

# 中非和博茨瓦纳 发展历程比较

汪勤梅

**【内容提要】** 中非共和国在独立时拥有比博茨瓦纳无法比拟的优越经济条件。但经过数十年的发展,博茨瓦纳的经济增长了 50 多倍,而中非的经济发展却非常缓慢。原因何在? 本文从多方面作了比较分析。

**【关键词】** 中非 博茨瓦纳 经济发展 比较

**【作者简介】** 汪勤梅,中国社会科学院西亚非洲研究所和北京大学亚非研究所特约研究员,曾在中国驻非洲使馆工作。近作:《中国与非洲国家关系 50 年》等。通信地址:北京 300 信箱职工宿舍 19 楼 8 号;邮编:100086。

## 一

研究非洲国家的发展问题,我们不妨将中非共和国和博茨瓦纳做一比较,从中可以得到有益启示。

先来看看中非共和国(以上简称中非)。它位于非洲心脏地区,人口不足 400 万,面积约 62 万平方公里,无出海口,无铁路。该国 1960 年独立,1974 年人均国民生产总值为 200 美元,现在为 300 美元。但不能据此说中非共和国倒退了,不如法国殖民统治时期,没有取得进步和发展。

首先,中非在政治上已摆脱殖民地屈辱地位而走向独立,成为非洲统一组织和联合国的成员国,在国际舞台上能作为一个主权国家自由地发表言论,参与国际事务中大事的研讨和表决。法国为控制赤道非洲地区,长期在中非建立军事基地和驻军。近年,迫于各方面压力,法国军队从中非全部撤走,并关闭了军事基地。中非在享有真正完全的独立、维护国家主权的道路上又迈进了一大步。

其次,中非在经济建设方面也取得了很大成

就,主要体现在以下几个方面:

1. 钻石生产:在法国殖民统治下,中非的钻石生产量 1955 年为 13.7 万克拉,1958 年降到 10.5 万克拉,1960 年进一步降至 7 万克拉。

独立后,中非政府采取了一系列保护钻石工业的措施。1963 年底成立了国家矿业勘探开采公司;1964 年 3 月在班吉开辟了自己的钻石市场,并与其他外资合作开办了一家新的合资钻石加工工厂,打破了完全由法国资本垄断中非钻石生产、加工、销售的局面。1968 年钻石的产量创中非历史最高纪录,年产 60.9 万克拉,是 1960 年产量的 8.5 倍。

20 世纪 70 年代,由于中非政府对出口钻石抽税过高,钻石生产一度下滑。为鼓励生产,中非政府从 1983 年开始调整钻石出口税,使其产量不断增加,当年为 26.1 万克拉,1984 年和 1985 年分别回升到 32.5 万克拉和 46 万克拉。90 年代以来,中非钻石年产量基本保持在 40 万克拉以上,比 1960 年的产量增长了 6~9 倍。

2. 黄金生产:独立初期,中非的黄金产量每年仅 3~4 公斤。之后,中非政府采取积极措施,实行减税政策,1984 年黄金产量达到 261 公斤,

1988 年上升为 384.9 公斤, 创独立以来最高纪录。进入 20 世纪 90 年代, 产量有所下降, 但仍比独立之初高出几十倍。

3. 主要经济作物: 以棉花为例。独立前中非的棉花产量每年仅 2 万吨左右。独立后, 中非政府为实现经济非殖民化, 将法国资本经营的棉花公司改为合营企业。1963 年籽棉产量迅速上升到 3.3 万吨。1969 年棉花产量创历史最高纪录, 达到 6 万吨。1985 年中非棉花受到国际市场棉价的影响, 产量开始下降。为改变这一状态, 政府于 1988 年作出决定, 确保棉花收购价格, 棉花产量又稳步回升。

4. 粮食和畜牧业: 由于法国殖民当局的强制政策, 中非经济畸形发展, 大片适宜种植粮食的肥沃土地种了经济作物, 粮食却不能自给, 每年要进口面粉和大米以满足国内需求。20 世纪 80 年代初以来, 科林巴等历届政府为争取粮食自给积极采取有效措施, 优先发展农业, 如鼓励开荒种田, 超产有奖, 建立农业信贷银行, 提高农产品收购价格, 重视乡村道路和农田基本建设等, 激发了农民的积极性, 粮食生产增产显著。以粮食主要作物木薯为例, 1982 年产量达到 27 万吨, 1991 年达到 54.7 万吨, 创历史纪录。其间中非政府宣布粮食已实现自给有余。但由于靠天吃饭, 粮食产量并不稳定。

中非从独立到现在 40 年来, 畜牧业有了较大的发展。如绵羊数量增长一倍多, 牛、山羊、猪等增加了 4~8 倍不等。原来中非畜牧生产满足不了居民的肉食需要, 每年要进口肉类。现在中非肉类生产已能满足国内居民需要, 并少量出口。

再来看看博茨瓦纳。该国面积 57 万多平方公里, 1968 年人口约有 62 万, 现达到 160 万。英国统治博茨瓦纳 80 年, 1966 年博茨瓦纳独立时, 从英国接手的仅有落后的传统养牛业和供出口的一家屠宰厂, 全国几乎没有工矿业, 农业非常落后, 交通运输极不发达, 全国只有 3 公里的柏油路, 交通、电讯等均受南非控制, 政府的财政开支 50% 依靠英国补贴, 人均年收入只有 25 美元。

但独立 30 多年来, 博茨瓦纳已成为非洲大陆经济发展较快、经济状况较好的国家之一。1966~1991 年博国内生产总值年均增长率为 10%, 目前的人均 GDP 已超过 3000 美元。

## 二

从上述分析可以看出, 无论是中非还是博茨瓦纳, 独立后各方面发展均优于殖民地时期。但对这两个国家做一比较, 就会发现: 中非共和国人口比博茨瓦纳多近 6 倍, 资源较丰富, 有大量的钻石、黄金、咖啡、棉花和森林, 雨水充足, 年均降水量 1000~1600 毫米, 土地肥沃, 自然经济条件良好; 而博茨瓦纳干旱少雨, 年均降水量仅 400 毫米, 卡拉哈迪大沙漠覆盖全境 2/3 地区。但独立以来, 博茨瓦纳的经济已增长了 50 多倍, 而中非共和国经济发展却相当缓慢。原因何在呢?

第一, 从客观上讲, 法国虽在政治上同意中非和其他非洲法语国家独立, 但实际上, 为了维护法国的大国地位, 它不断翻新手法, 千方百计控制原殖民地作为它的全球战略利益服务。法国利用这些国家(包括中非共和国)有求于法国, 在政治上每年召开法非首脑会议, “协调”非洲国家特别是非洲法语国家与法国的关系; 经济上要求非洲法语国家使用非洲法郎, 与法国法郎挂钩, 非洲法语各国不得自行印刷和发行货币。20 世纪 90 年代中期以来, 法国又要求非洲国家不得自由动用外汇储备, 如确有必要, 需经法国中央金融机构批准认可。同时, 由于这些非洲国家的外贸进出口对象国主要是法国, 法国可以轻易地低价买进高价卖出, 从中获得高利润。如法国在非洲收购 1 袋 60 公斤带壳的咖啡, 仅付给 600 非洲法郎; 在法国加工后, 再出售给非洲国家, 每小罐约 2 两装, 售价达 240 非洲法郎。因此中非等非洲国家很难从自己的出口产品中获取应得利润以积累国家建设所需资金。

第二, 从主观上讲, 中非共和国独立后的前 20 年基本上是达科总统与博卡萨皇帝在争权夺利。1960 年达科上台当总统, 1966 年博卡萨发动军事政变推翻达科政权。1976 年博卡萨废除共和制, 建立帝制, 实行皇位世袭制, 挥霍无度, 造成国家财政连年赤字, 债台高筑。1979 年, 前总统达科又推翻了博卡萨, 自任总统。1981 年陆军参谋长科林巴夺权, 军队接管政权。1991 年科林巴宣布实行多党制, 中非局势陷入动荡。1996 年 4 月至 1997 年 1 月, 因长期拖欠军饷, 中非先后发

生3次兵变,均被法军暂时平息下去。长期的政局动荡使政府无法集中精力搞经济建设。

与中非共和国相比,博茨瓦纳却是另一番景象。首先,博茨瓦纳在独立后提出“民主、发展、自力更生和团结”的建国基本原则,总的指导思想方针明确,并努力将其付诸实践。同时博茨瓦纳有一个较团结的执政党——民主党。第一任总统卡马也是民主党的创建人。1980年卡马逝世后,马西雷继任总统。1998年马西雷退休,莫哈埃接任总统,实现了权力的平稳交接。这与中非共和国长期争权夺利和政局动荡的情况形成鲜明对照。

第二,博茨瓦纳注重加强中央集权,团结并削弱各部族地方势力。博全国95%以上的人口为班图语系的茨瓦纳人,共有8个主要部族。宪法承认各部族,并将各部族的活动纳入宪法允许的范围之内。成立有酋长院,8大部族的酋长是当然成员。每年国民议会开会前,酋长院先开会,向国民议会提出酋长院的动议和议案,但不具备任何约束力。酋长院是国民议会的咨询机构。酋长、副酋长由国民议会任命,议会将有关议案副本提交酋长院征得同意后,议会才有权对此议案进行讨论。这种相互制约的民主机制有效地团结了全国各部族。

第三,博茨瓦纳政府能够妥善处理种族关系,为政局长期稳定打下了良好基础。博政府主张“反对各种形式的种族歧视,白人和黑人和睦相处”。在1974年大选中,博茨瓦纳当局对长期生活在博茨瓦纳的欧洲人和南非人,规定如他们加入博茨瓦纳国籍,就对这些白人一视同仁,不以新的种族主义替代过去的种族主义。宪法明确规定,每个博茨瓦纳的居民,不分种族、原籍、肤色、信仰、性别和政治观点,均享有生存的基本权利和信仰、言论、集会、社交的自由;享有家庭财产不被无偿剥夺的权利以及迁徙的自由等。独立之后,博政府吸收聘用了约2000多博茨瓦纳籍的白种人担当公职。符合国情的部族、种族、民族政策为博茨瓦纳独立后几十年国内政局长期稳定奠定了基础。

第四,在经济方面,博政府也采取了一些颇有特点的措施。1. 独立时,博茨瓦纳是一个农牧业国家,政府把自力更生、发展民族经济作为主要目标,建立中央银行,发行本国货币。财政上精打细算,量入为出,实行混合经济,鼓励发展私人经济。在强调自力更生的同时,多方争取外援,引进外资和外国先进技术,充分发挥外国专家和技术人员的作用,促进本国民族经济的发展。2. 大力发展单一经济并在此基础上逐步(三步走)实现经济多元化。独立初,畜产品占博国民经济收入的75%。很快博建立了国家肉类公司,赎买(而不是没收)英国海外发展公司经营的牛屠宰厂,保证国家对牛和牛肉的生产以及销售、出口的统一管理。1971年后,在大力发展传统养牛业的同时,开始发展采矿业,并且很快使其成为经济支柱产业,取代畜牧业成为国民经济的主要部门。进入90年代,钻石、铜镍和牛肉成为博茨瓦纳经济的三大支柱。90年代中后期,进一步调整经济结构,大力发展汽车制造业和旅游业,尤其是将旅游业作为经济多样化和可持续发展的重要方面之一。现在旅游业、制造业和钻石业已成为博茨瓦纳经济发展新的三大产业支柱。3. 努力实现产业现代化,不断提高生产效率和产品质量,降低成本,为经济持续发展积累资金。如博茨瓦纳有一座屠宰厂,1966年屠宰量为13万头,现在年屠宰能力已达40万~50万头,而且从屠宰、分解、制成品、包装、储仓全部实现了自动化。4. 大力鼓励发展私营经济,实现多种经济成份共同发展,以弥补国家财力的不足等。

第五,在对外关系方面,博政府奉行不结盟的对外政策,妥善处理与西方大国尤其是英国和前南非白人政府的关系。在争取它们的经济援助和经济合作的同时,又努力摆脱英国和南非的控制,维护主权和领土完整,发展民族经济,还要积极反对当时南非政府的种族歧视和种族隔离政策。

(责任编辑:邢永平; 责任校对:樊小红)