

法国非洲战略中的海外军事基地：一项历史的考察

孙德刚

(上海外国语大学 中东研究所, 上海 200083)

摘 要：近代以来,海外军事基地成为法国增强政治影响力、军事投射力、经济竞争力和文化亲和力的重要载体。尤其是在对非洲战略中,海外军事基地是法国大国地位的象征和力量投射的“桥头堡”,增强了其在非洲的经济利益、文化利益、政治价值观利益、侨民利益和安全战略利益,提升了其干预非洲地区事务的能力。纵观历史,法国在非洲军事基地的部署主要受其安全战略、财政状况、对象国对海外军事基地的态度以及大国在非洲博弈四个因素的共同影响,其未来部署将进一步呈“机动化”、“多边化”和“地方化”趋势。

关键词：法国非洲战略；海外军事基地；海外利益；安全战略；军事存在

中图分类号：D83(565) **文献标识码：**A **文章编号：**1009-3060(2012)02-0055-10

近代以来,法国成为具有全球影响力的大国,部分是因为其拥有遍及四大洲的海外军事基地——从加勒比海到南美洲,从中南半岛到大洋洲,从太平洋到非洲大陆。近代法帝国是领土相当分散的国家,如法国本土距离法属圭亚那 7000 公里,距离印度洋上的马约特岛 8000 公里,距离大洋洲上的新喀里多尼亚 1.83 万公里。^①海外军事存在实际上弥补了法帝国在地缘上的劣势,法国在海外省、殖民地和领地上的军事基地增强了其全球投射能力。冷战后法国在海外军事力量约 5 万人,其海外军事存在大体可分为三类,第一类是法国在联合国框架内执行的维和行动,如在黎巴嫩;第二类是法国在北约和欧盟的框架下执行军事作战与维和行动,如在阿富汗;第三类是法国在海外的军事基地,如在喀麦隆。其中第一类和第二类军事行动的领导权和重大决策权不在法国,第三类军事行动的领导权在法国(见表 1)。

表 1 法国海外军事存在的类型与驻军情况(2008 年)^②

驻在地区	地域范围	驻军人数	人员构成	军事存在的类型
吉布提	非洲	2900	2 个团,1 架运输机,10 架战斗机, 10 架直升机,1 架海上巡逻机	海外军事基地
加蓬	非洲	800	1 个步兵营,2 架运输机,6 架直升机	海外军事基地
塞内加尔	非洲	1150	1 个步兵营,1 架运输机,1 架海上巡逻机,1 架直升机	海外军事基地
乍得	非洲	1200	6 架战斗机,2 架运输机,1 个步兵连	海外军事基地
乍得	非洲	1550	1 个保障基地,1 个战术小组	参与欧盟在乍得的维和行动
留尼旺	非洲	4000	1 个伞兵团,2 艘护卫舰,2 艘巡逻艇,2 架运输机, 2 架直升机,1050 名宪兵,1150 名军事训练人员	海外军事基地
几内亚湾	非洲	100	海军	海外军事基地
科特迪瓦	非洲	1850	不详	参与联合国维和行动
马约特	非洲	350	2 艘巡逻艇,1 个步兵支队,300 宪兵	海外军事基地

收稿日期:2011-07-27

基金项目：教育部人文社科重点研究基地重大项目：“冷战后西方大国在中东的军事基地研究”(10JJDGJW022)、上海外国语大学青年教师科研创新团队：“冷战后西方大国中东安全战略比较研究”、上海外国语大学“211”工程四期项目和“中国博士后科学基金项目”共同资助。

作者简介：孙德刚(1977-),男,安徽六安人,上海外国语大学中东研究所副研究员,博士,复旦大学博士后。

①、② The French White Paper on Defence and National Security, New York: Odile Jacob Publishing Corporation, 2008, p. 188、150.

续表 1

驻在地区	地域范围	驻军人数	人员构成	军事存在的类型
南印度洋	非洲	1250	海军	海外军事基地
波斯尼亚和科索沃	欧洲	2250	不详	参与北约维和行动
黎巴嫩	西亚	1750	不详	参与联合国维和行动
阿联酋	西亚	450	不详	海外军事基地
阿富汗	中亚	2300	不详	参与北约军事行动
新喀里多尼亚	大洋洲	2950	1 个步兵团,1 艘护卫舰,3 艘巡逻艇,3 架运输机,6 架直升机,900 名宪兵,350 名军事训练人员	海外军事基地
法属圭亚那	南美洲	3800	2 个步兵团,2 艘舰船,7 架直升机,800 名宪兵,700 名军事训练人员	海外军事基地
法属波利尼西亚	南美洲	2400	1 个步兵连,1 艘护卫舰,3 艘海上巡逻机,2 架运输机,2 架直升机,540 名宪兵,250 名军事训练人员	海外军事基地
马提尼克	加勒比	3200	1 个步兵团,1 艘护卫舰,1 艘拖船,3 架运输机,3 架直升机,550 名宪兵,550 名军事训练人员	海外军事基地
瓜德罗普	加勒比	约 1000	1 个步兵营,1 艘巡逻艇,1 架直升机,800 名宪兵,550 名军事训练人员	海外军事基地

一、二战后法国在非洲军事基地的历史演变

法国前内政部长查尔·帕斯卡(Charles Pasqua)曾经指出:“欧洲对外安全战略主要依靠三环,即地中海、欧洲大陆和大西洋,法国是欧洲唯一在上述三个平台均发挥积极作用的欧洲大国。”^①从 19 世纪中期到冷战结束前,非洲一直被法国视为“后院”和“势力范围”,地中海被法国视为“内湖”而不是“边界”,它将北岸的法国本土和南岸的非洲大陆殖民地连为一体,北岸的法国本土和南岸的非洲殖民地均被视为法国领土不可分割的组成部分,即法国是横跨欧洲和非洲大陆的帝国,“地中海穿过法国就像塞纳河流过巴黎”。^②1894 年,法国成立殖民部,其海外殖民地的面积和人口仅次于英国,居第二位。1912 年摩洛哥成为法国保护国后,法国在非洲大陆的殖民地达 1000 万平方公里,在印度支那的殖民地为 75 万平方公里,此外,马达加斯加、太平洋和印度洋一些岛屿也是法国海外殖民地的重要组成部分。^③一战爆发前,法国在海外殖民地扩大至 1175.5 万平方公里,殖民地人口 4110 万,^④其中大部分在非洲地区;二战爆发前,非洲近一半的土地沦为法国的殖民地;二战后,法国在全球四大洲拥有 1200 万平方公里的殖民地,殖民地人口 6500 万,其中 21 块殖民地在非洲,总面积约 1039 万平方公里,占非洲总面积的 37%,占当时非洲总人口的 24.5%。^⑤

法国为什么对非洲殖民地“情有独钟”?这主要是因为近代以来,法国在同欧洲列强的对抗中多次

① J. F. V. Keiger: *France and the World since 1870*, London: Arnold, 2001, p. 227.

② Christopher M. Andrew and A. S. Kanya-Forstner: *France Overseas: The Great War and the Climax of French Imperial Expansion*, London: Thames and Hudson, 1981, p. 250. 2000 年 2 月 3 日,法国驻美大使勃京(François Bujon de l'Estang)在美国国家战争学院发表讲话时将地中海—非洲—中东地区称为法国的“后院”,认为该地区对法国国家安全至关重要。参见 Igor S. Oleynik, *France: Foreign Policy & Government Guide*, Washington D. C.: International Business Publications, 2001, p. 165.

③ Christopher M. Andrew and A. S. Kanya-Forstner: *France Overseas: The Great War and the Climax of French Imperial Expansion*, London: Thames and Hudson, 1981, p. 9.

④ Mairi Maclean and Joseph Szarka: “Globalization and the Nation State: Conceptual Lenses on French Ambitions in a Changing World Order,” in Mairi Maclean and Joseph Szarka, eds., *France on the World Stage: Nation State Strategies in the Global Era*, New York: Palgrave Macmillan, 2008, p. 7.

⑤ Timothy Baycroft: *France*, London: Hodder Education, 2008, p. 147.

败北,动摇了法国在欧洲的强国地位,这在一定程度上强化了法国对海外殖民地的依赖——以海外扩张的优势弥补其在欧洲大国权力竞争中的劣势。如1870年普法战争中法国战败,丧失阿尔萨斯-洛林地区;第二次世界大战中法国再次遭到纳粹德国的蹂躏。战后法国面临三项艰巨任务:维护国家安全、发展经济和恢复法兰西民族的尊严。为重振国威,法国强调自己不是地区性欧洲中等强国,而是国土遍及欧洲、非洲、加勒比、南美、太平洋和印度洋的全球性大国,守住在非洲的殖民地、维持在非洲的军事基地对于恢复法兰西民族尊严具有战略意义。法国通过维持在全球的军事基地来弥补战后在欧洲的颓势,将法国本土、海外省、殖民地和领地打造成横跨四大洲的“虚拟帝国”——“法联”(French Union),并坚信“法联”完全可与苏联(Soviet Union)相媲美。在“法联”这一“虚拟帝国”中,非洲无疑是法国海外利益最集中的地区,如何确保在非洲的特殊利益、阻止其他大国染指非洲和应对非洲民族解放运动的冲击是战后法国历届政府面临的主要难题。

在非洲大陆部署军事基地是二战后法国政府应对上述难题的重要选择之一。二战结束后,法国先后在北非、西非、中非和南印度洋设立了四个战区,建立了数十个军事基地,并派重兵布防。尽管二战后民族自决成为时代的主旋律,但法国坚守在非洲殖民地上的军事基地,坚决镇压民族独立运动,但为此也付出了沉重代价。1945年5月8日,阿尔及利亚爆发反法游行示威,后遭驻阿法军的镇压,造成4.5万人死亡;阿尔及利亚反法游行示威还产生了连锁反应——三周后叙利亚民众宣布总罢工,法国军队对大马士革发动了持续3天的袭击,也造成重大平民伤亡。1946年,法兰西第四共和国宣告成立,强调法兰西由不可分割的三部分组成,即法国本土、阿尔及利亚等海外省以及其他海外领地。^①法国前参议院议长加斯东·蒙内维尔(Gaston Monnerville)在法国议会发表演说指出:“离开了海外法国,今天的法国将沦为被解放的国家;由于法国海外领土的存在,它才得以成为战胜国之一”;前总统密特朗则进一步指出:“离开了非洲,21世纪的法国将不再有历史。”^②在非洲殖民地独立前夕,法国在非洲驻有90多个军团,总兵力约6万人。^③20世纪50年代后,法国的对外安全战略主要依靠三环,即北约军事联盟、联合的欧洲和法国在非洲的军事基地,法国的地中海战略与其维护在非洲的殖民统治一脉相承。

冷战初期,北非周边海域成为美苏争夺的战略要地。美国的第六舰队和苏联的地中海特遣队长期处于对峙状态。法兰西第五共和国成立后,戴高乐强调法国将成为美苏之外的“第三种势力”和第三世界的“代言人”,主张地中海应成为“沿岸国家的地中海”,而不是“美国或苏联的地中海”。即便如此,戴高乐政府仍难以维持在非洲的军事基地。60年代,非洲掀起了去殖民化浪潮后,法国在非洲的军事基地岌岌可危,基地的合法性受到非洲新兴独立国家的普遍质疑。1962-1964年,法国在非洲军事基地的驻军人数从5.9万锐减至2.1万。基于“非洲是法国的传统势力范围”这一惯性思维,法国以经济和军事援助为诱饵,与民族独立国家几乎全部签订了军事防御协定(阿尔及利亚除外),以防范共产主义势力渗透、阻止地区侵略和维护非洲稳定为借口,继续使用非洲的基地,试图削弱其他大国的政治影响力。1960-1994年,法国同27个非洲国家签订了军事合作协定,为在非洲国家维持军事基地提供了法律依据。^④根据这些协定,法国一度在20多个非洲国家部署有军事基地,非洲近40%的地区处于法国的军事影响之下,法国也超过英国、美国、德国和其他西方大国,成为对非洲政治和安全最有影响力的国家。

法国与非洲国家签订军事合作协定和建立海外军事基地不是孤立的事件,它是法国维系与前殖民地国家安全、政治、经济和文化特殊关系的纽带;法国希望以此成为非洲法语国家的代言人和广大发展

① J. F. V. Keiger: *France and the World since 1870*, London: Arnold, 2001, pp. 207-208.

② Christopher M. Andrew and A. S. Kanya-Forstner: *France Overseas: The Great War and the Climax of French Imperial Expansion*, London: Thames and Hudson, 1981, p. 250.

③ 法国《非洲政治》杂志,1982年5月号,第98页。转引自张宏明:《论法国对非“合作”政策产生的背景》,载《西亚非洲》,1987年第3期,第37页。

④ Bruno Charbonneau: *France and the New Imperialism: Security Policy in Sub-Saharan Africa*, Burlington, VT and Hampshire, England: Ashgate, 2008, p. 61.

中国家的领袖。通过签订军事合作协定,法国不仅使自己部署在非洲的军事基地合法化,而且获得了其他特权,如领空飞越权,机场、港口和军事设施的租用权、举行联合军事演习的权利以及向非洲国家出售军火的优先权等。法国大约400名军官还成为非洲法语国家政府陆、海、空军和警察的军事顾问,^①其海外军事基地实际上成为法国干预非洲安全事务的“桥头堡”。

长期以来,海外军事基地被赋予了象征意义,是法国国际地位和民族尊严的外化。戴高乐将军曾经指出:如果法国沦为二流国家,那么法国将不复存在。法国为恢复战前的大国地位,有步骤地恢复了在非洲的军事基地,重新确立在非洲的主导地位,从而有计划地建立起与法国本土军事基地相连、以乍得首都恩贾梅纳(N'Djamena)为中心、包括一系列陆、海、空军事基地、结构严密的“十字形”战略体系。“十字形”军事基地体系的“横轴”是塞内加尔首都达喀尔(Dakar)—乍得首都恩贾梅纳—吉布提首都吉布提市附近的军事基地;纵轴是阿尔及利亚首都阿尔及尔—乍得首都恩贾梅纳—刚果(布)首都布拉柴维尔军事基地。后来由于非洲局势动荡,法国在布拉柴维尔的军事基地移至加蓬首都利伯维尔(Libreville),恩贾梅纳军事基地移至中非布瓦尔,马达加斯加港口迭戈苏瓦雷斯的海军军事基地移至吉布提和马达加斯加岛附近的留尼旺,但“十字形”军事基地总体布局未发生根本性变化,法国在非洲军事基地驻扎有8万人左右军队,与24个国家签订了军事合作协定,以确保法国军队能够在危机爆发后24小时内向非洲任何事发地点投射力量。^②20世纪60年代,由于法国在中南半岛的溃败和阿尔及利亚的独立,法国元气大伤,其在非洲军事基地呈一定的收缩态势,70年代的驻军人数减至10800人,其中吉布提驻军人数最多,达3800人,科特迪瓦450人,加蓬和尼日尔各450人,塞内加尔2300人,马达加斯加2000人,乍得800人。

20世纪70年代初,随着美苏关系的缓和和法国经济的衰弱,法国在非洲的驻军人数下降至6500人,但非洲仍被法国视为最重要的“后院”和“利益地区”。1971年6月18—19日,法国在土伦海域举行大规模军事演习,总统和内阁要员亲自出席观看。蓬皮杜总统在“克雷蒙梭号”旗舰上发表政策讲话指出:“因为法国濒临地中海,因为我们同几乎所有地中海沿岸国家都有着紧密而友好的关系,我们在这个地区有传统的作用和影响,特别是我们同北非有着紧密的联系,并在该地区拥有重大利益。”^③

1981年,社会党人密特朗当选法国总统,更加强调发展与第三世界的关系,反对美苏争夺非洲,但法国在非洲的“十字形”军事基地布局已随非洲去殖民化浪潮的发展而难以为继。为保持法国在南翼——非洲的战略利益,密特朗强调以部署在塞内加尔、中非共和国、加蓬和吉布提四国的军事基地为支柱,以法国在喀麦隆、加蓬、科特迪瓦的临时性、小型军事基地为辅助,建立新的战略支撑点。20世纪80年代中后期,苏联扩大在非洲之角和阿拉伯半岛南部的军事存在,除在也门建立军事基地外,还增强在亚丁湾—印度洋的海军巡逻力量,其在印度洋4/5的军舰部署在亚丁湾靠近吉布提海域。^④由于苏联在安哥拉、埃塞俄比亚、利比亚、阿尔及利亚等地区的军事存在不断扩大,法国亦加强了在非洲军事基地的驻军,其在非洲永久性军事基地的驻军人数恢复至8000人左右。^⑤法国政府综合运用政治、贸易、援助、文化和军事等多种手段,加强对非洲尤其是法语非洲区的控制,而在非洲建立军事基地则是其最直接、也是最主要的手段。20世纪80年代,法国在海外主要有10处大型军事基地,其中1/3以上集中在非洲。为阻止苏联在红海—地中海—非洲之角的扩张,法国强化了在非洲的军事基地部署。1985年,法国在海外的军事力量增加至1.5万人,其中在非洲军事基地驻军人数约6800人,还有1900

① Edward M. Corbett: *The French Presence in Black Africa*, Washington D. C.: Black Orpheus Press, 1972, pp. 155—157.

② 朱重贵、徐宁:《法国密特朗政府的非洲政策》,载《国际问题研究》,1988年第4期,第13—14页。

③ 张锡昌、周剑卿:《战后法国外交史(1944—1992)》,北京:世界知识出版社,1993年版,第306页。

④ 苑垠:《吉布提》,载《世界知识》,1979年第2期,第28页。

⑤ Bruno Charbonneau: *France and the New Imperialism: Security Policy in Sub-Saharan Africa*, Burlington, VT and Hampshire, England: Ashgate, 2008, p. 65.

多名非洲军官在法国接受军事训练。^① 法国在吉布提的军事基地规模堪称非洲军事基地之首,它同美国在迪戈加西亚的军事基地一道,成为遏制苏联在红海—阿拉伯海—印度洋扩张的重要力量,具有维护法国和西方在西亚非洲利益的双重功能。

二、冷战后法国在非洲军事基地的调整

冷战结束后,俄罗斯继承了前苏联留下的大部分国际遗产,关闭了在古巴、越南和也门的军事基地,开始奉行军事收缩战略,对法国在非洲的军事压力减轻。此外,冷战后,法国国内经济面临困难,财政赤字增加,经费不足。1991年,法国失业人数达280万人,1992年政府登记的无家可归者为40万人,250万人居住条件恶劣,20万户家庭受高债困扰;1992—1993年,法国失业人数创历史新高,达300万人。^② 国内经济状况的恶化影响了法国在非洲军事基地的部署。1994年,根据法非会议达成的军事合作协定,法国在法语区喀麦隆、中非共和国的班吉、乍得的恩贾梅纳、吉布提的首都吉布提市、加蓬的利伯维尔、科特迪瓦的布韦港(Bouet)和塞内加尔的达喀尔等7个国家设有军事基地,^③驻军人数达8500人,此外还有1200名军事顾问。^④ 法国在非洲的军事基地逐步成为其沉重的财政负担。

面对此难题,法国不得不调整对外安全战略。1994年2月,法国政府公布《国防白皮书》。它指出,法国今后面临的安全威胁将更具不确定性、分散性、复杂性和多元性,因此法国政府既强调维护在非洲的特殊利益并推动非洲的民主转型,又强调要减少法国在非洲的军事存在。^⑤ 此份《国防白皮书》对冷战后法国的军事战略尤其是对非洲的军事战略产生了深远影响,也直接导致了法国在非洲的军事基地调整。1995年5月希拉克担任总统后,由于法国经济停滞不前,财政状况恶化,法国于1996年宣布将正规军人数从57.3万缩减至2002年底的44万,即削减23%,法国对非洲的军事预算和经济援助也大幅减少。^⑥ 由于冷战结束后法国财政收入减少,其军事基地也呈萎缩态势。截至1995年,法国与23个非洲法语区国家签订有军事合作协定,但仅在6个国家拥有永久性军事基地——喀麦隆(10人)、吉布提(3500人)、加蓬(610人)、科特迪瓦(580人)、中非共和国(1500人)、塞内加尔(1300人),另外在1个国家拥有临时性军事基地——乍得(850人)。^⑦

1996年,法国政府公布《新防务报告》(*Une Défense Nouvelle*),阐述了希拉克的军事战略构想。《1997—2002年军事纲领法》把法国的安全与防务政策概括为三点:一是保护法国生死攸关利益,包括维护领土完整、法国国民及侨民的人身、财产安全不受侵犯,确保法国主权独立;二是保护法国的战略利益,尤其是维护地中海地区的和平;三是保护法国作为大国的利益,这一点与国际安全环境以及法国作为联合国安理会常任理事国的身份相称。^⑧ 此后,法国政府专门推出了一项旨在全面调整在非洲军

① Martin Staniland: "Francophone Africa: The Enduring French Connection," *Annals of the American Academy of Political and Social Science*, Vol. 489, January 1987, pp. 55—56.

② Rod Kedward: *France and the French: A Modern History*, Woodstock and New York: The Overlook Press, 2006, p. 544.

③ Alan Riding: "French Debate Armed Role in Africa," *New York Times*, June 17, 2009, p. A. 8.

④ J. F. V. Keiger: *France and the World since 1870*, London: Arnold, 2001, p. 228.

⑤ Shaun Gregory: "The French Military in Africa: Past and Present," *African Affairs*, Vol. 99, No. 396, 2000, p. 435.

⑥ Tony Chafer: "From Confidence to Confusion: Franco-African Relations in the Era of Globalization," in Mairi Maclean and Joseph Szarka, eds., *France on the World Stage: Nation State Strategies in the Global Era*, New York: Palgrave Macmillan, 2008, p. 45.

⑦ Shaun Gregory: "The French Military in Africa: Past and Present," *African Affairs*, No. 99, 2000, p. 438.

⑧ Sten Rynning: "French Defence Reforms after Kosovo: On Track or Derailed?" *European Security*, Vol. 9, No. 2, 2000, p. 63. 何奇松:《冷战后的法国军事转型》,载《军事历史研究》,2007年第3期,第135—136页。

事战略的计划,该计划以1995-1997年在任的法国国防部长米永(Charles Millon)的名字命名,即“米永计划”。根据该计划,法国自1997年开始,花6年时间将非洲的驻军人数减少40%,即从8350人减少至5000人左右;关闭原有的6个永久性军事基地中的1个,保留5个,每个基地驻扎一支由陆、海、空三军及宪兵组成的力量,人数各为1000人左右,以保持更灵活、规模更小、更高效的军事力量。受“米永计划”的影响,1997年,法国在乍得军事基地人数从840人减少至550人,在加蓬的军事基地人数从600人减少至550人,在吉布提的军事基地人数从3250人减少至2800人,在科特迪瓦的军事基地人数从580人减少至550人,在塞内加尔的军事基地人数从1300人减少至1100人。^①希拉克政府通过对非洲军事基地的调整,突出重点,提升军事基地的作战、防御和灵活反应能力,同时通过精简人数,减少驻非洲军事基地的经济成本(即法国在非洲的军费开支削减4.9%)。法国将削减下来的部分军费——3000万美元用于培养非洲军事人员,让非洲国家分担责任,减少法国军队卷入冲突的可能性。^②

进入21世纪后,非洲国家政局总体上趋于稳定,法国在非洲军事基地的功能也从20世纪90年代干预非洲政局转变为应对各类非传统威胁,如打击非洲恐怖主义。2001年法国在海外驻军为3万多人,其中驻太平洋、加勒比等地区约2万人,驻非洲地区约5500人。“9·11”后,由于法国在非洲军事基地的功能转向应对恐怖主义、防止大规模杀伤性武器扩散等非传统威胁,法国不得不在北约的框架内参加对阿富汗的军事行动,加上部分非洲国家坚决要求消除法国在非洲大陆殖民统治的痕迹——军事基地,法国在非洲军事基地的规模进一步缩小,驻军人数减少了1/3,只剩下5300人。例如,法国关闭了在喀麦隆的军事基地,在中非共和国的两处军事基地自90年代末也开始陆续关闭,^③结果只剩下在5个法语国家留有军事基地,即乍得、吉布提、加蓬、科特迪瓦和塞内加尔。^④法国在非洲军事基地数量的减少和驻军规模的萎缩并不意味着法国寻求从非洲完全脱身,而是希望以最小的经济和军事代价控制其海外利益最集中的地区。此外,法国主要削减在非洲军事基地中的后勤人员,实施前国防部长米永提出的“战斗人员职业化”的军事改革构想,并未从根本上影响其在非洲的快速反应能力,也未在阿富汗战争爆发后动摇法国履行在非洲条约义务的决心。正如法国前国防部长米永访问非洲时所指出的:“驻在非洲的法军不再充当冲突各方的裁判员。但是,不管法国的驻军人数怎样减少,(法国同非洲国家的)军事合作仍将继续下去。”^⑤

三、法国在非洲部署军事基地的动因分析

二战结束后,尽管法国在非洲的殖民地相继宣布独立,但是其在非洲的利益并未减少,法非特殊关系仍然以安全协防、经济援助、政治交往、文化传播和法国在非洲设立军事基地等方式保留下来。为什么此后相当长时间里,法国海外军事基地的驻军近一半集中在非洲?非洲对法国有何特殊意义?归纳

① “La France Sonne la Retraite à Bangui,” *Libération*, July 24, 1997; Shaun Gregory: “The French Military in Africa: Past and Present,” *African Affairs*, No. 99, 2000, p. 438; 施军、任明:《非洲军事要事》,载《世界军事年鉴》,北京:解放军出版社,1998年版,第63-64页。

② J. F. V. Keiger: *France and the World since 1870*, London: Arnold, 2001, p. 229.

③ Tony Chafer: “From Confidence to Confusion: Franco-African Relations in the Era of Globalization,” in Mairi Maclean and Joseph Szarka, eds., *France on the World Stage: Nation State Strategies in the Global Era*, New York: Palgrave Macmillan, 2008, pp. 44-45.

④ Rachel Utey: “‘Not to Do Less But to Do Better...’: French Military Policy in Africa,” *International Affairs*, Vol. 78, No. 1, 2002, pp. 134-137. 2008年前后,法国在中非共和国又部署了大约300人军队,以维护中非的稳定,并预防苏丹达尔富尔问题的恶化。参见 Andrew Hansen: “The French Military in Africa,” http://www.cfr.org/publication/12578/french_military_in_africa.html.

⑤ 赵慧杰:《法国对非洲政策的调整及其战略构想》,载《西亚非洲》,1999年第1期,第31页。

起来,法国在非洲的军事基地旨在维护其五个层面的利益。

第一层是法国的经济利益。海外军事基地可以说既是法国殖民统治的遗产,又是其保护非洲特殊利益的现实需要。法国三面环海,地理位置优越。其在海外众多军事基地增强了法国的军事投射能力,也保护了法国面积达1100万平方公里的广阔专属经济区(其面积居世界第二,仅次于美国)。^① 二战爆发前后,法国在前殖民地国家的投资比重占法国海外投资的50%,占法国对外出口额的27.2%,其中法国同北非、叙利亚和黎巴嫩地区的外贸额超过150亿法郎。^② 21世纪初,尽管法非贸易仅占法国外贸总额的5%,但非洲是个拥有近10亿人口的大陆,市场潜力巨大,同法国在贸易领域存在重要的互补性。^③ 在冷战结束后二十年里,法国长期是非洲第一大贸易伙伴,在非洲市场的占有率一度高达21%,法国每年获得近320亿法郎的贸易顺差。^④ 为维护在非洲的经济利益,强化法国在非洲建立军事基地的合法性,法国自20世纪90年代开始每年向非洲提供200亿法郎的经济和军事援助,相当于美、德、日、英四国的援助总和;法国每年派往非洲的工作人员也多达1.1万人,这些援助进一步维护了在非洲的经济利益。^⑤ 2008年法国《国防白皮书》强调指出:“法国与欧洲不能对最邻近的大陆置之不理。非洲拥有各种力量,尤其是人力和经济潜力巨大。从长远来看,非洲的这些能力将确保它在全球经济增长和安全事务中扮演重要角色。”^⑥ 2010年6月,第25届法非首脑会议在法国尼斯举行,萨科奇敦促双方促进经贸合作,并承诺将帮助非洲国家成为20国集团和联合国安理会的成员国;230家法国和非洲贸易机构也首次出席法非首脑会议。^⑦

第二层是法国的文化利益。法国有一句名言,即“葡萄牙人在海外殖民地建教堂,英国在海外殖民地建贸易中心,法国人在海外殖民地建学校。”^⑧ 法国在非洲法语国家的军事基地成为其推广法语和法国文化、拓展政治影响力的重要载体,特别是在中非共和国、乍得、塞拉利昂、喀麦隆、吉布提的军事基地不仅强化了法国对这些国家的政治控制,而且法语也成为这些非洲国家的官方语言。截至2001年,世界上将法语作为第一语言的人口约1.05亿人,还有大约5500万人经常使用法语。法语与法国文化的传播还依靠法国与法语国家的法非会议。法非会议最初是由蓬皮杜倡议召开的,第一届于1973年11月在巴黎举行,此后通常每两年举办一次,成为法国拓展全球影响力的重要平台。法非会议迄今拥有50个成员,其中西亚和非洲伊斯兰国家15个,东盟成员国7个。^⑨ 冷战后,法国在非洲的法语教师多达6000人。为拓展法国在全球的文化软实力,法国在88个国家建立了155个文化中心和267个教育基地,每年投入4.06亿元法郎用于促进文化、艺术和出版合作,其合作项目主要集中在非洲。^⑩

①、⑥ *The French White Paper on Defence and National Security*, New York: Odile Jacob Publishing Corporation, 2008, p. 57, p. 43.

② Christopher M. Andrew and A. S. Kanya-Forstner: *France Overseas: The Great War and the Climax of French Imperial Expansion*, London: Thames and Hudson, 1981, p. 238.

③ Rachel Utley: “‘Not to Do Less But to Do Better...’ French Military Policy in Africa,” *International Affairs*, Vol. 78, No. 1, 2002, p. 130.

④ 中国商务部统计显示,2000年中非贸易额首次突破100亿美元,2008年突破1000亿美元,年均增速在30%以上。2009年,中国成为非洲第一大贸易伙伴国。

⑤ 张宏明:《法国对非洲“多党民主”政策的沿革——兼论法非关系发展前景》,载《西亚非洲》,1993年第5期,第36页。

⑦ Robert Marquand and Scott Baldauf: “President Sarkozy Urges Revamped Trade Ties at Africa-France Summit,” *Christian Science Monitor*, June 1, 2010.

⑧ Ann Williams: *Britain and France in the Middle East and North Africa*, London: Macmillan, 1968, p. 72.

⑨ Jack Covarrubias, and Tom Lansford: *Strategic Interests in the Middle East: Opposition and Support for US Foreign Policy*, Burlington, VT: Ashgate, 2007, p. 30; Igor S. Oleynik, *France: Foreign Policy & Government Guide*, Washington D. C.: International Business Publications, 2001, p. 82.

⑩ Hubert Védrine and Dominique Moisi: *France in an Age of Globalization*, translated by Philip H. Gordon, Washington D. C.: Brookings Institution Press, 2000, p. 24.

第三层是法国的政治价值观利益。在海外殖民过程中,西方大国自认为处于道义制高点,强调西方价值观具有普世性。法国在殖民过程中亦将自己视为传播人类文明的“母亲”和“导师”,坚信法国的海外殖民过程就是向野蛮和愚昧进军的过程。1885年7月28日,法国第44任总理朱尔·费里(Jules Ferry)指出:“优等民族对劣等民族拥有权利,同时也肩负向其传播文明的使命。”^①这里的文明就是所谓高贵的法国政治价值观。戴高乐也认为,法国能够成为美苏之外的第三支政治力量,主要是因为法语非洲国家的存在,法国在非洲的特殊身份造就了它全球大国的地位;密特朗则指出:“21世纪,法国的命运在于同前殖民地国家保持特殊关系。没有非洲,也就没有21世纪法国的历史。”^②在非洲地区推广西方民主、自由、多党制和价值观长期被法国视为国家利益的延伸,特别是在密特朗(François Mitterrand)时期,法国在非洲的价值观外交成为其非洲外交的重要组成部分,海外军事基地则成为法国暗中促进非洲“独裁政权”更迭的推手,如在中非共和国。1990年,密特朗发表演说,强调后冷战时期法国对非洲的援助与法非双边合作将同非洲国家的民主选举、媒体自由、多党执政、司法公正等相挂钩。^③法国为维护在非洲的传统影响力,除在军事上强化在非洲的军事基地外,还在政治上强调同非洲法语国家的平等伙伴关系,并试图在多边外交舞台上加强政治合作。1997年12月,法国总理若斯潘(Lionel Jospin)在访问马里时,重新定位了法非关系,他说:“法国与非洲国家是兄弟关系,而不是父子关系。”^④为维护其价值观利益,法国在法语非洲地区拥有大约1.6万志愿者,^⑤这些志愿者大多以非政府组织为外衣,以教育、医疗、卫生等为主要项目,为拓展法国政治影响力起到了重要作用。2011年3月,法国宣布参加针对利比亚卡扎菲政府的“奥德赛黎明行动”;4月4日,萨科齐总统宣布参与联合国在科特迪瓦的军事行动,以解除巴博的武装,使得法国驻扎当地的“独角兽”部队的兵力增加到1500人。萨科奇政府两度介入非洲局势,都是打着“反独裁”、“促民主”的旗号,彰显了法国在非洲的政治价值观利益。

第四层是法国的侨民利益。法国在非洲的军事基地是其保护侨民利益的重要手段。一战爆发前,法国在海外殖民地共有85.5万侨民,其中大约60万人在阿尔及利亚;冷战结束后,法国在非洲拥有约20万侨民,其中12万人集中在非洲法语国家;^⑥截至2008年,法国在非洲的侨民为24万,占法国海外侨民总人数(150万)的16%,成为其海外利益的重要组成部分。^⑦当危机爆发时,法国在非洲军事基地的一项重要任务就是维护侨民的人身和财产安全。2004年11月,法国驻科特迪瓦的维和部队遭政府军袭击,法国侨民财产遭哄抢,法国学校被烧,共造成9名法国军人死亡,2名侨民失踪和30多名侨民受伤。法国迅速派出700人军队,增援已经驻扎在当地的4000名法国维和部队。^⑧随后,科特迪瓦爆发大规模反法游行示威,被认为是该国战后第二次“独立运动”,法国军队为防止局势失控,开枪打死67名示威群众,打伤1256人。^⑨尽管法国在科特迪瓦的军事基地成为民族主义者反对法国的重要理由,但海外军事基地客观上维护了法国在非洲的侨民利益。因此,法国随后继续维护在非洲的军事基地,帮

① J. F. V. Keiger: *France and the World since 1870*, London: Arnold, 2001, p. 202.

② Mairi Maclean and Joseph Szarka: "Globalization and the Nation State: Conceptual Lenses on French Ambitions in a Changing World Order," in Mairi Maclean and Joseph Szarka, eds., *France on the World Stage: Nation State Strategies in the Global Era*, New York: Palgrave Macmillan, 2008, pp. 12-13.

③ Hubert Védrine and Dominique Moisi: *France in an Age of Globalization*, translated by Philip H. Gordon, Washington D. C.: Brookings Institution Press, 2000, p. 88.

④ 赵慧杰:《法国对非洲政策的调整及其战略构想》,载《西亚非洲》,1999年第1期,第31页。

⑤、⑥ Tony Chafer: "From Confidence to Confusion: Franco-African Relations in the Era of Globalization," in Mairi Maclean and Joseph Szarka, eds., *France on the World Stage: Nation State Strategies in the Global Era*, New York: Palgrave Macmillan, 2008, pp. 40-41, p. 48.

⑦ 张宏明:《法国对非洲“多党民主”政策的沿革——兼论法非关系发展前景》,载《西亚非洲》,1993年第5期,第32页。

⑧ Andrew Hansen: "The French Military in Africa," http://www.cfr.org/publication/12578/french_military_in_africa.html. 另可参见 J. F. V. Keiger, *France and the World since 1870*, London: Arnold, 2001, p. 11; p. 202.

⑨ 何农:《法国的非洲“不干涉”政策面临考验》,载《光明日报》,2004年11月11日。

助非洲近20个法语国家训练军官,扩大军事影响力,保护在非洲的侨民。为此,战后法国每年向上述非洲国家提供约8亿法郎的军事援助。正如1994年11月法国总统密特朗在第18届法非首脑会议上所言:“如果法国放弃它在非洲的存在,那么在世人眼里,法国就不再完全是法国。”^①

第五层是法国的安全利益。法兰西第五共和国宪法第五条规定:法国总统是三军武装力量的最高统帅,负责保卫法国的领土完整和战略利益。这里的战略利益包括在非洲的安全利益。从军事角度来看,法国既是大西洋强国,又是欧洲大陆强国,更是地中海强国,维护法国在非洲的军事基地是其彰显强国地位、干预非洲安全事务的重要手段。^②为增强法国在非洲的军事干预能力,戴高乐曾经下令成立非洲委员会,由总统非洲事务顾问担任协调人,1965年1月1日成立的军事合作小组授权法国驻非洲大使的军事顾问享有更多特权,负责同非洲国家的军事合作事务,使外交部与国防部在法国驻外军事基地的管辖与协调方面获得了机制保障。^③

在安全上,法国在非洲的军事基地一方面出于维护本土安全的考量,亦即阻止其他大国利用非洲大陆的军事基地部署进攻性力量,对法国本土构成威胁。^④另一方面,法国所需的钴、铀、锰、铬、铝等军工原材料大部分来自于非洲,这些战略原材料不仅直接关系到法国的经济命脉和常规武器的研发,而且直接关系到法国核力量的研发,如法国核能开发所需的铀100%来自于非洲。^⑤近代以来,法国在布列塔尼半岛西端的布雷斯特(Brest)建立了海军基地,用于维护在大西洋的军事安全;在土伦建立了海军基地,用于维护在地中海地区的安全,防止英国或德国利用北非摩洛哥等国的军事基地,威胁法国的南部安全。1991年5-6月的民意测验显示,58%的人认为冷战后法国面临的威胁主要来自于南部,特别是来自于非洲大陆的威胁。^⑥法国在非洲的军事基地成为其扩大军事外交、拓展非洲军火市场、干预非洲地区安全事务、参与非洲维和行动的重要保障。法国在非洲的军事基地为其干预非洲安全事务提供了重要前沿力量。法国总统吉斯卡尔-德斯坦(Valéry Giscard d'Estaing)曾经指出,法国在非洲军事干预的三原则是:第一,对于那些同法国签订军事合作协定的国家,法国将承担条约义务;第二,如果非洲亲法政府请求干预,法国将采取军事行动;第三,法国不参与进攻性行动,不损害安全,而是保障安全。^⑦从二战结束至今,法国先后对加蓬、卢旺达、多哥、乍得、吉布提、科摩罗、索马里等国采取了总共20多次的军事干预行动。其中1993年在索马里的维和行动和1994年对卢旺达的“绿松石行动”的规模较大,法国分别投入2500人军队。法国在非洲的军事干预行动表明,军事基地实际上既有军事作战功能,又有影响驻在国国内政治走向的功能。

为维护上述五层利益,法国在非洲法语国家独立后仍谋求维持军事基地,并采取了一系列巩固军事基地的措施。20世纪60年代,法国每年向基地驻在国政府支付大约3500万美元,驻守在非洲军事基地的3万名法军每年还花费1亿美元,为当地政府提供了成千上万的就业机会,包括酒吧、餐饮、超市、娱乐和健身中心等。随着法国在非洲军事基地规模的缩小,其每年在非洲军事基地的开支一度降至2500万美元,但维持在非洲的军事基地是历届法国政府一以贯之的基本政策。^⑧

① 法国《世界报》,1995年5月9日;江翔:《试析当前法国同非洲的关系》,载《西亚非洲》,1996年第3期,第18-19页。

② Igor S. Oleynik: *France: Foreign Policy & Government Guide*, Washington D. C.: International Business Publications, 2001, p. 84.

③ Bruno Charbonneau: *France and the New Imperialism: Security Policy in Sub-Saharan Africa*, Burlington, VT and Hampshire, England: Ashgate, 2008, p. 61.

④ 参见孙德刚:《法国在吉布提军事基地的绩效分析》,载《阿拉伯世界研究》,2011年第5期,第35-36页。

⑤ Timothy Baycroft: *France*, London: Hodder Education, 2008, p. 147.

⑥ J. F. V. Keiger: *France and the World since 1870*, London: Arnold, 2001, p. 227.

⑦ 张锡昌、周剑卿:《战后法国外交史(1944-1992)》,北京:世界知识出版社,1993年版,第389页。

⑧ Edward M. Corbett: *The French Presence in Black Africa*, Washington D. C.: Black Orpheus Press, 1972, p. 153.

四、结语：法国在非洲军事基地的前景

随着非洲国家如科特迪瓦、利比亚、苏丹、索马里等国的局势进一步动荡，大国在非洲的纷争与合作态势变得越来越复杂，外部大国对非洲的介入程度增大，未来法国在非洲的军事基地势必也作出调整。

第一，“机动化”。法国将增强非洲军事基地的机动性，通过建立特种兵和快速反应部队加强对热点地区的干预能力。2011 年以来，西亚非洲地区政局动荡，多国出现了骚乱和暴力冲突；2012 年许多非洲国家将举行大选，局势动荡更难以避免，法国在非洲的军事基地将成为其干预非洲事务的前沿哨所。近年来法国在利比亚和科特迪瓦的军事行动，都彰显了法国在非洲驻军的快速反应能力。

第二，“多边化”。法国将增强与其他西方大国在海外军事基地的协调。以吉布提为例，目前法国、美国和日本均在这个非洲之角国家建立了军事基地，三国在打击索马里海盗、情报搜集、清剿恐怖分子和应对中东地区不确定性等方面，建立了密切的协调与合作关系。法国在非洲的军事基地日益成为其向西方世界提供的一项安全公共产品。

第三，“地方化”。法国将增强对当地非洲国家的军事训练。法国在非洲的军事基地常被当地政府和人民视为欧洲殖民主义和霸权主义的象征，海外基地的政治化导致法国与非洲国家的关系一度紧张。为缓解当地政府和民众对法国海外驻军的反感，近年来萨科奇政府积极利用在非洲的基地，训练当地的武装人员和警察，培养非洲国家的维和部队，减少法国在非洲的永久驻军人数，改善法国在非洲的形象。截至 2010 年，法国已完成训练 2 万名非洲快速维和部队的任务。^①

总之，法国政府将突出重点，巩固本国在地中海北岸土伦军事基地、西非的加蓬军事基地、东非的吉布提军事基地和海湾阿布扎比军事基地等四大永久性基地，实现在大西洋—地中海—海湾—印度洋这一“弧形”战略带的军事部署。

The Overseas Military Bases in French African Strategy: A Historical Review

SUN De-gang

(Middle East Studies Institute, Shanghai International Studies University, Shanghai 200083, China)

Abstract: Overseas military bases are the important means for French global power projection. Particularly in Africa, French military bases are the symbol of its global power status, strengthening its protection of economic, cultural, value, national and security interests. The bases are of great significance to enhance French intervention capability, making it the most influential power on African geopolitics. French deployment of military bases in the zone is determined by four factors: the change of French security strategy, its financial status, the host governments' positions and public opinions, as well as the interaction of world powers on African continent. In prospect, French military base deployment will continue to diminish in size, Europeanize in essence, and interlink in practice.

Key words: overseas military bases; French African strategy; overseas interest; security strategy; military presence

(责任编辑:陈晓东)

① 孙德刚：《安全认知的变化与法国在非洲军事基地的战略调整》，载《外交评论》，2011 年第 5 期，第 125 页。