机的发生,仅靠一次或几次债务减免计划和经济援助计划是无法实现的。要从根本上解决非洲的经济发展存在的问题,特别是贫困和债务危机,一方面需要良好的国际经济秩序,另一方面需要西方发达国家以及国际金融机构采取有效措施,在减免部分债务的同时,也要支持非洲国家的经济发展,如降低贷款利率、减少进口限制、提供必要的经济援助等,从根本上缓解非洲国家的贫困现象和债务危机,才能使非洲经济得到进一步发展。