

# 中国与安哥拉经济合作特点探析<sup>\*</sup>

刘青建 李源正

[内容提要]中国与安哥拉的经济合作是一种全方位、宽领域、多层次的合作,其中“石油换贷款”是双方经济合作的起点和重要内容。中安经济合作表现出诸多不同于以往国际合作的新特点:它以“石油换贷款”促进安哥拉石油工业体系建设为先导,以双方的国家和国际战略与政策为支撑,在合作形式上则以基础设施为重点,展开多层次、宽领域、全方位合作,合作的最终结果是互利共赢、共同发展。

[关键词]中国 安哥拉 经济合作 “石油换贷款”

[作者简介]刘青建,中国人民大学国际关系学院国际政治系主任、教授、博导,主要从事国际关系理论、发展中国家政治经济与对外关系研究;李源正,中国人民大学国际关系学院国际政治系硕士研究生,研究方向为国际政治经济学。

进入新世纪以来,中国与非洲国家之间的合作关系发展迅速,其中中国与安哥拉的合作尤为引人注目。在中非合作论坛合作机制的推动下产生和发展起来的中安经济合作适应了中国经济发展与能源多元化战略的需求,满足了安哥拉国家重建与独立自主发展的内在需要。中安合作虽以“石油换贷款”开始,但其合作的发展进程却表现出不同于以往任何国际合作的特点。通过分析中国与安哥拉经济合作的特点可以发现,西方国家所谓中国在非洲推行“新殖民主义”完全是一种谬论。

## 合作先导:石油换贷款

中国与安哥拉的经济合作是从“石油换贷款”开始的。2004年3月中国商务部和安哥拉财政部签订“石油换贷款”的框架协议,规定由中国进出口银行向安哥拉提供20亿美元的商业贷款。这些贷款由安哥拉政府支配和管理,主要用于铁路、公路、供电供水以及医院、农业灌溉等公共服务项目。由于此前安哥拉从巴黎俱乐部和国际货币基金组织等国际金融机构都未能成功获得所需的战后重建资金,故这项协议对安哥拉具有重大意义。<sup>①</sup>至2007

年底,协议第一期约10亿美元的工程已陆续竣工。由于上述协议的成功实施,中安两国又在2007年9月签署了一项框架协议,合作协议金额同样为20亿美元。此外,中国进出口银行还追加了5亿美元贷款,以增补完善首期已竣工项目。<sup>②</sup>这些贷款安哥拉将用石油折合美元偿还,利率1.7%,偿还期限17年。<sup>③</sup>截至2010年11月底,中国已向安哥拉提供了100亿美元贷款。<sup>④</sup>

自中国进出口银行向安哥拉提供贷款后,中安合作进入快速发展期。中国石油化工股份有限公司(简称中石化)与安哥拉国家石油公司(Sonangol)在安哥拉海上第3区和第10区进行了开发合作。2006年2月,双方签署了长期石油供应合作协议和

<sup>\*</sup> 本文系中国人民大学国际关系学院“非洲研究项目”的成果。

<sup>①</sup> [南非]晶晶、马丁:“中国公司进入非洲建筑市场的分析:安哥拉案例”,《西亚非洲》2008年第4期,第60页。

<sup>②</sup> 唐晓阳:“评析中国与安哥拉经济合作的新模式”,《西亚非洲》2010年第7期,第56页。

<sup>③</sup> Kate Eshelby, “Angola’s new friends”, *New African*, October 2007, p. 52.

<sup>④</sup> 中国驻安哥拉使馆经商处:“中国向安哥拉提供了100亿美元贷款”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/201011/20101107270304.html>。(上网时间:2011年6月11日)

一个联合开采备忘录。此外,中石化控股的当地企业安中石化在众多竞争者中以高报价取得安哥拉 3 块石油勘探区的部分股权。

然而,对于安哥拉来说,仅仅通过开采石油换取贷款并不能解决国家重建和未来持续稳定发展的问题,只有依靠石油资源优势获取资金,建立起本国石油工业体系,才能逐步摆脱国家贫穷落后的状况,实现持续发展。基于此,在进一步合作中,2006 年 3 月底,中石化赢得了成为安哥拉国有石油公司合作伙伴的协议。根据该协议,双方联合建设该国计划中的安哥拉石油公司炼油厂(Sonaref),其中安哥拉国家石油公司占 70% 的股份,中石化占 30% 的股份。新厂建在罗洛比托北部 20 公里的地方,计划 2007 底开工,2014 年投产。该炼油厂被认为是安政府迄今为止最大的工业项目,将生产无铅汽油、柴油、照明用煤油、硫磺等。<sup>①</sup>建成后每天有 24 万桶的冶炼能力,80% 的产品出口到其他非洲国家。如通过洛比托的深水港口和通往内地的本格拉铁路,产品可出口到赞比亚和刚果(金)。<sup>②</sup>该炼油厂目前还在建设之中,建成投产后将使安哥拉从低附加值的石油开采环节向高附加值的石油冶炼加工环节跃升,从而极大提升安石油工业水平,改变其石油工业的落后局面,为安建立完善的石油工业体系打下基础。

以石油为先导的合作不仅带动了中安双方其他产业与部门的合作,而且刺激、推动了其他国际知名企业、公司与安哥拉的合作。一些国际知名石油公司近年来纷纷开始加强与安哥拉的合作,欲在安石油开采上有所作为,其中包括法国道达尔(Total)、英国石油公司(BP)、法国埃索(Exxon)石油公司、美国雪佛龙(Chevron)石油公司、意大利石油公司、巴西石油公司等。2011 年 2 月,挪威水电集团安哥拉铝业公司宣布将在安与其他公司合资兴建第一座铝厂。2011 年初,日本也宣布将通过其国际合作银行(JBIC)出资 20 亿美元在安哥拉扎伊尔省兴建一座化肥厂。日本还表示要派遣技术人员并出资为安哥拉兴建一个年产 50 万吨钢材的冶金厂以及水泥、食糖和乙醇生产厂,参与安水电、港口和基础设施建设,投资安钻石、黄金、铀等战略物资的开发和开采。<sup>③</sup>随着中安合作协议的成功执行,巴西和德国

也与安哥拉签订了类似的信贷协议。<sup>④</sup>不仅如此,中国与安哥拉企业的合作还走向了第三国。如中石化和安哥拉国家石油公司联合成立的中国和安哥拉国际有限公司,于 2004 年 12 月与阿根廷国家能源公司签订了合作意向,在阿根廷投资 5 亿美元,取得该国 5 年的石油开采权。<sup>⑤</sup>

“石油换贷款”是中安经济合作的起点和重要内容,但中安经济合作已远远超越了“石油换贷款”的狭窄领域,表现出以帮助安哥拉建立国家石油工业体系、支持其重建和持续发展为目标的全面经济合作的新特点。

## 合作支撑:两国发展战略与政策

安哥拉和中国的国家发展战略和政策支撑了双方合作的稳定和全面发展。安哥拉虽然自然资源丰富,但长期内战使其成为世界上最贫穷的国家之一。2002 年长达 27 年的内战结束后,安哥拉政府将工作重点转向国内重建和经济社会发展,希望通过迅速恢复和发展经济来改善民生、稳定政局、维护来之不易的和平。为此,安哥拉政府采取了一系列发展经济、重建国家的举措,如调整经济结构,大力投入基础设施建设,优先解决关系国计民生的社会发展项目;加快国企私有化进程,鼓励私营经济发展。但是,缺乏资金成为制约安经济恢复和国家重建的主要瓶颈。因此,积极开展同他国的经贸互利合作,发挥经济尤其是能源的外交作用,努力为国家重建吸引更多的外资和外援,成为安政府外交工作的主要目标。<sup>⑥</sup>同时,安哥拉政府还在基础设施建设、资源开采加工、引进国外先进技术和管理经验等方面开展国际

① “安哥拉洛比托炼油厂”,非洲国家网, <http://www.all-africa.net/Get/fzxw/110004220.htm>。(上网时间:2011 年 6 月 11 日)

② Martin Quinlan, “Forward, with China”, *Petroleum Economist*, May 2006, p. 1.

③ 驻安哥拉使馆经商处“安哥拉将建设第一座铝厂”、“日本加大对安哥拉的经济渗透”, <http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/a/201102/20110207391992.html>。(上网时间:2011 年 6 月 11 日)

④ 唐晓阳“评析中国与安哥拉经济合作的新模式”,《西亚非洲》2010 年,第 7 期,第 59 页。

⑤ “Boom Boom, China's Coming”, *Africa Confidential*, Vol. 45, No. 25, Dec. 17, 2004, p. 7.

⑥ 安春英“中国与安哥拉经济合作的利弊分析”,《西亚非洲》2008 年,第 5 期,第 22 页。

合作,以弥补自身在这些方面的严重不足。这些政策举措对于推动安经济恢复和国家重建具有重要意义,就国情和国力而言,以丰富的自然资源作为抵押则是安哥拉政府获取资金的可靠保证。

然而,向谁抵押、与谁合作,安哥拉政府必须慎重抉择。在对外合作中既能获得发展,又能维护国家的独立与主权不受外部大国、强国的干涉和控制对安哥拉至关重要。外国对其内政的干涉不仅是安哥拉内战的起因,而且是其长期陷入混战的重要原因。安哥拉政府希望摆脱西方大国、强国的控制,走独立自主的发展之路。为此,在谋求资金和开展对外合作中,安哥拉政府极力寻求这样的理想合作者:兼顾西方与非西方的多元化合作者;不附带任何干涉国家内政条件的合作者;提供优惠资金和贷款的合作者;提供更广泛合作项目(如技术和人力资源援助)的合作者。在所有可能的合作者中,只有中国具备上述全部条件,与中国合作无疑是安哥拉政府的最佳选择。因为安哥拉与其他国家和国际组织的合作,要么合作项目单一,要么合作领域有限,如国际货币基金组织提供的合作只限于提供贷款,而且还附带民主、良治等政治条件;而在与中国的合作中,除了石油换贷款,安哥拉还能得到中方技术和人力资源的援助<sup>①</sup>以及在基础设施、农业、医疗卫生、教育等其他更加广泛领域的合作,中国在合作中不附带任何政治条件的合作理念更是具有极大的吸引力。

另外,中非友好关系的历史和中国对安哥拉的多年善举也为安在对外合作中选择中国奠定了历史和现实基础。安哥拉与中国虽然直至 1983 年才正式建立外交关系,但新中国自成立以来,就始终如一地重视发展与非洲国家平等、互利、真诚的外交关系。安中建交后,安哥拉多次得到中国提供的粮食、药品、军用物资等方面的援助。如 1986 年 6 月,在遭受南非侵略和经济极为困难的时刻,安哥拉政府得到了中国 2000 吨玉米的粮食援助;1993 年 4 月,安哥拉接受了中国红十字会赠送的价值 20 万元的 48 箱药品;1997 年 10 月,安哥拉政府获得了中国政府赠送的价值 200 万元的军用后勤物资的无偿援助。<sup>②</sup>中国一直从安哥拉人民的需要出发,向安提供援助,帮助其减轻损失和负担,促进其提高自力更

生的能力,推动其经济和社会的发展。在首届中非合作论坛会议之后,中国采取了积极的后续行动,如提前兑现减债承诺,减免 31 个非洲最不发达国家共 105 亿元人民币的对华债务,为促进这些国家的经济社会发展做出了积极贡献。中非贸易额也逐年增长。从 2000 年 10 月首届中非合作论坛部长级会议召开至 2003 年 9 月,中国共有 826 家企业到 49 个非洲国家投资,签订承包劳务合同 3272 份,并承担了 72 个成套项目、58 个技术合作项目;同时,中国还为非洲培养和培训了经济、社会发展急需的各类人才 7000 多人。中国与非洲国家广泛合作的成果和示范效应,无疑也推动和促进了安哥拉选择中国作为自己的合作伙伴。

对中国而言,除了一贯奉行与非洲国家团结合作的政策外,进入 21 世纪后中国所面临的经济可持续发展、特别是能源安全问题,是其加强与安哥拉合作的战略基础。改革开放以来,中国经济和社会迅速发展,在国内生产总值不断增长的同时,中国对能源的需求也大幅增加。1993 年,中国从石油出口国转变为石油净进口国;2003 年,中国超过日本成为第二大石油消费国;2004 年,中国的石油消费增量占到全球消费增量的 36%。<sup>③</sup>能源需求的巨量增加要求中国有稳定的能源供给,国际原油价格的剧烈波动却使中国对此越来越敏感。“9·11”后,美国借反恐先后发动阿富汗和伊拉克战争,加强了对中东的能源控制,给中国石油进口安全带来了很大的不确定性,国际原油价格上升态势也增加了中国企业的经济成本。因此,获得比较稳定的石油供给源对于中国防范和化解石油安全风险具有重要意义。实施“走出去”战略、与安哥拉合作开采石油、购买安哥拉原油,是中国石油进口多元化战略的要求。中国购买安哥拉的原油产区、在安勘探与生产石油,

① Kate Eshelby, “Angola’s new friends”, *New African*, October 2007, p. 54.

② 刘海方《安哥拉》,社会科学文献出版社 2006 年,第 460—461 页。

③ BP, “Putting Energy in the Spotlight: BP Statistical Review of World Energy”, June 2005, <http://www.bp.com/sectiongenericarticle.do?categoryId=9010933&contentId=7021561>. (上网时间:2010 年 12 月 5 日)

目的都是确保新油田开始产油时获得稳定的供给源。<sup>①</sup>

中国国家战略和对非政策为中安经济合作奠定了坚实的基础。20 世纪 90 年代末以来,中国政府相继实行了市场多元化以及“两种资源、两个市场”和“走出去”等战略,号召企业走出去,参与国际市场竞争以增强竞争力。2003 年 12 月,中国政府出台了《中国矿产资源白皮书》,提出“中国政府鼓励国内企业参与矿产资源领域的国际合作,勘查、开发和利用国外矿产资源。按照国际惯例促进和保护境外矿产资源勘查开发投资,规范投资和经营行为”。<sup>②</sup>同时,中国政府还规范了中国矿业企业在海外的投资和经营行为,并制定了一系列积极政策,推动包括中安合作在内的中非经济合作进程。中非合作论坛自 2000 年开启之后,每 3 年提出一个新的中非合作行动计划,中国政府以后续行动切实落实这些计划,并不断推动中非合作向更深入更广阔的领域发展。2006 年 1 月,中国政府发表《中国对非洲政策文件》,提出中国对非政策“真诚友好、平等相待、互利互惠、共同繁荣、相互支持、密切配合、相互学习、共谋发展”的总体原则和目标,确立了与非洲在 4 个方面、30 个领域的全方位合作政策。该文件还指出“中国政府鼓励和支持中国企业到非洲投资兴业,继续为此提供优惠贷款和优惠出口买方信贷,并愿与非洲国家探讨促进投资合作的新途径和新方式。”<sup>③</sup>在当年举行的中非合作论坛峰会上,胡锦涛主席代表中国政府宣布了对非务实合作 8 项政策措施。2009 年 11 月在中非合作论坛第四届部长级会议上,温家宝总理向非洲国家表明了未来 3 年中国政府推进中非合作的 8 项新举措。

中安两国政府各自的国家和国际战略极大地鼓舞了中国企业赴安哥拉寻找合作机遇、开展合作的积极性,为中国与安哥拉经济合作的形成和发展提供了有利的战略、政策支持和行动框架。

## 合作方式:基础设施建设为重点

以基础设施建设为重点的多层次、宽领域、全方位合作是中安经济合作在合作方式上的特点。中国与安哥拉的合作并未局限于单纯的石油开发,而是

注重提高资源国的产业发展能力,并为当地的公益事业尽力。<sup>④</sup>中国企业的合作,使安哥拉逐步建立起本国的石油工业体系;推动了安基础设施的全面改善;促进了安在农业、渔业、电信业乃至居民住宅等领域的迅速发展;使安实现了国家重建并带动其经济的提升。另外,中国政府还减免了安哥拉所欠中国的所有债务。<sup>⑤</sup>

基础设施建设是中国与安哥拉经济合作的重点和亮点。中国公司以其成本优势与优惠贷款,在安承揽了大量基础设施工程项目。如中国路桥建设总公司与安哥拉签署了建设 1200 公里道路的协议。根据协议,该公司为安修建从罗比托港到本格拉港的沿海道路(耗资 5 亿美元),并重建一条 371 公里长的连接罗安达、本戈省和威热省的道路(耗资 2.12 亿美元)。<sup>⑥</sup>以上两条道路均已竣工。中国公司不仅在安哥拉建设铁路、公路、桥梁等基础设施,还涉足一些与建筑有关的领域。如在安哥拉许多省份建设医院、学校,在首都罗安达的市区内修建供水系统、新旅馆、足球场和购物中心等。中国还在安电信和供电系统方面投资 4 亿美元,并为安哥拉安装了新的线路。<sup>⑦</sup>

除基础设施领域的全面合作外,中安双方还将合作领域扩大到农业、渔业、医药、电信等领域。在农业方面,安哥拉虽土地肥沃、气候适宜,曾是南部非洲的粮仓,但目前难以依靠自己的力量在短期内迅速恢复和发展农业,<sup>⑧</sup>其生活必需品包括粮食、蔬

① “More of China’s oil coming from Africa”, *World Trade*, May 2004, Vol. 17, Issue 5, p. 17.

② 《中国的矿产资源政策》白皮书,新华网, [http://news.xinhuanet.com/newscenter/2003-12/23/content\\_1244662.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2003-12/23/content_1244662.htm). (上网时间:2010 年 12 月 16 日)

③ 《中国对非洲政策文件》,外交部网站, <http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/ziliao/tytj/zcwj/t230612.htm>. (上网时间:2010 年 12 月 16 日)

④ 安春英“中国与安哥拉经济合作的利弊分析”,《西亚非洲》2008 年,第 5 期,第 21 页。

⑤ Ana Cristina Alves, “Emerging postcolonial solidarities: China’s new economic diplomacy towards sub-Saharan Africa”, presented to the 16th Biennial Conference of the Asian Studies Association of Australia in Wollongong, June 26–29 2006, p. 10.

⑥ “Beijing’s embrace”, *Africa Confidential*, Vol. 47, July 7, 2006, p. 4.

⑦ Kate Eshelby, “Angola’s new friends”, *New African*, October 2007, p. 54.

⑧ 辛岭、蒋和平“安哥拉农业考察”,《世界农业》2007 年,第 1 期,第 41 页。

菜、肉蛋等都依靠进口。中国拥有成熟的农业生产经验,在农耕、良种选育、节水灌溉技术等方面都大大领先于安哥拉,中国在安哥拉大力推广使用这些技术,推动了当地农业生产力的提高。如中信建设承建的安哥拉马兰热农业开发项目于 2010 年 8 月开始建点垦荒,总占地 1 万公顷,项目合同总额超过 1.2 亿美元。2011 年 2 月项目实施后种植的玉米、旱水稻、小麦、大豆等引种试验田长势喜人。该项目的实施不仅对中信建设公司深入拓展安哥拉市场意义深远,对帮助安哥拉解决粮食安全、脱贫减困、发展民生更具有积极意义。<sup>①</sup>除农业技术援助外,2005 年为帮助安恢复农业生产、实现粮食自给,中国还向其赠送了 300 多台农用机械设备及一批农具和其他工具。<sup>②</sup>中国机械设备进出口总公司在罗安达兴建了包括维修车间、配件仓库、办公室在内的售后服务中心。<sup>③</sup>在农业水利建设方面,中国水利水电建设集团国际工程有限公司 2006 年承建了卡希托农业合作项目,该项目包括修建一条长达 23 公里的干渠,干渠上共设有 7 个提水泵站和 20 个取水口,将卡希托河水引入一片荒原,灌溉农田。项目竣工后,农田灌溉面积达 4 万公顷,形成了包括供水、灌溉、排水在内的一套完整水利系统。该项目的进度和质量受到了安方的高度称赞。<sup>④</sup>2009 年 3 月,由中国企业承建的甘杰拉水库灌区修复项目首次产生效益,开始收获玉米。<sup>⑤</sup>2010 年 10 月,中国中非重工投资有限公司与一家安哥拉公司签署了合作协议,双方就农业设备的供应、商业化运营及各种贸易业务合作做了约定。

在渔业方面,辽宁省大连市雁鸣企业集团自 2000 年 6 月进入安哥拉近海海域进行捕捞作业以来,已经逐步打开了安哥拉市场,形成一支由 16 艘 280 吨捕捞船和一艘 1.5 万吨加工船组成的远洋船队,所捕获的鱼产品在当地市场广受欢迎并且出口到欧洲和亚洲许多国家。<sup>⑥</sup>该企业在与安哥拉合作的 10 余年中为安哥拉的渔业发展做出了贡献。

在医药领域,中国政府为帮助安哥拉政府和人民抗击疾病,不断提供援助。2005 年为消灭马尔堡出血热,中国政府向安卫生部门提供紧急医疗用品援助,2006 年 6 月又向安提供价值 20 万美元的抗霍乱现汇援助。<sup>⑦</sup>针对安哥拉疟疾频发,急迫需要

抗疟疾药物的现实,中国政府 2007 年 4 月向安赠送了价值 200 万元人民币的抗疟疾药品,<sup>⑧</sup>2009 年 6 月,中国政府再次向安政府赠送抗疟疾药品。<sup>⑨</sup>

在电信方面,安哥拉仅有的通讯设施在内战中遭受严重破坏,急需发展通讯事业。早在 2002 年 5 月,上海贝尔有限公司就与安电信公司签订了《安哥拉通讯网扩容工程第一期项目合同》,合同金额 6000 多万美元。该项目于 2005 年 11 月 20 日安哥拉独立 30 周年庆典前完成,投入运行后,极大地提高了安南部四省的通信容量,同时解决了安部分地区长期以来没有通信设施的状况。<sup>⑩</sup>2002 年 12 月 16 日,中通建设股份有限公司北京分公司提前 60 个工作日,以优良的施工质量最终完成了安哥拉首都罗安达市话扩建工程任务。<sup>⑪</sup>2008 年 9 月,由中国电子进出口总公司总承包、甘肃建工集团承建的安哥拉电视节目制作中心落成,极大地改善了安电视台的工作条件,也为安哥拉增添了一道亮丽风景。<sup>⑫</sup>

① 参见驻安哥拉使馆经商处“中信建设安哥拉农业开发项目获当地政府好评”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/zhxm/201102/20110207388251.html>。(上网时间:2011 年 6 月 11 日)

② 中国驻安哥拉大使馆经商处“安哥拉政府感谢我赠送农具”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/zjzg/200507/20050700190287.html>。(上网时间:2010 年 12 月 16 日)

③ 中国驻安哥拉大使馆经商处“中安经贸一揽子合作农机项目顺利实施”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tzwl/200508/20050800332419.html>。(上网时间:2010 年 12 月 16 日)

④ 许飞“石油搭桥,中国企业的安哥拉舞步”,《南风窗》,2006 年,第 11 期,第 45 页。

⑤ 中国驻安哥拉大使馆经商处“安哥拉甘杰拉水库已产生效益”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/zhxm/200903/20090306088065.html>。(上网时间:2010 年 12 月 16 日)

⑥ 黄泽全“开发安哥拉市场机不可失”,《国际经济合作》,2002 年,第 8 期,第 52 页。

⑦ 中国驻安哥拉大使馆经商处“安哥拉政府感谢我提供抗霍乱无偿援助”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/zjzg/200606/20060602527847.html>。(上网时间:2010 年 12 月 16 日)

⑧ 中国驻安哥拉大使馆经商处“我向安正式移交抗疟疾药品”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/zjzg/200704/20070404550561.html>。(上网时间:2010 年 12 月 16 日)

⑨ 中国驻安哥拉大使馆经商处“中国政府援安哥拉抗疟药品交接仪式在罗安达举行”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/zjzg/200909/20090906502608.html>。(上网时间:2010 年 12 月 16 日)

⑩ 中华人民共和国外交部政策研究室编《中国外交》,世界知识出版社 2006 年版,第 65 页;中国驻安哥拉大使馆经商处“安哥拉南部光缆开通运行”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tzwl/200511/20051100833389.html>。(上网时间:2010 年 12 月 3 日)

⑪ 刘海方《安哥拉》,社会科学文献出版社,2006 年版,第 455—456 页。

⑫ 中国驻安哥拉大使馆经商处“安哥拉电视节目制作中心落成”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tzwl/200809/20080905762069.html>。(上网时间:2010 年 12 月 16 日)

在电力方面,中国帮助安哥拉迅速进行电力基础设施建设,缓解了安电力短缺的状况,为安社会经济发展和人民生活提供了便利。2002 年,中国机械对外经济技术合作总公司四川分公司与安哥拉罗安达电力公司签订了《安哥拉罗安达市南郊中低压电网改造工程项目合同》,工程总造价 1500 万美元,这是中国首次向安哥拉出口大宗输变电成套设备,也是安结束内战后签订的第一个电力设备进口项目。2006 年 12 月,由中国机械对外经济技术合作总公司承建的罗安达城网改扩建项目二期工程和齐凡贡多至马布巴 45 公里输电线路项目全部竣工并交付使用,项目的建成使罗安达和彭戈两省 10 多万居民直接受益。<sup>①</sup>

## 合作结果: 互利双赢、共同发展

互利双赢、共同发展是中安经济合作在结果上表现出的特点。这一特点突出体现在以下几个方面。

第一,安哥拉经济快速增长,国家重建初见成效。2002 年内战结束当年,安国内生产总值仅 114 亿美元,到 2009 年迅速增至近 350 亿美元。2004 年后安哥拉国内生产总值迅猛增长虽有多种原因,如其国内和平的实现、国际石油价格的高涨,但与中国的建设性合作无疑起到了至关重要的作用。考察安哥拉年度增长率可以发现,在 2004 年中国向安提供 20 亿美元的贷款后,2005 年安经济增长率迅速提升至 20.6%,随后两年均以两位数的速度增长,即使在深受国际金融危机影响的 2008 年,安经济增长率也达到了 13.8%。<sup>②</sup>中安密切的双边合作和中国企业在安哥拉有效的基础设施建设,既构成了安经济发展的内容,也为安经济和社会的加速发展提供了有利条件。讲求速度和效益本身就是中国与安哥拉经济合作的一个重要特点。

中国与安哥拉的合作还有助于安国家重建,使其经济发展初见成效,造福安哥拉人民,增强安政府在外交上的独立自主性。如前所述,中国 2004 年为安哥拉提供的数额不菲的贷款,使安政府得以拒绝国际货币基金组织附加了苛刻政治条件的贷款,不仅使安获得了重建国家亟需的资金,而且增强了安政府外交的独立自主性,使其在国际政治经济斗争中获益。中国公司和工人在安哥拉基础建设中的高

效率则满足了安政府迅速发展的期望,在某种程度上配合了其稳定政局的努力,为其赢得了民心。如 2008 年 8 月 30 日在安北部城市马兰热举行了由中国中铁二十局承建改造的安哥拉马罗铁路试运营通车仪式,该项目赶在当年 9 月安议会选举前及时完成,对安政府凝聚人心、稳定政局具有非同一般的意义。出席通车仪式的安哥拉总统多斯桑托斯高度赞扬了中国工人的忘我工作精神以及良好的工程质量。<sup>③</sup>中国企业高效率建设完工的各种工程和设施也使安哥拉民众看到了政府重建国家的效率。同时,中国成为安哥拉最大的石油买家使安政府寻找到了长期可靠的合作伙伴,有助于该国赚取稳定的石油收入,为安国家建设提供源源不断的资金支持。

安哥拉社会和人民直接受益于中安两国的合作成果。中国企业承接的基础设施建设项目在一定程度上快速改善了安国内硬件环境,有效服务了安经济发展和改善了人民生活。如 2002 年,中国江苏国际集团在安哥拉承建的 195 套位于罗安达市郊的经济住房项目竣工。这些被多斯桑托斯总统高度赞扬的民居工程缓解了当地居民的住房困难,被友好地称为“中国村”。之后中国公司又相继承揽了安哥拉省政府办公楼改造维修等几项工程。<sup>④</sup>由中国海外工程总公司承建的建筑面积达 8000 平方米的罗安达总医院于 2004 年 7 月开工,2005 年 11 月移交安方,2006 年 2 月正式开业,多斯桑托斯总统带领很多政府高官参加了开业仪式。<sup>⑤</sup>2007 年 1 月,中国政府还向安外交部赠送了电脑、复印机和空调等办公设备,<sup>⑥</sup>极大地改善了其办公条件。目前,由中

① 中国驻安哥拉大使馆经商处“一揽子合作项下罗安达城网改扩建项目顺利完成”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tzwl/200612/20061204129626.html>。(上网时间:2010 年 12 月 3 日)

② 国际货币基金组织 WEO 数据库 <http://www.imf.org/external/ns/cs.aspx?id=28>。(上网时间:2010 年 12 月 3 日)

③ 戴阿弟“中国承建改造的安哥拉马罗铁路试运营通车”,《人民日报》2008 年 9 月 1 日。

④ 刘海方《安哥拉》,社会科学文献出版社,2006 年版,第 456-457 页。

⑤ 中国驻安哥拉大使馆经商处“安哥拉总统多斯桑托斯参加我援建医院项目启用仪式”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/zjjg/200602/20060201445524.html>。(上网时间:2010 年 12 月 10 日)

⑥ 中国驻安哥拉大使馆经商处“援安外交部办公设备正式交接”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/zjjg/200701/20070104265510.html>。(上网时间:2010 年 12 月 10 日)

信建设公司在安承建的罗安达省基兰巴希希市安居住宅项目是中国承揽的最大项目,也是安目前最大的房建类项目。该项目以中信建设公司为主、由 20 家中资企业组成的联合体具体实施,总建筑面积约 331 万平方米,共 700 多栋建筑,总金额达 35.35 亿美元。2010 年,多斯桑托斯总统两次到工地视察,把这里称作安哥拉战后重建的典范。<sup>①</sup>

第二,双边贸易额迅速增长。中国与安哥拉的经济合作推动了两国进出口贸易的迅速发展。如下

中国与安哥拉进出口贸易总值比较(单位:亿美元)

年份	世界	中国	安哥拉	中安双边贸易额	中国占世界的比重(%)	安哥拉占世界的比重(%)
2003	154530	8509.88	149.88	23.52	5.5	0.1
2004	187860	11545.55	193.07	49.11	6.1	0.1
2005	213440	14219.06	324.62	69.55	6.7	0.2
2006	245500	17604.39	406.4	118.27	7.2	0.2
2007	283000	21765.72	580.57	141.18	7.7	0.2
2008	326360	25632.6	848.96	253.25	7.9	0.3
2009	252400	22075.35	634.88	170.62	8.7	0.3

资料来源:根据 2007-2010 年《中国统计年鉴》和世界贸易组织统计数据库(<http://stat.wto.org/StatisticalProgram/WSDBStatProgramHome.aspx?Language=E>) 相关数据整理得出。(上网时间:2010 年 12 月 3 日)

中安两国进出口贸易总值占世界贸易的比重也明显增大。2003-2009 年,中国占世界贸易的比重从 5.50% 稳步增长到 8.74%,安哥拉则从 0.097% 增至 0.251%。但受 2008 年金融危机的影响,国际原油价格暴跌,安哥拉进出口贸易额占世界比重近两年有所下降,表明安经济发展基础并不稳固,经济有较大的脆弱性。总体来看,2004-2008 年,安进出口总值占世界的比重持续上升,此中原因除安国内政局日趋稳定、国际原油价格高涨外,中国与安哥拉经济合作的有效实施也起到了重要推动作用。

2006 年,安哥拉已由中国在非洲的第二大贸易伙伴跃升为第一大贸易伙伴,同时,它也成为中国十大贸易逆差来源国(地区)之一。<sup>②</sup>2006-2009 年,安哥拉连续成为中国在非洲第一大贸易伙伴。不断增长的贸易数字是对中国与安哥拉经济合作可持续性的最好注解。2000 年之后,中国对非洲、对安哥拉的进出口贸易占中国进出口总额的比重迅速上升。中安进出口贸易占中国对非洲进出口总额的比重呈明显上升趋势,2004 年之后都在 15% 以上,2008 年

表所示,2003-2009 年,世界进出口贸易总值从 154530 亿美元增至 252400 亿美元,增长了 1.63 倍。同期中国的进出口贸易总值从 8509.88 亿美元增至 22075.35 亿美元,8 年间增长了 2.59 倍;安哥拉的进出口总值则从 149.88 亿美元增至 634.88 亿美元,增长了 4.23 倍。中安双方的增长速度均快于世界平均增长速度,中安双边贸易额也从 23.52 亿美元增至 170.62 亿美元,增长了 7.25 倍。

达到了 20%。2009 年受到国际金融危机的影响和油价下滑的冲击,中安进出口贸易占中国对非洲进出口总额的比重有所下降。但 2009 年下半年之后,随着世界经济的回升和油价的反弹,中安贸易额又在迅速增长。

第三,中国能源多元化战略初见成效。中国与安哥拉在能源领域的大力合作是中国能源多元化战略的具体体现,中安经济合作成果则表明中国能源多元化战略已取得重大突破,中国从海外进口石油的风险程度有所降低,进口来源地结构进一步优化。

近几年来,安哥拉一直是中国第二大原油进口来源国,在中国石油进口总量中所占比重总体呈上升趋势,从 2005 年的 13.7% 增加到 2009 年的 15.8%。值得注意的是,虽然中国从安哥拉进口原

① 庞兴雷、杜尚泽“习近平与驻安哥拉中资企业代表座谈”,《人民日报》2010 年 11 月 21 日;杜尚泽“服务发展 促进友谊——记习近平与在安哥拉的中资企业代表座谈”,《人民日报》2010 年 11 月 21 日。

② 中国驻安哥拉大使馆经商处“2006 年中安贸易情况”,<http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200702/20070204364291.html>。(上网时间:2010 年 12 月 10 日)

油的比重有一定的波动,进口量却持续上升。2007 年中国从安哥拉进口原油达 2500 万吨,2008 年增至 2989 万吨,2009 年更增加到 3217 万吨。<sup>①</sup>安哥拉还阶段性地超过沙特而成为某一时段中国最大的原油进口来源国。如 2006 年 2 月,安哥拉超过沙特成为中国最大的原油进口国;同样在这一年,中国取代美国成为安哥拉最大的原油出口对象国。<sup>②</sup>2010 年第一季度,安向中国出口原油 68.8 万桶/日,总量达 848 万吨,比 2009 年同期增长 55%,超过沙特成为中国第一大原油供应国。<sup>③</sup>中安经济合作使中国获得了稳定的石油供给、使安哥拉得到了固定的石油买家,中国的良好声誉、巨量需求和充足资金也保证安哥拉获得了稳定可靠的石油收入。

综上所述,中国与安哥拉多层次全方位的合作,不仅使安哥拉获得了重建资金、技术、人才和人力等多方面的支持和协助,促进了经济发展,稳定了国内政局,惠及了普通百姓,而且保证了其外交的独立自

主性。对中国政府而言,中安经济合作则促进了中国企业走出国门,提高经济效益,获得海外经营的经验,增强了国际竞争力。更为重要的是,中国由此探索出了与非洲国家互利合作的新形式,并通过安哥拉经济和社会快速发展的成效检验了中国与非洲合作理念、战略、政策的正确性,从而获得了战略收益。总之,中国与安哥拉经济合作取得了双赢和共同发展的实效,特别是中国对安哥拉重建和发展所做出的贡献,对安哥拉百姓安居乐业所带去的实惠,对安哥拉政府独立自主外交所给予的有力支持,用事实有力驳斥了西方国家所谓中国在非洲推行“新殖民主义”的谬论。○ (责任编辑:黄丽梅)

① 参见国家海关总署网站, <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/>。(上网时间:2010 年 12 月 10 日)

② “Angola: Filling the Lanterns”, *Africa Confidential*, Vol. 47 No. 10, Dec. 5 2006, p. 8.

③ 中国驻安哥拉大使馆经商处“安哥拉超过沙特成为中国第一大原油供应国”, <http://ao.mofcom.gov.cn/aarticle/sqfb/201005/20100506895415.html>。(上网时间:2010 年 12 月 10 日)

(接第 8 页)某些东南亚国家将《南海各方行为宣言》变为制约中国的工具,并借此向中国施压,以达到其长期非法占据南沙岛礁的目的。第三,应设法制止外国石油公司参与南海的石油开发,避免将更多世界大国牵涉进该争议海域。<sup>①</sup>第四,中国在南海维权方面的工作应长期坚持下去,如经常派遣海监船和渔政船到南海诸岛海域巡逻,是维护中国海洋权益的正当行为,也是中国对该海域行使主权和管辖权的一种表现,应使之长期化、制度化、规范化,以期产生真正的法律效益。

在美国介入南海问题上,中国应坚持反对把南海问题国际化、多边化、扩大化的原则,反复阐述南海问题只是中国与南海周边东南亚国家之间的领土与海洋权益争议问题,而不是中国与东盟之间的问题,只能由当事国双方通过友好协商解决。任何区域外大国的介入不仅无济于事,反而会使问题更加复杂化。面对美国在南海的制衡和“围堵”,中国应改变以往在外交上过于低调的做法,展示自己强硬的外交姿态和武装实力,通过彰显军力来为外交斗争提供支持。最近中国海军陆战队在南海举行各种演练就是很好的方式,它可以向外界表明,经济迅速

发展、军事现代化进程不断加快的中国,有信心并有能力维护自己合法的海洋权益。

同时,中国应继续奉行睦邻、友邻、富邻的政策,发展与东盟国家的良好关系,对那些与中国关系较好的国家,如马来西亚、印尼、新加坡等,应继续发展友好关系。最近温家宝总理对马来西亚、印尼进行国事访问、国防部长梁光烈就南海问题与印尼、菲律宾领导人交换看法、中国与印尼联合训练特种部队等,均为有力措施,有助于防止东盟国家在南海问题上抱团对付中国。

海峡两岸在南海问题上亦应开展合作。近年来海峡两岸已从昔日的对立状态逐渐走向文化、经济、政治等方面的交流与合作,这种重大而积极的变化为双方在南海问题上进一步开展合作提供了可能。如两岸能进一步深化合作,对共同维护南海诸岛及其附近海域的主权将颇为有益。○

(责任编辑:马燕冰)

① Chien-Peng Chung, “Resolving China’s Island Disputes: A Two-level Game Analysis”, *Journal of Chinese Political Science*, Vol. 12, No. 1, 2007, pp. 64-65.