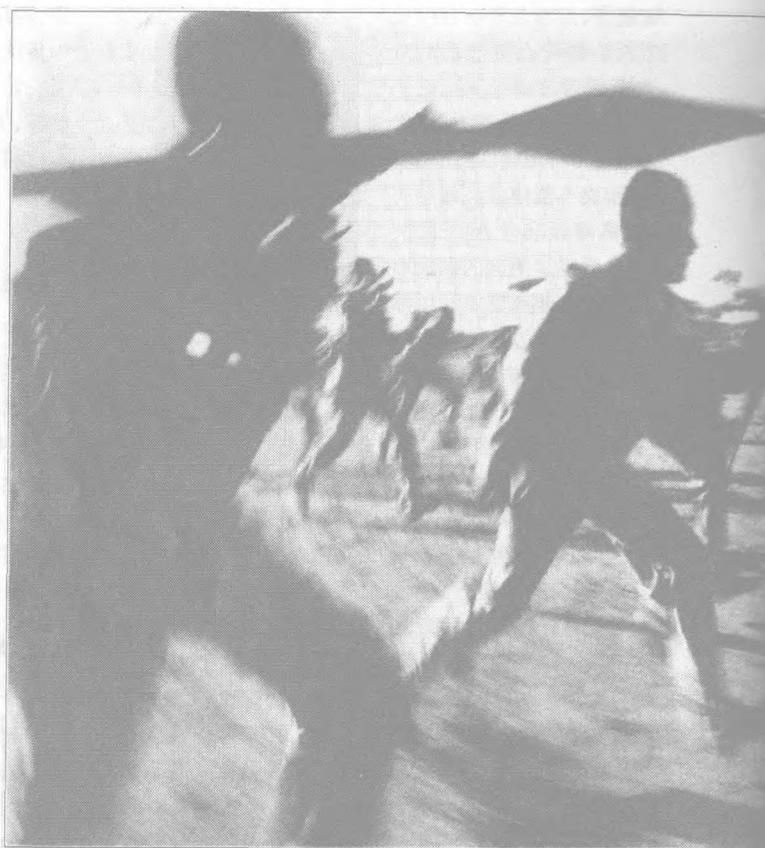




无辜



惨剧

非洲：祈盼远离



祈盼



逃难

战争,战争……

与世界各地的人们一样,非洲人民对新世纪寄予了深切的希望。在过去的半个世纪中,非洲经历了在政治上获得新生的喜悦,也经历了太多的痛苦的磨难。在世纪之交,正如联合国秘书长安南所言,世界上48个最不发达国家中有33个在非洲,20多处武装冲突的一半在非洲,15个非洲国家食品严重短缺……非洲问题一直牵动着世界各地人们的心。

进入2000年,非洲更多地引起了人们的注意。联合国安理会将今年1月称为“非洲月”,讨论非洲国家的议题之密集、出席会议的非洲国家领导人之多,都给人留下深刻印象。既有安哥拉和平进程问题公开辩论会,又有刚果(金)问题特别会议;既有武装冲突、难民问题,也有艾滋病等问题。尽管“非洲月”带着西方大国的影子,尽管很多人认为联合国在非洲问题上仍是“说的多、做的少”,但毕竟进一步提高了国际社会对非洲问题的关注。

然而,非洲形势难容乐观。非洲之角一场大饥馑,令人触目惊心。仅就战争与和平问题而言,几场战争和冲突旷日持久,至今未息,去年底,科特迪瓦一场政变震动世界,眼下,塞拉利昂战乱又起……

非洲曾多次经历战魔肆虐,在新世纪,她能否摆脱战魔?

——编者手记

战魔

□彭玉龙

第二次世界大战以来,非洲大陆历经了半个多世纪的冲突与战乱,烽烟不断。时值世纪之交,非洲仍然存在着一一些内战和地区冲突,战争恶魔困扰着非洲。

“进入战争状态的大陆”

非洲国家的战乱和冲突有不同的形式,其起因也各不相同。

外来势力与大国争霸

第二次世界大战后,尤其是非洲国家独立后,大国和其他外来势力一直没有放松对非洲事务的插手和干涉,甚至不惜使用武力。1956年英法两国为阻挠埃及收复苏伊士运河,与以色列一起发动苏伊士运河战争(史称第二次中东战争)。1960年刚果(金)独立后比利时大举入侵,美国操纵的联合国军随即进入刚果

(金)进行干预,刚果(金)在随后五年内一直处于战争状态。1967年以色列为侵占西奈半岛而发动第三次中东战争。1970年葡萄牙雇佣军人侵入几内亚。1977年~1978年苏联雇佣军两次对扎伊尔[现刚果(金)]沙巴省发动武装入侵。1981年美国在利比亚的苏尔特湾对利发动空战,1986年美国对利比亚进行了空袭。

20世纪70年代中期正是冷战如火如荼的时期,美苏在全球展开激烈争霸,非洲也未能幸免。1977年索马里和埃塞俄比亚在欧加登地区爆发的边界战争,由于美苏各自支持一方而染上了大国争霸色彩。从1975年起,在安哥拉爆发了一场规模空前、旷日持久的代理人战争。

国家间的冲突

非洲国家之间的武装冲突也时有发生。阿尔及利亚与摩洛哥(1963年)、肯尼亚与索马里(1964年)、乌干达与坦桑尼亚(1972年、1978年~1979年)、赤道几内亚与加蓬(1972年)、利比亚与埃及(1977年)、埃塞俄比亚与索马里(1964年、1977年、1978年)、乍得与利比亚(1986年、1987年)、肯尼亚与乌干达(1987年)、塞内加尔与几内亚比绍(1990年)之间都发生过冲突,南非白人种族主义政权当政时期曾经入侵安哥拉(1981年~1984年)、莫桑比克(1981年~1982年)和塞舌尔(1981年)。

内战和兵变

据不完全统计,非洲国家自1960年至1990年先后发生政变、兵变160多次。由于外部势力的干预和介

人,以及民族、宗教矛盾和社会经济等原因,不少国家长期进行着内战。乍得内战(1965年~1987年)持续20多年。安哥拉内战(1975年至今)成为非洲大陆历史上最残酷的战争之一。埃塞俄比亚、索马里、莫桑比克、苏丹、卢旺达、利比里亚等国也多次发生内战。

格局变迁与“多党制”冲击

20世纪80年代末90年代初冷战结束,世界格局由两极对立向多极化发展。国际形势这一巨变给非洲大陆带来了深远的影响。由于美苏争霸非洲的局面不复存在,非洲的地缘战略地位下降,再加上西方掀起的“多党民主”浪潮的冲击,非洲地区出现力量失衡,长期被冷战所掩盖和抑制的部族、种族、宗教、领土、政治派别等各方面的矛盾迅速突出并激化,各种形式的内部冲突此起彼伏,愈演愈烈,整个大陆处于剧烈的动荡之中,成为世界上战乱最多的地区。据统计,1989年~1993年非洲国家先后发生政变、兵变35次,1990年~1994年先后发生24场国内战争,许多战争目前仍在继续。其中发生于1989年~1990年的“一国四君”彼此残杀的利比里亚内战、1990年开始的索马里内战及1993年国际维和部队对这场内战的卷入、1990年~1994年卢旺达的大规模内战及造成上百万人惨死的大屠杀、1991年导致门格斯图政权垮台的埃塞俄比亚内战,都给世人留下了极其悲惨的图景。

“热点”剧增

在1997年联合国安理会讨论的30个热点议题中,非洲问题占近一半。1997年世界各地共发生各种规模的武装冲突和局部战争38起,其中非洲有18起,波及近半数的非洲国家,而武装冲突和战争所造成的难民潮,更使非洲2/3的国家不得安宁。1998年,非洲先后爆发了十多场冲突和战争,其频率明显高于往年,1/3以上非洲国家卷入战争漩涡。特别是地处非洲心脏的刚果(金)于1998年8月再度爆发内战,周边诸多国家卷入演变成近年来非洲规模最大的地区冲突,同时也给和平解决这场冲突增加了难度。1998年6月,几内亚比绍武装部队总参谋长马内策动军事叛乱,宣布成立以他为首的临时军事委员会,要求埃维拉总统及其政府辞职。几内亚比绍内战爆发后,邻国几内亚和塞内加尔迅速出兵进行了干预。8月,莱索托执政党与反对党之间的尖锐矛盾导致国内局势极度混乱,南非和博茨瓦纳经南部非洲发展共同体授权出兵进行了干预。

1999年的非洲形势波谲云诡,苏丹、索马里、塞拉利昂、中非、刚果(金)内战犹酣,安哥拉内战烽烟又起,埃塞俄比亚和厄立特里亚两国再度在边界地区大规模交兵。其中,塞拉利昂政府与反政府武装之间长达8年的内战,由于在7月签署了双方停火协议而暂

告止息;苏丹内战双方也于9月签署“政治宣言”,从而出现了和解希望。但是,人们还没有来得及为非洲庆幸,1999年12月底,科特迪瓦就发生了一场引人注目的政变;2000年5月起,塞拉利昂战端又起。

冲突与战争的根源

诱发非洲地区武装冲突与战争的动因错综复杂,其中主要的是部族矛盾、边界争端、权力争夺、资源纠纷四大因素,有些还夹杂着宗教矛盾、恐怖活动、外来干涉等因素。多种因素交织在一起,交相发挥作用,致使一些武装冲突和战争起伏不定,久拖不决。

1. 殖民主义埋下的苦果

欧洲殖民列强对非洲的瓜分和统治,给非洲留下了无穷遗患。许多部族被肢解得七零八落,七亿多人居住在完全不按部族分布而按几何学“强行划定边界”的国家里,不同部族的人被划在同一个国家,同一部族的人被分割在不同的国家,从而引发了部族间的争斗。人为划分边界使得某些国家的政府根本不能完全控制其领土,一些边境省份落入邻国异族武装分子手中。殖民统治给非洲国家造成的难以消除的民族裂痕、边界纠纷、资源争夺,已成为引发非洲国家武装冲突和战争的根源。

2. 边界纠纷

边界纠纷是殖民主义遗留的、长期影响非洲国家关系的一个老问题。非洲的边界是殖民主义国家强加给非洲的。殖民者当时按各自的力量所及将非洲强行分割成一块块从属于不同母国的殖民地,非洲独立后就是以这些殖民地为基础建立现代国家的。殖民者的做法给这个大陆的未来造成了极为严重的后果。目前,非洲国家的边界冲突比世界上其他任何地区都多。1964年第一届非统组织首脑会议就殖民时期遗留下来的边界问题达成了一致,这有助于缓和发生在黑非洲的边界冲突,但并未找到解决问题的根本办法,也不足以防止边界争端。近年来在非洲发生边界冲突的主要有七对国家,它们是:塞内加尔与毛里塔尼亚、马里与布基纳法索、埃塞俄比亚与厄立特里亚、索马里与埃塞俄比亚、肯尼亚与索马里、刚果(金)与安哥拉、乍得与利比亚。其中埃塞俄比亚与厄立特里亚两国因边界纠纷而进行的战争一度具有相当的规模,至今仍未平息。

3. 部族矛盾

尽管近年来国内外学术界对是否能以“部族”这个称谓来形容非洲的一些人们的共同体产生了较大的歧异,但是由于尚未找到一个合适的称谓来代替,本文仍在传统意义上使用“部族”和“部族主义”这些概念。

在黑非洲国家中普遍存在着部族矛盾。目前黑非洲大多数国家仍都处在现代民族形成的过程中,各国

都是多族体结构。这种族体一般可称做“部族”。这些部族的意向在国家政治和经济生活中均有反映,这就是部族主义倾向。部族主义在非洲国家的政治生活中影响深重,国家生活的各个方面均有其烙印。据不完全统计,黑非洲国家中影响较大的部族共约1000个,其中有的大部族分布在好几个国家,形成你中有我、我中有你的混居局面。由于历史上的战争纠葛和地域差异等原因,部族之间结下了很深的怨仇,矛盾根深蒂固。部族主义长期困扰着非洲,阻碍着非洲的发展。

第二次世界大战后,以英法为首的殖民国家迫于非洲殖民地人民和国际社会的压力,开始实施“非殖民化”政策,将议会民主和多党制引入了殖民地的政治生活。黑非洲殖民地的政党绝大多数是以部族为依托而建立的,因此由议会竞选引起的政党之争,往往最终演变为部族之间的竞争,在一些殖民地甚至触发了部族冲突。在“非殖民化”时期,黑非洲殖民地的多党竞争实际上成了部族主义政治的同义语。由此,黑非洲社会固有的部族矛盾因殖民主义的毒化而更趋恶化,并且,余波所及,对独立后黑非洲国家的政治发展产生了难以消弭的影响。部族间的仇视与权力争夺在很大程度上成为非洲地区冲突和内战的直接导火线,非洲国家内部交战各方或对立的各政治派别几乎都有部族背景。

非洲的政治具有浓厚的部族色彩,非洲的政治就是部族政治。

首先,部族与政治挂钩,出现了政党部族化倾向。以部族为背景的政党普遍存在,从而使用国家政治生活直接介入了部族利益,政治斗争变成了部族或民族的较量。

其次,部族与军队挂钩,出现了军队部族化的倾向。在国家机器远未成熟和完善的非洲社会内,从某种意义上讲,谁掌握了军队,谁就可以攫取国家最高权力。因而非洲国家中一名校官甚至一名中士发动军事政变并且得手的例子屡见不鲜。也正因为如此,每个部族对军队都相当关注。军队部族化的极端便是以军代政和军事独裁的出现,这种情况在非洲不乏其例。由于一些国家的军队具有部族属性,在部族矛盾发展为对抗的情况下,没有掌握军权的部族便设法拿起武器,成为武装反对派。

再次,部族与选票挂钩,出现各级政府官员部族化倾向。由于群众的族体意识有时会强于国家意识,在中央和地方的选举中,选票上的部族烙印往往十分明显。为此,非主体民族很难挤入国家权力的核心,但完全可以控制本地区的选票,逐渐形成部族地方割据的局面,成为国家政治生活中的一个不稳定因素。

4. 美苏争霸政为西方国家暗中争夺,由代

理人之间冲突的较量转为部族间的直接冲突

冷战时期,美苏两霸将非洲作为彼此争夺和较量的场所,非洲地区的冲突基本上是美苏两霸代理人之间的冲突。冷战结束后,由于冷战而被长期掩盖的政治、部族和宗教等方面的矛盾明显地暴露出来。值得一提的是,前苏联势力范围不复存在,非洲大陆原来的力量失衡,西方国家趁机填补真空。非洲是法国的头等战略要地,拥有重大的经济利益。美法在非洲的战略上各怀心事,暗中争夺十分激烈。外部势力的插手,使非洲的矛盾更加复杂化。

5. 闹独立的地区仍在要求独立

非洲一些国家的某些地区从未放弃或独立或自治的要求,如索马里北部受伊萨克族控制,于1991年5月宣布成立独立的索马里兰共和国,但独立地位尚未被承认;厄立特里亚已正式宣告独立;埃塞俄比亚最大民族奥罗莫人(加拉人)一度打出独立旗号;吉布提出现索马里族和阿法尔族南北分治局面;西非的图阿雷格人要求建立自己的国家,其武装独立运动曾严重困扰马里和尼日尔等国政府,危及国家的统一和稳定;苏丹独立后,南北战争一直打到现在,反政府的“苏丹人民解放军”一直要求独立或自治;塞内加尔南方卡萨芒斯和安哥拉卡宾达的分离分子活动频繁。一些非洲各国内部闹独立、搞分裂的压力在不断增大。

6. “民主化”打开了“潘多拉盒子”

在非洲大陆发生的战争、武装冲突和政治动荡,一方面是世界格局变化造成力量失衡的结果,另一方面和西方国家在非洲大陆掀起的“多党民主”浪潮有着直接的联系,它激化了许多非洲国家固有的部族冲突和社会矛盾。有人讽刺西方强加给非洲国家的“多党民主”是“只见多党,不见民主”。有人把非洲的“多党民主”比喻为“潘多拉盒子”,里面装的尽是党派矛盾、部族仇恨、地区裂痕、战争火种,一旦通过多党竞选把它打开,就会爆发冲突、动乱和战争。冷战后非洲国家的实践证明,实行西方的“多党民主”后患无穷,许多非洲国家或燃起战火,或政权更迭,或陷入动荡,或四分五裂,整个非洲陷入一片混乱之中。

当前地区热点聚焦

1. 埃厄边界战争

厄立特里亚原是意大利殖民地,1941年后为英国托管地。1950年联合国决定厄与埃塞俄比亚结成联邦,但1962年埃塞俄比亚将其吞并。1993年厄立特里亚脱离埃塞俄比亚独立,但独立时两国未能及时划定边界,因此埋下争夺的种子。

厄立特里亚独立后,埃塞俄比亚允许厄立特里亚继续使用埃币,厄立特里亚则允许埃塞俄比亚继续使用其两个港口作为出海口。两国之间亦保持着较密切

的关系。1997年11月,厄立特里亚发行本国货币,取代埃币,并要求两者等值兑换,互相流通,遭到埃塞俄比亚的拒绝。埃塞俄比亚针锋相对,发行新版埃币,更将两国边贸改以美元结算,令本以步履艰难的厄立特里亚经济雪上加霜。厄遂利用本国港口对埃商品进出口设置障碍,后又进一步宣布收回埃对其港口的使用权,使埃丧失了出海口。两国一报还一报的积怨终因边界纠纷而于1998年5月爆发战争。

此战是近年来非洲大陆上较为激烈的一场战争,双方不仅动用了地面部队和炮兵,还都使用了俄制米格-29和苏-27战机进行空战,这在非洲还是第一次。冲突爆发后,美国、卢旺达、肯尼亚等国及非统组织和联合国均出面调解,1998年6月的第34届及1999年7月的第35届非统组织首脑会议都对冲突进行了讨论。冲突双方都宣称接受非统组织提出的和平方案,和平解决边界冲突。但双方在一些关键问题上仍有严重分歧,边界仍处在军事相持状态。今年5月12日,埃塞俄比亚和厄立特里亚在边境地区再次爆发大规模武装冲突。

2. 刚果(金)内战

1997年5月,当卡比拉率部进入首都金沙萨时,人们把他作为英雄欢迎。他一举推翻了蒙博托32年的独裁统治,人们对他寄予厚望,因为这个国家渴望民主,需要建设和发展。

卡比拉政权是在外国枪炮的支持下建立的,他的上台得益于扎伊尔的图西族——班尼穆伦盖人的支持,他的部队以图西族人为主。然而,卡比拉上台后排除异己,任人唯亲。图西族人越来越感觉到自己被排除在金沙萨权力中心之外。卡比拉上台伊始,许诺要大力推进民主化进程,但当1999年大选临近之际,他又取缔反对党,逮捕新闻记者,关闭报社,使人民看不到实现民主的希望。特别是卡比拉允许曾支持他的外籍(乌干达、卢旺达)军人长期滞留在刚果(金),更使国人产生外国军队入侵之忧,卡比拉政权自然也有成为傀儡政权之虞。这无疑加深了人民对新政权的不信任程度。

在这种内外交困、矛盾环生的情况下,卡比拉掏出了最后一张王牌——对卢旺达、乌干达外国军人下达了“逐客令”。一纸“逐客令”引起卢旺达、乌干达政府的不满,它们与卡比拉政权的矛盾迅速激化,并立即转为支持“刚果民主力量联盟”,以推翻卡比拉政权。1998年8月2日,以刚果(金)东部为基地的反政府武装“刚果民主力量联盟”趁机揭竿而起。他们在卢、乌军队支持下,迅速控制全国1/3的领土并直逼首都金沙萨。刚果(金)政府一面指责乌干达和卢旺达出兵支持刚果(金)反政府武装,一面邀请安哥拉、津巴布韦、纳米比亚、苏丹和乍得政府出兵帮助平息叛乱。未几,

几国相继出兵刚果(金),挽救了面临危机的卡比拉政权。刚果(金)内战实际上演变成非洲几个国家之间的地区冲突,被称为“第一次非洲大战”。

自刚果(金)内战爆发以来,非洲国家和国际社会为其停火进行了多次斡旋。1999年7月,冲突各方签署了《卢萨卡停火协议》,向实现和平迈出关键一步。但未几冲突又起,僵局依然如故。

今年1月,国际社会为结束刚果(金)战火再次做出重大努力,联合国安理会专门召开了刚果(金)问题特别会议,推动有关各方真正落实《卢萨卡和平协议》,安南建议扩大联合国在刚果(金)的维和行动规模。但一切又如去年7月一样,冲突双方旋即又爆发新的激战,和平仍然难以实现。据报道,1998年开始的这场战争已造成万余人死亡,20万人沦为难民,100多万人无家可归。

3. 安哥拉内战

自1975年独立以来,安政府军与反对派争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)的内战连绵不断,持续近20年。1994年双方终于签署《卢萨卡和平协议》,基本实现停火,但是双方宿怨甚深、缺乏信任,致使和平进程遭受严重挫折。安盟内部也分裂为两派,政府宣布其中的“安盟改革委员会”是和平进程的惟一合法对话者,断绝了与安盟主席萨文比的一切关系。由于“安盟改革委员会”事实上并不能代表安盟,而政府又把它作为安盟的惟一代表与之进行和谈,其结果可想而知。对于安盟,政府则采取武装剿灭的军事手段,欲将其全歼,消除后患。这样,1998年11月中旬,安哥拉内战终于重新爆发。

为在安哥拉实现和平,联合国做了大量努力。卢萨卡协议签署后,联合国相继向安派遣了7000人的观察团,并三次通过决议对安盟实行武器禁运。但联合国的努力遭到安国内国外各种势力的抵制和破坏。安冲突双方对联合国观察团都心存疑虑,并一再指责联合国维和不利;某些国家为了自己的利益而不顾禁运,继续向安盟出售武器。内战重新爆发后,冲突双方均迁怒于联合国,异口同声要求观察团尽快撤离。1999年1月18日,安南向安理会提出建议:鉴于和平进程已经崩溃,应从安哥拉撤出联合国观察团。

目前,安哥拉内战僵局仍然难解,但国际社会仍为安和平进程做着努力。

4. 塞拉利昂内战(从略)▲

