

# 中国与赞比亚农业合作领域研究

徐成德

(中国农垦经济发展中心, 100125)

[摘要]加强中国与赞比亚的农业合作是一个“双赢”选择,既符合我国的国家利益,也能促进赞比亚农业的发展。本文介绍了赞比亚的农业自然资源、农业经济区划、农业生产、农产品国际贸易和农业政策情况,分析了我国与赞比亚开展农业合作的有利条件,提出了我国与赞比亚开展农业合作的五个重点领域。

[关键词]中国;赞比亚;农业合作;合作领域

赞比亚是非洲南部经济不发达的内陆国家,国土面积 75.26 万 km<sup>2</sup>,行政区划 9 省 68 县。赞比亚周边 8 国,北与刚果(金)和坦桑尼亚相邻,南同津巴布韦、博茨瓦纳和纳米比亚接壤,西与安哥拉交界,东同马拉维和莫桑比克毗连。赞比亚是 WTO、南部非洲发展共同体、东南非共同市场的成员国。

## 1 赞比亚的农业经济概况

### 1.1 农业自然资源

赞比亚的农业自然资源禀赋比较优越。在气候资源方面,赞比亚平均海拔 1200m,以亚热带气候为主,年均气温 20~25℃,降雨量 800~1400mm,相对湿度 61%~68%,且日照充裕,适宜多种农作物生长。在土地资源方面,赞比亚地广人稀,地势比较平坦,土壤肥沃,开发潜力大的中高产可耕地 4200 万 hm<sup>2</sup>,占国土面积的 56%,目前只有 588 万 hm<sup>2</sup>的可耕地得到利用,仅占可耕地面积的 14%。在水资源方面,赞比亚河流、湖泊、沼泽众多,地表和地下水储量丰富,地表水储量 1570 亿 m<sup>3</sup>,占南部非洲地表水总储量的 25%。赞比亚能灌溉可耕地 42.3 万 hm<sup>2</sup>,但只有 5 万 hm<sup>2</sup>得到了灌溉,占能灌溉可耕地面积的 11.8%。

### 1.2 农业经济区划

按降雨数量和土壤质量,赞比亚的农业经济区划可分为三个区域。

区域一:占国土面积的 12%,年均降雨量低于 800mm,包括南部省、东部省和西部省,土壤为肥沃粘土,适宜发展棉花、芝麻、高粱、玉米、粟等旱作农业。该区域山谷地带海拔低、气温高、湿度大,导致萃萃蝇繁殖快,不适宜发展奶牛产业,但山谷以外地区适宜发展奶牛产业。区域二:占国土面积的 42%,年均降雨量 800~1000mm,该区域分为两部分。第一部分包括中央省、卢萨卡省和南部高原,土壤肥沃,适宜种植玉米、棉花、烟草、向日葵、大豆、小麦等作物,也适宜发展花卉、蔬菜产业。第二部分主要是指西部省,沙质土壤为主,非常适宜种植腰果、木薯、蔬菜、木材,也适宜发展肉牛、奶业、家禽产业。区域三:占国土面积的 46%,年均降雨量 1000~1500mm,包括铜带省、卢阿普拉省、北部省和西北省。除铜带省外,其他省的土壤为酸性土壤,种植粟、木薯、

高粱、豆类的潜力巨大,适宜发展渔业,也适宜种植咖啡、甘蔗和水稻等农作物。

### 1.3 农业生产和贸易

农业、采矿业、旅游业是赞比亚的三大支柱产业。赞比亚农业人口约为 713.3 万人,占总人口的 60.9%。2007 年农业增加值为 35.6 亿美元,占当年 GDP 的 22%。2007 年赞比亚 85% 的劳动力就业于农业,尤其是占农村人口 65% 的妇女,农业是她们首要的就业渠道和收入来源。赞比亚的粮食作物主要有玉米、小麦、大豆和水稻等;经济作物主要有棉花、烟草、花生、葵花、甘蔗等。近几年,赞比亚扩大了腰果、草莓、香蕉、菠萝和芒果等的种植面积,并积极发展花卉和蔬菜产业,用于出口创汇,平衡国际收支。基础设施差、经营规模小是赞比亚农业的突出特点。基础设施差主要体现在,普遍缺少与耕地配套的水利工程,道路、电力、仓储等设施落后,常因季节性干旱造成农作物大面积减产减收,农业基本上是靠天吃饭的局面。农业经营规模小主要体现在,占地 0.5~9hm<sup>2</sup> 的分散农户 46 万个,均以手工耕作为主,种植的玉米、高粱、木薯和豆类仅供家庭消费;占地面积 10~20hm<sup>2</sup> 的小型农场约

12 万个;占地 20 公顷的中型农场约 2.5 万个;占地 60hm<sup>2</sup> 以上的大型农场只有 740 个。赞比亚的主要国际贸易伙伴是欧盟和南部非洲发展共同体。扩大农产品出口,是赞比亚解决贫困问题、平衡国际收支和减少外债的重要途径。赞比亚具有比较优势、出口竞争力强的农产品有:棉花、食糖、烟草、蔬菜、花卉等。赞比亚进口的农产品是以玉米、小麦、大米为主的粮食产品。

## 2 赞比亚促进农业发展的政策

赞比亚 2004 年到 2015 年农业发展规划制定的目标为,农业年增长率达到 7%~10%;到 2015 年农业对 GDP 的贡献率从目前的 18%~20% 提高到 30%;农产品出口占外汇收入的比重从目前的 3%~5% 提高到 10%~20%;实现 90% 以上人口的粮食安全;最终把农业培育为保障粮食安全、促进经济增长和减少贫困的首要支柱产业。

### 2.1 建立农业开发区

赞比亚政府在铁路和公路沿线设立了农业开发区,主要目的是吸引外来投资。例如,赞比亚政府在中央省的北部,建立了姆库希种植区和坦赞铁路走廊,供外国投资者大规模开发。姆库希种植区的面积为 20 万 hm<sup>2</sup>,其中 11 万 hm<sup>2</sup> 为可耕地,5 万 hm<sup>2</sup> 适宜灌溉,可种植玉米、大豆和小麦等农作物。坦赞铁路走廊是指从姆库希到纳孔德沿线 810km、两边各 30~40km 的范

围,土地面积为 450 万  $\text{hm}^2$ ,有 100 万  $\text{hm}^2$  是可耕地。这两个农业开发区土地肥沃,气候良好、交通方便,较适合发展商业化农场。2005 年,赞比亚投资中心向中国驻赞比亚大使馆推荐了两个农业开发项目。第一,鲁纳农场项目,该项目位于赞比亚卢阿普拉省的卡旺布瓦和姆文斯地区,适合于进行甘蔗种植和蔗糖生产。第二,南三嘎农地开发项目,该项目位于中央省的塞伦杰地区,赞比亚政府划出不少于 10 万  $\text{hm}^2$  的土地,并提供基本的道路、桥梁、电力、水坝和灌溉设施。

## 2.2 鼓励国外投资的优惠政策

赞政府非常重视外资的作用,制定了一系列优惠政策,支持和鼓励国外资本投资其农业。2004 年吸引外资 3454 万美元投资赞比亚农业,引资规模仅次于制造业。根据赞比亚《投资法》的规定,投资农业可获得下列优惠政策:投资农业的企业所得税率为 15%,而投资其他行业的所得税率为 25%;对大规模的农业投资者,前 5 年获得的红利免所得税;用于农业机械设备的投资,前 2 年每年按 50% 的折旧率计算;为改善农业基础设施所投入的资本,前 5 年可享受 20% 的资本折旧率;对种植咖啡、茶叶、香蕉、柑橘和其他水果的企业,至产出期的第一年,每年可从其应纳税的收入或利润中减去 10%,即获得 10% 的资本折扣;对投资农场而进行的平整清理土地、防止土壤侵蚀、打井、蓄水及大气或地质勘探所投入的资本,可享受 100% 的资本折扣;用于农业的资本货物和机械设备免除进口关税;对进口的原材料免征关税,如化肥、橡胶、钢材和塑料等。

## 2.3 支持农业发展的其它优惠政策

政府对小农户购买化肥提供 50% 的补贴;在全国范围内建立农产品集散中心;对电力、柴油等农业生产能源给予补贴;采取措施鼓励小农户发展壮大为大中型农场;发展水利灌溉,以抵御自然旱灾引起的饥荒;政府出资兴建水坝、水库等水利工程;建立无病害养殖区和养殖业支持体系;取消农药、种子、化肥等农业生产资料的增值税(税率为 17.5%)。

# 3 中国赞比亚农业合作的领域

我国在赞比亚的农业开发已有 30 多年的历史,加强中赞双边农业合作,增加其农产品的市场供给,减少其贫困,为其粮食安全做出贡献,符合赞比亚的国家利益。在赞比亚购买和转让土地,价格比较便宜,且市场上存在大量成熟的农场待售。赞比亚农业领域一般劳动者的月工资为 70 美元左右,且赞比亚人与其他非洲国家相比,能吃苦耐劳,适合从事劳动密集型产业。赞比亚政治比较稳定,实行开放的经济政策,外国投资者在赞投资所获利润可自由汇出,绝大部分产品进出口无管制。这些都为中赞农业合作创造了较好的条件,建议重点考虑以下五个领域。

## 3.1 技术领域:赞比亚农业科技落后,为开展技术合作提供了需求

赞比亚农业装备水平严重落后,大量可耕地无力开发;农业科研、推广等服务体系不健全,务农人力资源素质低;中小农户

为主体,采用人力耕作,农业生产力水平低下。因缺乏化肥、良种和先进农业技术,赞比亚农产品的单产较低。例如,2005 年赞比亚玉米单产为 1920 $\text{kg}/\text{hm}^2$ ,而同期世界平均水平为 6450 $\text{kg}/\text{hm}^2$ ;小麦单产为 2130 $\text{kg}/\text{hm}^2$ ,而同期世界平均水平为 2665 $\text{kg}/\text{hm}^2$ ;水稻单产仅为 945 $\text{kg}/\text{hm}^2$ ,而同期世界平均水平为 3999 $\text{kg}/\text{hm}^2$ 。赞比亚 2004~2015 年农业规划提出,研究和应用先进适用技术是提高农业资源利用率和农产品产量的关键,重点开展农业机械(包括设备和仪器)、农业灌溉、农作物种子、畜牧业育种、渔业育种、病虫害防治、可持续发展模式、生物技术等领域的先进适用技术的研究和应用。可考虑开展上述农业技术合作。

## 3.2 粮食领域:赞比亚粮食安全问题长期存在,种植粮食存在巨大潜力

2005 年赞比亚粮食产量约占世界总产量的 0.02%,而粮食消费量却占世界消费总量的 0.12%。尤其是随着农村生活环境的不断恶化,大量农村劳动力流入城市,加之感染艾滋病人口的增多(2005 年赞比亚 15~49 岁的艾滋病感染者占总人口的 17%),导致农村劳动力减少,满足城市中不断膨胀的饥饿人口和农村缺粮人口的粮食需求,是长期艰巨的任务。赞比亚食物结构比较单一,粮食消费主要是玉米和小麦。玉米是穷人的主要消费食物,年消费量 120 万 t 以上。小麦消费以富人为主,年需求量在 14 万 t 以上。赞比亚粮食的产量受天气影响大,很不稳定。例如,玉米产量 2004 年 121 万 t、2005 年 86.6 万 t、2006 年 140 万 t;小麦产量 2004 年为 8.29 万 t、2005 年为 13.68 万 t。正常年景赞比亚粮食能维持低水平自给,灾害年份则需要进口粮食,且赞比亚周边 8 国普遍存在粮食安全问题。可在赞比亚投资开发玉米、小麦、水稻等粮食农场,满足赞比亚及周边 8 国需求。

## 3.3 大豆和水果领域:赞比亚大豆和水果需求潜力巨大,种植加工前景广阔

赞比亚全国均能种植大豆,且大豆质量优良,但种植面积小,不到 2 万  $\text{hm}^2$ ,大豆产量不能满足国内食用油加工的需求。赞比亚食用大豆油的 70% 依靠进口,每年还要进口 15 万 t 大豆和 7 万 t 豆饼。赞比亚的气候有利于各类水果种植,可出产丰富的水果品种,尤其是芒果、香蕉、番石榴、西瓜等。但因为水果种植周期较长,防治病虫害的投入较大,加之赞比亚水果加工水平落后,目前市场上销售的无论是水果,还是水果饮料,南非产品均占 50% 以上。可考虑在赞比亚投资建设大豆、水果种植农场,并发展水果饮料加工产业,其前景比较广阔。

## 3.4 甘蔗和烟草领域:赞比亚甘蔗和烟草国际竞争力强,拓展空间较大

赞比亚的甘蔗种植集中在南方省,基本上是灌溉种植,产量占全国的 90%。赞比亚蔗糖年产量 15 万 t 左右,出口量 8 万 t 左右。赞比亚的蔗糖质量好,在本地区和欧洲市场享有较好认知度和满意度,国际竞争力较强。2008 年欧盟取消从非洲进口食糖的配额,为赞比亚蔗糖产业提供了更大的发展空间。随着国际市场对蔗糖需求量的增加,赞比亚制糖业必将获得进一步发展。就烟草产业而言,随着津巴布韦农场主的大量进入,(下转 P50)

护资源。政府应加大对农村基础设施的投资,以降低农业生产成本,提高农业竞争力和增加农民收入,改善农村生活条件,大力支持发展二、三产业,促进县乡产业结构的调整,扩大县域经济总量,提高县乡经济的自给能力,培植各种税源、财源,建立经济发展与财政收入互相促进的良性机制。只有不断发展新疆的农村经济,优化发展天山北坡经济带,加快南疆三地州的发展,实现整个经济社会又好又快发展,不断提升农民收入水平,才能满足新疆农民日益丰富的需求,才能使政府有效履行公共服务职能。

3.2 新疆乡镇政府应该明确地退出竞争性领域,进入公共服务领域

对乡镇政府职能应当进行重新定位,促进农村新的工作机制的形成,在农业产业结构调整的过程中,农业生产基础设施、科学技术支持和社会化服务体系是不可缺少的外部条件,提供或协助提供这些条件是乡镇政权最基本、最主要的经济功能。按照“小政府、大服务”的目标模式,在乡镇建立起以服务农村、服务农业、服务农民为主要职能的新型行政体制。必须从政策上明确乡镇政府工作的主要职能就是社会公共服务。乡镇政府只宜参与道路、水电、学校和农业基础设施等公益性投资,一般情况下,不再介入效益性的投资经营活动。乡镇对经济工作的领导应更多地体现在服务功能上,通过引进人才、建设市场、提供信息、支持民间投资和搞好社会治安等措施,为本区域营造一个良好的外部发展环境。

3.3 积极推进乡镇机构改革,用财政供给能力约束乡镇机构规模

不难看出,乡镇政府承担了太多力不从心的责任,因此要适当减少乡镇政府的事权和支出责任,使得基层政府的事权与支出责任适当上移,让省级政府在提供公共服务中发挥更大的作用。

当然,在界定了乡镇政府公共服务的主要职能后,还必须用财政供给能力来约束乡镇机构规模。应以财政供给能力为主进行综合考虑,建立起必要的财政供给比例控制,不允许任何乡镇超过财政供给能力随意扩大机构规模。当然,建立财政约束机制

也必须兼顾困难乡镇,对确实困难的乡镇,可以通过加大财政转移支付力度,充实这些乡镇的财政供给能力,保证困难乡镇能够具备最低限度的机构规模。同时,对于经济较发达的乡镇,也不能因有较强的财政供给能力,任其机构规模扩张,而应制定机构规模的上限,防止机构膨胀。

3.4 完善转移支付制度,建立有所倚重的公共财政体制

必须加快完善转移支付制度。首先,应当加大一般性转移支付的力度。根据各县经济发展及地理条件的差别合理确定转移支付额度,以增强其对县乡政府机构正常运转的财政保障能力;其次,重视专项转移支付的科学性,对专项转移支付应建立动态的项目库,加强对各县乡经济发展和社会事业的扶持。

借政府收支分类改革契机,整合公共资源。应当确定统一的公共支出标准,将转移支付资金纳入预算安排,使转移支付资金分配透明、公开、公平,真正实现公共服务水平均等化目标。通过建立科学、规范的转移支付制度,形成财政资金的均衡流动机制,才能从制度和运行机制上解决县乡财政支付困难的问题,才能稳定住基层政权。

参考文献:

[1] 李学军.新疆财政研究报告[C].新疆:新疆科学技术出版社,2006:123-130  
[2] 王振宇.分税制财政体制“缺陷性”研究[J].财政研究,2006(8):11  
[3] 陈文胜.后农业税时代乡镇政府的职能定位研究[J].农村经济,2007(8):3-7  
[4] 刘家庆,徐继之.合理划分各级政府间事权与财权问题研究[J].财会研究,2007(2):6-10

作者简介:

石玉梅(1973-),女,湖南衡阳人,新疆农业大学经管学院讲师,在读博士研究生,研究方向:农业经济管理  
玛尔孜娅(1975-),女,新疆托克逊人,管理学硕士,新疆农业大学经管学院讲师,研究方向:农业经济管理  
张敏(1959-),山西古县人,经济学学士,新疆农业大学经管学院教授,博士生导师,研究方向:农业经济管理

(上接 P47) 赞比亚烟草种植取得快速发展,2004 年烟草产量为 3.73 万 t;2005 年增长了 82%,达到 6.79 万 t。赞比亚将继续扩大烟草、蔗糖的出口,以平衡国际收支,可考虑投资开发烟草和蔗糖农场。

3.5 养殖业领域:赞比亚养殖业不发达,提供了较好的合作开发机会

在赞比亚的文化中,牛是地位的象征,财富的标志,较少投入市场。赞比亚试图通过开辟养牛专区来促进养牛业的发展,但仍是生产粗放,管理落后,肉牛宰杀率不足 5%。萃萃蝇是阻碍赞比亚养牛业发展的另一不利因素,萃萃蝇聚集在赞比亚 2/3 的国土上,动物和人被咬后会得昏睡病,需要有效解决萃萃蝇问题。2005 年,赞比亚农业人口人均牛存栏数为 0.36 头,而同期世

界平均水平为 0.58 头。从事商品性牲畜生产的农民,虽具有一定的管理和控制病害的技术,但年宰杀率达只有 16%。羊、猪、家禽等是蛋白质的重要来源,拥有很大市场空间,但赞比亚的饲养水平低,数量少,质量差,阻碍了发展,为开展合作提供了机会。例如,2005 年赞比亚农业人口人均羊存栏数为 0.20 头,而同期世界平均水平为 0.71 头。可考虑投资开发赞比亚养殖业。

参考文献:

[1] 李伟国等,中国赞比亚农业合作开发前景,世界农业,2006 年 11 期。  
[2] 赵秉钧,四川民营企业赴赞比亚考察报告,资源再生,2008 年 3 期。  
[3] 张小瑜,赞比亚资源开发市场前景广阔,国际经济合作,2005 年 11 期。