

深化中国与非洲法郎区国家货币合作的可行性分析

■ 林 海

非洲法郎区是目前全球范围内除欧元区外较为成熟的区域性货币联盟,由14个非洲南撒哈拉地区国家组成。本文阐述了深化中国与上述国家货币合作,对于拓展非洲跨境人民币市场、提升人民币国际化水平等方面具有的积极意义,进一步分析了中国与非洲法郎区国家货币合作的可行性,并提出相关政策建议。

[关键词] 非洲法郎区;人民币;货币合作

[中图分类号] F831.7

[文献标识码] A

[文章编号] 1006-169X(2012)08-0029-04

林海,人民银行南昌中心支行货币信贷管理处。(江西南昌 330008)

近年来,撒哈拉以南非洲地区经济快速增长,区域扩张强劲,正成为具有巨大发展潜力的新兴市场经济体。深化人民币与该区域货币联盟间的货币合作,对于推进人民币“落户”非洲、拓展非洲跨境人民币市场、加快人民币国际化进程具有重要意义。

一、非洲法郎区情况简介

(一)历史沿革

非洲法郎区主要由14个非洲南撒哈拉地区国家组成,这些国家独立前多为法国殖民地,最初使用法国法郎为通用货币,1945年起开始使用与法国法郎保持固定平价的法属非洲殖民地法郎为通用货币,简称非洲法郎或非郎。20世纪60年代初,原法属赤道非洲国家组建中非货币联盟(CEMAC),成员国包括赤道几内亚、刚果共和国、加蓬、喀麦隆、乍得以及中非共和国;原法属西非殖民地国家组建西非货币联盟(WAEMU),成员国包括贝宁、布基纳法索、多哥、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、尼日尔以及塞内加尔。

(二)货币制度

目前,中非国家银行(BEAC)为中非货币联盟

(CEMAC)国家的中央银行,其法定货币为“中非金融合作法郎”,俗称中非法郎(Central African CFA franc);西非中央银行(BCEAO)为西非货币联盟(WAEMU)国家的中央银行,其法定货币为“非洲金融共同体法郎”,俗称西非法郎(FCFA)。中央银行均在法国财政部设立“业务账户”,以保证其货币的可兑换性,而法国财政部则扮演着联邦银行的角色。欧元诞生前,非洲法郎一直与法国法郎直接挂钩,其后改为与欧元直接挂钩,但是在货币合作的机制上并没有较大改变。

(三)外汇管制情况

目前,中非与西非货币联盟内均实行外汇管制,联盟国家只允许使用相应区域货币,中非国家银行(BEAC)与西非中央银行(BCEAO)对辖内地区法定货币的跨境流动、辖内从事外汇兑换交易银行牌照的发放、非居民境内开立银行账户等方面都有限制性要求。此外,中非法郎与西非法郎汇率均实行钉住欧元的固定汇率制度,其汇率比价均为1欧元兑655.957中/西非法郎,与其他国家货币的汇率则随着欧元的行情上下浮动,中非国家银行(BEAC)与西

非中央银行(BCEAO)可通过公开市场操作等方式实现上述固定汇率目标。

二、深化中国与非洲法郎区国家货币合作的积极意义

经过几十年的运作,非郎逐渐成为一种相对稳定、信誉度较高的货币,中非货币联盟与西非货币联盟也成为全球范围内除欧元区外,较为成熟的区域性货币联盟。进一步深化我国与非洲法郎区国家的货币合作,在强化与相关国家的经贸联系、进一步提升人民币国际化水平等方面具有积极意义。

(一)简化谈判对象,加快人民币“落户”非洲进程

非洲法郎区内充当货币当局的只有西非中央银行(BCEAO)与中非国家银行(BEAC)两家机构,但其职责范围却覆盖非洲14个国家,涉及地理面积652.73万平方公里,涉及人口14246万,2011年区内GDP总和为1700.58亿美元,占全非洲的比重接近10%。因此,深化人民币与非洲法郎的货币合作,将改变以往人民币国际合作过程中点对点的谈判模式,通过点对面的谈判提高货币合作相关谈判效率,进一步加快人民币“落户”非洲进程。

(二)便利双边进出口贸易,密切与相关国家的经贸联系

从双边经贸关系看,目前,非洲法郎区国家均与中国建立起较为密切的双边经贸联系。据中国商务部统计,2011年,中国累计向非洲法郎区国家出口货物84.41亿美元,出口产品主要为工业制成品,如机电产品、纺织品、高新技术产品等;累计从非洲法郎区国家进口货物87.01亿美元,进口产品主要为生产原材料,如原油、木材、棉花等。与非洲法郎区国家的经贸往来一方面为国内部分产能过剩行业提供了潜在市场,同时也为国内相关产业的健康发展提供了稳定的原料来源,双边进出口贸易具有较强的互补性。因此,深化人民币与非洲法郎的货币合作,推动跨境人民币结算业务在相关国家的开展,有利于贸易双方规避汇率波动风险,降低汇兑成本,进一步密切中国与相关国家的经贸联系。

三、深化我国与非洲法郎区国家货币合作的分析

(一)内部优势

1. 中国经济基本面健康稳定

在全球金融危机以及欧洲债务危机的影响下,

美欧等发达国际经济基本面普遍恶化,美元、欧元等国际货币均出现不同程度的贬值,货币化的危机应对措施则进一步导致相关货币疲软不振。而得益于危机后中国经济的快速复苏和较快发展,人民币币值近年来却始终保持着相对稳定和坚挺,与国际主要货币的疲软形成鲜明对比。中国经济基本面的健康与稳定坚定了国际市场对人民币的信心,成为当前人民币国际化的主要内生优势之一。

2. 跨境人民币流出与回流机制不断完善

目前,境外机构可通过经常项目下向中国出口、吸引人民币FDI、申请人民币贸易融资或项目融资以及在离岸交易市场购入人民币等渠道获得的人表1 2011年中国与非洲法郎区国家双边贸易情况

| | | 出口 | | 进口 | |
|--------|-------|---------|-----------------|---------|------------|
| | | 金额(亿美元) | 主要商品 | 金额(亿美元) | 主要商品 |
| 中非货币联盟 | 赤道几内亚 | 2.66 | —— | 16.77 | —— |
| | 刚果共和国 | 4.89 | 机电、纺织服装 | 46.73 | 原油和木材 |
| | 加蓬 | 2.7 | 机电、纺织品、钢材 | 5.76 | 锰矿砂、石油、木材 |
| | 喀麦隆 | 8.74 | 机电产品、纺织品、高新技术产品 | 6.63 | 原油、木材、棉花 |
| | 乍得 | 0.95 | 电子器材、茶叶、纺织品 | 2.65 | 石油 |
| | 中非共和国 | 0.14 | 机电产品 | 0.28 | 原木、锯材 |
| 西非货币联盟 | 贝宁 | 28.7 | 纺织、机电产品 | 1.76 | 棉花 |
| | 布基纳法索 | 0.56 | 机电产品 | 1.82 | 棉花 |
| | 多哥 | 18.3 | 摩托车、瓷砖、建材、纺织品 | 0.77 | 棉花、木材 |
| | 几内亚比绍 | 0.15 | 谷物、机电产品、纺织品 | 0.04 | 腰果 |
| | 科特迪瓦 | 5.4 | 机电产品、纺织品、高新技术产品 | 1.62 | 农产品、锰矿石、棉花 |
| | 马里 | 2.98 | 机电产品、高新技术产品、茶叶 | 1.49 | 棉花、芝麻 |
| | 尼日尔 | 1.44 | 机电产品、农产品 | 0 | —— |
| | 塞内加尔 | 6.8 | 机电产品、纺织服装、茶叶 | 0.69 | 花生、棉花、渔产品 |
| | 合计 | 84.41 | | 87.01 | |

数据来源:中国商务部网站。

民币,也可通过从中国购买货物和服务、对中国进行人民币直接投资、通过RQFII制度投资中国债券市场和股票市场以及在离岸交易市场出售人民币等方式使用人民币。随着跨境人民币制度建设的逐步推进,人民币跨境流出与回流机制已基本形成,人民币在全球范围内自由流动的障碍正在逐步消除,特别是RQFII制度的出台,为境外人民币

持有者提供了一条投资中国金融市场、共享中国经济发展成果的渠道,有效地实现了人民币境外资产的增值保值。

3. 中国与相关国家普遍具有良好的双边政治、经贸关系

目前,非洲法郎区内,除布基纳法索外,其余 13 个国家均与我国建立了外交关系,双边政治关系健康发展。双边贸易方面,中国在非洲法郎区各成员国对外贸易关系中均处于重要地位,并成为赤道几内亚、刚果共和国、贝宁和多哥的主要贸易对手方,2011 年中国与上述四国的贸易总额占其全年对外贸易总量的比重分别达到 51.81%、32.47%、67.69% 和 68.11%。此外,我国还对非洲法郎区内各成员国开展了大规模的经贸援助与合作项目,项目主要集中于基础设施建设领域,如水电站、公路、工厂、医院、体育场建设项目等。与此同时,中国地质工程总公司、中国葛洲坝集团公司、中兴公司、华为公司等大型中国企业已在部分非洲法郎区成员国内开展业务。

表 2 2011 年非洲法郎区成员国与中国对外贸易占累计贸易量比重

| | | 2011 年对外贸易总额 (亿美元) | 2011 年与中国贸易总额 (亿美元) | 占比 |
|--------|-------|-----------------------|------------------------|--------|
| 中非货币联盟 | 赤道几内亚 | 37.5 | 19.43 | 51.81% |
| | 刚果共和国 | 159 | 51.62 | 32.47% |
| | 加蓬 | 163 | 8.46 | 5.19% |
| | 喀麦隆 | 111 | 15.37 | 13.85% |
| | 乍得 | 68 | 3.6 | 5.29% |
| | 中非共和国 | 5.4 | 0.42 | 7.78% |
| 西非货币联盟 | 贝宁 | 45 | 30.46 | 67.69% |
| | 布基纳法索 | 44 | 2.38 | 5.41% |
| | 多哥 | 28 | 19.07 | 68.11% |
| | 几内亚比绍 | 5.3 | 0.19 | 3.58% |
| | 科特迪瓦 | 178.1 | 7.02 | 3.94% |
| | 马里 | 57.1 | 4.47 | 7.83% |
| | 尼日尔 | 36.5 | 1.44 | 3.95% |
| | 塞内加尔 | 84.51 | 7.49 | 8.86% |
| 合计 | | 1022.4 | 171.42 | 16.77% |

数据来源:WTO 网站,中国商务部网站。

(二)内部劣势

1. 双边金融联系相对较少

受历史因素影响,非洲法郎区成员国的金融发展与法国和欧洲金融体系存在紧密联系,而目前,我国与非洲法郎区成员国家的经贸联系则主要体现在国际贸易以及国际援助项目建设方面,双方在金融领域的交流和联系相对较少,双方金融体系的相互了解和合作还有待进一步加强。

2. 非洲法郎区内中资银行网点尚属空白

随着新兴市场的开发,中资银行也纷纷将战略性目光投向非洲,但是,目前成功进入非洲市场的中资银行只有三家:一是中国工商银行凭借收购南非标准银行 20% 的股权进入南非市场;二是中国银行在约翰内斯堡和赞比亚开设分行;三是中国建设银行联手南非第一兰特银行拓展非洲业务。而在非洲法郎区内,中资银行网点尚属空白。

(三)外部机遇

1. 人民币国际化认可度和接受度显著提高

随着人民币国际化进程的逐步推进,越来越多的境外中央银行提出把人民币纳作其国际储备范畴的需求,其中既包括亚太地区的央行,也有包括非洲、拉美,欧洲以及中东地区国家的中央银行。在最近结束的第四轮中美战略与经济对话中,美国表示支持将人民币纳入国际货币基金组织(IMF)特别提款权(SDR)货币篮子。而作为非洲最大石油出口国的尼日利亚也表示,愿意将其外汇储备的 10% 转换成人民币资产。上述各国对人民币作为国际储备货币的认可,能够对非洲法郎区成员国深化与中国的货币合作产生积极的示范和带动效应。

2. 非洲法郎区国家存在逐步降低对欧元依赖的内生需求

受欧洲债务危机影响,中非国家银行(BEAC)与西非中央银行(BCEAO)面临着较为严峻的欧元流出风险。国际货币基金组织(IMF)在 2011 年底的一份报告中指出,2011 年年中时,中非国家银行(BEAC)的外汇资产储备量仅能满足成员国 4 个半月的进口需求(按 2010 年水平估算)。此外,国际货币基金组织(IMF)在 2012 年 3 月份的一份报告中还指出,布基纳法索、马里、尼日尔以及塞内加尔的严重干旱导致西非货币联盟粮食歉收,联盟成员国粮食进口需求大幅提高,而不断贬值的欧元进一步推高了粮食进口价格,并对西非中央银行(BCEAO)的外汇储备造成较大压力。由此可见,在国际贸易

中逐渐尽量减少对欧元的依赖是符合非洲法郎区国家的长远利益的。

3. 潜在的公共投资有利于刺激当地人民币投融资需求

长期以来,石油、天然气等矿产资源都被视为非洲法郎区国家的主要出口产品,但是随着相关矿产资源储量的下降,非洲法郎区国家政府普遍意识到这一发展模式将难以为继。国际货币基金组织(IMF)在近期有关中非货币联盟(CEMAC)和西非货币联盟(WAEMU)的经济发展报告中指出,非洲法郎区成员国政府普遍认识到未来着力促进非石油部门增长(non-oil sector growth)的重要性,而加大对国内基础设施的投资是实现上述发展目标的重要条件。因此,在未来较长的一段时期内,非洲法郎区成员国都将存在较高的公共投资需求,这就为更多的中国“走出去”企业提供了潜在市场,同时也将刺激相关领域人民币投融资业务的需求。

(四)外部挑战

从历史情况看,非洲法郎区14个成员国中,与新中国建交后,由于某些原因(主要是台湾问题和国内政局动荡)与中国中止外交关系的国家有7个,其中6个国家后又陆续恢复了与中国的外交关系。由此可见,相关国家的国际关系和政治风险是在与非洲法郎区国家深入开展货币合作的过程中所面临的最大的外部挑战,但是,随着中国综合国力的不断增强、国际地位的稳步提高,特别是与相关国家在政治、经贸等方面的联系日益紧密,上述风险正在逐步降低。

四、相关政策建议

综上所述,当前,进一步深化我国与非洲法郎区国家的货币合作,对于拓展非洲人民币市场、加快人民币国际化进程、进一步密切我国与相关国家的经贸联系具有积极而深远的意义,而在深化人民币与非洲法郎合作的道路上既有机遇,也存在挑战,我们建议:

(一)密切双边金融联系,进一步深化双边金融领域的互惠、互信与合作

进一步强化对非洲法郎国家有关跨境人民币业务的宣传力度,创新宣传模式,拓展宣传途径,提高

相关国家对跨境人民币业务以及人民币国际化的积极认识以及对相关政策的正确理解。加强对非洲法郎区金融体系的认识和研究,设计合理的人民币“落户”路径,规避相关制度障碍。时机成熟时可适当放宽国内非洲法郎与人民币的兑换限制,初步建立起人民币与非洲法郎的直接联系。

(二)选择重点合作伙伴,引导中资银行在相关地区的网点布局

在现行货币制度下,中非货币联盟(CEMAC)与西非货币联盟(WAEMU)在各自的成员国之间已实现了跨境资金的自由流动,商业银行只需在联盟内任意一个成员国境内获得外汇从业资格,就能够为联盟内其他成员国的企业和居民提供外汇兑换服务。因此,为规避相关国家的政治风险,提高相关谈判的效率,可在中非货币联盟(CEMAC)与西非货币联盟(WAEMU)中各自选择1~2个国家作为重点合作对象,引导有条件的中资银行在相关地区进行网点布局并从事人民币挂牌兑换业务。从目前情况看,中非货币联盟(CEMAC)中的赤道几内亚、刚果共和国与西非货币联盟(WAEMU)中的多哥较适合成为人民币与非洲法郎的重点合作伙伴,究其原因:一是上述各国国内政局总体平稳;二是上述各国自上世纪六、七十年代以来,始终与我国保持良好的双边政治关系;三是中国已成为上述各国最主要的贸易对象国,2011年与中国的国际贸易量占其对外贸易总量的比重分别为51.81%、32.47%和68.11%。

(三)借助对外援助项目,进一步培育当地人民币市场需求

随着中国与非洲法郎区各成员国之间经贸合作的深化以及相关国家在基础设施领域潜在投资需求日益扩大,预计未来中国与上述国家将开展更大规模的建设援助与合作项目。建议有关部门将跨境人民币业务与各类援建项目的规划、谈判以及实施进行有机结合,促使相关国家逐步放开对当地中国企业进行人民币投融资和贸易的交易限制,构建人民币“流出一回流”循环机制,进一步培育当地的人民币市场需求,为人民币真正“落户”到非洲法郎区国家打下市场基础。