

# 非洲油气领域招商引资举措与我国对策

汪巍

(中国国际问题研究所, 北京 100044)

**摘要** 非洲是全球石油勘探程度较低的地区, 油气风险勘探主要依靠外国公司。近来非洲主要产油国石油勘探开发呈现出新格局, 如阿尔及利亚扩大引资加快生产, 安哥拉加强海上合资开发, 尼日利亚通过海陆并举勘探石油等。为了加速油气开发, 非洲国家在油气领域采取了一系列吸引外资的招商举措, 包括允许外国投资者以较高比例进行成本回收; 采用高折旧率, 免收矿区使用费; 要求勘探承包者及时注资; 采取优惠的税费政策吸引外资; 推行产油国南南合作和上、下游“捆绑式”招标等。在中非合作迅速发展的形势下, 我国应制定非洲油气资源发展规划, 增强参与力度, 将与五大产油国的合作同与新兴产油国的合作并重, 上、下游一起介入非洲市场, 国家大石油公司应携手竞标, 与非洲国营、私营石油公司及国际石油公司联合开拓市场, 将获取份额油与进口原油并重, 加大海洋石油开发力度。

**关键词** 非洲 油气生产 吸引外资 举措 对策

## 1 前言

非洲共有 20 个产油国, 其中尼日利亚、阿尔及利亚、安哥拉、埃及和利比亚 5 国的产量约占非洲石油总产量的 85%。非洲地区石油剩余探明储量  $161 \times 10^8 \text{t}$ 。非洲石油油质好、开采成本低, 无论在海还是陆上, 都有发现大油藏的潜力, 近来非洲主要产油国石油勘探开发呈现出新的格局。

## 2 非洲产油国石油勘探开发新格局

### 2.1 阿尔及利亚: 扩大引资加快生产

阿尔及利亚石油探明储量  $122 \times 10^8 \text{bbl}$ , 日产原油  $142 \times 10^4 \text{bbl}$ , 主要分布在其东部, 所产原油硫含量低、油质好。阿尔及利亚国营石油天然气公司在该国油气生产中占主导地位, 该公司既利用外资, 也对外投资, 加快油气生产。2009 年上半年, 该公司收入 199 亿美元, 目前在撒哈拉沙漠以南非洲国家的投资为 6 亿美元。该公司经营的最大油田为阿尔及利亚东南部哈斯莫斯萨奥德 (Hassi Messaoud) 油田, 日产原油  $40 \times 10^4 \text{bbl}$ , 随着新区块的开发, 该油田产量将进一步扩大。由于新油田的增产弥补了老油田产量的降幅, 阿尔及利亚石油产量可望稳定在目前水平。

作为外商投资阿尔及利亚石油产业的一个组成部分, Anadarko 公司在阿尔及利亚东部的石油日产量达  $50 \times 10^4 \text{bbl}$ , 该公司正在阿尔及利亚拜尔肯

盆地(Berkine Basin)208 区块开发 7 个新油气田, 以使原油日产量增加  $15 \times 10^4 \text{bbl}$ 。埃尼公司在阿尔及利亚东南部参股 6 个油田, 所获份额油为每日  $8.4 \times 10^4 \text{bbl}$ 。BP、菲利普斯、西班牙雷普索尔、挪威国家石油公司和道达尔均参加了阿尔及利亚石油项目。在阿尔及利亚最近一轮石油天然气勘探对外招标中, 埃尼等 4 家外国公司中标。

### 2.2 安哥拉: 加强海上合资开发

安哥拉石油探明储量为  $90 \times 10^8 \text{bbl}$ , 大部分分布在沿海区块, 在陆上也有卡宾达、索约(Soyo)等产油区。2008 年安哥拉石油日产量超过  $200 \times 10^4 \text{bbl}$ 。安哥拉是美国第六大原油供应国, 每日对美国出口原油约  $90 \times 10^4 \text{bbl}$ , 同时也对欧洲、拉美出口原油。安哥拉国营石油公司统筹国内石油生产和勘探, 并以合资、产量分成协议等形式, 与 BP、雪佛龙、埃尼、道达尔、埃克森美孚等公司开展合作。随着深海油田的开发, 2011 年、2013 年安哥拉石油日产量将分别达到  $250 \times 10^4 \text{bbl}$  和  $240 \times 10^4 \text{bbl}$ 。在卡宾达沿海的齐罗(Zero)区块, 日产原油近  $40 \times 10^4 \text{bbl}$ , 雪佛龙公司参股该区块石油生产, 合资期限已延长至 2030 年,

作者简介: 汪巍, 副研究员, 1988 年毕业于中山大学东南亚研究所国际关系专业, 现就职于中国国际问题研究所, 主要从事能源经济研究工作。 E-mail: wangwei@ciis.org.cn

埃尼、道达尔也参与了该区块的石油生产。

在安哥拉深海15区块,埃克森美孚与BP、埃尼公司合作开发,日产原油超过 $80 \times 10^4 \text{ bbl}$ 。在安哥拉深海17区块,道达尔公司拥有40%的权益,该区块在2010年、2011年可分别增产原油 $20 \times 10^4 \text{ bbl}$ 和 $15 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,2012年该区块日产量可达 $85 \times 10^4 \text{ bbl}$ 。

### 2.3 尼日利亚:海陆并举勘探石油

尼日利亚石油探明储量为 $362 \times 10^8 \text{ bbl}$ ,产油区主要分布在几内亚湾和尼日尔河三角洲。尼日利亚日产原油 $210 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,对美国每日出口原油约 $100 \times 10^4 \text{ bbl}$ 。尼日利亚95%的石油天然气项目通过合资方式经营,也有一些深海石油项目是通过产量分成协议开发的。壳牌、雪佛龙、埃尼/阿吉普、道达尔、埃克森美孚等公司均介入了尼日利亚石油生产。雪佛龙公司经营的阿巴米(Agbami)油田,2009年底原油日产量可达 $25 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,道达尔公司经营的阿克坡(Akpo)油田日产量达 $18 \times 10^4 \text{ bbl}$ 。

### 2.4 利比亚:资源丰富加快开发

利比亚石油探明储量 $437 \times 10^8 \text{ bbl}$ ,其中80%分布在锡尔特盆地。利比亚对老油田和边远地区都在加快石油开发步伐。利比亚与外商签订的产量分成协议,以前外商分成比例上限为49%,最近已下调至20%。由于基础设施落后等原因,进入利比亚的外资近来增幅有限。目前利比亚石油日产量 $188 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,通过提高石油采收率等手段,预计到2013年石油日产量将达到 $230 \times 10^4 \text{ bbl}$ 。利比亚石油日消费量 $27.3 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,所产原油大部分出口,其中对意大利日出口 $52.3 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,对德国日出口 $21 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,对西班牙日出口 $10.4 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,对法国日出口 $13.7 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,对美国日出口 $10.2 \times 10^4 \text{ bbl}$ 。

### 2.5 埃及:挖掘老油田的开采潜力

埃及石油探明储量 $37 \times 10^8 \text{ bbl}$ ,石油日产量 $66 \times 10^4 \text{ bbl}$ 。近年发现的塞加拉(Saqqara)油田,估计石油储量 $8000 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,日产量达 $4 \times 10^4 \text{ bbl}$ 。埃及上一财年对石油产品提供的补贴达627亿埃镑,较高的国内补贴促使埃及石油消费不断攀升。埃及有苏伊士湾、西部沙漠、东部沙漠、西奈半岛四大产油区,苏伊士湾产油区油产量占埃及总产量的1/2。埃尼、BP等石油公司通过与埃及石油总公司签订产量分成协议涉足埃及石油上游领域。BP介入了埃及苏伊士湾的石油开采,在苏伊士湾及附近的伯拉伊姆

(Belayim)油田正在通过提高石油采收率挖掘增产潜力。西部沙漠产油量目前占埃及石油总产量的27%,阿吉普公司与埃及石油总公司合资在西部沙漠古泰拉(Qattara)凹陷进行石油开发。

### 2.6 苏丹:新兴产油国开发潜力巨大

苏丹石油探明储量 $50 \times 10^8 \text{ bbl}$ ,主要分布在穆格莱德(Muglad)盆地和迈卢特(Melut)盆地,日产量 $48 \times 10^4 \text{ bbl}$ 。在大尼罗石油项目覆盖的区块1、2、4,日产原油 $21 \times 10^4 \text{ bbl}$ ;在区块3和区块7,可采储量 $4.6 \times 10^8 \text{ bbl}$ ,日产原油 $20 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,到2010年日产量可达 $25 \times 10^4 \text{ bbl}$ ;区块6日产原油 $4 \times 10^4 \text{ bbl}$ ;区块5A日产原油 $2.5 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,有一条约177km长的管道将原油输送到苏丹港。印度和瑞典的石油公司于2009年初撤出,摩尔多瓦一家石油公司最近加入了穆格莱德盆地南部区块5B的勘探。

### 2.7 南非:石油开发方兴未艾

南非石油探明储量 $1500 \times 10^4 \text{ bbl}$ ,分布在西部沿海,日产原油 $1.6 \times 10^4 \text{ bbl}$ 。南非大部分进口原油来自伊朗、沙特阿拉伯,少量来自尼日利亚、安哥拉。南非石油天然气公司负责颁发石油天然气勘探许可证,壳牌、加德士、道达尔/菲那/埃尔夫等公司参与了南非石油勘探。在南非布雷达斯多普(Bredasdorp)盆地的奥里毕(Oribi)区块、奥克斯(Oryx)区块和塞布尔(Sable)区块均获得了油流,奥里毕区块和奥克斯区块日产原油合计3000bbl,塞布尔区块日产原油8000bbl。南非已将西海岸一些区块对外招标,BHP公司参与了南非西海岸的石油钻探活动。

## 3 非洲国家油气领域招商引资举措

非洲是全球石油勘探程度较低的地区,油气风险勘探主要依靠外国公司。目前400多家外国公司在非洲持有勘探合同区块面积,占非洲合同区块面积的近80%<sup>[1]</sup>。当前国际油价在80美元/bbl上下浮动,据高盛公司预测,2010年国际油价平均价格将涨至90美元/bbl,2011年将升至110美元/bbl<sup>[2]</sup>。在油价高位运行的形势下,非洲国家为增加收入,在油气领域招商引资方面采取了以下举措。

### 3.1 允许外国投资者以较高比例进行成本回收

为了鼓励投资,让外国投资者较快地回收投资成本,一些国家允许外国投资者以较高的比例进行成本回收。例如,刚果(布)允许的成本回收比例为70%,利比亚、阿尔及利亚、尼日利亚均为100%。苏

丹政府规定:商业性生产开始后,承包者可以每年原油生产总量的30%回收各项成本,扣除成本油之后剩余的原油,由政府 and 承包者按政府获70%、承包者获30%的比例分配;如果原油日产量超过 $45 \times 10^4 \text{ bbl}$ 、等于或少于 $75 \times 10^4 \text{ bbl}$ 时,政府得75%,承包者得25%;当日产量超过 $75 \times 10^4 \text{ bbl}$ 时,政府得80%,承包者得20%。一些产油国还允许外国投资者超额回收投资,超额回收比例一般是固定的,大约为5%~40%,其中突尼斯为30%,安哥拉为40%。利比亚还规定:承包商有权购买国家石油公司产量份额的50%,方便了外商购买利比亚原油。

### 3.2 采用高折旧率,免收矿区使用费

为鼓励外国投资,越来越多的非洲国家采用了高折旧率,折旧率一般为20%~100%,其中埃及、尼日利亚为20%,利比里亚为25%,南非为100%;为吸引外资,刚果(布)、科特迪瓦、摩洛哥、毛里求斯等国还免收矿区使用费。

### 3.3 要求勘探承包者及时注资

尼日利亚石油法规定,油矿租赁者10年后必须放弃所租矿区的1/2,这是为了使租赁者在租赁期内加紧进行各项石油生产活动,而不至于无限期保持一块租得的矿区。安哥拉石油法规定,承包者在承包期的头3年,应至少投资3500万美元,第四、第五年每年应至少投资2000万美元;为吸引外资开发中小油田,安哥拉规定,产油区年产量低于 $2500 \times 10^4 \text{ bbl}$ 时,产量分成比例为40:60,承包者占大头。苏丹有关法规规定,从合同生效之日起,承包者必须在3个月内开始从事勘探,在勘探头两年投资应不少于400万美元,在勘探的第三年中投资不得少于300万美元,在勘探的第四年中投资不得少于400万美元,在勘探的第五和第六年中投资不得少于400万美元,再往后的4年中,承包者每年最低的勘探投资为400万美元。利比亚新的天然气勘探条款规定,外国石油公司在其天然气勘探许可证超过产量分成协议规定的3年期后可申请延期。

### 3.4 采取优惠的税费政策吸引外资

在石油投资法中,科特迪瓦政府提出豁免全部增值税的重要鼓励政策。安哥拉近年修改的产量分成协议内容包括:勘探期可协商,可延期一次;生产期可协商,可延期一次;成本回收可协商;产量分成比例可协商。为促进国内天然气开发,安哥拉提出

将免除天然气勘探公司所有税收负担,并将天然气勘探期限延长至10年。赤道几内亚为加快石油开发,规定新油田最先开采的 $5000 \times 10^4 \text{ bbl}$ 石油,投资者可按90%分成,以后分成随产量的递增而递减,当油田累积产量超过 $5.5 \times 10^8 \text{ bbl}$ 后,投资者按40%分成。喀麦隆修订的外国公司在本国开采石油的有关条款规定,外国公司可签订产品分成合同和许可合同,代替过去较为复杂且欠优惠的混合合同。石油公司在勘探阶段可享受税收优惠,利润允许汇回国内,并有权在国外储存并出售其石油产品。

阿尔及利亚近来两度修改其石油法,实行开放炼化、运输、贮藏、配售等下游油气领域的政策,鼓励企业投资;对于阿尔及利亚国家石油公司的外国合作伙伴采取浮动税率,如果布伦特月平均油价超过30美元/bbl时,则开始征收利润税,税率为5%~50%。2008年12月30日,阿尔及利亚总统布特弗里卡签署的新财政法在打击偷税漏税、鼓励投资以及简化税收制度、保障纳税人权利方面增加了一些新的措施。阿尔及利亚在2009年1月颁布的新投资法案中规定:在所有外国直接投资或合作投资项目中,阿尔及利亚公司须控股,但阿方控制的这部分股份可以分散在几家公司手中,外方仍可保持最大股份,以吸引外资。阿尔及利亚能源和矿产资源部部长哈利勒2009年3月表示,阿尔及利亚计划在2013年前,本国的能源领域将引资635亿美元来提高天然气出口量及维持本国的石油生产能力。

尼日利亚85%的成品油依赖进口<sup>[3]</sup>,为使成品油进出口商盈利,尼日利亚联邦政府于2008年11月向石油产品进口商发放4.6亿美元补贴,用于弥补进口石油产品的进口价与国内市场较低零售价间的差额。尼日利亚要求购买石油的公司年营业额必须达到5亿美元,且净利润不得低于1亿美元,竞标公司还须在尼日利亚国内外拥有炼油厂。为鼓励外商在尼日利亚兴建炼油厂,尼日利亚出台3项优惠措施,包括外国投资者可从尼日利亚国家石油公司获得炼油所需的所有原油;可享受与尼日利亚国内炼油厂同样价格的原油;可自由撤回资本。

肯尼亚过去的规定允许外国公司勘探、开发和销售其区块内的油气资源。为规范国际石油公司在肯尼亚境内的油气勘探活动,肯尼亚新法规规定:外国公司可进行勘探和开采,但肯尼亚政府拥有油



气资源的所有权,双方将在协商一致的基础上按比例分配油气销售收入。肯尼亚还将石油产品的增值税率从16%降低到12%,以减轻石油经销商负担。除了与投资者签署生产共享合同外,肯尼亚能源部还将推出自己测量的地震勘探数据,将其出售给石油勘探商,以吸引投资者在肯尼亚进行石油勘探。

### 3.5 推行产油国南南合作和上下游“捆绑式”招标

非洲产油国实行油气合作多元化政策,不仅与西方国家石油公司开展合作,也注重加强与发展中国家产油国的合作。阿尔及利亚能源和矿产资源部部长哈利勒2009年2月访问秘鲁期间,组建了在油气领域进行合作的阿尔及利亚-秘鲁工作组,实施双方在哈利勒访秘期间签署的有关加强两国在油气出口和生产、营销、石油化工等领域进行合作的谅解备忘录。阿尔及利亚国家石油公司计划今后5年在非洲投资5亿美元,重点开拓利比亚、尼日尔、马里、毛里塔尼亚和苏丹等国的油气市场。

尼日利亚政府充分利用新一轮石油区块勘探开采竞标机会推动炼油工业的升级换代,实行上下游“捆绑式”招标,规定参加一些区块招标的公司应有投资下游且投资额不少于20亿美元的意向。

### 3.6 在天然气领域开展引资工作

2008年底,尼日利亚启动天然气总体规划,旨在鼓励天然气勘探开发与生产。来自欧洲、亚洲及尼日利亚本土的48家公司表达了投资天然气产业的兴趣。为配合规划的顺利进行,尼日利亚液化天然气公司已投资130亿美元,其中64亿美元来自尼政府,其余来自外方投资。随着利比亚投资环境的改善,乌克兰石油公司和利比亚国家石油公司于2009年3月签署协议,乌克兰石油公司将在商业开发作业开始前的第一阶段向4口经选择的天然气井投资约6000万美元。为开发安哥拉的油气资源,意大利埃尼公司于2009年2月与安哥拉国家石油公司签署协议,旨在对安哥拉陆上盆地油气生产潜力进行联合研究。

## 4 我国开拓非洲石油市场的对策

### 4.1 制定非洲油气资源发展规划,增强参与力度

在中非合作迅速发展的形势下,应制定非洲油气资源发展中长期规划,明确不同阶段的目标、方向,指导石油企业开发非洲市场,加强对规划实施效果的跟踪,并根据形势变化,随时调整完善,确保

规划的适应性和实用性。建立非洲油气工作统一协调机制,增强中国企业在非洲的整体竞争力。建立非洲油气风险勘探保障机制,降低企业投资风险。

### 4.2 与五大产油国合作同与新兴产油国合作并重

中资企业要扩大非洲石油市场份额,除与埃及、阿尔及利亚、利比亚、尼日利亚、安哥拉五大产油国深化油气合作外,应进一步拓展在乍得、赤道几内亚等新兴产油国的商机,这些国家发现大油藏的机会较多,乍得、赤道几内亚有扩大储量的潜力,有利于中方开辟新油源。为降低风险,应尽量选择加蓬、尼日尔等政局稳定的国家投资石油工业。

### 4.3 上、下游一起介入非洲市场

有些非洲国家推行捆绑式招标,要求投资石油勘探开发的外国公司承担石油下游项目和基础设施建设,中方可利用石化产业优势,上、下游一起介入非洲。除苏丹外,中资企业在阿尔及利亚油田开发、炼厂、管道建设一体化经营也已取得成效。中资企业在项目国可考虑扩大对产油国下游的投资。

### 4.4 国家大石油公司携手竞标

非洲国家在石油上游招标时,提高了本国参与份额和分成比例,中石油、中海油、中石化可合作竞标,挤占非洲石油市场更大份额。2009年7月17日,中石化和中海油联合收购了美国马拉松石油公司在安哥拉32区块20%的权益,联手收购可减少在政治方面、资金方面的风险,实现优势互补,也有利于实现中国公司在海外并购中力量的最大化。

### 4.5 与非洲国营、私营石油公司,国际石油公司联合

纽约商品交易所和伦敦国际石油交易所油价变化的频率和幅度均高于非洲石油市场,作为重要的石油供应方,非洲石油市场将进一步发挥稳定油价的作用。在非洲石油市场,非洲国营石油公司与国际石油公司之间以及国际石油公司之间的合作将有利于国际石油市场的稳定。在全球经济衰退的背景下,某些石油公司需要出让部分油气资源,以获得资金,维持运行,这为中国企业通过参股、并购等方式获取油气资源提供了更多的机会。在非洲国家私有化进程中,也可考虑联合非洲国家私营石油公司开拓市场。中方在非洲不仅要与欧美石油公司竞争,也要与俄罗斯、日本、韩国、印度的石油公司竞争,中方要取得竞争优势,就要更准确地把握市场动态。中国、俄罗斯、印度石油公司在尼日利亚、

阿尔及利亚的合作富有潜力。

#### 4.6 在非洲获取份额油与进口原油并重

在非洲上游石油工业进行并购获得份额油与通过贸易进口非洲原油的成本相当,中方可采取贸易与并购相结合的策略开发非洲石油市场。中方在非洲获取份额油过程中,有必要形成获取份额油的成本约束机制,使份额油的成本低于国际油价,争取将更多的份额油低成本运回国内;在部分份额油就地销售过程中,可充分利用喀土穆炼油厂提炼中方在非洲获取的份额油,既可增加利润,也可扩大中方在非洲成品油市场的份额。

#### 4.7 加大非洲海洋石油开发力度

鉴于中资企业已掌握了水下3000m以内的海

洋石油勘探开发技术,中资企业可更多地参与非洲海洋石油开发项目,如在几内亚湾、埃及苏伊士湾,海上石油开发前景看好;巴西国营石油公司海洋石油勘探技术水平较高,中国与巴西企业可考虑在安哥拉等国合作开发海洋石油。

#### 参考文献:

- [1] 2008年国内外油气行业发展报告[M].北京:中国石油集团经济技术研究院,2009:254.
- [2] 高盛:2011年国际油价将涨至110美元[EB/OL].(2009-12-04).<http://gold.hexun.com/2009-12-04/121913359.html>.
- [3] 苏利.非洲主要产油国油气开发新趋势[N].石油商报,2009-11-25(14).

(编辑 周溪华)

## New African Initiative in Attracting Foreign Capital in Oil and Gas Sector and Chinese Enterprises' Countermeasures

Wang Wei

(China Institute of International Studies, Beijing 100044)

**[Abstract]** Africa is a region relatively under explored, where oil and gas exploration is mainly carried out by foreign companies. Recently, the oil exploration and production in major oil producing countries in Africa has taken on a new look. For example, Algeria is stepping up its effort to attract investment to expand production; Angola has strengthened its cooperation with foreign investors in developing offshore blocks; Nigeria is exploring for both onshore and offshore oil resources. In order to accelerate oil and gas exploration and production, African countries have taken a series of measures to attract foreign investors including allowing foreign investors to recover costs in a relatively high proportion, introducing high depreciation factors, exempting investors from mining royalty, requiring exploration contractors to inject funds in a timely manner, offering tax incentives, promoting South-South cooperation among oil-producing countries and putting upstream and downstream assets tied together up for bid. As the Chinese-African cooperation grows rapidly, China should work out a plan for developing oil and gas in Africa, increase the level of its participation, attach equal importance to cooperating with the Big Five oil producing countries and with emerging oil producing countries and enter both the upstream and downstream sectors. National oil companies should join hand to bid for projects and form partnership with state-owned and private African oil companies as well as international oil companies to explore market. Acquiring equity oil and importing oil should be given equal importance and the effort to develop offshore oil should be redoubled.

**[Keywords]** Africa; oil and gas production; attracting foreign capital; initiative; countermeasures