

# 改革全球经济治理 破解非洲发展困局

南非《思想者》月刊创办人、南非前总统府部长 伊索普·帕哈德

## 一、政治边缘化与人口年轻化:非洲发展的困境与潜力

最近,国外势力干涉科特迪瓦和利比亚内政的行为,对整个非洲大陆产生了不良影响。2011年4月20多位非洲国家的前总统,包括曼德拉、姆贝基等发出呼吁,指出非盟已经被严重边缘化,西方势力现在既不与非盟进行协商,也不考虑对非洲大陆的影响,仅凭一己之私利就直接采取武力干涉非洲国家的内政,这种情况在世界上是十分罕见的。造成这一危局的根源,一方面在于非洲国家自身弱势,另一方面,也在于非洲国家相互之间的不团结。非洲国家必须立即携起手来,共同捍卫主权独立。遗憾的是,由于媒体宣传不足,这一呼吁并未深入人心。

现有大多数有关非洲情况的介绍都是片面的,非洲是一个广阔的大陆,也是一个充满活力的年轻大陆。非洲现有10亿人口,2050年有望翻倍,现有人口中的63%在24岁以下,拥有明显的人口年龄结构年轻化的优势。正如最近南非红衣大主教指出的,年轻人的想法和期待必须受到重视,只有这样才能够使他们充分发挥潜力,创造更多的机会,开启非洲新的时代。

二十国集团(G20)占全球GDP总量的85%、占全球人口总数的2/3、占全球贸易总额的80%,具备了影响国际贸易、国际投资、以及全球经济社会发展的能力,毋庸置疑,G20已成为国际经济合作的主要平台。但问题在于,G20能

否真正进行合作以支持那些贫弱的、被边缘化的最不发达国家?如果世界其余172个国家都被排除在G20的议事日程之外,其国际经济合作主要平台作用将会大打折扣。

## 二、推动非洲经济社会发展的八大对策

全球经济治理必须改革,国际社会特别是G20应当与非洲国家通力合作,采取以下八大措施,推动非洲大陆经济社会的健康发展:

第一,G20中仅有南非一个非洲国家是于理不合的。尼日利亚因其国土面积、人口数量以及地缘优势,在非洲大陆举足轻重,如果能够吸纳尼日利亚加入,非洲国家在G20中的代表性将会得到加强,将有利于推动全球经济治理进一步完善。

第二,一个国家实现经济可持续发展需要确保其储蓄率和投资率达到30%以上,这对于许多非洲国家而言是可望而不可及的。将富国多余储蓄转到穷国,目前时机尚未成熟。现阶段,应尽快建立非洲国家的储蓄文化。

第三,国际货币基金组织(IMF)、世界银行等机构的贷款都附带各种条件,有些条件并不利于非洲国家的发展。G20有责任确保这些贷款对非洲国家发展产生积极推动作用。

第四,G20必须减少农业补贴,从而减轻对非洲国家的负面影响。

第五,鼓励非洲国家对农业生产投资,帮助其在粮食生产方面实现自给自足,促进非洲农产

品出口。

第六,采取相应措施规范部分国家在非洲的经济活动,包括投资模式、谈判模式等,从而实现与非洲国家互利共赢。

第七,鼓励在教育、健康、清洁水、卫生以及基础设施等领域的投资。

第八,非洲国家腐败问题严重,必须建立一套行之有效的反腐体制。

非洲有 50 多个国家,这些国家的国土面积、人口数量、经济发展水平以及自然资源禀赋都不一样。G20、联合国及其下属机构、非盟及其他国际组织应当发挥积极作用,协调各方利益,推动非洲国家特别是非盟在南南对话方面加强团结合作,实现共同发展。

(中国国际经济交流中心陈梓佳根据会议速记文稿整理,未经作者本人审阅)

## 发挥联合国在全球经济治理中的作用

联合国副秘书长 沙祖康

### 一、全球经济治理现状

国际金融危机提出了许多问题,值得我们高度重视。

一是全球化的挑战。这次金融危机的深远影响,充分说明了各国之间深度的依赖。各国在施政过程中必须考虑对其他国家带来的影响,与此同时,也要关注各方对本国政策的反映。

二是自 2007 年以来爆发了粮食、能源、金融危机,给我们带来了多重打击。这些危机使得发展中国家对发展资金的需求急剧上升,如果他们得不到必要的资金支持,联合国千年发展目标势必落空。因此,经济社会发展、和平与安全之间有密切不可分的关系,我们不能片面地强调和平与安全,而抛开社会和经济的发展。另外,更重要的一点是社会公平,这是可持续发展的重要保障。

三是地区主义。特别是贸易地区主义,现在很多国家都不愿选择多边的贸易协定,很多协定都是双方的。这是由于多哈回合谈判陷入僵局,

引起了各方的高度关切,才使得很多国家转而寻求区域和双边的贸易安排。

四是新兴经济体崛起。新兴经济体成为世界复苏和增长的引擎,但是现行国际机制运行惯性以及其他政治因素的影响,使得新经济体未能在全球经济治理中发挥应有的作用。

如何才能应对这些挑战呢?虽然 20 国集团(G20)发挥了突出作用,采取了及时有效的行动,以此避免了全球经济衰退。但是 G20 也引发了关于全球经济政策包容性的讨论或争论。其他的 172 个联合国成员国多数都是中小国家,这些成员代表着世界上大多数国家的呼声,而他们却感到自己被排除在决策之外。

### 二、现行全球经济治理的不足

现行全球治理包括两大类:以条约和国际法为基础的具有约束力的机制,以及为解决特定问题而组成的特设机制和安排。在国际经济治理方面,具有约束力的机制强调专门化和机构之间的协调。第一批具有这种约束力的国际经济机构,包括劳工组织、粮农组织、世卫组织等机构。