

刚果民主共和国[简称“刚果(金)”]地处非洲中部,素有“非洲心脏”之称。国土面积2,344,885平方公里,是非洲大陆上第三大国家,面积仅次于苏丹和阿尔及利亚。边界总长9165公里,与九国接壤:东邻乌干达、卢旺达、布隆迪、坦桑尼亚,南接赞比亚、安哥拉,北连苏丹和中非共和国,西与刚果(布)隔河相望。中部和西北部为刚果盆地的一部分,约占全国面积的40%,海拔300至500米。西部有狭长走廊通向大西洋,海岸线长37公里。东南部为高原和山地,平均海拔1000至1500米。赤道横贯刚北部,赤道南北两侧雨旱季交替。

中刚两国自1982年起开展互利合作。1997年,双方签订了《相互保护和鼓励投资协定》。近年来,越来越多的中国企业赴刚投资兴业,截至2006年底,在刚共有中资企业28家,投资领域包括电讯、矿业、木材加工等,主要有中兴通讯公司与刚方合资设立的刚中电信有限公司;中国有色集团在刚设立的刚果矿业公司;中国

中铁、中国水电、浙江华友和刚方成立的华刚矿业公司。

中国曾向刚果(金)提供过一些经济援助。承担了人民宫、体育场、制糖联合企业、手工农具厂、稻谷技术推广站、贸易中心和金沙萨邮件分拣中心、金沙萨综合医院等成套项目。

1973年和1988年两国签订两项贸易协定,规定双方贸易以现汇支付,并互相给予最惠国待遇。2007年,两国贸易额5.509亿美元,同比增长25.5%,其中中方出口9298万美元,进口4.579亿美元,同比分别增长35.2%和24.3%。我主要出口机电、轻纺、化工产品,进口钴、铜、原木、锯材等。

## 如何在刚果(金)做生意?

——我国驻刚果(金)大使馆经商参处魏胜梓经济商务参赞谈在刚果(金)做生意

文 / 本刊记者 张君



### 记者：您如何判断刚果（金）今年的形势？

**魏胜梓：**刚长期依赖外援，债务负担十分沉重。历年所欠外债累计已达到130亿美元，大大高于GDP总值。2003年刚加入“重债穷国”倡议，但减债进程一波三折。2009年底，刚与巴黎俱乐部、IMF等主要债权方的谈判取得进展，减债进程重新启动，刚方期望于2010年上半年达到减债完成点并获得债务减免。

2010年，预计刚经济形势继续向好。利好因素主要有：金融危机逐步缓解和国际市场资源性产品价格回升，外部环境继续改善；国内矿业生产开始恢复，其它行业已全面转为正增长；今年为刚独立50周年，执政当局正在全力推进一批献礼工程，一些国际合作伙伴也有意安排在刚大庆之年推出一些新的援助举措；减债进程重启后，刚有望获得新的发展援助。

### 记者：那么中国与刚果（金）之间双边经贸关系如何？

**魏胜梓：**1972年11月24日，中刚两国实现关系正常化，此后双边关系稳步发展。近年来，随着刚政局恢复稳定，两国经贸合作呈现快速全面发展态势，各领域的交流与合作不断深化。

1973、1988和1999年，两国曾三次签订双边贸易协定。根据现行协定，双边贸易以可兑换货币支付，并相互给予最惠国待遇。1984年两国政府签订了关于成立经济、贸易和技术合作混合委员会的协定，并已召开了八次双边经贸混委会。1997年12月，双方签订了《关于鼓励和相互保护投资协定》（刚议会尚未履行批准手续）。2007年11月，两国政府签订了我给予原产于刚的部分输华产品零关税待遇的换文。

**双边贸易：**近年来，中刚双边贸易呈现强劲增长势头。据中国海关统计，2008年双边贸易总额达

到18.2亿美元，同比增长228%，其中，我自刚进口15.8亿美元，增长244%；我对刚出口2.3亿美元，增长149%。当年中刚双边贸易额在我与非洲53国贸易中的排位由上年的第21位跃升至第14位。2009年，受金融危机影响，双边贸易增速首次出现回落。全年双边贸易额14.6亿美元，同比下降19.8%。其中，我自刚进口11.4亿美元，下降28.2%；我对刚出口3.2亿美元，增长36.9%。中刚双边贸易具有较强的互补性，我自刚进口产品主要为铜、钴等矿产品，对刚出口产品主要为各类工业制成品。

**互利合作：**近年来，中刚互利合作不断向全方位、多领域拓展。一是来刚拓展业务的中资企业越来越多，对刚投资合作已初具规模。二是投资合作的领域不断拓宽，一些大型投资合作项目相继启动。如中国企业组成联合体与刚方开展资源换项目大型合作，涉及金额达数十亿美元。三是我企业在刚承包工程业务发展势头良好，已在当地工程承包市场中占据领先地位。四是电信领域投资合作发展较快。中刚互利合作成效明显，尤其是中国企业赴刚开展投资合作，对促进刚战后重建发挥重要作用。

**对刚援助：**长期以来，我向刚提供了力所能及的援助，已为刚援建了60多个项目。上世纪援建的金沙萨烈士体育场和人民宫，至今仍是该市的标志性建筑物。近年来，我对刚援助力度进一步加大，我在原八项举措项下实施的一系列援刚举措已于2009年底全部如期完成，现正在启动新的八项举措。在目前刚战后重建的困难时期，我提供的援助犹如雪中送炭，受到刚社会各界的普遍赞誉。

### 记者：刚果（金）的投资贸易环境怎么样？

**魏胜梓：**本世纪初以来，刚政经形势趋于好转，国家初步走上和平发展轨道。因此，从长远看刚发展潜力



刚果(金)境内著名的活火山尼拉贡戈火山

图/CFP

较大,市场前景广阔。但目前刚仍处于百废待兴阶段,投资环境较差。Doingbusiness发布的《2010年全球营商环境报告》对刚经营环境的评价指数在全球183个国家中排名为倒数第2名。刚政府也意识到本国投资环境不佳对经济发展带来的负面影响,正在努力改善。

近年来,刚相继颁布了《投资法》、《矿业法》、《森林法》和《劳动法》等法律。政府鼓励外国投资,允许旨在促进社会经济发展的所有投资,鼓励在民用设施(如住房),道路维修,公共运输,学校和医院,农业,工业,矿业等领域开展投资合作。

刚政府设立了国家投资促进署(简称ANAPI),下设“一站式窗口服务”,以简化手续,提高效率。投资促进署负责办理刚境内公共和私人投资事务,独立开展工作。一方面受理境内外的投资申请,审理并决定投资许可。另一方面研究提出政策建议,促进国内外投资。但需注意,刚《投资法》适用范围不包括矿产、石油、天然气、金融、保险、军工以及政府间的重大投资合作项目,这些领域的投资合作事宜由政府相关部门依据其他法律法规单独管理,投资者需向相关主管部门单独提出申请。刚对外国投资者的投资方式没有限制,只要条件许可,允许并购当地企业。

刚《投资法》有关鼓励投资的优惠政策框架主要包括以下方面:

**进出口关税优惠:**公共事业投资除交纳5%的海关行政费用外,其设备、工具、新器材和相当于上述设备10%到岸价的第一批零配件免除全部进口税。获得免税须向投资促进署提交申请,并符合下述条件:(1)进口设备在刚本地没有能力生产;(2)本地虽有能力生产,但产品的税前价格高于进口产品价格10%以上。另外,投资农业项目,还可以申请减免种子、化肥等进口关税。经批准原项目成品或半成品全部或部分出口,有利于改善支付平衡的投资享受出口免税。出口免税自首次出口起生效,以海关文件作准。

**一般税收及增值税优惠:**新增投资所产生的利润在优惠期内免除相关的税收。公司优惠期内用于经营的土地免收土地税。公司若购买本地企业的产品用于固定资产投资则免除相应的营业税。

**记者: 目前,刚果(金)的基础设施情况怎么样?**

**魏胜梓:**自上世纪90年代以来,刚果(金)政局动荡,战乱不断,基础设施遭到严重破坏,短期内很难恢复和重建,基础设施落后成为严重制约社会经济发展的瓶颈。

目前,刚全国没有完整的公路交通网,多数公路干线无法通行,省际、城际之间大多不通公路,许多二级公

路和乡村公路已名存实亡。仅西部港口至首都金沙萨，东南部的加丹加省到赞比亚，东北部南北基武省到卢旺达等临国有公路相通。

刚原有5000公里长的铁路交通网，由4条线路组成。由于年久失修，目前大部分铁路已不能通行，目前仅有金沙萨-马塔迪、卢本巴西-希吉玛依、卢本巴西-金度等部分路段尚在使用，但运力非常有限。

主要国际机场有金沙萨恩吉利国际机场、卢本巴西卢阿诺国际机场，南基武省戈马机场和北基武省布卡武机场等。刚本国航空公司缺乏实力，国际航线均由外国航空公司运营，与布鲁塞尔、巴黎、约翰内斯堡、亚的斯亚贝巴、内罗毕、摩洛哥、杜阿拉、哈拉雷等有定期航班。由于全国大部分省会城市之间没有公路、铁路或水路相连，飞机是唯一交通工具，航空运输在国内交通中占有重要的地位，但由于缺乏维护和更新，几乎所有航空基础设施和飞机老化严重。国内航班服务质量、航班准点率以及安全性较差，空难事故多发。国际航线由国外航空公司运营，安全相对有保障，服务质量也较好。

主要港口有西部的马塔迪港、博马港。目前，刚海运航线基本可通达世界各地，但没有定期直达远洋班轮，远洋海运货物进出口一般要经刚果（布）的“黑角”港等地分驳中转。马塔迪港与金沙萨相距350公里，由于这段刚果河不通航，货物只能通过公路或铁路运输。在东部地区，可经坦噶尼喀湖与坦桑尼亚和布隆迪相连。另外，内河航运是一些内陆地区重要的交通方式，主要航道为刚果河和开赛河。

通信业对外开放时间较早，发展速度较快，但整体仍十分落后。目前，刚移动通信网络基本覆盖全国一、二级城镇，在刚境内打电话没有困难。但是，刚迄今没有连接国际接口的通讯光缆，只能通过卫星与国际接口连接，然后通过地面微波站传输到终端用户，全部为无线通讯方式。因此，国际通话费较贵，上网价格高，网速慢且不稳定。刚境内也没有固定电话网络。另外，刚邮政服务主要集中在大城市里，DHL、EMS、TNT等国际快递公司在刚果（金）主要城市均开通业务。

电力生产全部为水力发电，总装机容量约2516兆瓦，年发电量约75亿千瓦小时。近年来，随着经济的恢复，电力需求增加，电力供应明显不足。主要问题是多数

发电厂的发电设备以及电网输变电设备老化，不能正常发电和输电。除首都金沙萨和其他少数大城市生产用电和居民生活用电能基本保证供应外，全国大部分地区，包括不少省会城市电力供应无法保障。

除电力能基本自给外，成品油、天然气等其它能源都依赖进口。

#### 记者：在刚果（金）设企业都有哪些手续和规定？

**魏胜梓：** 外国企业在刚申请注册公司，从事相关的生产经营活动，均须办理注册及其它法定手续。主要手续有：到公司所在辖区法院工商登记处申请注册并获取营业执照，到经济部申请企业国家代码，到相关部门办理税号和进出号等。企业注册、公证和办理各种证照的全套手续约需缴纳3000美元的手续费，委托代理机构办理需另付服务费。

刚果（金）的税收管理分普遍意义上的税和行政事业收费性质的行政税两种，以属地税制为主。总体来看，刚果（金）税目多，税负高，税收征管不规范。

所有应纳税的自然人或法人，无论是否享受减免税待遇，在开始其经营活动之后15天内，都必须用税务局印制的固定表格申请税号。税务局在对申请人的经营地域进行核实以后颁发税号。法人或自然人如发生诸如身份、公司组织、经营地址的变更，必须在发生变更后15天内向税务局申报。纳税人不得以未收到申报单为由逃避在规定期限内进行税务申报的义务。未在规定期限进行申报的纳税人将收到一封催告信，纳税人必须在收到催告信5天内申报，日期界定以邮局的邮戳或收发文本的日期为准。

所有纳税人须在规定的期限内，根据实际情况如实填写由税务局印制的表格进行税务申报。申报内容包括应纳税基数和应纳税金额，申报人对其申报的内容负责。申报文件由纳税人或其代理人填写，注明日期并签字，然后提交税务局主管部门。企业可自行或聘请会计师事务所、税务顾问公司进行报税。根据当地惯例，大型企业一般都有自己的税务顾问公司，如国际知名的4大会计师事务所，小型企业一般是直接报税。

普通税主要包括：营业税、消费税、公司所得税、个人所得税、外国人特别所得税、动产税、不动产税等。行

**刚果（金）政府鼓励外国投资，允许旨在促进社会经济发展的所有投资，鼓励在民用设施（如住房），道路维修，公共运输，学校和医院，农业，工业，矿业等领域开展投资合作。**

政性收费种类繁多,凡涉及行政许可的事项,一般都要交纳费用。对于各项税收的税率、征管规定等,企业需具体了解相关规定。

**记者:** 请问刚果(金)对外贸易有哪些管理规定?其关税水平如何?

**魏胜梓:** 刚果(金)经济部、商务和中小企业部是负责管理经济和贸易活动的主管部门。商务和中小企业部下设经济秘书处和对外贸易秘书处,负责相关的日常工作。

与对外贸易有关的法律主要有《商业公司法》、《投资法》、《进口商担保基金法规》、《保障商品供给和分配的控制法规》、《进出口企业登记号的管理规定》、《公平竞争法》和《物价法》等。

刚实行自由贸易政策,但部分商品的进出口受许可证或其他限制。进口管理方面,汽车新轮胎、纯棉提花布等少数商品需办理进口许可证。为保护国内水泥生产,原来禁止进口水泥(现已有条件放开),对其他商品进口基本没有限制。出口方面,需办理出口许可手续的商品主要包括:(1)矿产品,包括铜、钴、黄金、钻石、钽铌、放射性矿物质等,需获得矿业部发放的许可证。(2)木材出口需获得环境部发放的砍伐证、销售证、购买证及出口配额。

刚海关署(简称OFIDA)负责监管所有进出口货物的通关,征收关税,调查走私等。

刚产品检验办公室(简称OCC)负责进出口商品检验检疫的管理部门,其主要职责是检验进出口商品质量,监督检查进出口商品的价格,制止走私行为和控制在对外支付的平衡。OCC检验进出口商品实行收费制度。检验费用为每笔产品发票金额的3%,食品饮料为每吨收取5%的费用。其检测标准根据ISO/CEI/17020的要求实施。进口货物按到岸价计算凡超过2500美元的,均需取得OCC许可手续。

刚海关署负责征收的进口税种包括:进口关税(一般分为5%、10%、20%三档)、营业税、特别消费税(对烟、酒、香水等高档消费品征收),以及行政性税费,包括工商业代扣所得税(代码为BIC,税率为5%)、工业促进基金(代码为FPI,税率为2%)。除上述向海关缴纳的税费外,在进口环节还需向其他有关机构缴纳相关费用,如商检、卫生检疫、海运管理等部门。

部分出口商品需缴纳出口关税,如各类矿产品、木材等,出口关税一般分1%、5%和10%三档。■

## 刚果(金)概况

刚果(金)原属比利时殖民地,1960年6月30日独立,最初称刚果共和国[简称“刚果(利)“],1964年8月改称刚果(金)。1965年蒙博托政变上台,于1971年10月27日改国名为“扎伊尔共和国”。1997年5月17日,洛·卡比拉推翻蒙博托政权,自任总统,恢复“刚果(金)”国名。1998年8月,刚果(金)战争爆发并演变为地区冲突。1999年,冲突各方签署停火协议,联合国安理会向刚派驻维和部队。2001年1月16日,洛·卡比拉遇刺身亡,其长子约·卡比拉继任临时总统。2003年4月,刚政府和国内各派就过渡期权力分配问题达成一致,签署《全面包容性协议》和《过渡期宪法》,并于6月组成过渡政府,约·卡比拉继任过渡期总统。2005年12月,刚举行全民公投通过了《新宪法》。2006年7月30日,刚举行立法和首轮总统选举,约·卡比拉当选首任民选总统。

刚果(金)的自然资源十分丰富。矿产资源储量大,品种多,铜、钴、钻石、钽铌、黄金等储量占世界重要地位,东、中、西部广大区域蕴含丰富的油气资源。森林覆盖率达53%,森林面积约123万平方公里,林木品种多达数百种,刚果盆地原始森林为除亚马逊原始森林外世界第二大原始森林。河流湖泊众多,降雨量充沛,水力资源极为丰富。刚果河干流全长2900公里,平均每秒流量42000立方米,是世界上流量最大和最稳定的河流。刚果河下游的因加(Inga)水电站水电开发潜能为44000兆瓦(MW),刚方估计全国可开发的水电潜能达10万兆瓦,占整个非洲大陆的37%和世界的6%。

刚果(金)是世界上最不发达的国家之一。1990-2001年十来年间,由于政局动荡,政策失误,加之遭受西方制裁,国民经济连年负增长,1997年内战和1998年地区冲突,致使国民经济雪上加霜,濒于崩溃。2001年小卡比拉继任总统以来,刚大幅调整经济政策,推行市场经济,放松经济管制,加强国际合作,经济状况逐步有所改善,并从2002年起由长期负增长转为正增长。2006年12月小卡比拉正式当选总统以来,新政府继续推行稳健的经济政策,启动国家重建计划,宏观经济继续保持恢复性增长。2007年GDP总值首次达到百亿美元,增长6.3%;2008年增长6.2%;2009年受世界金融危机严重冲击,当年GDP增长率回落至2.7%。