

共同历史境遇和相互同情支持基础上的传统友好关系的底蕴，更随着时代的发展和各自情况的变化而被不断赋予新的内涵。而平等、友好始终是贯穿中非关系的“红线”，非洲国家和人民是普遍欢迎中非合作的。中非确立新型战略伙伴关系，标志着中非友好合作进入一个新的发展时期。中非务实合作符合中非人民的共同利益，也为国际社会更多关注和帮助非洲起到了积极推动作用。中方愿同非洲国家一道，秉承中非传统友好，深化务实合作，谋求互利共赢，促进中非合作论坛持续发展，为非洲和平与发展作出新的贡献。

中欧关系在中国的对外关系中居于重要地位。欧盟是中国第一大贸易伙伴，双边年贸易额已超过 3000 亿美元。近年来，中欧全面战略伙伴关系不断取得新的进展。我们非常重视在平等和相互尊重的基础上，同欧盟、欧洲国家就共同关心的问题建设性对话。中国即将主办的第七届亚欧首脑会议就是这一对话的继续，希望能够进一步加强中欧在国际问题上的协作，深化双方在经贸和其他领域的合作，推进各种不同文明之间的对话，从而为国际体系的进一步完善和发展，为人类的和平发展事业作出新的贡献。

我们认为，非洲国家有通过开展合作，将自己的资源优势转化为发展优势，把潜在优势变为现实优势以及根据自己的意愿选择合作伙伴的权利。中、非、欧三方的合作

应更多地着眼于发挥各自的比较优势，着眼于使合作更具实效，使非洲人民从合作当中获得更多实实在在的利益。

我还想借此机会，简要介绍一下我所在部门从事的对非合作的情况。在中国，政党外交是国家总体外交的重要组成部分。中共中央对外联络部是负责中国共产党与外国政党交往及处理党际间事务的具体职能部门，主要工作是同外国政党及政治组织建立和发展友好关系，其根本宗旨是增进与外国政党的友谊和互信，交流互鉴各自治党治国的经验，促进中国与世界各国国家关系的发展。在与外国政党交往中，中国共产党遵循“独立自主、完全平等、互相尊重和互不干涉内部事务”等四项原则，这四项原则已写入中国共产党党章，并得到各国政党的广泛认可。迄今，与中国共产党有交往关系的外国政党（政治组织）已超过 400 个，遍及五大洲 160 多个国家。对非事务是我主管的范围之一，在黑非洲地区，中国共产党已同 40 多个国家的近 80 个政党建立了定期交往关系，通过互访、交换出版物、政治磋商、研讨考察等多种形式开展党际交流，为推进中非友好发挥了独特的作用。

今后，中国共产党将继续发展和深化同非洲各国政党的友好关系，推动中非全方位、多领域互利合作，进一步充实中非新型战略伙伴关系。■

（责任编辑：肖雪晴）

非洲的发展与中国的参与

洛波·多纳西门托

当前，人们正在热烈地讨论中国参与非洲发展的问题。在北京和其他地方，不同领域的专家都在分析、研究，并希望找到中国与非洲大陆建立新的经济联系的内在动机。站在一个非洲人的角度，我应该承认，是中国将非洲带到了西方大国的利益中心之中。

中国对非洲的信心要超过西方国家对非洲的信心。尽管西方与非洲已经打了 500 多年的交道，但时至今日，西

方在向非洲提供优惠的金融贷款的同时仍强加了一系列条件，这是对非缺乏信心的表现。同时，许多中非关系专家认为，中非合作要比欧洲的理解更具战略性，在基础设施领域的投资就是一个例证。

以我的祖国安哥拉为例，中国是第一个在该国投资超过 20 亿美元用于基础设施重建的国家。而经过 10 年的安哥拉内战之后，没有一个欧美国家按照安哥拉政府的建议，

参与组织过旨在调动资源进行经济重建的国际捐助会议。

因此,许多学者认为,非洲经济的发展最终将走向“非西方化”。事实是,中国已经开始使非洲在接受金融援助方面实现了“非西方化”。

根据一些最权威的世界经济和金融研究机构的报告显示,南部非洲地区的经济在过去6年(2001—2007)已经取得了显著成就。尽管面临高油价的不利因素,次大陆的经济增长依然取得了不俗的成绩,其主要原因是出现了新的经济增长点,从而取代了传统的原材料和基本产品的出口。

南部非洲许多国家的治理情况有了改善,稳定宏观经济的工作取得了积极成果,经济更加开放,透明度有所增加,同时国内消费和私人投资也获得了增长。这些都是南部非洲经济增长的新动力。尼日利亚进行了深入的经济结构调整,并在2007年取得了显著成果,突出表现为石油工业在GDP中的比重下降了20%(安哥拉同年比重为53%)。

2004年以来,南部非洲地区经济发展迅速,国内居民GDP也迅速增长,年均增速达到3.6%。统计显示,其他经济增长因素也在其中发挥了作用。私人消费与GDP增长的步伐保持一致,固定资产投资年均增长率接近13.2%。

2007年,次大陆地区石油收入比2006年增长了8.1%,而非石油收入相应地推动经济增长5.3%。油价上涨和安哥拉与苏丹新油田的建成,促成了石油出口国家过去35年最快的GDP增长率。同时,非石油产品价格的上涨也促成了南部进口国过去10年内石油收入的最快增长。

上述情况表明了南部非洲地区经济增长的可持续性,其增长率在2004—2007年间高于世界其他地区,包括东方国家。

但人们对此也不应过分乐观。这些国家经济增长过程中仍存在一些缺陷,可能会阻碍联合国千年发展目标所设定的2015年目标的实现。

在现代基础设施建设、人力资源、信息和通讯技术、加强非洲国家间商业联系、扩大投资以及劳动力流动等领域,非洲经济还存在着很多挑战,面临不少风险,只有通过更多的结构性调整和更深入的市场化改革才能解决。

威胁南部非洲经济可持续发展的另一个风险是外债的存在,对一些石油出口国更是如此。减少外债或抬高其他商品价格并不能降低因为油价上涨导致GDP增速放缓的风险。据非洲发展银行估计,过去4年油价上涨已经导致

GDP增长损失了23%,且特别注意到了各国现有外债的水平。

艾滋病问题在非洲最为严重,已造成了沉重的经济和社会负担,并危害到经济发展的可持续性和全球经济一体化。

目前,中国与南部非洲国家已经建立了战略性的合作关系,在此背景下,中国能做些什么呢?

中国的机遇

同发达国家的历史记录相比,中国在非洲的记录对非洲大陆应对挑战具有更大的吸引力。

中国一直不断增加对非洲的援助,并特别注意履行自己的社会和经济承诺。2002年以来,中国还已经免除了31个非洲国家、超过100亿美元的债务。中国提供了55亿美元的发展援助并承诺在2007—2008年间再追加26亿美元。

中国对非洲的贷款额已超过世界银行。2005年,中国向尼日利亚、安哥拉和莫桑比克三国提供了80亿美元的贷款,而同年世界银行在非洲的贷款总额仅为23亿美元。中国向非洲提供的贷款是经合组织(OECD)最富裕国家提供的发展援助总额的3倍以上,是美国进出口银行批准给南部非洲国家的贷款和出口信贷总额的25倍。2006年中非双边贸易额已达550亿美元,而在此5年前,中非贸易额还不到200亿美元。

中国现在已经成为非洲第三大贸易伙伴,有23%的石油进口来自非洲。

非洲当前面临的挑战是将其多元化的市场整合起来,开展对华投资和贸易。非洲经济各部门都是开放的,中非合作已经涵盖了政治、经济、贸易、教育、文化、卫生等各个领域,南南合作的成果正在显现。这其中重要的一点是中国在非洲扩大影响没有历史包袱。中国避免与帝国主义进行比较,将当前中非关系看作是建立在共同发展目标基础之上的战略伙伴关系。中国不干涉别国内政的政策很有吸引力,特别是在提供发展援助方面意味着更优惠的条件。

中国倾向于将自己看作是非洲的另一个伙伴,而西方往往只看到非洲在治理和人权方面不成功的一面,而非洲国家同样对西方国家过分关注其国内政策感到不满。

众所周知,中非关系在各个领域,无论是深度还是广度都充满了活力。2006年11月1日,中非国家元首和政

府首脑在中非合作论坛北京峰会上宣布建立新型战略伙伴关系，这符合当前双方合作的需要。

尽管很难明确提出中非合作存在哪些优先领域，但我认为以下领域应该引起更多关注：

1、中国应支持非洲农村的发展，帮助非洲农民提高其生产能力和技术水平。发展内陆地区，稳定城乡间的劳动力流动，以确保粮食供给和工人就业。

2、中非应注重发展清洁能源，保护环境。通过植树

造林政策补偿林木消耗，保护非洲的森林资源。

3、制定政策加强地方私人企业家之间的往来，建立并发展协会、合资企业和一般公司等组织，而不是采取封闭性的政策。

我希望中国能帮助非洲建立充满活力的私人经济，从而巩固非洲的市场经济体制，加强中非之间的战略伙伴关系。■

(责任编辑：肖雪晴)

国际社会应为帮助 非洲发展多做实事

刘贵今

尊敬的女士们、先生们：

很高兴应邀参加本次研讨会。这次研讨会的主题是全球化背景下的对非合作，这是一个重要而且令人感兴趣的议题。全球化正深刻地改变着世界，改变着非洲，改变着国际关系。在此背景下，探讨如何加强国际社会对非合作很有意义。下面，我愿着重就全球化对非洲的影响、国际社会对非合作应注意的问题、中国对非合作的方式和特点及中非欧合作应遵循的原则等谈谈个人看法。

一、全球化对非洲的影响 全球化既是世界经济的发展的客观进程，同时又是一把双刃剑，对世界各国既是机遇又是挑战。由于所处发展阶段不同，各国和各个地区从全球化中受益程度有别。发展中国家特别是非洲面临更多的冲击和压力。为应对全球化，非洲国家和人民积极探索政治经济和社会变革，取得了可喜成果。政治上，非洲国家致力于推进联合自强和一体化，以集体之力维护非洲利益，其声音和诉求越来越受关注，国际地位在上升。非洲各国努力探索构建符合自身国情的政治体制，违宪夺权被彻底否定。经济上，非洲自主制定了“非洲发展新伙伴计划”这一宏伟发展蓝图，过去10年非洲经济平均增长5.4%，

创下非洲独立以来最高纪录。一些国家已经走上了发展的快车道。安全上，非洲国家和地区组织加大了促进和维护本大陆和平稳定的努力，预防和解决冲突的机制及手段不断健全，地区冲突和热点问题明显减少或大大降温。非洲上述努力为其在全球化中利用国际资本、市场、技术以及借鉴发展经验创造了有利条件。

尽管如此，非洲在全球化中的处境仍不大有利。首先，非洲发展的底子薄，制约发展的结构性矛盾仍很突出。历史上殖民入侵和统治搅乱了非洲的正常发展历程，导致非洲经济结构畸形、边界问题和民族关系复杂，其负面影响延宕至今。非洲政局的脆弱性以及经济发展易受外部影响的不确定性将长期存在。非洲要彻底扭转这些不利因素不是一朝一夕的事。现在有人主张不提非洲的历史遭遇，只看现状，其实客观、冷静地想一想，非洲现在面临的许多问题都有其深刻的历史根源。第二，非洲背上的包袱很重，想抓住全球化的机遇实现大发展需要付出更多的努力。非洲是世界上最贫困的大陆，联合国确定的50个最不发达国家中34个在非洲。目前，非洲约3亿人每天生活标准不足1美元。非洲的债务负担仍为各大洲中最重，世界银