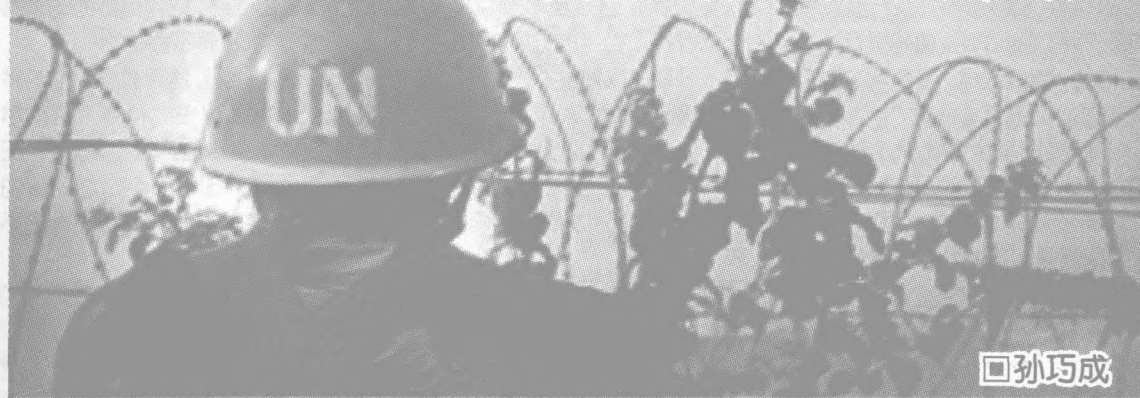


“抓贼的”反被“贼”所抓

——塞拉利昂叛军挑战维和部队



回孙巧成

1999年10月22日,联合国安理会同意组成维和部队,进驻塞拉利昂,接替西非维和部队。11月30日,肯尼亚维和人员先遣部队抵达塞拉利昂;12月7日,印度维和人员的第一支小分队抵达塞拉利昂……

2000年5月1日,塞拉利昂革命联合阵线与联合国部队发生冲突;

5月2日,肯尼亚维和人员被杀,92名联合国工作人员被叛军扣押;

5月4日,6名工作人员被释放,208名赞比亚维和士兵被叛军扣押;

5月6日,又有200多名赞比亚维和士兵失踪;

5月8日,约有5000人举行和平游行示威之后,桑科的官邸门外爆发枪击事件,同一天,战略要镇马斯亚卡被叛军攻占……

本月初以来,塞拉利昂不断传来坏消息:联合国维和士兵被反政府武装扣押,维和士兵失踪、被杀,维和部队遭到围攻。塞拉利昂内战已近十年,战乱不止,人们习以为常。但是,把攻击矛头公然指向联合国维和人员着实令世人咋舌。何以会出现这种事态、塞国政局将如何演变,这是当前非洲国家和国际社会普遍关注的问题。

和平协议脆弱 蕴藏种种危机

1991年3月,塞国东部边境地区爆发战火,一批贫穷无业、浪迹不定、骁勇剽悍的乡间游民聚枪起事,为首的是当时尚不为人知的前陆军下士福迪·桑科及其领导的革命联合阵线(简称联阵)。桑科生性狡黠凶残,曾参与过军事政变,被判入狱。他利用人民普遍的贫困和对当局的不满,发动了这场反政府叛乱。其后,战火不断扩大,1995年,叛军曾对首都弗里

敦发起攻击,事态趋于严重,外国侨民先后撤离。1996年1月,军政府被逼下台,3月,通过首次全国大选,曾留学英国、担任过外交官和政府要职的律师艾哈迈德·泰詹·卡巴当选总统。民选文官政府的上台曾使局势一度好转,联阵宣布接受停火。11月,卡巴与桑科签署了和平协议,但是协议没有得到实施。同时,卡巴与军方也发生矛盾,对立严重。1997年3月,桑科赴尼日利亚通报局势,尼军方以破坏和议为由将其扣押,随后,联阵藉此重新开战。5月,不满卡巴的军人发动政变,卡巴流亡国外,军政府任命扣押在尼的桑科为副总统,与联阵合流。塞国的军事政变遭到非洲国家一致谴责。6月,经非统组织授权,以尼日利亚军队为主力的西非维和部队进入塞国,向军政府发起攻击,要求恢复卡巴政府。经过半年多的战斗,1998年3月,卡巴回国重新执政,但是,内战并没有结束。经西非国家多方斡旋调停,卡巴政府与联阵重开谈判,并于

1999年7月在多哥首都洛美签署和平及分享政府权力协议,协议规定释放桑科,赦免叛乱人员,联阵放下武器,转为合法政党,与卡巴共同组成民族团结政府,分享权力,成立巩固和平委员会,修改宪法,举行全国选举。桑科得以在联合政府中出任副总统。

但是,要实现和平协议并非易事。双方打了9年内战,积怨甚深,对和解心存

疑虑。尤其是双方都想从和解中获得在战场上没有得到的东西,不愿放弃在协议中不得不作出让步和承诺的东西。同时,双方内部也存在分歧,对和议不满者大有人在,而卡巴与桑科也没有切实地约制属下,联阵一些极端分子一直从事扰乱破坏活动,阻挠协议的贯彻。因此,和平协议虽然签订,但其基础是十分脆弱的,从一开始就存在着很多可以使其遭到破坏的因素。到这次事件前,协议签署已近一年,但是,连停火和放下武器也未完全实现。

袭击维和部队酿成重大事件

联合国维和部队是根据安理会1999年10月决议,接替驻塞的西非维和部队负责监督停火和实施洛美协议,开始定编为6000人,今年2月安理会根据需要将它增至1.1万人,但实际上至今只有8500人。这支部队主要由非洲国家部队组



一对冤家(左为塞拉利昂总统卡巴,右为联阵首领桑科)。now have serious issues on their hands

成,先部署在首都弗里敦地区,后逐渐部署到地方上,包括联阵武装占据的地区。本月初,在联合国部队进入联阵传统地区实施协议时,突然遭到联阵的袭击,并将他们缴械扣为人质,有的维和部队则逃逸失踪于丛林之中。到5月7日,被扣作人质和失踪的联合国人员达500人以上,被打死打伤者达数十人。这是联合国维

和史上没有前例的严重事件。此外,联阵部队还向首都进军,占领了战略要镇马斯亚卡。联合国方面多次发表声明予以强烈谴责,要求联阵首领桑

科立即释放全部人员,对此负全部责任。联合国还下令从塞撤离非必需人员。外国人也纷纷离开塞拉利昂。

但是,联阵方面不承认扣留了联合国维和人员,也否认其部队正在向首都进军。身在弗里敦

的联阵首领桑科也对记者作了同样的否认。5月8日,弗里敦上千名愤怒群众游行示威,包围了桑科的住所,抗议联阵破坏国内和平,要求释放全部人质。桑科警卫人员向示威群众开枪扫射,数十人伤亡。桑科乘混乱之机逃逸。

近几天来,政府军在首都地区组织了还击,收回了马斯亚卡镇。但联阵还在各地加强攻势,弗里敦也随时都有遭到围攻的可能。同时,弗里敦城内枪声不断,各派武装人员不时出没街头,发生冲突。大量流离失所的难民涌入市内。弗里敦实际上处于无政府状态,秩序混乱。

至于事态的起因和缘由,有关报导提及不多,使得情势更显扑朔迷离。但是,撇开具体细节,从塞拉利昂和平进程的全局看,联阵和联合国在洛美协议上的



桑科(革命联合阵线领导人):不要向革命联合阵线已占领的地区增派力量,我们这里不再想要暴力。这是一次挑衅,你们向我们的人挑战,你们犯了一个大错。



矛盾斗争是最根本的原因。

联阵过去的言行表明,它历来不信守自己的诺言,对签过的协议没有履行的诚意,不合意就撕毁,塞国内战10年来几次和平协议都是



卡巴(塞拉利昂总统): 联合国的某些维和部队“太软弱”,没有进行强有力的反击,才发生了人质事件。

这样被破坏的。这一次,联阵依然故我,我行我素,无视协议的存在和庄严的承诺,拒绝履行有关规定,尤其是放下武器。它仍想保持武装,像过去那样以武力为凭借,据守和扩大自己的地盘,特别是东南部富产钻石黄金的关键地区。联阵中很多人是乡村中的游勇,不少是十二、三岁的少年,以使用暴力为职业生涯,一贯凭武力行事。解除了武装,没有了战斗,他们的生活便无以为着落。同时,这些人没有文化,缺乏训练,是一群乌合之众。为执行协议,联合国部队首先实施停火,收缴武器,这触动了联阵的命根子;联合国部队部署到各地,使联阵的行动受到了有力的制约,不再能随心所欲、为所欲为。正是联合国方面这种严格落实协议的坚定态度引起了联阵特别是一些极端分子的不满和抗拒,他们想以挑战来试一试维和部队的力量,考验一下联合国的意志。于是,挑战维和部队的事件就这样出现了。

联合国维和使命经受严峻考验

在塞拉利昂,扣留联合国人员的事已不是头一次了。1998年就有过30多名联合国军事观察员、西非维和部队和新闻记者被扣为人质的事,不过当时的事态平息较快,没有酿成重大影响。此次事件则不同以往。首先绑架扣押的规模和持续时间都比过去严重得多,至今没有解决;其次是公然抗击和围攻执行合法任务的维和部队,造成重大伤亡,继而全面挑起战火。这些罪行已经破坏了来之不易的和平进程,使内

战的火焰重新燃烧起来,苦难的人民又遭到了战乱的浩劫,再次陷于水深火热之中;更为严重的是对联合国今后在非洲的维和行动产生了极为不良的负面影响,对联合国的权威和维和能力提出严重的挑战。

联合国在非洲的维和行动至今已多次了,多数是成功的,非洲国家和人民对联合国在稳定非洲局势中的作用评价很高,也寄予厚望。但是,90年代前期,联合国授权的多国部队在索马里的维和行动因美国士兵伤亡重大、美决定从索撤出全部军队而不得不中断。在索马里的失利曾使联合国在多年没有能在非洲采取重大的维和行动。因为西方国家态度消

极,不仅不愿派出地面部队,而且也不愿出钱和提供后勤支援,致使近年来许多非洲冲突,特别是大湖地区和刚果(金)的战乱没有得到及时有力的制止。这次,安理会在非洲国家和国际社会强烈呼吁下,经过反复协商,终于决定派出联合国维和部队接替西非维和部队,监督塞国停火和洛美协议执行情况,但是,就在这支部队刚刚部署到塞国各地时,就发生了上述事件,这使人们对联合国能不能维护非洲稳定产生怀疑,对目前联合国在刚果(金)的维和行动的冲击尤为严重。正在筹建中的联合国刚果(金)维和部队的规模要比塞国的大得多,需要由更多的国家出人出钱,它在国土广阔的刚果(金)部署,监督对象又是六、七个参战国的军队和各种各样的部族武装和地方势力,其困难比在塞国要大得多。这些问题,加上这次危机的影响,不少非洲国家可能对是否参与维和、是否提供军事部队犹豫不定,西方国家也可能持更消极的态度。这样,联合国在刚果(金)的维和行动就会十分棘手,面临更重大的挑战与考验。

洛美和平协议是众多西非国家元首庄严签署的,

破坏它的执行、挑战联合国维和行动是严重的违反国际法的罪行,严重损害了联合国的形象和声誉,它立即引起了非洲国家、非统组织、联合国和国际社会的同声讨伐,坚决要求桑科立即释放全部人员,履行和平协议中规定的义务。联阵这种错误行径不仅无助于问题的解决,而且也不会使它得到在和议中没有得到的东西。如果一意孤行,只会受到更多的谴责,使它身败名裂,在国际上更加孤立。西非国家共同体9国元首在阿布贾发表公报,历数联阵罪恶,计划另组西非维和部队进



向维和部队挑战。

驻塞国；安理会和联合国秘书长安南决心勇敢地面对挑战，采取果断行动，进一步加强维和部队的力量，保证洛美和平协议得到切实执行，决不能使维和行动失败，使塞国和非洲人民失望。这些坚定明确的回击有力地证明，非洲国家和国际社会决不会允许任何人胡作非为，任意践踏国际法，破坏非洲和平稳定。



人质事件未了

联阵对联合国维和的挑战使塞国和平进程骤然停顿下来。半个月来，人质事件尚未解决。从目前形势看，联阵有5万之众，有备而战，保持着进攻的态势。政府军匆促应战，实力不足，只能守卫首都及其附近地区，对进攻者进行有限还击。联合国部队的任务是维和，对内战持中立态度，参与维和部队的非洲国家也不愿其士兵遭受伤亡，因此，联合国方面只会被迫自卫还击。目前，联合国正在增派亚洲国家部队支援。塞拉利昂曾是英联邦成员

国，英国在塞拉利昂的侨民是西方国家中最多的，两国的传统关系促使英国先后派飞机和军舰前来塞国，但它们始终持谨慎态度，表示以保护和撤离侨民为主要目标，无意参与维和行动。至于西非国家，其首脑会议拟定再派部队增援，但它何时组成、有多大实力，目前

尚难预计。即使一切顺利，要进驻塞国，发挥作用，也需相当时日。因此，从各方实力看，在今后一个时期里，战斗和冲突会在各地继续进行。但是，由于联合国部队的存在和干预，短期内形势不大可能发生根本性转折。

塞拉利昂局势变幻莫测。▲

安南（联合国秘书长）：
联合国将继续在塞拉利昂执行维和使命；联合国驻塞拉利昂的维和行动不能失败；联合国不能让塞拉利昂人民失望；也不能使非洲人民失望。

最新消息：5月15日，经多方努力，已有139名人质获释。5月17日，联阵首领桑科被塞政府军抓获。5月18日，又有80名人质获释。
(截至5月18日)

联合国维持和平行动

根据联合国宪章，为了维护国际和平与安全，联合国可以按照安理会或大会通过的决议，并经有关各方同意，向冲突地区派遣观察团或维持和平部队以完成某一使命，通称为“维持和平行动”，简称维和行动。维和行动主要有两种形式：军事观察团和维持和平部队。前者一般由非武装的军官组成，后者由武装的军事分队组成。两者在执行任务时通常分别戴蓝色贝雷帽和蓝色钢盔，故称为“蓝色贝雷帽部队”和“蓝盔部队”。

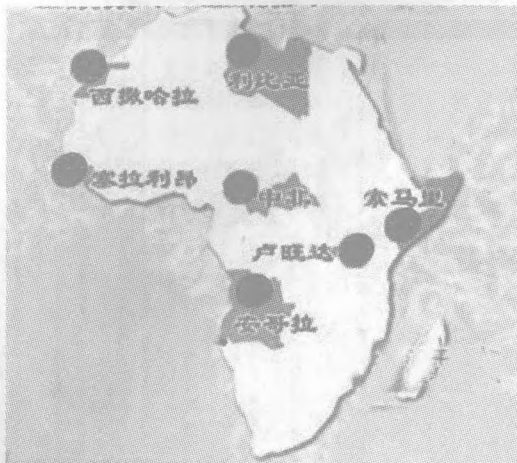
联合国维和部队执行维和任务始于1948年。1988年因在塞浦路斯、克什米尔和戈兰高地的维和行动而获得诺贝尔和平奖，但此后在卢旺达、安哥拉、索马里及波斯尼亚的维和行动却遭到了不同程

度的失败。当冲突双方同意解决危机之后，维和部队才往往作为一种象征出现”，一位纽约的外交官说，“如果双方都能保守协议，维和部队能够起到稳定局势的作用，但如果有一方决定重新拿起武器，控制整个局势，就像在塞拉利昂发生的情况，那么维和行动蒙受的损失最大”。据统计，到目前为止，已有1600多名维和士兵在执行维和行动时失去了生命。1993年，联合国在索马里的维和行动因美国士兵伤亡重大、美决定撤军而不得不中断。由于美国在非洲没有重大的战略利益，美国开

度的失败。

“当冲突双方同意解决危机之后，维和部队

始逃避在非洲的维和行动，即使是1994年卢旺达发生了上万平民惨遭杀戮事件时，美国也没有改变态度。此次联合国维和部队进驻塞拉利昂，是安理会在非洲国家和国际社会强烈呼吁下经过反复协商决定的，它将接替西非维和部队监督塞拉利昂停火和洛美协议执行情况。



联合国在非洲的维和行动