

2008年, 海盗以更加频密和疯狂的方式一次又一次闯入公众视野: 拦渔船、劫货轮、抢油船、扣压人质、索要巨额赎金、与军舰对峙等, 对国际海上航运安全造成了严重威胁。那么, 当代海盗缘何如此猖獗? 相关国家及国际社会又有着怎样的考量和动作? 下面就让我们随着本期专题一起来看看。

——编者

海盗! 必须除之的国际毒瘤



11月15日被海盗劫持的“天狼星”号巨型油轮是有史以来落入海盗手里最大的货船

迄今为止, 索马里海域已发生了440起海上抢劫行为, 仅今年就有120起, 35艘船只被劫持, 600多名船员遭到绑架, 并造成2名船员死亡。

亚丁湾: 索马里海盗

11月20日, 联合国安理会举行公开会议, 就索马里安全局势以及日益猖獗的海盗活动等问题进行讨论, 并一致通过第1843号决议, 决定对所有破坏索马里和平与稳定的个人和实体进行制裁。国际海事组织秘书长米乔普洛斯说, 迄今为止, 索马里海域已发生了440起海上抢劫行为, 仅今年就有120起, 35艘船只被劫持, 600多名船员遭到绑架, 并造成2名船员死亡。他建议安理会延长对有关国家参与打击索马里海盗活动的授权期限, 继续鼓励有能力的国家积极参与打击海盗活动。今年6月份, 联合国安理会全票通过了打击索马里海盗的1816号决议, 允许各国军舰在经索马里过渡政府同意后, 进入索海域打击海盗。10月初又通过了1838号决议, 呼吁各国通过军事手段以及与索马里政府合作等举措, 积极打击索马里海盗。加上1843号决议, 一年之内联合国安理会已就索马里问题连续通过三份决议, 足

见索马里海盗危害之重, 人们不禁要问, 小小索马里海盗为何如此猖獗?

罪行累累, 劣迹斑斑

近几个月以来, 索马里海盗的行动更加频密且肆无忌惮。9月3日, 一艘悬挂埃及国旗的船只在索马里附近海域被劫持; 9月10日, 一艘韩国籍货船遭索马里海盗劫持, 船上有8名韩国人及多名其他国籍人员; 9月17日, 一艘中国香港货轮被索马里海盗劫持, 这是一星期内在这一地区遭劫的第二艘香港船只, 此前, 一艘在香港注册的运输船15日在索马里附近海域被海盗劫持; 9月21日, 有报道说一艘希腊货船在索马里附近海域被海盗劫持, 船上19人包括1名中国人、1名乌克兰人和17名菲律宾人, 该货船属于希腊一家航运公司, 遭劫持时悬挂巴哈马国旗; 9月25日, 一艘载有33辆T-72型主战坦克和大量弹药的乌克兰货船在索马里附近海域遭海盗劫

持,引起世界震惊,索马里海盗活动也达到了前所未有的“高潮”;10月10日,一艘悬挂巴拿马国旗的货船在索马里与也门之间的海域被武装海盗劫持,船上共有11名船员,包括9名叙利亚人和2名索马里人;10月15日,一艘菲律宾货船在索马里附近海域被海盗劫持,船上共有21名菲律宾船员;10月29日,一艘土耳其货船在途经索马里以北的亚丁湾海域时遭到海盗劫持,船上20人全被劫持;11月7日,一艘丹麦货船在从中东驶往亚洲途中在亚丁湾海域遭到劫持,船上有11名俄罗斯人,1名格鲁吉亚人和1名立陶宛人;11月10日,一艘菲律宾货船在索马里附近海域遭海盗劫持,船上23人都是菲律宾船员;

□吴三宝 李海龙/文

猖狂至极

11月13日,一艘隶属于中国天津市远洋渔业公司所属金枪钓渔船“天裕8号”在肯尼亚沿海渔场正常作业时被劫持,船上有24名船员,其中中国籍船员16名,外籍船员8名;11月15日,一艘隶属于沙特阿美石油公司可装载200万桶原油的“天狼星”号油轮,在肯尼亚以东的印度洋海域被索马里海盗劫持,船上25人分别来自克罗地亚、英国、菲律宾、波兰和沙特等国。据悉,这艘31.8万吨的油轮是人类有史以来落入海盗手中最大的一艘船。然而,就在各方刚刚确定被劫持的“天狼星”号下落,一艘悬挂着香港区旗的伊朗万吨货轮当天在索马里北部的亚丁湾又被海盗劫持。索马里海盗的猖獗与疯狂,已严重地威胁着海上航运安全,成为各国政府不得不认真考虑对付的棘手问题。

疯狂海盗,面目狰狞

有海盗坦言,“我从前也是个老实的渔民。但是商船耗尽了我们的海洋资源,我们不得不开辟一条新的生存道路。”由于索马

里一直没有一个有力的中央政府,流落在民间的大量武器使得这个国家不少武装分子打起了“利用天时地利,为盗靠海吃海”的主意。面积约为250万平方公里的索马里沿海,每年大约有3万艘船只从此经过,这为海盗们提供了绝佳机会。海盗们通常身着军装,使用装备了卫星电话和GPS系统的快艇。他们使用自动武器、反坦克火箭弹和各种各样的手榴弹。在远海,他们的快艇通常先隐藏在母舰里,一旦发现目标即靠近发动袭击。一般来说,被劫持的船只,为了保护船员的生命安全,通常会束手就缚,而在极少遭到抵抗的情况下,时常开展“劫持演练”的海盗自然手到擒来。据报道,索马里海盗曾于今年8月21日创下一天连劫3艘国际远洋海轮的纪录,其速度之快、效率之高令人咋舌。

索马里地处“非洲之角”,扼守红海入口,任何想经红海穿越苏伊士运河前往欧洲和北美的货轮,都要穿越此地。虽然这一代常有多国军舰巡逻,但仍然无法有效遏制海盗活动。通常情况下,海盗利用其积累起来的资金优势,将可出海的大型渔船改造成“海盗母船”,然后再高价买来数十艘快艇“装备”母船。根据他们的情报和劫持计划,海盗常常轮流出海,一旦发现“猎物”,马上派快艇包抄过去。面对全副武装的海盗,多数船员很快束手就擒。海盗带着赃物返回索马里海域,就等于进入了保险箱,再也无需担心被抓,因为他们拥有那些贫民的支持,海盗常常和村民们联合起来,防止政府军的强行进攻。对此,索马里政府甚至美军及其盟国也“无能为力”。而如果说海盗们作案干净利落的话,那么他们的手段可不像标榜的那样“干净”。人们曾经无数次目睹当地居民在海盗的蛊惑下,把抓来的美军士兵或者埃塞俄比亚人活活烧死,企图以此恫吓那些想要阻断他们财路的人们。

对大多数海盗来说,劫持一两艘商船易如反掌,而攫取的回报通常是相当高的。



索马里海盗使用的武器非常简陋,却让各国海军头疼不已。

如此“一本万利”的买卖,无异于天上掉下来的馅饼,获得的钱财挥霍起来也就成为自然。除了把一小部分“利润”分给他们的亲戚朋友或者贫苦百姓,大部分赎金都用在海盗自己身上。据曾被绑架过的人称,海盗们的生活可谓是古典和现代的结合。一方面,他们仍然沿用传统的方式,在劫持的船只上屠宰、烘烤山羊,大吃大喝庆祝胜利。另一方面,海盗们使用起全球定位仪、卫星手机等高科技仪器来得得心应手。他们甚至借鉴美国间谍机关的手法,在阿联酋迪拜、吉布提等港口城市的海关部门安插间谍,提前锁定猎物。由于任何交易都是现金交割,让追查海盗资金下落的工作更为艰难。海盗们生活富足,除了盖起了宽敞的石头房子,还能开豪华轿车,娶几房娇妻,俨然一副上层社会的模样。

如此嚣张,祸根何在

索马里海域海盗活动如此猖獗,到底原因何在?

首先,索马里长期内战和无政府状态是滋生海盗的根本原因。自1991年起,索马里就陷入了旷日持久的内战。连年战乱使该国2880公里的海岸线长期“失控”,为海盗提供了犯罪空间。由于缺乏强有力的政府领导,使索马里国内各武装派别林立。反政府武装可以随意走私武器,扩充武装力量,与索马里过渡政府或其他派别反政府武装对抗。谈到海盗问题,索马里政府总理内尔·哈桑·侯赛因认为,这是长期内战的产物,索马里联邦过渡政府没有能力建立有效的海湾防卫力量来对抗海盗。他甚至说:“我们很高兴海盗问题引来了世界的关注目光并为此努力。我们想扮演好我们的角色,可是我们太弱小了。”也有人认为,索马里之所以长期混乱,与美国反恐扩大化不无关系。美国为推行其民主和反恐策略,在索马里反政府武装和政府的对峙中没少动过手脚。这也是索马里政府“软弱无能”的一个重要原因。而只要索马里大部



驾驶小艇进行抢劫的索马里海盗

分仍处于无政府状态，只要众多当地利益群体能从中“分一杯羹”，海盗活动就不会绝迹，甚至会继续肆虐下去。

其次，超高的利润回报直接驱动索马里海盗铤而走险。由于劫持行动常常顺利得手，而船只雇主或者当事国又每每以巨额赎金支付，许多绑匪把劫船当成发财致富的绝佳途径。一旦劫持成功，海盗们往往平均索要 50 万至 200 万美元不等的赎金，而从亚丁湾到红海的一段水域是全球最繁忙的水道之一，战略地位重要，每天来往船只只有数千艘，这是个天然的“卖方”市场，因此绑匪们绝对不愁没有“生意”可做。据悉，被劫的“天狼星”号上载有价值 1 亿美元的两百万桶原油，这是索马里海盗们到目前为止所劫持的最大船只。一名海盗头目甚至发出通牒，他警告称：“我们要求油轮的沙特船主支付 2500 万美元。我们不想就此进行长期谈判，沙特人有 10 天的时间来满足我们的要求，否则我们将采取灾难性的行动。”而事实上，索马里的海盗们根本不用担心会受到惩处或者入狱坐牢。无论是索马里过渡政府还是叛军控制的地区，他们各自委派的官员都会与控制区内的海盗们秘密勾结。海盗们将勒索来的巨额赎金向官员们上交一部分，而官员们则会保证海盗们不会受到任何惩处。

第三，随着科技的发展，现代化武装的索马里海盗变得更加强大。在一系列成功劫持事件的背后，反映了索马里海盗的高度组织化，他们训练有素，装备先进，策略奏效，这是劫持行动频频得手的原因之一。海盗出击往往配备卫星电话、全球定位系统等先进通讯器材，拥有自动武器、火箭筒等武器，在战术上经常采用“子母船”方式，兼顾行劫时的灵活性和后勤补给。此外，现有海上巡逻措施和打击行动不力也是海盗得势的重要原因。据路透社报道，已经到达索马里附近海域的多国海军部队正面临重重难题，其中包括巡逻面积太大超出其实际能力，海盗身份难以确定，人质安全难以保证，用以起诉海盗的国际法准则界定模糊等。同时，各国部队行动还受各自国家法律约束，为联合行动带来另一障碍。分析人士认为，即使外国军队巡逻可能在一定程度上遏制海盗活动，但从根本上解决这一问题并非取决于军事手段，而是取决于战乱的索马里何时恢复政治稳定。☆

(责编 / 牛俊峰)

打海盗，国际社



美国海军陆战队乘小艇向被劫持船只靠近

今年年初以来，索马里附近海域已累计发生 100 多起海盗袭击事件，占全球同期海盗袭击事件总数的 4 成以上，共有 30 多艘外国船只被劫，并创下一天内劫持 3 艘船只的“世界纪录”。随着沙特阿拉伯“天狼星”号超级油轮遭劫，国际社会对日益猖獗的索马里海盗的关注空前高涨，各国纷纷表示将加入到打击海盗的战役中来。

建立联合行动机制

随着索马里附近海域的海盗活动从零星的犯罪行为到日益猖獗，已经严重影响了世界主要航运线的安全。对此，世界各国都显示出极度忧虑，认为海盗行为正在成为一门“有利可图的产业”，国际社会应该有责任予以制止，在加强防范和保护的同时，采取“惩罚行动”联合打击海盗。早在 9 月 16 日，法国总统萨科齐在法军成功解救两名海盗劫持人质后举行的新闻发布会上指出，国际社会应该建立一支类似“海上国际警察”的队伍，共同打击海盗，以保障索马里附近海域海上运输安全。其后不久，法国将这一问题向联合国安理会提交了一份草案，于 10 月初在联合国举行了秘密讨论。11 月 20 日，红海地区阿拉伯国家在开罗召开紧急会议，讨论索马里海盗日益猖獗的威胁问题。会议上，红海附近阿拉伯国家决定建立联合机制，加强红海地区航运安全，共同打击红海附近海域的海盗活动。各国在会后发表的声明中称，要建立联合机制加强红海海运安全，要尽快组成特别委员会对联合机制提供建议，要共同监督、跟踪和打击任何试图进入红海海域的海盗活动，要通过阿盟协调各国在国际和地区间打击海盗问题上的立场，呼吁国际社会为此提供技术和物质帮助，从

而达到遏制海盗活动并向其它海域蔓延的可能性。11 月 23 日，亚太经合组织领导人在秘鲁首都利马发表宣言，欢迎国际社会打击海盗和海上武装抢劫等行为，并鼓励进一步采取共同行动打击海盗。正是由于国际间对索马里海盗问题的挫折感逐渐升高，出于对海盗问题一度呈现“已经失控”状态的忧虑，各国才坚定地表示支持国际社会打击海盗的联合行动，加强协调与合作，并表示将遵循国际法的规定，尊重相关海域国家的主权完整来打击海盗。

派出军事打击力量

目前，各国的反海盗行动正在“大张旗鼓”进行当中，并不断地加大反海盗力度。早在 4 月份，法国的一艘豪华油轮被索马里海盗劫持之后，法国就做出迅速反应，派出特遣舰队进行了成功营救。6 月份，联合国安理会通过第 1816 号决议，授权外国军队经索马里政府同意进入索马里领海打击海盗及海上武装抢劫行为，授权有效期为 6 个月。随后，美国、印度等国在该海域部署了军舰，欧盟 10 多个成员国组建了联合打击部队。欧盟 12 月 8 日将正式启动联合打击索马里海盗的联合行动，包括法国、希腊、荷兰、西班牙、葡萄牙、瑞典和芬兰在内的多国海军，均会出兵索马里海域。另有消息人士透露，德国政府正考虑组建一支 1400 人的反海盗部队，专门打击索马里海盗。印度也明确表示将扩大在亚丁湾巡逻的海军舰队，增派到四艘军舰。19 日，韩国政府亦宣布将派遣军舰加入亚丁湾的国际海军团队。明年初，韩国将向索马里海域派遣最新型 4500 吨级驱逐舰 (KDX- II) “姜邯赞舰”。11 月 20 日，日本政府拟就了《海盗行