

论中国开拓非洲石油市场的前景

靳平川

(山西警官高等专科学校, 山西 太原 030021)

[摘要] 非洲已成为我国重要的石油来源地, 安哥拉、苏丹、尼日利亚等主要产油国的政治社会动向, 必然影响到中国国内的石油供应。中国开拓非洲石油市场, 既有无历史包袱、无现实根本利益冲突等有利条件, 又有其国家自然环境恶劣、社会政局动荡、石油开发权益多已被西方国家把持等不利因素。这就需要在坚持平等互利、互惠开发原则的基础上, 从国家发展和企业战略等各个层面大胆创新, 奋发有为。

[关键词] 非洲; 中国; 石油市场; 前景; 对策

[中图分类号] F713.58 [文献标识码] B [文章编号] 1008-6285(2006)08-0034-04

2004 年 9 月 27 日, 一个令世界石油市场因为震惊而难以忘记的日子, 这一天纽约市场原油价格终于突破每桶 50 美元关口。在此轮油价飙升中, 位于遥远的西非尼日利亚丛林中的“尼日尔人民志愿军”的发难是重要诱因之一。这使本已引起高度重视的非洲石油, 更加成为世界注意的焦点。

截至 2002 年, 非洲已探明石油储量逾 774 亿桶, 占世界石油储量的 7.4%。日产原油 793.7 万桶, 占 10.6%。来自非洲的石油已占世界石油消费第一大国美国石油供应的 15%。预计到 2010 年, 非洲石油产量将占世界的 20%。其中, 西非产油区更是引人注目, 这一地区的石油储量占世界的 4%, 日产石油 400 万桶。美国现在从西非沿岸国进口的石油与从沙特进口的石油相当。几内亚湾石油品种有 40 多个, 含硫量低, 品质上乘, 且远离大陆冲突中心。该地区是近 10 年世界石油勘探、开采进展最迅猛的地区之一。预计今后 5 年跨国公司每年将向西非石油业投资 100 多亿美元。在非洲活跃的石油巨头有美国的谢夫隆和埃克森-美孚, 英国的石油和英荷壳牌, 法国的埃尔夫和道达尔, 意大利的阿吉普等大型跨国公司。中国作为世界第二石油消费大国, 对于非洲这一新兴石油来源地的市场动向应该密切注视, 充分把握。

一、非洲主要供油国的社会政治动向及其对我国石油供应的影响

我国 1992 年开始从非洲进口原油, 最早供油国是安哥拉和利比亚。2001 年我国从非洲进口石油

1355 万吨, 占从中东、非洲、亚太总进口量的 22.5%。2003 年, 非洲是继中东之后的中国第二大石油来源地, 我国共从非洲地区进口石油 2218 万吨, 分别来自苏丹、安哥拉、加蓬、尼日利亚、阿尔及利亚等国家。

(一) 苏丹

苏丹位于非洲东北部, 领土面积居非洲之首。3000 多万人口分属 600 个部族, 70% 以上人口信仰伊斯兰教。中国在非洲的石油开发中, 苏丹一支独秀, 堪称我海外石油开发的样板。苏丹是目前中国在海外最大的石油投资国。从 2001 年起, 苏丹业已成为中国原油进口的头五位来源国之一。1995 年, 中石油将海外开发的重点投向苏丹。1996 年 11 月, 中石油在苏丹 1/2/4 项目上中标, 持股 40%, 牵头组建大尼罗石油作业公司, 开始大规模开发。2000 年 11 月, 竞标获得 3/7 区块项目, 持股 41%。2002 年 1 月, 苏丹聚丙烯工程投产。2003 年, 中石油又与苏丹签订了富拉-喀土穆石油管道项目、喀土穆炼油厂扩建项目和组建中苏物探合资公司等三项正式协议。中国石油公司已完成从中标、勘探、钻井到出油、炼油、出口的全过程。在苏丹的石油开发中, 1/2/4 项目是中石油在海外最大、最成功的油气开发项目。2003 年, 该项目产油 1416 万吨, 我石油公司获权益油 567 万吨, 占中石油海外原油作业产量的 61% 和全部权益油的 44%。1999 年 8 月 30 日, 1/2/4 区所产原油从苏丹港装船出口, 标志由建设投入期转向生产回收期, 苏丹也由石油进口国一跃而成输出国, 这一天成为苏丹的石油节^[1]。

[收稿日期] 2005-03-22

[作者简介] 靳平川 (1963-), 男, 山西平陆人, 山西警官高等专科学校副教授。

目前,影响苏丹政局稳定的最大问题是南部的反政府武装和西部的达尔富尔问题,这是可能对我在苏丹的石油项目产生影响的较大问题。苏丹 1956 年独立以来,除 1972—1982 年外,内战持续不断。1989 年发生军事政变。2002 年 7 月,伊斯兰教政府与南部反抗组织达成均分石油利益协议,并允许南方于 2008 年前进行投票以决定是否独立。2003 年 9 月,苏丹政府同南部反政府武装加朗集团达成安全协议,为最后停火创造了条件。其后,达尔富尔问题凸现,引起国际社会关注。达尔富尔位于苏丹西部,那里混居者约 80 个具有不同宗教信仰的部族,彼此长期不睦。苏丹政府对南部的让步,使既不属南也不属北的达尔富尔地区的黑人觉得待遇不公,先后组织“苏丹解放军”和“正义与平等运动”,提出自决以至独立要求,遂与当地阿拉伯民兵大打出手。加之某些大国出于政治目的居中煽风点火,使问题越闹越大,越闹越凶。安理会 1556 号决议要求苏丹政府 30 天内解除达尔富尔阿拉伯民兵武装。2004 年 8 月 4 日,苏丹政府与联合国达成“达尔富尔行动计划”,苏丹政府拟从政治、人道、安全、难民自愿返回家园和发挥地方领袖作用等方面着手解决问题。8 月 21 日,苏丹政府与联合国签署 100 多万难民自愿返回达尔富尔家园的协议,同时强调达尔富尔地方政府可以拥有更多、更大的行政和安全权力。25 日,苏丹政府做出新让步,同意非盟派遣更多士兵进驻该地区,负责监督反政府武装成员复员。目前,政府与反政府组织在解除武装问题上仍然分歧较大^[2]。

苏丹政治局势的变化,可能会对我国石油公司原来的工作方式和管理体系带来影响,应早做预判和准备。

(二) 安哥拉

安哥拉 1975 年独立,2002 年结束内战。安哥拉是非洲也是全球的重要产油国。到 2002 年,安哥拉探明石油储量 54 亿桶。20 世纪 90 年代,已成为非洲萨哈拉以南地区仅次于尼日利亚的第二大石油生产国,2003 年原油日产量 95 万桶。美国埃索公司在安哥拉已获得 3 个深海石油开采项目,总投资近 100 亿美元。1992 年,安哥拉开始供应中国石油。自 1993 年以来的十多年中,除了 1994 年外,安哥拉一直是中国石油进口的头五位来源国之一。2003 年,安哥拉首次超过沙特成为中国最大石油供应国^[3]。

安哥拉人均国内生产总值刚刚超过 700 美元,

在黑非洲的主要产油国中是最高的,但仍未完全摆脱贫困状态。石油勘探、开采主要依赖西方大国,经济命脉受制于人。

(三) 尼日利亚

尼日利亚人口 1.3 亿,占非洲的 1/5,乃非洲之最。大都会拉各斯市人口超过 1000 万,是非洲第一大城市。2003 年,尼日利亚探明石油储量 340 亿桶,另外还有可观的海上油田尚未探明。特别是尼日利亚石油含硫量低,品质好,易于提炼汽油和柴油。年均开采 1.56 亿吨,每年有近 180 亿美元的石油收入。2003 年,尼日利亚日产原油 220 万桶^[4],是非洲撒哈拉以南地区第一大产油国,世界第六大石油输出国,美国第五大石油供应国。单只英荷壳牌公司在尼的日产量就高达 108 万桶,约占一半。尼日利亚是现今非洲华人华侨最多的国家之一,已超过 2 万人,但中国从尼进口石油却一直低位徘徊,甚至远远低于印度。2004 年 5 月份以前,中石油和中海油已进入尼石油市场,但仅仅涉及钻井定位勘探等辅助性领域。2004 年 5 月 20 日,中国石油化工集团与尼方签订协议,中石化将与尼国家石油公司合作在其两个海上区块投资 5 亿美元,并且尼方承诺从 7 月份开始,每天向中国供油 5 万桶。

尼日利亚社会政治局势不是很稳定,原因很多,但根源还是贫困。尼日利亚贫富分化严重,虽然每年有近 180 亿美元的石油收入,但是 70% 人口日均收入不足 1 美元。在其大都会拉各斯市既有密集的市区交通、高耸的摩天大楼和飞架的跨海大桥,同时又存在大片密不透风、肮脏不堪的贫民窟。尼日利亚社会的动荡表现在多方面^[5]:其一,社会治安混乱。暴力抢劫、绑架勒索成为尼日利亚严重的社会问题,即使在拉各斯市,光天化日之下的持枪抢劫也屡见不鲜,以致外国人在白天也不敢轻易上街。尼城市的商店、旅馆都安有监视器,收银员也多坐在防弹玻璃后。其二,腐败现象随处可见。即使持有公务护照和特别外交签证的人员,在进出其国际机场的正常活动中,仍会遇到其男女警察公开索钱的情况。透明国际将尼日利亚列为全球最腐败国家之一,尼总统奥巴桑乔也直言,在其国内分配石油勘探许可证方面特别缺乏透明度,经常是某些官员的态度决定最终结果。这一切令外国人叫苦不迭,甚至称尼是“无序的石油天堂”。其三,部族冲突愈演愈烈。尼日尔三角洲的部族冲突已持续半年之久,高原州的宗教暴力也已使数百人亡命。特别是在作为尼日利亚主要产油区的尼日尔三角洲地区,“尼日

尔三角洲人民志愿军”的领导人阿佐利号称拥有 800 万追随者,他们要求在这一地区拥有自决权,还强烈要求集中在这个地区的外国石油公司撤离。究其原因,还是因为石油开采不但没有使这一地区的人民受益,反而使他们深受其害。疯狂的石油开采严重破坏了环境,空气和水资源严重污染。当地人只能从破坏石油设施以及从石油走私中得到一点好处。尼日尔三角洲地区部族冲突不断,绑架勒索成风,盗油和破坏现象严重,加上气候潮湿,蚊虫遍地,野兽出没,使得尼日利亚的石油业面临许多严重的问题。

(四) 阿尔及利亚

2002 年阿尔及利亚探明石油储量 92 亿桶,日产量接近 166 万桶。2003 年,阿中贸易总额 7 亿美元,预计到 2004 年底将突破 10 亿美元。2003 年,中石油获得了斯巴盆地的合作开发开采权,另外还在两个区块的风险勘探项目中中标。2004 年 2 月,胡锦涛出访阿尔及利亚,进一步加强了两国的能源合作。中国石油公司获得在阿尔及利亚西南地区建设一座生产能力为 60 万吨炼油厂的合同。其后,我公司又签订了一项价值 3.5 亿美元的进口阿石油的合同。

(五) 利比亚

2002 年利比亚探明石油储量 295 亿桶,日产量 137 万桶。1970 年高峰期日产量曾达 330 万桶。利比亚与西方关系迅速缓和,石油生产定会大幅回升。2004 年 4 月,利比亚能源部长本·沙特万声称,在未来 7—10 年中,计划将原油日产提高到 300 万桶,这样,上、下游产业需投资约 300 亿美元。我需很好研究,积极争取。

(六) 赤道几内亚

赤道几内亚日产石油 35 万桶,是非洲重要的石油生产国,现人均产油已超过沙特。赤道几内亚过去曾是最不发达的国家之一,1991 年发现石油后,经持续努力,现在石油收入已占其国内生产总值的 90% 左右,而人均 GDP 已达 3000 美元,是非洲的富裕国家之一,号称“西非科威特”。赤道几内亚的油气资源基本上控制在美国公司手中,本国获得的石油收入份额不到 1/3。为了争夺石油利益,与周边的加蓬和喀麦隆等国的关系也时有波动。2004 年初,赤道几内亚就以非法移民为由驱赶了数百名喀麦隆人,而与加蓬在姆巴涅等 3 个小岛上也存在领土争端。

除了上述国家,摩洛哥国王穆罕穆德六世于

2003 年访问了中国,增进了两国关系。现在摩洛哥已许可中国石油勘探公司在其水域进行勘探作业。2004 年,中国石油公司从加蓬进口的石油也明显增加。科特迪瓦近年在南部沿海发现多处油田,已与美国、爱尔兰公司签署开采沿海石油合同。圣多美和普林西比一海上油田已进入竞标阶段。乍得在 30 年战乱后,也成为非洲最新的产油国。

二、中国开拓非洲石油市场的前景和对策

从我国在非洲生产、进口石油的前景来看,是利弊相生。有利的方面是,中国与非洲没有历史包袱和现实重大利益冲突。中国在非洲各国的民族独立运动中给予了强大的道义支持,在各国民族经济的起步阶段给予了不附带任何政治条件的无私援助。如全长 1860 公里、已运行近 30 年的著名的坦赞铁路,至今仍然是中国对外援建的最大项目,是中非友好历史悠久、基础牢固的见证。这是我们在非洲寻找油源无可比拟的优势。不利因素也很多,既有非洲产油地区多数气候恶劣、蚊蝇滋生、野兽出没、疫病流行,危及我工作人员身体健康的方面;也有西方石油公司捷足先登,基本把非洲石油开发市场瓜分完毕,令我开拓新市场困难重重等方面,如在中非、西非的石油勘探中,法国公司由于历史原因一直占主导地位,近年美国在其政府强大的外交和军事力量支持下急速扩张,得以与法国平分秋色;更有非洲大部分产油国经济贫困、部族冲突所引起的政治和社会动荡,影响我国与之建立和维持长期石油供应关系。而后一个方面,是中国开发非洲石油资源所面临的主要风险。

面对非洲产油国复杂的社会政治状况,中国在开拓石油市场时必须趋利避害,扬长补短。具体讲:第一,坚持平等互利、互惠开发的原则。加强对非洲石油的开发,对于满足中国市场需求,实现油源地多元化有重要意义和作用。而非洲国家从与中国的石油合作中可以获得更多的收益,有利于更好地全面发展自己的经济。改革开放后,我国对援非政策进行了必要调整,提出与非洲国家开展互利合作的四项原则,为中非经贸合作打开了新局面。平等互利、照顾非洲国家的利益,是我们不同于西方掠夺式开发的重要区别,是我们的长久道义优势,一定要发扬和维护。第二,加大政府对企业的支持力度。充分发挥中非政府间政治友好的优势,发挥援外事业在中非关系中的独特作用,政府外交与企业经营紧密

结合,是中国获得非洲石油的有效途径。我国石油公司与苏丹方面的合作,就是一个成功的范例。目前中国与非洲 53 个国家中的 46 个保持着外交关系,这是我们巨大的政治资源; 2000 年成立的中非合作论坛,至今已成功举行两次部长级会议,已成为中非对话的重要平台和开展务实合作的有效机制;我国有关方面还将 2004 年确定为“中非友好年”,这一系列政府或民间的交往,都为中非经贸合作、包括能源合作提供了良好的环境和支持。第三,注意与欧佩克合作、沟通。非洲主要产油国已与石油输出国组织建立关系,利比亚、阿尔及利亚和尼日利亚已是欧佩克成员,苏丹也与之建立了稳定的对话关系,所以与该组织合作沟通也是我们进入非洲石油市场进程的重要组成部分。第四,与西方大公司合作,给西方油商“打工”。这从企业战略层次看,不失为一种可行的选择。由于西方公司在非洲石油市场占有绝对优势,中国公司在进入阶段有相当困难。可以先给欧美石油公司提供服务来证明自己,同时逐步开发自己的独立市场,这样也可以在相当程度上规避所在国的政局风险。如中石油所属东方地球物理公司在尼日利亚给意大利阿吉普和英荷壳牌公司提供确定井位的勘探服务,自 1998 年以来,勘探作业面积 2800 多平方公里,实现产值 1.3 亿美元,基本站稳脚跟,这就为以后的自主勘探、开发积累了难得的经验,奠定了良好的基础。

总之,我们在非洲的石油开发尚处于起步阶段,不利因素很多,但也有利于我们发挥“迟发展效应”,没有任何包袱地奋起直追。这里要特别强调,作为一个发展中的大国和非洲大陆的兄弟国家,在

石油开发中,要坚决维护我们的政治形象,坚决避免走西方国家无视当地环境掠夺式开发的老路。这样一开始会付出更大的成本,也不会投桃报李、立竿见影,立马得到当地复杂的利益集团的理解和支持,但得道多助,长此以往必定会使我们走得更远。再就是要开拓创新,走一条中国人自己的非洲石油开发的新路,如可考虑按一定比例从我们得到的石油利益中抽取份额,创立教育、医疗等基金,帮助非洲供油国发展教育、培养人才(特别是资助赴中国的留学生),建立预防诊治疟疾、艾滋病等疫病的系统或帮助所在国及当地部族解决其他特殊的困难。据世界卫生组织最新公布的资料披露,在全球 6 亿疟疾患者中,每年死亡人数超过 300 万,其中非洲占到 90%,疟疾被视为非洲流行疾病中的头号杀手;在全世界 4200 万艾滋病患者(15—49 岁)中,撒哈拉以南的非洲地区就有 2940 万,占到 70%,这些恶性疾病已成为威胁非洲广大民众生命安全和阻碍非洲国家经济发展的重要因素。如果我们在获得石油的同时,能对供油国国计民生重大难题的解决提供强大的帮助,必将对我国石油市场的开发有巨大助益。

[参考文献]

[1] 程增兵. 苏丹: 中油集团海外开拓样板 [N]. 参考消息, 2004- 05- 27: 12- 13

[2] 黄培昭. 达尔富尔问题: 苏丹政府力求和解 [N]. 人民日报, 2004- 08- 26(3).

[3] 程 刚, 刘 宏, 吴富贵. 中国想方设法找油源 [N]. 环球时报, 2003- 12- 19.

[4] 尼日利亚危机导致油价上扬 [N]. 参考消息, 2004- 10- 02(4).

[5] 赵章云. 尼日利亚两面观 [N]. 人民日报, 2004- 05- 20

On the Future of China' s Opening Up of African Petroleum Market

Jin Pingchuan
(Shanxi Police Academy, Taiyuan 030021, China)

[责任编辑 树 泽]