

# 南非环境立法简介

夏新华

**【内容提要】** 南非政府为保护日益恶化的环境,近年来通过了一系列环境立法,运用法律手段保护生态环境,促进资源的可持续利用,并把环境立法与人权保护有机结合起来。其重要意义是宪法确定了环境权为一项基本人权,突出了对人权的保护。

**【关键词】** 南非 环境立法 人权保护

**【作者简介】** 夏新华,1966年生,湘潭大学法学院副教授,主要从事法律史学研究。通信地址:湘潭大学法学院;邮编:411105。E-mail: XinHuaXia@fm365.com。

非洲环境问题与可持续发展近年来成为非洲学研究的新亮点。笔者认为,关注非洲国家的环境立法,将有助于对非洲环境问题与可持续发展的全面了解和深入研究。南非1996年宪法明确规定了环境权,姆贝基总统也曾把“改善环境,提高多数居民的生活质量”作为9项基本任务之一。<sup>1</sup>南非政府还积极运用法律手段保护生态环境,促进资源的可持续利用,并把环境立法与人权保护有机结合起来,在环保方面开了好头。本文主要对南非近期环境法律法规作简要介绍。

1996年南非共和国新宪法首次规定了环境权的条款。宪法第24条规定:“每个人皆有权获得对其健康和幸福无害的环境;为了现在和将来多代人的利益,采取适当的立法和其他措施保护环境,这些立法及其他措施应能够阻止污染及生态的恶化,促进环境的保护和管理,在促进合理的经济与社会发展的同时,保护自然资源生态上的可持续发展与使用。”<sup>④</sup>

1997年7月,南非政府颁布了《保护与可持续利用南非生态资源多样性白皮书》,规划了制定相关政策的步伐。白皮书第二章确立了南非生物多样性的政策与策略;第三章强调与此相关的6项目标,即:保护南非自然景观、生态系统、生态群落、人员、物种及基因的多样性;利用生物资源以达到持续发展及把对生态多样性的不利影响控制在最低限度;确保对南非基因资源的利用与发展服务于国家利益;拓展保护生态多样性的能力,消除威胁它存在的因素;创设物种多样性保护与可

持续利用的条件及激励机制;在国际上进一步提高对生物多样性的保护与可持续利用。

正是在宪法精神及白皮书的指导下,南非政府颁布了一系列环保的法律法规,并将保护人权的理念贯穿其中。这些法律法规包括《国家环境管理法》、《国家水法》、《国家遗产法》、《海洋生态资源法》、《国家森林法》、《国家草原及森林防火法》、《国家公园法》(修正案)、《湿地保护法案》、《濒危物种保护法案》,等等。现将其介绍如下:

1.《国家环境管理法》 该法最为重要的是第一章。该章确立了南非环境管理的基本原则,宣布这些原则不仅适用于对本法的解释、运用与执行,且适应于任何与保护和管理环境有关的法律。对因先前被剥夺了基本权利的人们的地位的改善特别规定如下:“(1)追求环境公正,对环境的有害影响不得以不公正的歧视任何人(尤其是那些被剥夺了基本权利的人们)的方式予以传播。(2)政府将采取特别措施以确保所有因不公正的歧视而被剥夺了基本权利的人们享有对环境资源利用的均等机会。”<sup>④</sup>该章还列举了在可持续发展中应予考虑的相关因素,其中包括避免环境的污染与恶化,在无法避免的情况下,必须将之限定在最低限度内;避免破坏作为国家遗产的自然景观

<sup>1</sup> 参见徐拓摘译:“姆贝基总统提出九项基本任务”,载《西亚非洲》,2000年第2期,第23页。

<sup>④</sup> See Constitution of the Republic South Africa 1996.

<sup>④</sup> Nazeem Goolam, “Recent Environmental Legislation in South Africa”, in *Journal of African Law*, Vol. 44, No. 1, p. 125.

和遗址,即便在无法避免的情况下,也应将其限定在最低限度内。

该法第三章拟定了合作管理程序;第四章是关于公正决策及冲突解决的规定;第五章是关于综合性的环境管理规定;第六章是关于国际环境义务与条约规定;第七章是关于法律的遵守与执行的规定;第八章是关于环境管理的合作条约。

2.《国家水法》 《国家水法》是南非“重建与发展计划”中最重要的法律之一。该法不仅是一部法律,而且是南非关于水资源管理的根本大法。该法是基于“有朝一日所有南非人对水的需求均将得到满足”<sup>1</sup>这一远见而起草的。它取消了对水的各种分类,如把水分为公共水、私人水、剩余水及一般水流,规定所有的水都将具有同等的法律地位。

《国家水法》强调用水的计划性。在第二、三章中规定国家和地区级水资源管理政策。对重要的水资源区分等级,并对各等级水资源建立水质标准。要求必须保持各等级水资源管理的量与质以满足人们需求,保护水体生态系统以确保其可持续发展与利用。提出了防止水污染与消除污染影响的严格条款,要求土地所有者或占有者,采取合理方式避免在土地上进行可能导致污染水流的活动,从而确立了“污染者付费”的原则。

第四章规定了用水许可证的申请事宜。规定该申请必须予以公告,利害关系人可予反对。发证机构在颁发许可证之前必须考虑下列因素:对水的利用效率,是否有益于公共利益,对水源的使用是否具有战略重要性及是否对其他用水者产生影响。发证机构对其作出的决定必须附以理由。对发证机构的决定有异议者,可向有独立地位的水法庭起诉。用水许可证的有效期不得超过40年,且每五年进行一次复查,并可根据复查结果对获得该证的条件予以修改。持证人因获得许可证条件的修改而遭受重大损失的,可获得经济补偿。

3.《国家遗产法》 该法序言宣称:“本法之目的在于构建一种具有综合历史意义及互动的遗产结构。该结构将与所有南非人的文化遗产相协调。其目标是从各个层次上改善政府的职能,鼓励全社会自觉保存自己的文化遗产,并传之后世。我们的文化遗产独特而珍贵,且无法被重塑。它是我们精神幸福之源,它赋予我们建设国家的力

量。它使我们多样文化的存在成为可能,并因此而形成了我们的国家特征。”<sup>④</sup>

该法确立了国家遗产管理体制,列举了遗产管理的一般原则,规定遗产资源本身有永久性价值,是南非社会起源的历史见证,因其价值的有限性、不可重塑性及不可替代性,故应细心管理以确保其存在;遗产管理必须预防出于宗教目的或政治利益的利用;为确保遗产资源的有效管理,必须提高遗产资源管理者的能力;必须加强遗产资源在城乡规划中的地位并与社会经济发展相适应。

4.矿产政策白皮书 1998年10月南非政府发布了《南非矿产资源及其开采政策白皮书》。该白皮书包括矿产权、小型采矿、劳工移民及健康与安全等一系列条款。白皮书宣布国家自然资源的开发必须置于可持续发展的框架内,且须符合与环境有关的政策。白皮书就各类矿产开采提出了统一的环境管理要求,提出保护公园、自然保护区、文化遗迹和采矿中发现的考古遗迹。

从总体上说,南非近期环境立法的重要意义是宪法确定了环境权为一项基本人权,突出了对人权的保护,这为南非环境立法的进一步发展和完善打下了坚实基础。在法理学上,环境权的主体包括当代人和后代人,环境权应由当代人和后代人共享;环境权的对象是人类环境整体,因而其实施方式也是多样化的,其中一种重要形式是国家对环境的保护。在现代社会权利法定原则下,环境权的法律化是使环境权利得到保障的前提条件,也是国家担当环境管理职责的法律依据。

时下,联合国气候大会经过马拉松式的谈判仍未达成一致,美国仍拒绝履行《京都议定书》,但保护地球生态环境,促进可持续发展是人类的共同心声。因此,南非近期颁布的环境法律法规具有重要现实意义,而法规中所体现出的崇高使命感,更值得我们吸取和借鉴。

(责任编辑:徐拓;责任校对:贾丽华)

<sup>1</sup> Nazeem Goolam, op. cit., p. 125.

<sup>④</sup> Ibid., p. 127.

## Why Does Financial Crisis Break out in Turkey

*Gong Xinhong*

pp. 33– 36

Turkey's financial crisis breaking out last year is most serious in more than 70 years, and it has led to a series of consequences: Both Turkey's long and short-term credit grade have been degraded; Turkey's inflation rate has reached to 57%; Its unemployed people has reached to 500000; In the middle of past April, a

demonstration of more than 10000 people took place in Istanbul; The process of Turkey's entry into EU has also been affected. The high financial deficit, big trade deficit, huge amount of foreign debt, confused financial management and government's careless measures, are the root of the financial crisis.

## Globalization and Democratization of Political System in the Middle East

*Yang Luping*

pp. 37– 40

The Middle East is the most turbulent region in the world, and the many problems in the region are just caused directly by the undemocratic situation of political system. A probe into the

political reform route suitable to every country's national conditions will be helpful not only to the political and social stability in the Middle East but also to the peace and development in the world.

## A Brief Introduction to Environment Legislation in South Africa

*Xia Xinhua*

pp. 41– 42

In order to protect increasingly deteriorating environment, South African government has passed a series of environment legislation in recent years. The purposes are to protect ecological environment by utilizing the means of law, to promote the sustainable usage of natural resources, and to

combine environment legislation with human rights protection organically. It's important significance lies in defining the environment right as one of basic human rights in the Constitution, and giving prominence to the protection of human rights.

## The Basis of Jurisdiction over Exercising Foreign-related Lawsuits in Nigerian Courts

*Zhu Weidong*

pp. 43– 45

The jurisdiction over foreign-related civil and commercial cases in Nigerian courts has been divided into jurisdiction over person lawsuits and jurisdiction over thing lawsuits. In the person lawsuits, so long as the party "shows" or "exists" in the range of the Nigerian court jurisdiction, and the tickets of the court can be sent to the defendant or the defendant submits to the jurisdiction of the

court, the Nigerian court has the jurisdiction over the case; In the thing lawsuits, so long as relevant property or the defendant's house locates in Nigeria, the Nigerian court has the jurisdiction over the case.

(责任编辑: 艾迪; 责任校对: 艾迪)