

中国与苏丹石油合作的战略问题研究

邓向辉

(中共中央党校 国际战略研究所, 北京 100091)

摘 要: 苏丹石油资源丰富, 为了开发本国的石油资源, 苏丹出台了一系列鼓励投资的优惠政策, 为中苏石油合作提供了机会。经过 10 多年的不懈努力, 中国已在苏丹逐步形成集生产、精炼、运输、销售于一体的完整的石油工业产业链。中国与苏丹在石油领域的合作堪称中国在非洲实施“走出去”战略的成功典范, 每年都为中国带来数百万吨的权益油。同时, 中苏石油合作也有力地促进了苏丹经济的发展

关键词: 中国; 苏丹; 石油资源; 石油合作

中图分类号: F416.22 文献标识码: A 文章编号: 1007-6875 (2010) 02-0050-05

苏丹位于非洲东北部, 是非洲幅员最为辽阔的国家。20 世纪 90 年代中期, 苏丹境内发现了储量较为丰富的油田, 为了开发石油资源, 苏丹政府出台了一系列鼓励投资的优惠政策, 吸引了许多国家竞相进入苏丹石油勘探开发领域。但是, 由于苏丹达尔富尔问题悬而未决、国内基础设施落后, 加之苏丹同美国等西方国家关系紧张等内外不利因素, 使得外国资本投资苏丹石油业存在较大风险。因此, 许多国家都不敢贸然进入苏丹石油领域。我国和苏丹同属第三世界, 政治上友好, 经济关系稳定, 合作项目逐年增加。近 30 年来, 我国共向苏丹提供了 71 笔援款, 故苏丹政府十分信任我国的技术、设备及人员。同时为了摆脱西方国家对其石油开采的控制, 苏丹加强了同中国的石油合作。

一、苏丹石油资源与早期勘探开发

(一) 苏丹石油资源丰富

据《BP 能源统计 2009》数据显示, 截至 2008 年底, 苏丹石油探明储量为 67 亿桶, 占世界石油份额的 0.5%。苏丹石油产量也在逐年增加, 从 1998 年的 1.2 万桶/日提高到 2004 年的 30.1 万桶/日, 2008 年石油产量达到 48 万桶/日, 占世界石油总产量的 0.6%。¹ 苏丹宣布将于 2009 年把原油日产量提高到 50 万桶, 到 2009 年底争取达到 60 万桶。^④ 随着石油勘探开发技术的逐步提高, 石油勘探领域不断扩大, 苏丹石油探明储量和产量不断增加是毫无疑问的, 其在国际能源格局中的地位也逐

步得到提升, 2001 年 8 月, 苏丹成为欧佩克会议观察员国。

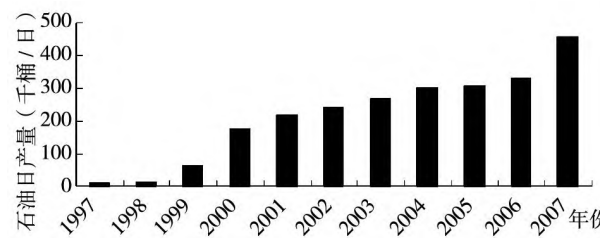


图 1 苏丹近年来石油日产量

资料来源: BP Statistical Review of World Energy, 2008

(二) 苏丹石油资源早期的勘探开发

1950 年, 在苏丹红海沿岸首次发现石油, 但是由于当时国际石油价格低廉, 消费量不大, 苏丹的石油勘探开发遭到了延缓。苏丹的石油勘查开始于 20 世纪 60 年代初, 当时勘查重点是红海海上。从那时起直到 1967 年, 多家国际石油公司从苏丹政府那里获得了在苏丹沿海勘探石油的特许权。其中包括: 意大利的阿吉普公司、美国的谢夫隆公司和苏丹的迪吉纳公司。唯一的重要发现是 1976 年谢夫隆公司在海上发现的苏阿金 (Suakin) 天然气田。谢夫隆公司在 20 纪 60 和 70 年代的勘查, 发现了苏丹南部的班提乌 (Bentiu)、马拉卡尔 (Malakal) 及穆格莱德 (Muglad) 油田。1985 年, 谢夫隆公司全部放弃其在苏丹的油气勘查开发特许权, 因为其特许权区位于当时苏丹政府军与叛军交战地区 (1983 年谢夫隆公司的三名雇员遭反政府

收稿日期: 2009-10-25
作者简介: 邓向辉 (1980-), 女, 河南周口人, 中共中央党校国际战略研究所国际政治专业 2007 级博士研究生, 现主要研究方向是能源战略问题。

游击队杀害)。法国的达道尔公司(即目前的道达尔菲纳埃尔夫公司)也中止了其海上勘查作业,但尚保留了其勘查特许权。苏丹政府将谢夫隆公司的勘查特许权区细分为若干小的区块,1993年,加拿大的阿拉基斯能源公司取得了班提乌城北部地区的勘查特许权。阿拉基斯能源公司1993年开始开发其特许权区内的黑格利(Heglig)及团结(Unity)油田,生产规模很小(约2千桶/日),在苏丹境内炼制和消费。这样,直到1996年,苏丹虽然已拥有大量原油储量,但每年消费的各类成品油200多万吨仍要全部依赖进口,耗资上亿美元巨资,造成了沉重的经济负担。

二、中国与苏丹能源合作的现状

(一) 苏丹政府的鼓励性投资政策为中苏石油合作提供了机遇

为了鼓励外来资本到苏丹投资,1999年,苏丹政府制订并通过了新《投资鼓励法》。该法的明确性、透明度、各项投资程序的简捷性以及对投资者的优厚条件在其他国家都是少见的。新《投资鼓励法》提供了一系列优惠政策和保障措施,明确规定:外商在苏丹投资可获得10年免税期,原材料生产企业还可获得永久免税(只征收10%的增值税);所有领域都可向外资开放,可合资也可独资,外资获得的利润可以通过银行汇回本国,没设定交易硬通货的限额(对现汇交易有规定),国内外交易完全自由;投资政策对投资者无任何身份性的歧视;投资者对所投资的项目有完全的所有权,不用担心被国有化或被没收;对那些新近开业的公司予以免税或减税。^[1]苏丹石油工业是投资回报率最高的行业之一,为了加快石油工业的发展,苏丹政府划定了15个对任何投资者都开放的石油勘探开采区。最大和最重要的3个区是:面积约36万平方公里的穆格莱德盆地,其含油层深达1.6万米;面积约6.5万平方公里的迈鲁特盆地(The Melut Basin),其含油层深达1.37万米,目前还没有得到充分开发;面积约6.6万平方公里的蓝尼罗河盆地(Blue Nile Basin),其含油沉积物层厚达9144米。其他有比较有前景的地区是靠近埃及和利比亚的西北地区及红海沿岸地区。苏丹政府曾多次声明,欢迎外国公司到苏丹投资。近年来,法、德、意、俄、日、中等国先后派团到苏丹考察,参与苏丹石油业的投资勘探开发,苏丹政府近年来在吸引外资方面所取得了不小成就。随着石油资源的大量发现,苏丹石油工业迅速发展,其产业结构和经济状

况得到了明显改善,工业总产值增长较快。2001年,苏丹石油收入已占其国内生产总值的21%,占苏丹年出口外汇收入的70%。^[2]石油工业已成为苏丹经济最具活力的产业,同时也带动了其它相关产业的发展。中国参与苏丹能源勘探开发的石油企业主要是中国石油天然气总公司(简称中石油,CNPC)和中国石油化工集团(简称中石化,SNIOPEC)。

(二) 中苏石油合作开创了中国海外寻油的成功先例

在苏丹石油工业的发展过程中,中国中石油公司发挥了关键作用。苏丹石油开发项目是中国与非洲合作开发石油资源的典范,成效显著。1995年9月,苏丹总统巴希尔访华时明确表示:希望中国公司到苏丹勘探开发石油资源,帮助苏丹建立自己的石油工业。中国领导人指示CNPC(中国石油天然气股份有限公司)进行研究。CNPC在对苏丹的地理环境和石油地质资料进行分析后认为,苏丹地质情况与我国渤海湾盆地极为相似,公司有勘探开发此类油田的成熟技术和成功经验。因此,CNPC决定参与苏丹的石油开发,并申请中国政府援外优惠贷款作为启动资金。之后,中国政府与苏丹政府签订了向中国向苏丹提供115亿元政府优惠框架协议,CNPC与苏丹能源矿产部正式签署了共同勘探开发苏丹石油六区的《产品分成协议》,以及在石油勘探、冶炼和运输等领域的一系列合同,独资或合作经营。^[3]至此,中国企业打入了苏丹石油市场。1996年11月CNPC中标获得了苏丹穆格莱德油田1/2/4区块开发权,并负责组建新的投资集团——大尼罗河石油作业公司(GNPOC),其中CNPC参股40%,马来西亚国家石油公司30%,SPC25%,苏丹国家石油公司5%(干股)。^[4]GNPOC被CNPC的公司杂志《石油企业管理》称作CNPC投资最多、规模最大、效益最好的海外项目之一。至2002年,该项目“运行不到两年,已经收回了总投资的60%以上”^[5]。1999年8月,由中国援建的苏丹南部穆格莱德盆地黑格林格油田出油。一年内该油田共生产原油6400多万吨,苏丹获收入6.8亿美元,中国获3.2亿美元。1999年9月,苏丹首次成为石油出口国。2000年5月喀土穆炼油厂正式投产,CNPC和苏丹政府各占50%的股份,年加工能力250万吨,目前运行良好。2002年3月喀土穆石油化工厂正式投产,CNPC占股95%,苏丹政府占股5%。设计年产1.5万吨聚丙烯。^④截至2003年底,中国累计在苏丹石油领域投资27.3亿美元,

不仅为苏丹修建了1506公里的石油管道,而且还帮助苏丹发展完善从开采到销售的一系列石油工业体系。^[6] 中国从苏丹获得的份额油总额超过1000万吨,位居海外份额油来源第一位,约占中国当年石油进口总量的11%。^[7] 2004年CNPC高层分别与苏丹能源矿产部、财政国民经济部签订了富拉-喀土穆石油管道项目、喀土穆炼油厂扩建项目和组建中苏物探合资公司等三项正式协议。2005年,中国购买了苏丹出口石油中的一半,占中国石油消费总量的5%。^[8] 2006年,中国购得了苏丹60%的石油。经过10多年的不懈努力,目前中国已在苏丹逐步形成一个集生产、精炼、运输、销售于一体,包括上、中、下游产品在内的完整的石油工业体系,在苏丹石油领域占据了一席之地。这是中国在海外最大也最成功的项目,堪称中国在非洲实施“走出去”战略的典范,使中国每年拥有上百万吨权益油和稳定的石油供应渠道。

(三) 中苏石油合作成效显著

目前,苏丹在中国的海外石油战略中占据极其重要的位置,已成为中国稳定的石油供应渠道之一。从企业层面看,中石油和中石化在苏丹不仅拥有开采权,而且还有炼油厂以及加油站,苏丹已成为中石油和中石化在海外的主要产区之一。从政府层面看,中苏两国政府政治关系稳定,合作形势良好,苏丹已成为中国在海外最大、最成熟的石油开采基地,是中国海外石油多元化战略的一个重要支撑点,是中国“走出去”战略中迈出的最为坚实的一步。中国在苏丹拥有1/2/4区、3/7区、6区、15区四个上游投资项目,另外还在苏丹投资建设了喀土穆炼油项目、喀土穆化工项目、石化贸易项目等三个下游项目。在中国的帮助下,苏丹已成为具有上下游一体化、技术先进、规模配套的现代石油工业体系的国家。在投资项目的带动下,中国所属工程技术服务公司在苏丹快速发展,建立了集地面施工、物探、钻井、测井、管道建设、物资供应为一体的配套服务体系,并成为苏丹石油工程技术服务市场最有实力,同时也是不可或缺的力量。

同时,中苏石油合作作为苏丹经济发展做出了重大贡献。1999年9月随着满载苏丹原油第一条油轮驶离苏丹港,苏丹结束了石油进口的历史,政府不再每年花上亿美元巨资进口石油产品。石油出口额大大增加,进出口贸易由入超转为出超。外国投资开始流入苏丹,苏丹很快从石油进口国变成石油净出口国,在一片空白的基础上,建立了上下游一体化、技术先进、规模配套的石油工业体系。近十年

来,在石油的带动下,苏丹经济呈现出强劲的复苏状态。石油生产从1993年的日产2000桶提高到目前的50万桶,2006年原油出口占总出口的84%^{1/4}。经济增长率近年来保持在8%~12%左右,在东北非国家中名列前茅。石油业的发展带动了相关产业发展,石油工业已成为苏丹的支柱产业。这在苏丹政府、苏丹人民中产生了极深刻的影响。苏丹能矿部长阿瓦·贾兹说,我们指望欧美公司做了几十年的石油梦,今天是中国人民帮助我们圆了这场梦。^{1/2} 巴希尔总统更是由衷地称赞道:“苏丹工业的开创,作出贡献最大的是中国,干得最出色的是中石油。”^[9]

三、中国与苏丹石油合作具有的优势及面临的挑战

(一) 中苏石油合作具有的优势

一是中苏两国政治关系日益加强。中苏两国人民有着深厚的传统友谊,苏丹是非洲最早与中国建交的国家之一。中苏两国都有着被殖民侵略的历史,有着相近的民族独立情感。两国在国际事务中相互支持、相互合作,是可以相互信赖的好兄弟、好朋友和好伙伴。苏丹是1971年投赞成票支持中国重返联合国,并驱逐台湾代表的国家之一。冷战结束后,苏丹在人权、台湾问题上给予中国很多支持,两国关系进一步密切。1997年,两国建立了定期政治磋商机制,之后双方领导人在不同场合进行过多次会晤。2007年2月,胡锦涛主席对苏丹进行国事访问,双方就发展中苏友好关系交换了意见。胡锦涛主席就发展中苏关系提出了三个建议:“一、巩固传统友谊,增强政治互信。继续保持两国高层互访,增进相互了解,扩大双方共识,密切两国政府部门、立法机构、政党的友好交往,就双边关系及重大国际和地区问题加强协调和配合。二、深化务实合作,实现互利共赢。中方愿继续扩大和深化双方通信、水利、能源、基础设施建设等领域的友好合作,不断提高经贸合作水平,实现互利双赢;加强双方人力资源开发、职业培训、医疗卫生等领域的合作,开展多种形式的文化交流。三、加强中非合作论坛框架下的双边合作。做好中方加强对非务实合作、支持非洲国家发展的8项政策措施在苏丹的落实工作。”^[10] 为中苏关系的友好发展指明了方向。

二是中苏两国的能源合作具有互补性。苏丹是我国海外石油开采最早的地方,而且中国作为苏丹最早也是最大的石油开采国际合作方,在苏丹已经

逐步形成了一个集生产、精炼、运输、销售于一体的完整的石油工业产业链。^{3/4} 中苏石油合作是一个新领域, 苏丹石油资源丰富, 但缺少资金和技术, 需要外援。我国石油工业基础实力雄厚, 拥有先进的勘探技术和设备, 有一支经验丰富、技术作风过硬的石油专业队伍。因此, 中苏石油合作前景广阔。作为石油进口国, 中国更多地关注石油进口安全, 既需要引进外资, 建立石油战略储备, 改造和建设炼油厂, 也需要对外投资, 建立海外石油供应基地, 以保证本国的石油供应安全; 作为石油输出国, 苏丹则更加关注石油出口安全, 需要为保持和扩大市场而引进外资, 提高石油生产能力。因此, 中苏在石油领域的合作具有很强的互补性, 符合双方的战略利益, 可以实现互利双赢, 对双方来说具有重要的战略意义。为了实现更有效的合作, 中苏双方应该加强能源政策、法规、发展战略、技术等方面的信息交流与技术培训, 推动两国企业发挥各自的竞争优势。中苏双边在石油合作上从无到有, 逐步实现了互利共赢。

(二) 中苏能源合作面临的挑战

一是苏丹的产业结构单一, 经济发展存在不稳定性。苏丹经济结构单一, 油气工业是其国民经济的支柱产业。国民经济过分依赖油气工业造成经济体系脆弱。苏丹的经济建设资金主要来自石油出口收入, 国民经济发展易受国际市场原油价格波动的影响, 存在较大的不确定性和不稳定性。尽管苏丹经济潜力巨大、发展前景广阔, 但是上述问题如果不能得到妥善解决的话, 必将影响到苏丹经济的长期稳定发展。因此, 中国石油公司在大力拓展苏丹能源市场的同时, 应努力规避因其经济发展不稳定性而引发的诸多风险。

二是达尔富尔问题悬而未决。2003年2月, 由当地土著黑人组成的“苏丹人民解放军”与“正义与公平运动”以苏丹政府忽视该地区的发展及未能保护他们免遭阿拉伯民兵的袭击为由, 展开了反政

府的武装冲突, 冲突造成了大量的难民和人员伤亡。尽管中国与联合国和非盟等国际组织、美英等西方国家, 以及尼日利亚、埃及、利比亚等非洲国家一直都为解决冲突付出努力, 且冲突双方也在进行着和谈, 但是整个达尔富尔地区的局面仍然十分紧张。中国目前在苏丹拥有最大规模的海外石油投资, 而且这些投资大都靠近战乱地区, 如1/2/4区有部分区域在达尔富尔地区, 3/7也靠近南苏丹地区。因此, 达尔富尔地区出现的危机直接影响着中国石油在苏丹项目的安全。中国在苏丹的这些投资不仅对中国开发苏丹石油资源必不可少, 而且是将来开发整个非洲石油的立足点。达尔富尔问题的尖锐化, 使中国的海外石油战略和经济安全受到威胁, 给中苏能源合作投下了重重的阴影。

三是西方国家对中苏能源合作的恶意诽谤。苏丹巨大的石油利益牵动着西方大国的神经, 因此一些西方国家、媒体和个人便摸黑中国与苏丹的能源合作。一种论调是“新殖民主义”^⑧, 认为中国在非洲大打能源牌, 各种友好举动都是为了获得非洲的能源和市场, 搞新殖民主义, 甚至称“苏丹是中国的殖民地”。^[11] 另一种论调是“掠夺资源论”, 指责中国近年来由于资源需要开始对非洲加大渗透。“今天, 能源、贸易和不断增加的地缘政治利益成为中国在非洲的极重要的因素。”^[12] 认为中国目前的做法并不是真正的关心非洲、关心非洲的经济发展, 中国所关心的仅仅是它的矿产、能源和石油, 中国到非洲去就是为了掠夺非洲的资源。并且将非洲和苏丹自身的一些社会问题归咎于中国。西方国家非议恶意诽谤中国的目的就是要丑化中国、破坏中国的形象, 以阻挠中国进入非洲能源市场与西方企业竞争, 维护少数国家在非洲的既得利益。

但是我们依然有理由相信, 随着中苏石油领域合作的不断深入发展, 中苏两国互惠互利、共同发展的原则一定能实现, 苏丹一定能在建立石油工业的基础上早日摆脱贫困, 走向富裕。

注 释:

¹ BP, Statistical Review of World Energy 2009, P6-8.

^④ <http://finance.sina.com.cn/roll/20090114/15342627567.shtml>, 2009-01-14.

^④ <http://preview.xfy.moftec.gov.cn/article/200305/90439-1.xml>, 2003-03-05.

^{3/4} 苏丹能源和矿产部副秘书长哈马德·埃尔尼尔·加迪尔在2007年7月26日于北京召开的中国与苏丹关系国际研讨会上的发言。

^{1/2} <http://hi.baidu.com/%B9%A2%D1%A9%DB%F3/blog/item/05dd872f5995a13c1e308920.htm>.

<http://finance.sina.com.cn/j/20041208/08311209418.shtml>.

^⑧ 2007年02月06日中国外交部发言人例行记者会, 媒体提问“外电批评中国在非洲实行‘新殖民主义’”。所谓“新殖民主义”其具体内涵主要有三: 第一, 掠夺非洲能源。声称中国对非洲加大投入是基于对石油、有色金属等战略原材料的需要; 第二, 以廉价商品占领非洲市场。认为中国的廉价商品, 特别是纺织品对非洲国家的大幅度出口增长, 严重冲击了当地的纺织业发展, 造成了企业倒闭

和工人失业;第三,向非洲国家推销中国经济发展模式,对所谓“无赖”国家不附加任何条件的援助不利于西方国

家在非洲推动的民主、人权事业以及反专制和反腐败运动的进展。

参 考 文 献:

- [1] 苏丹驻华大使馆. 苏丹 1999 年投资鼓励法[J]. 西亚非洲, 2000(6): 61.
- [2] 亢生. 印度投资苏丹石油业简析[J]. 西亚非洲, 2003 (12): 51.
- [3] 查道炯. 中国在非洲的石油利益: 国际政治课题[J]. 国际政治研究, 2006(4): 60.
- [4] CNPC 苏丹项目协调领导小组办公室. 尼罗河畔树丰碑[J]. 中国石油石化, 1999(6): 22- 23.
- [5] 中国石油天然气勘探开发公司. 苏丹项目: 加快投资回收[J]. 石油企业管理, 2002(4): 42- 43.
- [6] 林金海. 中油测井在苏丹[J]. 石油教育, 2005(3): 19- 21.
- [7] 金良祥. 苏丹受难, 中国难受[J]. 中国石油石化, 2004 (10): 57.
- [8] 徐丹阳. 中国和非洲, 和则两利[J]. 青年参考, 2006- 01 - 25(22).
- [9] 余建华. 非洲油气开发与中非合作[J]. 西亚非洲, 2006 (8): 50.
- [10] 新华网. 胡锦涛同苏丹总统巴希尔会谈[EB/ OL]. (2007 - 02 - 02) <http://news.xinhuanet.com/world/2007-02/02/content-5688877.htm>.
- [11] 中华人民共和国外交部网站. 中国政府达尔富尔问题特别代表举行中外媒体吹风会[EB/ OL]. (2007- 05- 29) <http://www.fmprc.gov.cn/chn/zxxx/t324245.htm>.
- [12] STEPHANIE GIRY. *China's Africa Strategy: Out of Beijing* [M]. The New Republic, 2004: 19.

Strategic Study of Petroleum Cooperation between China and Sudan

DENG Xiang-hui

(Party School of the Central Committee of C. P. C. , Beijing 10091)

Abstract: Sudan is abundant in petroleum resources. In order to develop its petroleum resources, Sudan has offered a series of favored policies to encourage petroleum investment, which provides an opportunity of making the petroleum cooperation between China and Sudan. Sudan is one of earliest destinations for China's overseas oil exploitation. After more than ten years of sustained efforts, China has formed a complete chain of petroleum industry, including production, refining, transportation and marketing. As a successful modal for China to implement the “going overseas” strategy in Africa, the cooperation provides several million tons of equity oil for China every year. At the same time, Petroleum cooperation between China and Sudan greatly promotes the economic development of Sudan.

Key words: China; Sudan; petroleum cooperation; strategic study

(责任编辑 周吉光)