

走出目标



2006年6月17~25日, 国务院总理温家宝对非洲七国进行正式访问 展开能源外交。(新华社记者 饶爱民摄)

2006年4月23~27日, 国家主席胡锦涛对尼日利亚等非洲三国进行了国事访问 展开能源外交。(新华社记者 兰红光摄)

去 锁定非洲

——中国石油多元化海外战略重点透析

本刊记者 杨扬

国家发改委有关数据显示,2005年,中国石油净进口达1.36亿吨,约占全国石油消费量的42.9%。有专家预测,到2020年,中国石油消费量将达到4.5亿吨至6.1亿吨,而国内可供量却只有1.8~2亿吨,缺口达2.5~4.3亿吨。由于中国石油产量不可能大幅增长,今后新增的石油需求量几乎全部要依靠进口。到2020年前后,中国石油进口量有可能超过3亿吨,成为世界第一大油品进口国。能源紧缺越来越成为制约中国经济发展的“瓶颈”之一。

而目前,中国的石油进口主要

来自中东、中亚、南美和东欧等地区,并且中国约65%的石油进口要通过马六甲海峡。而马六甲海峡对中国能源供给不但具有“一剑封喉”的重要作用,也存在不可避免的潜在风险。中国除了加强国际合作、共同维护马六甲海峡航行安全之外,探寻和开辟石油来源及运输的新途径、突破马六甲海峡这个“瓶颈”,已成为国家石油安全战略中的核心问题之一。

非洲,历来被称为“第二个海湾地区”,已探明石油储量高达1120亿桶。目前,非洲大陆原油日产量已达800~1100万桶,约占世



界原油日产量的11%以上。2010年这一数据有望上升至20%。仅安哥拉,未来两年内石油日产量将由目前的130万桶增加到260万桶以上。

然而,国际石油政治格局对中国来说却不容乐观。

伊拉克战争使具有“世界第一

油库”之称的波斯湾掌控于美国手中；中俄远东输油管线建设被日本搅局，几近夭折；中国跻身中亚里海黑金开发潮的努力在英美的排挤下折戟沉沙；中海油收购优尼科石油公司受挫；伊朗核问题使中东局势再度紧张……

俄罗斯属地缘政治大国，对石油这类战略性物资的参股、投资限制很死，获取份额油的可能性很小；中东是中国最大的油源，但那里是西方石油巨头云集之地，想获得份额油绝非易事；拉美则运费较高，且是美国“后院”，容易激化中美关系。

相比之下，非洲留给中国油气企业的空间应该最大。而且非洲产油区有独特的优势——除尼日利亚外，目前都不是欧佩克成员国，不受欧佩克限产禁令的限制，大有潜力可挖。

面对严峻的现实，中国重新调整策略，将非洲纳入其“走出去”多元化海外石油战略的新重点。

非洲石油储量丰富，加工能力有限

近年来，世界石油地缘政治出现了新的格局和新的热点地区。非洲已探明的石油储量不断上升，产量和出口量均快速增长，在全球能源供应格局中的地位大幅提升。中国专家预测，未来25年将是非洲石油业蓬勃发展的大好时期。

2001年全球新增探明石油储量为80亿桶，其中70亿桶分布在非洲，占当年已探明储量的87.5%。2002年底，非洲已探明石油储量为774亿桶，占已探明世界总储量的7.39%，主要分布在北非三大盆地和几内亚湾的盆地群。海上石油集

中于几内亚湾一带，已探明储量占已探明世界海上石油总储量的14%。

2005年底，非洲已探明石油储量高达1120亿桶，日产石油793.7万桶，占世界总产量的10.6%，比10年前增长近15%，预计2006年，非洲石油日产量将接近1100万桶，成为继中东和拉美之后的第三大产油区。



非洲国家的经济发展水平普遍较低，各产油国的石油主要供出口。2001年，非洲石油出口量为2.6亿吨，约占世界出口总量的13.8%。非洲工业化程度较低，炼油能力十分有限。2003年，非洲地区的炼油能力为16118.8万吨，仅占全球炼油总能力（410272.8万吨）的3.9%。

对非洲能源政策，具有中国特色

首先，中国敢于进入“不稳定地区”，以大规模的投资和援助项目来换取能源。2002年安哥拉刚刚结束长达27年的内战，当时只有为数极少的国家和公司愿意前往投资，但中国却拿出30亿美元，以进口等值的石油为代价，重建这个国家支离破碎的基础设施。中国同时也是安哥拉的最大外援国。如今，安哥拉已成为撒哈拉以南非洲的第二大石油生产国，仅次于尼日利亚，日产石油140万桶，其中的三

分之一输往中国，占中国总进口量的百分之十三。今年前四个月，安哥拉成为仅次于沙特阿拉伯的第二大对华石油出口国。尼日利亚和其他非洲国家也有同中国类似的交易。

其次，中国能源公司在蕴藏丰富资源的国家投入大量的资金和劳动力来争取开采开发权。苏丹就有着中国大型能源公司在海外开发的最早最大能源项目，并拥有大批的华人劳工。迄今为止，中国在苏丹的投资总额已达40亿美元。中国石油天然气集团公司还拥有苏丹最大的能源联盟大尼罗石油作业有限公司百分之四十的控股权。另外，中国海洋石油总公司去年宣布以22.7亿美元的价格收购了尼日利亚一个油气田百分之四十五的股份，并取得尼日尔三角洲某一开采权百分之三十五的股权。中国能源公司在安哥拉和其它非洲国家也有类似的投资。

再次，中国能源公司和当地的政府、国有能源公司或私人公司组建合资企业，以达到长期在地营运的目的。中国公司经常在非洲国家政府的招标项目中出高于其竞争对手的价码，原因在于他们着眼于未来的长期战略布局，而不是短期的收益回报。

中国与非洲产油国贸易日益活跃

中国社科院西亚非洲研究所特约研究员汪勤梅在接受记者采访时介绍，在中国的石油战略规划版图上，非洲早已是海外资源扩张版图中的重点之一。按照中国政府的规划，中国石油的“走出去”战略包括三个区域：俄罗斯—中亚—中

东、拉美和非洲；到2010年，中国海外获取的份额油要达到5000万吨左右，占同期进口石油的28.8%。其中把非洲建成最大的海外份额油源地，是中国石油战略长期规划的重中之重。

长期以来，中国与非洲之间一直保持良好的政治经济关系，尤其是中国对非洲国家不附带政治条件的援助，赢得了非洲国家的好感。

中国海关数据显示，过去5年里，中非贸易额从每年100亿美元增加到370多亿美元，机电、高新技术产品等成为中国对非出口中增长最快的部分，几乎占到对非出口总额的一半。国家商务部的数据显示，在2005财年，中非贸易额为397.4亿美元，同比增长35%。其中，中国出口额为186.8亿美元，中国进口额为210.6亿美元。非洲对中国的贸易顺差额为23.8亿美元。

此外，中国还向非洲提供了价值55亿美元的援助，向43个非洲国家派遣了1万6千名医护人员，减少或取消了31个非洲国家过去50年里的欠债。在过去的50年间，中国已对非洲的900个基建项目提供了超过440亿美元的援助。

事实上，中国目前已超越英国，成为继美国和法国之后，非洲的第三大贸易伙伴。

中、非石油战略合作潜力巨大

目前，中国与非洲国家的石油合作比较单一，主要是以石油贸易为主，占中国石油进口额近四分之一。近几年来，中国对非洲产油国的外交和资金投入，反映了中国石油战略的调整。

从非洲进口石油呈迅速增长的

态势。从进口额看，2002年中国从非洲进口石油29.04亿美元，比2001年增长11.4%；2003年进口为48.5亿美元，同比增长67.5%，占中国石油进口额的24.3%。

从进口量看，2002年中国从非洲进口石油1580万吨，比2001年增长16.6%；2003年进口2218万吨，同比增长40.4%，占中国石油进口量的24.5%

2005年，中国的石油进口中来自非洲的比例达到30%以上，非洲超过俄罗斯和中亚国家，成为继中东之后中国的第二大石油进口市场，其中最大的进口来源国是苏丹，其次是尼日利亚。今年1~2月，安哥拉则首次超过沙特成为中国第一大进口来源国。

目前，非洲已超过中亚和俄罗斯，成为中国第二大原油来源地。

石油勘探与开发刚刚起步。中国在非洲勘探开发石油的合作始于苏丹，截至2003年底，中石油累计在苏丹石油领域投资27.3亿美元。该项目是中国在海外最大也是最成功的项目，堪称中国在非洲实施“走出去”战略的典范，使中国每年拥有上百万吨的权益油和稳定的石油供应渠道。

在阿尔及利亚，中石化于2002年10月中标并签约扎尔扎亭油田提高石油采收率项目，该项目合作期20年，中方投资75%，预计投资1.68亿美元，中方保证该油田在合同期内累计产量至少达到1.62亿桶，项目由中方总承建。

中石油和阿尔及利亚国家石油天然气公司于2003年7月14日正式签约启动阿德拉尔油田上下游一体



化项目，拟建成年产60万吨的油田，中方预计投资2.45亿美元。2005年5月经过近两年的努力，中石油中标阿尔及利亚500万吨凝析油炼厂EPC项目，合同总额3.85亿美元。

在尼日利亚，中石化经过一年多的努力，2003年成功中标可采储量为2130万桶的边际油田，预计总投资1.5亿美元。2005年5月，中石化与尼日利亚签署协议，投资5亿美元海上石油勘探开发。

在利比亚，中石油于2002年6月中标528公里输油、输气双管线工程项目，合同金额1.45亿欧元，是中国在利承建的规模最大的工程承包项目。2004年1月，中石化与



利国家石油公司签订了1000万桶总金额3亿美元的全年原油进口合同。

在尼日尔,2003年底中石油与尼日尔政府签署关于TENERE和BILMA两个区块的石油勘探协议。

在埃及,中国石油公司跟踪C油气区块项目,预计总投资为3.5亿美元。

在突尼斯,中石化总公司已通过收购挪威ATLANTIS公司而拥有了在突尼斯的油气区块开发权益。

石油战略上升为国家意志,非洲已经成为中国外交的重点之一

近年来,中国国家领导人频繁访问非洲,石油外交色彩浓厚。

2002年4月江泽民主席访问尼日利亚、利比亚和突尼斯非洲三个产油国,其中尼、利两国在非洲乃至全球石油界都是不可小觑之国。

2004年2月胡锦涛主席上任不到一年,便开始了阿尔及利亚、加蓬和埃及的非洲之行。阿尔及利亚是中国较早介入非洲石油的国家,访阿意在巩固和扩大合作;加蓬成了此次石油外交的亮点,中国籍加

蓬建立了进军几内亚湾石油的大本营。

2006年1月12日,中国政府首次发表《中国对非洲政策文件》,明确提出与非洲共建政治上平等互信,经济上合作“共赢”,文化上交流互鉴的新型战略伙伴

关系。

今年1月11日,中国外交部长李肇星出访包括尼日利亚、利比亚、利比里亚、马里、塞内加尔和佛得角在内的非洲六国,重点是寻求能源方面的合作与投资。之后,在4月23日,国家主席胡锦涛再次展开对摩洛哥、尼日利亚和肯尼亚三国的访问。6月17日~25日,国务院总理温家宝踏上非洲之行,应邀出访埃及、安哥拉等非洲七国。这是年初最新的非洲战略出台后,中国最高首脑第二次访问非洲。而与此同时,中非首脑会议和中非合作论坛第三次部长级会议也将于今年在中国举行。

这样密集的高层访问,不禁令人猜测非洲是否已成为中国石油安全战略一个新的战略步骤。事实上,中非的关系发展可以追溯到众多非洲国家摆脱殖民统治、宣布民族独立和建国的上世纪50年代。从50年代到70年代,中国主要凭借着反殖民化、民族独立、经济自立和第三世界合作等共同的政治理念和认同感来发展与非洲各国的紧密关

系。中国给处于困难之中的非洲各国提供了持续不断的经济和其它方面的援助,以表明中国站在第三世界国家一边。

在中非“拥抱”的背后,是中国经济发展和对能源、原材料的巨大需求,非洲作为资源丰富的广袤大陆,和中国在经济上存在重要的互补性。同时,在战略利益上,非洲国家与中国在众多国际事务中一直相互支持,成为共同发展的重要伙伴。

北非摩洛哥:可成商贸平台

在中国实施部分免关税等加强从非洲进口政策的促进下,中非双边贸易额逐年增长,2004年达294亿美元,2005年近400亿美元。同时,2005年中国的石油进口中来自非洲的比例达到30%以上,非洲超过俄罗斯和中亚国家,成为继中东之后中国的第二大石油进口市场。

石油只是中非关系的驱动力之一。胡锦涛首站访问的摩洛哥就没有石油资源,相反两国在对欧洲的纺织品出口方面还存在竞争关系,但两国从商贸和出口合作中同样取得共识。去年,双边贸易额达到15亿美元,主要是中国对其出口,但有摩洛哥方面的专家认为,可以通过对中国的海产品出口平衡贸易关系,而且摩洛哥也可成为中国对非洲和欧洲贸易的商业平台。

此次中摩两国签订了贸易、旅游、文化、科研、铁路和文化合作协议,一份协议是中国帮助摩洛哥培训纺织工,发展这一项占该国出口三分之一的产业。

西非尼日利亚:借助中国实现多样化

胡锦涛到访的第二站尼日利

亚，是非洲人口最多的国家，在非洲有重大的政治影响力，而且还是非洲最大产油国和世界第6大石油出口国，也是欧佩克成员国之一。访问期间，胡锦涛将在尼日利亚国民议会发表演讲，全面阐述中非关系和中国对非政策。

近期中国石油公司加强了对尼日利亚上游产业的进入。1月，中海油宣布以22.68亿美元现金收购尼日利亚130号海上石油开采许可证所持有的45%工作权益。3月29日，中海油宣布以6000万美元收购尼日尔河三角洲一块浅水区油田工作权益的35%。中石化也在尼日利亚的3块油田拥有股份，其中两块已经开工。

4月23日，中国第四大石油公司中石化石油公司副总裁韩根生在多哈接受媒体采访时表示，将积极扩展在非洲的石油生产资产。中化在突尼斯已经有项目运行，并试图参加今年在利比亚的招标，同时考虑进入尼日利亚和加纳。

东非肯尼亚：“向东看”

在胡锦涛访问第三站的肯尼亚，该国政府和南部非洲的津巴布韦政府一样，提出了“向东看”的政策，加强与亚太国家尤其是中国的合作。2005年中肯双边贸易额达到4.75亿美元。中国广泛介入肯尼



亚的电力行业，而且肯尼亚也是非洲的产油国之一。

胡锦涛访问期间，中国和肯尼亚有可能签署石油勘探协议，中海油公司将获得在肯尼亚一块沿海油气田的勘探开发权。

6月17日，温家宝总理对埃及访问的当日，适逢中埃两国建交50周年。在开罗郊外的吉萨金字塔脚下，在温家宝总理与埃及总统穆巴拉克的见证下，中埃签署了“关于深化战略合作关系的实施纲要”等十一项经贸协定。其中一项内容是，双方在苏伊士运河附近建立合资工业园区。为此，中方将提供5000万美元的贷款以及1000万美元的政府补贴。这将有利于中国更有效地使用苏伊士运河。这条运河是欧洲及非洲商品运往亚洲的必经之地。

据了解，得益于世界贸易的增长，尤其是欧洲、非洲与中印贸易的增长，在2004~2005财年，苏伊士运河的收入增长16%，其中40%的收入来自与中国及东南亚贸易的船只。

6月19日，温家宝访问刚果，并在与刚果总统萨苏会晤后决定，再提供3000万元人民币无偿援助。刚果是非洲下撒哈拉地区第四大石油生产国。中国已在2005年成为其主要石油出口国，安哥拉已经是中国在非洲的第二大贸易伙伴，已经超过沙特阿拉伯，成为中国最大的石油供应国。

在谈到两国的能源合作问题时，温家宝表示，中国将在平等互利基础上，与包括安哥拉在内的非洲国家加强在能源领域的合作，

“这种合作只是中非在广泛领域友好合作的一部分，不会影响任何第三方”。

中、非石油战略合作的困难与风险

虽然中国与非洲的石油贸易呈迅速增长势头，但也潜伏着较大的风险。除了来自苏丹的权益油有所保障外，从其他非洲国家进口的石油大都经第三国或到国际市场上采购，进口渠道极不稳定。不仅要受国际市场价格上涨的影响，付出较高的经济代价，而且也容易受制于人。

此外，中国同大多数非洲国家政治上友好，但进入非洲石油经济晚，易受欧美跨国企业的联合阻挠或排挤。

而且，中国石油企业的规模虽然有很大发展，但与国际石油巨头相比，实力悬殊尚大，获取超大型项目的的能力还有待提高。

所有这些都决定，中国的非洲石油战略存在着很多不足。

更多专家也指出，像中国这样的人口大国，一旦经济发展到一定水平，单单像依靠任何一种或某几种能源来解决可持续发展问题都是不现实的。

因此，能源多元化、多样化似乎是中国石油公司四处出击、四处作战同时也必须同时走的一条路。尽管对于中国是否存在石油危机还有不同的看法，但是随着中国石油对外高依赖格局的逐步显现，中国有必要从国家安全角度制定和调整国家的石油战略。CPCI