

# 试析日本对南非的经济战略\*

贾淑荣

(内蒙古民族大学 政法与历史学院, 内蒙古 通辽 028000)

〔摘要〕在经济全球化的国际背景下,日本对外经济政策一直顺应国际形势的发展变化,在实施亚洲战略的同时,又高度关注非洲。这对于一个资源极其缺乏的日本而言,是非常重要的。日本经济的发展需要大量进口诸如铂、锰、钴、钒等稀有矿产,而这些矿产主要盛产于非洲,尤其是南非,其稀有资源的储量居于世界前列。为此日本在经济战略上一直关注南非。两国经贸关系虽然经历了两次世界大战、世界经济危机和国际社会对南非制裁的洗礼、以及当今国际社会对南非稀有金属市场的关注和争夺,但两国一直保持着良好的发展势头,南非在日本的经贸关系的重要地位也逐渐凸现出来。特别是进入21世纪以后,日本已将确保稀有金属列为国家能源及资源战略的重要一环。日本与南非的战略贸易关系也变得更为密切。

〔关键词〕日本;南非;经济战略

〔中图分类号〕K313.5 〔文献标识码〕A 〔文章编号〕1671-0215(2008)06-0012-04

在经济全球化的国际背景下,日本对外经济政策一直顺应国际形势的发展变化,在实施亚洲战略的同时,又高度关注非洲。这对于一个资源极其缺乏的日本而言,是非常重要的。日本经济的发展需要大量进口诸如铂、锰、钴、钒等稀有矿产,而这些矿产主要盛产于非洲,尤其是南非,其稀有资源的储量居于世界前列。为此日本在经济战略上一直非常关注南非。据“日本经济新闻”报导,日本与南非政府发表了联合声明,将共同开发稀有金属,并致力于环保问题的改善。由于稀有金属是发展高科技如汽车、手机等不可或缺的资源,所以,日本已将确保稀有金属列为国家能源及资源战略的重要一环。<sup>〔1〕</sup>为此日本加大了与南非的资源大企业进行合作,以利于稀有资源的探勘与开发。确保制造出附加价值高的“日本制”产品。可见为了经济利益日本在取得稀有金属资源方面,由过去委由民间进行,现在终于官民联合起来共同争取了。

日本如此关注与南非的贸易战略关系并非刚刚开始。早在两国贸易关系开始建立的20世纪初,就存在着不均衡贸易的关系。

## 一、日本对南非的片面贸易战略

从1912年日本与南非联邦建立经贸关系到1961年南非共和国的建立这近半个世纪里,日本始终处于出超地位。这种状况在1917—1920年间虽有所改变,但这种片面贸易和不均衡贸易在两国贸易关系建立之初就已经非常明显地存在了。造成这种现象的原因是多方面的。首先,南非的经济起步以农牧业为主,采矿业在钻石和金矿发现后才逐渐发展起来,而此时日本的工业体系已初具规模。其次,在20世纪20年代之前,南非的制造业还没有发展起来,以单一出口矿产品和进口工业制成品为主。最后,日本经过明治维新以后走上了资本主义发展道路,因国内资源短缺,市场狭小,其资本主义经济一开始就与海外市场紧紧的联系在一起,实行“外向型贸易立国”战略。所以,“在1920年日本对南非的出口贸易额约7400万日元,进口贸易约820日元”<sup>〔2〕</sup>,这种不均衡贸易在南非引起了强烈的反日情绪。同时,由于南非作为英国的殖民地,日本在南非贸易的扩大以及日本商品对英国商品的冲击,也严重影响了英日的关系,特别是在20世纪30年代,

\*〔收稿日期〕2008-08-25

〔作者简介〕贾淑荣(1970-),女,内蒙古赤峰市人,内蒙古民族大学讲师,吉林大学在读博士,主要研究方向为日本史和中国古代史。

这种冲击更为明显,进而引发了 30 年代的南非反日倾销战。其实,两国间贸易的片面性和不均衡性总是会若隐若现在两国的贸易关系中。只是在经济发展中对外贸易所强调重点不同而已。到了二十一世纪,日本对南非的贸易战略一直保持着良好的发展势头。日本是南非第一出口市场,2007 年 1-6 月南非对日本出口额为 34.9 亿美元,占其出口总额的 10.6%。<sup>[3]</sup>而进口方面,南非第一大进口来源地却不是日本而是德国。据南非海关统计,2007 年南非对日本贸易顺差 19 亿美元,同比增长 17.78%,日本 2006 年、2007 年连续 2 年保持南非最大贸易顺差来源国。<sup>[3]</sup>可见,日本在南非贸易迅速扩大的同时,片面贸易问题也极其严重。这种片面贸易在日本与南非经贸关系发展进程中一直存在。

## 二、日本的经济安全战略

随着太平洋战争的结束,国际贸易已明显成为日本经济的命脉。所以,第二次世界大战后,日本政策的制定者就把“稀有资源”认定是日本经济安全的重点,并且强调了经济作为国家安全工具的重要性,更加重视拥有重工业所需的巨大矿产原料、有世界上最大的惰性金属储备、有最大的高级铁矿储备和几乎无限的中、低档的矿石资源以及有较小的但很重要的其他惰性金属资源的南非。

南非的资源对日本经济发展和经济安全的重要性,可从以下几种矿产资源中明显表现出来。铬是生产钢铁的重要元素之一,对日本钢铁工业非常重要,使拥有占世界铬矿储量的 78% 和产量的 36% 的南非对日本的重要性是不言而喻的。1974 年日本工业所需的铬矿 87% 来自南非。<sup>[4]</sup>1985 年—1986 年日本进口的 56% 铬矿资源也来源于南非。<sup>[4]</sup>锰矿也是生产任何一种钢所需的最重要的金属合金,南非锰矿的储量占世界 40%,而日本在 20 世纪 80 年代就从南非进口了它所需锰矿的 55%。<sup>[5]</sup>另外,南非的黄金、钻石、煤炭及其它稀有惰性金属资源对日本来说也是极其重要的。近几年,南非稀有金属资源的出口量急剧增长。南非铂金供应量占全球铂金供应量的 80%,铬和钒供应量占全球供应量的 40%。<sup>[6]</sup>由于全球需求增加,价格大幅上涨。作为稀有金属主要消耗国的日本,亟需获得稳定的稀有金属供应。据全球安全网络(World Security Network)称,日本钨消耗量占全球钨消耗量约 60%,其铂金消耗量占全球消耗量的 20%、镍和钨消耗量占全球消耗量的 14%、消耗量占全球消耗量的 25%、钼消耗量占全球消耗量的 17%、钒消耗量占全球消

耗量的 11%、稀土消耗量占全球消耗量的 25%。<sup>[9]</sup>不过日本几乎全部通过进口来满足稀有金属需求。从南非的铂金进口占日本铂金进口量的 81%,钒进口占日本钒进口量的 49%。<sup>[6]</sup>由于日本、美国和欧洲经济增长以及新兴国家经济快速增长。保证天然资源稳定供应,并应对全球需求不断增长以及价格上涨的局面,增强日本工业的国际竞争力。日本经济贸易产业省最近制订一项综合性新战略以保证稀有金属的中长期稳定供应,尤其是钨、钴、钒、钼、钨、铂金和稀土。该战略要求日本增加对外国矿产开发项目的援助,包括动用公共基金协助国内私营企业收购国外矿产项目。该战略还要求日本通过自由贸易协议等外交手段加强与矿业生产国的关系。<sup>[7]</sup>而这些贸易战略政策的出台,已经很快运用到日本与南非的贸易战略关系上。从 2007 年下半年开始,南非铬铁生产厂家面对电费、工资、内陆运输、海运费大幅上涨以及南非货币对美元升值等压力。再加上欧洲不锈钢厂的铬铁库存已降至低水平,且欧洲不锈钢生产预计不久将恢复,为尽快完成原料采购,欧洲不锈钢厂在去年 12 月就已同意南非炉料铬铁价格上涨 21 美分/磅。面对南非成本大幅上升以及确保稳定供应,2008 年日本新日铁住金不锈钢公司等与南非达成 1 季度炉料铬铁价格协议,日本不锈钢厂同意价格上涨 21 美分/磅,新的基价为 129 美分/磅(日本 CIF),为历史上最高。<sup>[8]</sup>这时日本为满足自己的经济利益而做出的一些让步。

尤其值得一提的是南非的铀矿资源。20 世纪 80 年代,日本从南非进口铀矿资源占所需一半左右。但由于国际社会对核能的限制,日本与南非的核交易是非常隐蔽的,政府不公开具体数据。另外,铀供给国在贸易上对铀的出口都附加了种种限制。在加拿大、美国、澳大利亚、南非这四个主要的产铀国中,前三国都与日本在不扩散核问题上有争议,日本就把目标对准与之进行贸易的南非,尤其是比勒陀利亚对不扩散条约的松弛,使一直梦想成为军事大国的日本,对南非铀矿的依赖度非常大。到 2008 年日本及一部加大对南非核资源的关注,据 2008 年《日本时报》报道,日本正在考虑在南非建造 12 座核电厂,以缓解国内电能短缺的困境和减少地区温室气体排放量。日本一方面为了在这方面做出表率,另一方面为了帮助发展中国家发展经济,决定考虑在南非投巨资建造 12 座核电厂。不过,日本此举还意在和中国争夺在非洲地区的外交影响力。日本旨在通过加强对非洲地区基建建设的投资,以便能让

日本公司更好的融入到当地中去。由于日本在非洲贸易方面非常关注南非,两国的贸易额不断上升。在1972年双方贸易值达76290万美元,1979年达到229200万美元,到1981年双方贸易值达到340000万美元,1985年已增长到350000万美元。同时,日本成为继美、英、西德之后的南非第四大贸易国。特别是在1987年,当日本作为南非第一大贸易国出现时,面临的是制裁南非舆论日益升温,日本通过自己独特的官、民、财的方式,避免使日本与南非贸易关系受政治影响。直至2007年日本依然是南非的第一大贸易国。

### 三、国际制裁南非时的日本贸易战略

1961年南非联邦从英联邦脱离后,特别是由于南非对种族隔离政策的进一步强化,使其在国际社会上陷入更加孤立的境地。这样,南非与自己有同样经历的日本间的贸易往来就更加密切了。60年代,南非出现的经济奇迹和进入经济高速增长期与来自日本进口的激增有很大的关系。日本凭借向国际舆论表里不一的措辞,顺利地增加了与南非的贸易,两国贸易增长之快和贸易额之大非同一般。据经合组织统计,1983—1985年,日本对南非的出口增加了34%;1987年和1988年日本与南非的贸易总额分别达到39亿美元和40亿美元,远远超过同期日本与撒哈拉以南非洲国家贸易的总和;1988年日本已成为南非的第二大贸易伙伴,其地位仅次于西德。80年代国际社会对南非的经济制裁进一步加深,一些国家撤走公司,减少与南非的贸易往来,而日本却利用这一机会扩大对南非的贸易。日本从南非进口的商品,主要是谷物和冶金矿砂、钢铁产品、煤、铬、铂、锰、黄金等战略性原料,最近两年还从南非进口大量珍珠和原玉石,日本向南非的出口商品主要是汽车、重工业设备、船舶等。日本与南非积极地发展贸易,引起了非洲国家强烈的反响和不满,特别是1985年后,在非洲国家和国际社会对南非白人种族主义政权实行制裁的情况下,日本却继续密切与南非的贸易,实行政经分离的政策。日本的这种南非政策是在“政治”界、“实业”界、“官僚”界紧密联系中形成的。财界参与的南非外交是在反共战略和经济扩张主义的框架内进行的,对南非少数白人政权以通商贸易作为主要的手段进行支援合作,以确保南非资源出口市场的扩大,由于财界的作用,日本与南非少数白人政权控制地区的通商贸易关系急剧增长。为此,日本政界的外务省和通产省对政经分离论、资源进口不可欠缺论、公布南非制裁表等言

论采取了默认和拥护的态度,支援与南非进行贸易的企业界和财界。而外务省对外宣称的对南非的态度则是“(1)没有外交关系;(2)不承认通过日本企业对南非投资;(3)限制体育、文化交流;(4)严格遵守联合国安理会的武器禁运决议;(5)积极主张向种族隔离政策的牺牲者提供援助”。<sup>[9]</sup>同时,日本财界方面的“南非日本人会”的主要成员把在东京的“日本——南非协会”作为舞台以维持和南非政府及企业的友好亲善关系,扩大来自南非的进口,向制造业、矿业部门进行投资,大量供给可能转用于军事、警察等高科技产品。日本政府的亲比勒陀利亚政策,其象征目的是反共产主义和经济扩张主义,对日本当局来说,致力于非洲的最大课题与亚洲和拉丁美洲是同样的,主要是为阻止东方特别是苏联势力的扩张,这是日本作为西方国家中的一员所做的贡献,同时也推动了日本经济继续扩大。

### 四、日本政、经合一的贸易战略

20世纪初日本与南非建立贸易关系以来,以发展经济为主,尤其是南非实行种族隔离政策,遭到国际社会制裁时,日本对南非采取政经分离政策更为明显。但无论日本采取什么策略,保证原材料特别是矿产品的供应,是日本与南非发展经济关系的主要目的。1979年日本《东京新闻》在评论当时日本外相园田直访问非洲时就曾直言不讳地说:“日本财界从开发资源和作为未来市场的魅力出发对非洲是越来越关心了”。<sup>[10]</sup>日本对非洲的援助始于60年代的中期,由于旨在阻挠中国恢复联合国合法席位的日美共同提案遭到非洲国家的强烈反对后,日本看到了非洲国家在国际事物中的重要作用。加上60年代末,日本上升为西方第二大经济强国,从确保资源出发,也把目光投向了非洲。当时日本只向肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达和尼日利亚四国提供少量日元贷款,其资源外交可见一斑。到70年代末,日本就更加重视对非洲的援助。目前,很多非洲国家都不同程度地得到日本的援助,而日本也开始重视对非洲援助的政治意义,这样日本对非洲外交就超出了狭隘的资源外交的范畴,发展到了基于政治视野的外交中。日本在对非洲的援助中,重点放在撒哈拉以南的非洲国家和地区,其中又以英语国家为主,“1989年日本对撒哈拉以南非洲的官方援助首次突破10亿美元大关”<sup>[11]</sup>。而此前,日本与南非正式的官方援助几乎没有,只是在国际制裁南非时,日本对南非采取了不进行任何官方经济、文化交往的措施,并向种族歧视受害者的南非信托基金、南非教育训

练计划等机构提供了资金援助。冷战结束后,日本根据国际环境的变化和大国外交的需要,积极调整了对非洲政策。政治大国化的志向和海湾战争时未能参与“大国决策”的失落感,是促使日本加强对非洲大国外交的重要原因。同时,冷战的结束也给非洲带来了巨大的冲击,政治民主化和经济市场化浪潮席卷非洲各国,造成了转型期的政治动荡和经济困难,特别是南非民主化进程中出现的动荡,更为日本所关注。日本政府从“南非的稳定和发展对整个非洲的发展是极其重要的这一观点出发,强化对新生南非的支援”<sup>〔1〕</sup>。日本对南非援助政策的第一个支柱是民主化的援助;第二个支柱是经济合作;第三个支柱是强化两国的关系。并在1994年7月日本政府发表了南非援助政策,这标志着日本和南非的关系由过去单纯的经济贸易关系走向了援助,由政经分离走向了政经合一。从日本与南非的经贸关系的战略历程来看,作为一个资源缺乏的高度发达的资本主义国家日本,其经济发展与战略资源的拥有的关系是密不可分的。特别是对于发展高科技所必需的稀有资源的拥有更为高度关注。所以非常重视发展与这些国家的战略贸易关系。特别是稀有资源储量丰富的南非。因此,日本发展与南非的贸易战略关系一直日本政府及其关注的。也必将将是日本打进非洲市场,占有非洲战略资源的桥头堡。

- 〔1〕铁血社区. 日本与南非签约确保稀有金属资源〔EB/OL〕.  
http://bbs. tiexue. net/post2-23845731. html
- 〔2〕〔日〕小田英郎. アフリカの政治國際關係〔M〕. 勁草書, 1991. 314.
- 〔3〕. 2007年1-6月南非对外贸易概况〔EB/OL〕. 中国贸易促进网 http://www. tdb. org. cn/interMarket/63971. html.
- 〔4〕. By Routledge. The Dynamics of Japan's Relations with Africa〔M〕. London, 1997, P. 72. 74. 88.
- 〔5〕By Routledge, The Dynamics of Japan's Relations with Africa〔M〕. London, 1997, P. 72. 74. 91.
- 〔6〕日本窥视南非稀有资源〔EB/OL〕. 资源网 http://www. lrm. cn/bookscollection/magazines/maginfo/2007maginfo/200709/200801/t20080104-185567. htm.
- 〔7〕日本寻求与南非签署稀有金属生产协议〔EB/OL〕. 中国物资采购网 http://www. ml88. com/newsinfo/2007-8-22/2007822-804168760. html.
- 〔8〕我的钢铁日本与南非达成一季度炉料铬铁价涨21美分〔EB/OL〕. http://www. mysteel. com/l/rddd/2008/01/28/092726,0305,0,1716265. html.
- 〔9〕〔日〕日本國際政治學會編. 國際政治轉換期のアフリカ〔J〕. 2000. (第123). 148.
- 〔10〕现代国际关系研究所编. 美日欧与第三世界〔M〕. 北京: 时事出版社, 1991. 310.
- 〔11〕〔日〕川端正久南. アフリカと民主化・マンデラ政権とアフリカ新時代〔M〕. 勁草書房, 1996. 235.

## An Analysis of Japan's Economic Strategy on South Africa

JIA Shu-rong

(School of Political Science and Law & History, Inner Mongolia University for Nationalities, Tongliao 028000, China)

**Abstract:** In the background of economic globalization, Japan's foreign economic policy complies with the development of international environment, namely, implementing strategies in Asia and paying high attention to South Africa. This is very important to Japan which extremely lacks resources. The economic development of Japan needs to import such rare mineral resources as platinum, manganese, cobalt and vanadium that are rich in Africa, especially in South Africa whose rare resources are among the highest in the world. Therefore, Japan has concerned South Africa for its economic strategies. Although the trade relationship between two countries has experienced two world wars, world economic crisis, sanction to South Africa from the world and the concern and fight over South Africa's rare metals from the present world, bilateral cooperation has been developing smoothly. And the important position of South Africa in Japan's trade relationship has gradually come out. In particular, with the coming of the 21 century, Japan has ensured that rare metals are an important part of national strategies on energy and resources. The trade relationship between Japan and South Africa has become closer.

**Key Words:** Japan; South Africa; Economic Strategy

〔责任编辑 王立军〕