

布什：非洲捞选金

布什的非洲之行主要是为了改善形象。一是着眼于国内政治，为明年的大选争取非洲裔美国人选票；二是改善美国在非洲人心目中的形象

本刊记者 / 朱萍

7月7日，布什开始了为期五天的非洲之行，访问塞内加尔、南非、博茨瓦纳、乌干达和尼日利亚五国。行前他表示说：“美国不仅要向世界显示威力，也要显示爱心。”

他捎带了巨额援助项目，也承诺要为非洲的稳定做贡献。但是这位总统的非洲之行，无论怎么看都更像是一场做给国内选民看的“友善变身秀”。

挣“道义”分

中国社会科学院西亚非洲所副所长杨立华研究员认为，布什的非洲之行“主要是为了改善形象。一是着眼于国内政治，为明年的大选争取非洲裔美国人选票；二是改善美国在非洲人心目中的形象，使人们不要总是把美国与战争相联系，而是把自由民主与美国挂钩，消除非洲对美国动辄使用武力先发制人、改变政权、绕开联合国搞单边主义的担心。”

美国科盖特大学讲座教授郝雨凡也认为：“布什访问非洲主要是道义上的考虑。

对布什来说有一个问题是，单边主义遭到了国内部分公民的反感。”

在伊拉克战争期间，布什的支持率高达60%以上。而现在他的支持率下滑了10个百分点。在最近由有线新闻网、《今日美国》和盖洛普三家联合进行的民意调查中，50%的受访者称打算在明年总统大选中投布什的票，而有38%的人则表示支持尚未选出的民主党候选人，剩余的12%则表示还没打定主意。

布什需要抓住那些摇摆不定的人，而如果能够讨好黑人选民，他的票数将有很大的改观。

“美国黑人对非洲黑人有着很深的认同感。现在的美国黑人中也有持保守态度的中产阶级，大约有10~15%是支持共和党的，但是更多的人支持民主党。”郝雨凡说。

在2000年的大选中，布什并没有对非洲表现出情谊。而在这一次的非洲之行中，布什却慷慨地抛出了高达150亿美元的防治艾滋病五年计划。另外还有一项“世纪挑战项目”——美国将在未来三年内，每年提供50亿美元援助“符合资格”

的国家。

要把80%青睐民主党的黑人选民争取过来，对布什来讲也许依然是遥不可及的。但其精心营造的“富有同情心的保守派”形象，却可能会把郊区居民和职业女性等中立投票人吸引过来。

民主党民意调查人塞林达·莱克说：“这次出访将证明他不是个战争贩子。他在处理非洲问题和确定美国对非洲政策的总体框架时，正大力为竞选做准备。”

这种捞取国内政治奖金的讨好行为，却非常像冠冕堂皇的逢场作戏。150亿美元的防治艾滋病的大礼实际上落实的只有4亿美元；而“世纪挑战项目”中“符合资格”的国家必须在民主政治上达到美国的标准。

哥伦比亚大学地球研究所所长兼全球艾滋病联合会发言人杰弗里·萨克斯说：“美国几乎没有给非洲任何帮助。这全是纸上谈兵。”

反恐也挣分

为了讨好国内选民而把自己打扮成慈

善家的布什，在众多的打折援助支票中，却认真地落实着对东非1亿美元的反恐援助。他继续着自己获取国内支持的政策王牌——反恐。

伊拉克战争的胜利并没有让美国人感到从此天下太平。美国人依然惧怕伊斯兰极端势力在全球范围内制造的恐怖爆炸事件。

非洲之角和东非地区地处中东阿拉伯世界的西南侧翼。一些国家长期处于贫困，政府控制力差，美国担心这里成为恐怖主义分子生存的良好土壤。1988年8月7日，“基地”组织曾对美国驻肯尼亚和坦桑尼亚大使馆制造了恐怖爆炸事件。

“布什希望加强东非地区的反恐能力。”杨立华说。“布什访非前宣布的唯一一项新的援助计划，就是在今后15个月内提供1亿美元，为肯尼亚、埃塞俄比亚等国家改善航空、港口、情报和金融方面的安全设施，可见东非地区在美国反恐中的地位。”

在2000年的总统竞选辩论会上，布什还直言不讳地表示，非洲在他的外交政策首要目标名单上靠后，他也不会派遣美军前往卢旺达阻止种族屠杀。而此次在是否出兵利比里亚的问题上，十年前美国在索马里“黑鹰折翼”的惨剧也一度使他犹豫不决。但是布什面临着国内反对派的指责，因为他没有阻止在刚果发生的战争和改善非洲其他地方践踏人权的状况。

“布什需要行动来堵住反对者的批评。”郝雨凡说。

当布什公开讨论派遣美军前往利比里亚执行维和任务的时候，国会的民主党人大跌眼镜。白宫官员说这证明布什是富有同情心的共和党人。白宫办公厅主任安德鲁·卡德说：“对于赤贫的非洲人民，他有非常重要的事情要做。”

非洲上的经济牌

维和既能打造反恐侧翼，还令自己表现出不同于过去的“温柔”一面，布什可谓一举两得。但是，他还面临着让美国经



7月7日，美国派出的第一批军事人员乘坐直升机抵达美国驻利比里亚使馆。

济增长的巨大压力。

美国民众媒体研究中心7月8日公布的调查结果表明，认为布什在经济复苏上努力不够的美国人，已经从53%增至62%。

“拥有8亿人的非洲是一个潜在的大市场。”杨立华说。“美国对非洲的投资不是出于对非洲的同情，而是因为这是美国投资回报率最高的地区。”

即使在世界经济不景气的时候，美国对非洲的出口仍呈现上升趋势，而且美国企业的投资回报率高达36%，远远高于亚洲16%和全球平均14%的水平。

布什提到了三年前美国国会批准的“非洲成长与机会法案”，该法案为非洲国家提供免税出口产品到美国的机会。法案适用国家必须先显示本国在发展市场经济和法治方面的成果，并且实行有助于减少贫困、保障工人权利的经济政策。今年非洲有38个国家达到了这些标准。

这项法案实际上是打下了美国与非洲自由贸易区的基础。

不仅如此，非洲还可以为美国经济输入新的“黑色血液”，让美国石油储备多元化，减低中东动荡不安给其经济带来的危害。

现在美国每年从西非几内亚湾国家进口的石油已占其石油总需求的15%左右。今后十几年，西非对美国的石油供给有可



能跃居到25%。预期外国石油公司在该地区的石油投资将达到500多亿美元。

布什在非洲打出了经济牌。他在非洲的表演似乎已说明，为了美国的经济发展，他不惜跑到偏远的非洲去寻求新的加油站。

但是，郝雨凡认为，“非洲在美国的外交政策重要性上依然很低。”

“一次访问对美国与非洲关系的改善是有限的。”杨立华说。

局部地区的冲突，战乱此起彼伏，政局动荡不安以及经济单一化，日益严重蔓延的艾滋病等疾病都已经成为非洲经济发展的严重桎梏。布什大造声势的非洲访问，除了增加自己在美国国内的政治选金外，又能让贫穷落后的非洲改变多少呢？