

# 非洲联盟趋向务实

●本刊驻达累斯萨拉姆记者 孙永明

**第**二届非洲联盟（非盟）首脑会议 7 月 12 日在莫桑比克首都马普托闭幕。在为期三天的会议期间，来自 53 个非盟成员国的国家元首、政府首脑和代表就“非洲发展新伙伴计划”、消除地区冲突和防治艾滋病等议题进行了广泛讨论，会议使非盟各成员国在一些原则问题上达成共识，明确了今后的行动目标。

## 切实执行 “非洲发展新伙伴计划”

在本届首脑会议上，“非洲发展新伙伴计划”是出现频率最高的词汇之一。新任非盟主席、莫桑比克总统希萨诺和南非总统姆贝基在首脑会议开幕式上讲话时都强调，“非洲发展新伙伴计划”对非洲国家摆脱贫困、实现经济目标具有重要意义，这一计划执行得好坏“将决定非洲今后在世界上的位置。”

非洲幅员辽阔、自然资源非常丰富，但由于过去殖民主义统治的贻害和长期以来的战乱，非洲国家经济和社会基础十分薄弱，各地区间经济差异巨大，整体经济发展面临诸多障碍，仅依靠每个国家的单打独斗很难摆脱贫困状态，融入世界经济大潮。“非洲发展新伙伴计划”的出台就是为了推动非洲政治经济一体化进程更快、更稳健地向前发展。

在本届首脑会议上，非盟正式宣布将“非洲发展新伙伴计划”纳入其议事日程，使之成为非盟经济发展计划的重要组成部分。与会国家领导人还特别强调，“非洲发展

新伙伴计划”中的许多发展项目已经确定，现在的问题是要进一步加强非盟成员国之间的沟通与协作，尽快使项目得到落实。

“非洲发展新伙伴计划”是从非洲具体状况出发制订的重要计划，表明了非洲国家通过联合实现共同发展的愿望和决心。这一计划的实施除要靠非洲各国自己的努力和协调之外，还要依靠国际社会特别是发达国家的积极支持和配合。联合国秘书长安南在本届首脑会议开幕式上说，联合国将积极支持非盟执行“非洲发展新伙伴计划”。欧盟委员会主席普罗迪说，欧盟将增加对非洲的经济援助，以帮助非盟实现“非洲发展新伙伴计划”中所确定的目标。

## 依靠地区安全机制 消除冲突

如何消除长期困扰非洲的局部冲突也是本届首脑会议的重要议题之一。与会各国普遍认为，不消除冲突这个痼疾，经济就无法真正得到发展，非洲复兴的宏伟目标也就无从谈起。

姆贝基在首脑会议开幕式上讲话时指出，非盟自去年 7 月成立以来一直致力于解决非洲大陆的武装冲突，消除不稳定因素。他说，“解决冲突是非盟的首要任务”，由于非盟成员国的努力，一些持续多年的局部冲突已经得到制止或缓解，塞拉利昂、布隆迪、苏丹、刚果（金）、马达加斯加、索马里和科特迪瓦的情况就是证明。

姆贝基呼吁非盟各成员国尽快

批准成立非盟和平与安全理事会。他说，和平与安全理事会将成为非盟解决冲突问题的常设决策机构，它将在非盟委员会的支持下作为集体安全和早期预警机制处理和应对非洲地区发生的冲突。

就在马普托峰会召开之前，总体局势趋于缓和的非洲大陆又散发出了令人忧虑的火药味：利比里亚反政府武装同政府军的激战；毛里塔尼亚的军事政变；以及刚果（金）的部族冲突等等。

正是因为认识到冲突对发展的阻碍，非洲国家近年来越来越注意依靠集体力量解决冲突、化解危机，逐步建立自己的安全保障机制，并在实践中形成初步的应对措施。去年 9 月，科特迪瓦部分军人



发动兵变，与忠于总统的部队发生了激烈冲突，造成严重人员伤亡。为了制止科特迪瓦的战乱，西非国家经济共同体迅速组建起一支由塞内加尔、贝宁、加纳、尼日尔和多哥组成的维和部队进驻科特迪瓦，以稳定那里的局势。在布隆迪内战问题上，非洲国家也表现出积极的态度。一支由南非、莫桑比克和埃塞俄比亚三国组成的非盟维和部队从5月开始陆续抵达布隆迪，帮助实施布过渡政府和胡图族反政府武装达成的停火协议，为结束布长达10年的内战创造有利条件。

然而，应当看到，建立地区安全机制对于非盟来说是一项难度很大的任务，维和行动需要大量资金，这对于贫困国家占绝大多数的非盟不能不说是一个巨大压力。此外，成员国内部的诸多困难以及部分成员国之间的矛盾和分歧也将在一定程度上对非盟产生制约作用。

## 需要计划但更需要行动

在本届非盟首脑会议上，许多国家领导人都呼吁采取具体行动和

措施，制止地区冲突、落实“非洲发展新伙伴计划”、防治艾滋病等。他们说，非盟的目的是推进政治经济一体化、摆脱边缘化，任务十分艰巨，因而绝不能满足于坐而论道。

“非洲发展新伙伴计划”的前景是令人振奋的，但是实现计划所规定的目标却绝非易事。国际货币基金组织总裁科勒尔在会议期间举行的记者招待会上表示，国际货币基金组织将积极支持非洲国家实施“非洲发展新伙伴计划”，但要想使这项计划真正获得成功，非洲国家政府还必须在管理体制、农业政策、投资环境、土地和税收政策等方面进行广泛改革。他说，非洲经济在过去10年里取得了很大成绩，但是，按照目前的发展速度，非洲很难实现在2015年以前将现有贫困人口减少一半的目标。

尽管非盟各国领导人一再强调“非洲发展新伙伴计划”对非洲摆脱贫困、发展经济的重要性，并且已将其正式纳入非盟的日程，但是，到目前为止，该计划所确定的部分项目还只存在于协议当中。为此，姆贝基在首脑会议开幕式上呼吁非盟各成员国将“非洲发展新伙伴计划”落实到每一个具体发展项目中，从而提高经济发展水平、改善人民生活状况。

为制止地区冲突，许多非盟成员国领导人积极倡导建立非盟集体安全机制，即成立非盟和平与安全理事会，筹建非盟快速反应部队。然而，非盟在这方面的实际行动却显得很缓慢。按照规定，只有获得27个以上非盟成员国的批准，和平与安全理事会才能正式成立，但是，到目前为止只有14个国家批准了关于成立和平与安全理事会的协议。在首脑会议上，许多领导人呼吁尚未批准该协议的非盟成员国尽快批准该协议。

联合国秘书长安南也指出，非洲大陆冲突很多，联合国和国际社会可以为这些冲突进行调停和派遣

“非洲发展新伙伴计划”是在2001年7月在卢萨卡召开的第37届非统首脑会议上通过的，该计划的基础是南非、尼日利亚和阿尔及利亚三国提出的“非洲千年复兴计划”和塞内加尔总统瓦德起草的欧米茄计划，其主要内容是：突出非洲国家对该计划的主导权；确定以消除贫困和实现可持续发展为目标、以基础设施建设、人力资源开发、农业生产、环境保护和科技发展为重点发展领域的长期战略，争取今后15年内全非GDP年均增长7%以上和贫困人口减半；重视与国际社会特别是西方发达国家建立平等互惠的新型伙伴关系，努力争取西方向非洲国家提供更多资金和援助。

维和部队，但要有效解决冲突，非洲国家领导人必须拿出坚定的信心和切实可行的措施，然而，当前的非洲仍然缺乏可靠的地区安全机制。

非洲是世界上经济发展水平最低的地区，除了贫困和冲突以外，艾滋病也是一个严重问题，它不仅使社会劳动力减少、许多儿童成为孤儿，而且消耗了大量宝贵的资金，成为非洲国家发展的严重障碍。据世界卫生组织提供的统计数据，世界上约有4200万艾滋病感染者，其中70%在撒哈拉以南非洲地区，在情况最严重的国家和地区，每天有1000多人死于艾滋病。很显然，不制服艾滋病这个恶魔，非洲的发展将无从谈起。

面对经济全球化浪潮，非洲若想跟上世界的步伐就必须奋起直追。如今，非盟已经走过一年的历程，其内部机构正在逐步完善，“非洲发展新伙伴计划”也已正式纳入非盟体制，只要非洲各国在非盟的引导下沿着联合自强的道路脚踏实地走下去，非洲就能抓住历史机遇，实现自己的目标。□

来访的美国总统布什与南非总统姆贝基（左）在宴会上