

# 美国对尼日利亚的政策

李文刚

**【内容提要】** 尼日利亚被美国选定为在非洲的关键性双边关系国之一。尼日利亚在美国对非政策中的这种地位与其对美国利益非常重要这一事实分不开。美国对尼日利亚的政策一贯受3个核心因素支配,即:双边经济关系(能源、贸易和投资)、地区安全(西非地区维和)和政治控制(消除腐败、推进民主价值和人权、强化民主制度)。

**【关键词】** 美国 外交 尼日利亚

**【作者简介】** 李文刚,1972年生,中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员,北京大学在读博士生。代表作:《论卡诺古城的历史变迁》(《西亚非洲》1999年第3期)。通信地址:北京1120信箱;邮编100007。

1999年5月,西非大国尼日利亚结束了长达16年的军人统治,建立以奥巴桑乔为首的民选政府。尼日利亚这一历史性变革备受国际社会关注。在大国外交日益显示其重要性的今天,各主要国家在制定本国对非政策时都不会不考虑尼日利亚在西非乃至整个非洲的重要地位。美国更是将尼日利亚选定为在非洲的关键性双边关系国之一。尼日利亚在美国对非政策中的这种地位与其对美国利益非常重要这一事实分不开。考察美国对尼日利亚政策的历史和现状,展望布什政府对尼政策的走向,把握住这一点是非常重要的。

## 尼日利亚与美国利益

尼日利亚人口1.1亿多,是非洲人口最多的国家;其经济在周边地区占主导地位;它对塞拉利昂、利比里亚、几内亚的安全至关重要,是西非地区稳定的重要因素。

尼日利亚已探明石油储量超过250亿桶。多年来美国从尼日利亚进口石油占美国石油进口总额的8%,预计布什政府任内将超过10%。美国在尼日利亚的直接投资目前为70亿美元,到2004

年估计将增加一倍。<sup>1</sup>

尼日利亚是撒哈拉以南非洲最大的新兴民主国家,尼日利亚民主的稳定对西非乃至整个非洲大陆的的稳定都会起到示范作用;而尼日利亚民主的失败有可能会使西非地区陷入新一轮的政治动荡。

尼日利亚是非洲艾滋病病毒/艾滋病影响的重灾区之一。美国要想在防治非洲的艾滋病方面有所作为,除了将尼作为全球优先考虑的国家外,几乎没有其他的选择。

目前,有50万到100万尼日利亚人居住在美国,其中20万是美国公民。这些人的才能、财富、影响现在已成为美国政治、文化和商业生活的一部分,而且他们以多种多样的方式同尼日利亚保持联系。

在跨国犯罪方面,尼日利亚人的数字也很显眼。进入美国的海洛因有35%~40%是通过尼日利亚的罪犯辛迪加网状系统运送的。9·11事

<sup>1</sup> 参见美国华盛顿战略与国际问题研究中心(CSIS)2001年4月发表的温利德·麦克尔和普林斯顿·利曼的研究报告:《美国在非洲的重要双边关系:尼日利亚和南非》。

件之后,美国宣称它所通缉的头号国际恐怖分子本·拉登在全世界 60 个国家设有据点,而尼日利亚名列其中。2001 年 9 月 21 日,美国总统布什打电话给尼日利亚总统奥巴桑乔,希望尼政府对美国打击恐怖主义的行动提供支持。奥巴桑乔向布什保证,尼政府将无条件协同美国打击全球恐怖主义以维护国际安全。根据美国方面提供的线索,尼日利亚警方和安全机构在境内开展了大规模反恐行动,搜捕本·拉登的同伙及其藏匿地点,并清查可疑帐户,防止本·拉登通过尼日利亚金融机构进行洗钱活动。<sup>1</sup>

在国际舞台上,尼日利亚还与其他发展中国家一道,竭力要求更大的减债,更为有利的贸易条款,扩大联合国安理会,降低预防艾滋病病毒/艾滋病药品的价格等。

## 美国对尼日利亚 政策的历史性考察

### 1. 1977 年之前的美尼关系

1960 年 10 月 1 日尼日利亚独立后,美国就比较重视发展同尼的关系,曾为尼日利亚的尼日尔河水坝等建设项目提供援助,并向尼派去了“和平队”,逐渐扩大在尼的影响。1967 年 7 月,尼日利亚爆发比夫拉内战。美国政府表面上宣布中立,实际上同情反政府的比夫拉一派,并拒绝向尼联邦军政府出售武器,尼政府对此极为不满。1970 年 1 月,尼日利亚内战结束,联邦的统一得到维护。美国在一定程度上认识到了改善美尼关系的重要性。同年 2 月,美国国务卿罗杰斯访问了尼日利亚,试图改善两国在内战期间形成的紧张关系,但收效不大。当时美国政府在非洲民族解放运动的高涨时期,推行了一系列逆历史潮流的对非政策:如支持南部非洲的白人政权,插手安哥拉内战。因此,在尼克松政府(1969~1974 年)和福特政府时期(1974~1977 年),美尼政治关系一直比较冷淡。

### 2. 卡特政府(1977~1981 年)对尼政策的调整

卡特总统上任后,决定调整对尼日利亚的政策,其主要原因有两个:一是遏制苏联,二是进口尼石油。二战后,美苏之间的冷战也波及非洲。尼日利亚是非洲人口最多的国家,战略地位重要,

矿产资源(特别是石油)丰富,在西非乃至整个非洲事务中发挥着重要作用。尼日利亚与美国关系冷淡之际,苏联与尼日利亚的关系却在日益密切。苏联在尼内战时期支持尼联邦政府,为其提供了大批武器和贷款,此举大大改变了尼在内战前敌视苏联和其他社会主义国家的立场。<sup>④</sup>尼内战结束后,苏联继续向尼提供军事援助,帮助尼训练军事人员,为尼石油工业和钢铁工业提供技术援助,邀请尼政府首脑访苏,接收大批尼日利亚留学生。苏尼之间的密切关系引起了美国政府的警惕和不安。因此,卡特政府决定调整对尼日利亚的政策,改善同尼的关系,遏制苏联在非洲的扩张势头。卡特政府的许多高级官员在谈及美国改善同尼关系的原因时都认为,石油只是一个因素,尼日利亚的影响力才是主要因素。可见,卡特政府改善同尼关系的一个主要目的是为了遏制苏联。美国调整对尼政策的另一个原因是保证来自尼日利亚的石油供应,并为美国的商品和资本寻找市场。当时,尼日利亚已成为仅次于沙特阿拉伯的美国第二大石油进口国。尼日利亚的石油运输比中东、波斯湾近,石油供应比较有保证。伊朗国王倒台后,苏联加紧向波斯湾扩张,中东地区的形势更加动荡,美国从中东进口石油受到一定的影响。因此,保证从尼日利亚获得稳定的石油供应就显得日益重要。加之尼人口众多,市场广阔,同尼改善关系可为美国商品找到理想的市场。事实上,到 20 世纪 70 年代末,尼日利亚已成为美国在非洲仅次于埃及、南非的第三大商品出口国。

卡特政府调整对尼政策表现在以下几个方面:首先,加强美国同尼日利亚的双边政治关系。卡特政府通过两国的高层互访发展与尼的政治关系。1977 年,尼国家元首奥巴桑乔应邀访问了美国。卡特总统于 1978 年专程回访了尼日利亚,成为对尼进行正式访问的第一位美国总统。尼恢复文官统治后,沙加里总统也在 1980 年访问了美国,同卡特总统举行了会谈。其次,美国调整对南部非洲的政策得到尼的支持和配合。卡特政府口头上支持南部非洲多数人的事业。美尼就南部非

<sup>1</sup> 新华网拉各斯 2001 年 9 月 29 日讯。

<sup>④</sup> Eghosa E. Osaghae, *Crippled Giant: Nigerian since Independence*, London: Hurst & Company, 1998, p. 50.

洲问题进行过多次会谈,双方都表示在和平解决南部非洲问题方面进行合作。最后,卡特政府积极发展双边经济关系。美国增加从尼日利亚进口石油,同时积极向尼推销美国商品。为推动美国对尼日利亚的贸易,增加美国的资金和技术向尼流入,美、尼两国还建立了双边委员会。美尼关系迅速改善的同时,苏尼关系却出现了许多问题。奥巴桑乔和沙加里多次就苏联在非洲的军事存在以及苏联入侵阿富汗等问题对苏进行公开批评。苏尼关系逐渐冷淡。这正是美国政府希望看到的。

卡特时期,美尼关系明显改善和发展的同时也存在不少问题,主要障碍是美国对南部非洲的政策。卡特政府的南部非洲政策由于缺乏美国公众的支持,加上国会从中作梗,使得尼日利亚非常失望。尼政府多次指责卡特政府纵容南非。沙加里访美时曾警告美国,尼在必要时将运用石油武器,迫使南非消灭种族隔离制度。可见,卡特政府时期美尼关系与美国对非政策特别是对南部非洲的政策有着密切的关系。

### 3. 美国对尼政策的基本形成

美国对尼日利亚的政策是美国对非政策的重要组成部分之一,因此,美国对尼政策的调整与美国对整个非洲政策的变化密切相关,在美苏冷战时期还与美苏关系的变化密切相关。里根政府(1981~1988年)和布什政府(1989~1993年)的对非政策基本上是一脉相承,其特点是:继续运用军事、政治手段对付苏联;鼓励和支持非洲国家仿效西方的政治经济制度;以提供经济援助作为促进非洲国家变革的重要手段。<sup>1</sup> 1982年和1987年,美国副总统布什和国务卿舒尔茨先后访问了尼日利亚。1990年,美国取消了尼63亿奈拉的债务。

克林顿时期(1993~2001年)的对非政策基本上是老布什时期对非政策的延续,所不同的是更加强调对非贸易而不是对非援助的重要性,同时在发展美国同非洲国家的双边关系时更具选择性,双边关系上升到国家安全的高度。具体说来,在经济方面,美国国会和克林顿政府已经提出一项促进美非贸易和投资的新法案,并就如何处理发展援助、债务减免、贸易和投资之间的关系以促进非洲经济增长和持续发展达成一项共识,即这4个方面,贸易和投资不能替代发展援助与债务

减免。该项共识在克林顿访非期间也为非洲国家领导人所接受。在安全方面,克林顿政府继续实行早先提出的有关非洲危机的反应倡议,有选择地为非洲国家军队提供军事训练及通讯设备。

克林顿政府更加关注从地区角度考虑美国的对非政策,并把非洲分成5个地区,每个地区有一个重点国家,即南部非洲的南非、西非的尼日利亚、中部非洲的刚果(金)、东非的肯尼亚和北非的阿尔及利亚。<sup>④</sup>

美尼关系在1993年中期之前相对正常。在1993年6月尼日利亚全国大选被取消、阿巴查上台实行军人统治后,两国关系逐步恶化。美国以签证制裁为手段,剥夺了尼日利亚许多政府高官及其家属到美国旅游的机会。由于机场安全不能保证,美尼之间的直航也被停止。但克林顿总统仍希望保持同尼的接触。1994~1996年期间,美国特使麦克·亨利8次到尼日利亚,探求同阿巴查军政府改善关系的途径;其他特使分别就利比里亚和塞拉利昂的危机处理问题多次访问尼日利亚。美国对尼日利亚的援助保持在很小的规模(每年约600万美元),集中用于人道主义目的。1995年11月,奥贡尼诗人肯·萨罗-维瓦以及8名奥贡尼环境和人权激进分子被军政府绞死。美国政府立即作出反应,增加了对阿巴查军政权的公开谴责,并准备对尼实施经济制裁。1996~1998年,尼日利亚不可阻挡地滑向崩溃的边缘,严重危及整个西非地区的稳定。而此时,美国政府内部在制定对阿巴查军政权的惩罚性措施时发生分歧,实际上是出现了僵局。1998年6月初,阿巴查突发心脏病猝死,美国政府内部在对尼政策上的幕后斗争更加激烈。<sup>④</sup>以副国务卿皮克林(曾任美国驻尼日利亚大使)为首的一部分美国高级官员希望给阿巴查的继任者阿布巴卡尔将军更多的时间来安排“还政于民”的民主过渡;而以美国负责非洲事务的助理国务卿赖斯为代表的另一部分官员则认为,美国应明确发出对尼日利亚实施石油禁运的信号,迫使军政权迅速放弃权力。一些非政府组织和非洲裔美国人士也呼吁美国禁

<sup>1</sup> 梁根成:《美国与非洲》,北京大学出版社1991年版,第309页。

<sup>④</sup> 新华社内罗毕1998年8月22日讯。

<sup>④</sup> 新华社内罗毕2001年6月15日讯。

止进口尼日利亚石油。但那些在尼日利亚投资数十亿美元的人却担心, 如果军政权真的遭到美国石油禁运, 他们的财产会受到威胁。克林顿政府选择了建设性接触的政策, 没有对尼日利亚实行石油禁运, 部分是因为德士古石油公司、谢夫隆石油公司、美孚石油公司等大公司在华盛顿影响巨大, 且它们都在尼日利亚有重大利害关系。显然, 克林顿时期美国对尼日利亚的政策已将双边经济关系放在了第一位。

阿布巴卡尔上台后随即宣布继续实行前领导人阿巴查提出的过渡计划, 并将大选日期定在 1999 年第一季度, 5 月将把军政权移交给民选政府。为此, 阿布巴卡尔采取了一系列新的政策, 包括释放所有政治犯, 各党派重新登记, 改善电力、燃油供应及交通、通讯等服务设施, 对主要国有大型企业进行私有化改造等。阿布巴卡尔的这些做法逐渐赢得国际社会的好感, 不少西方国家开始呼吁取消对尼日利亚的制裁。美国对尼日利亚的历史性变革迅速作出反应。1999~ 2000 年, 美国对尼日利亚的政策做了一个 180 度的大转弯。美国国务卿奥尔布赖特在 1999 年初把尼日利亚称做全球向民主过渡的四大重点国家之一。在随后的 20 个月里, 7 名美国内阁部长与多名由总统私人选定的非正式顾问团的高级成员访问了尼日利亚。1999 年 10 月, 新当选的奥巴桑乔总统访问了美国。同年 11 月, 美国和尼日利亚在华盛顿成立了经济政策联合理事会, 旨在推动双方在经济政策、减债和反腐败方面的对话。1999 年末, 尼机场安全情况改善后, 恢复了美尼之间的直航。克林顿总统在 2000 年 8 月回访了尼日利亚, 标志着美尼关系的全面恢复。美国对尼日利亚的援助增至 4 倍, 达到目前每年 1.07 亿美元的水平。

不难看出, 美国对尼日利亚的政策一贯受 3 个核心因素支配, 即: 双边经济关系(能源、贸易和投资)、地区安全(通过西非维和部队的维和)和政治控制(消除腐败、推进民主价值和人权、强化民主制度)。

## 尼日利亚

### 恢复民主统治后的国内情况

1999 年 5 月 29 日, 尼日利亚新当选的总统奥

卢塞贡·奥巴桑乔就职。迄今为止, 奥巴桑乔政府在国家建设方面取得了不少进展。

民主统治给人权、政治自由和平民关系带来了引人注目的变化。数以百计的高级军官过上了平民生活, 普通士兵的数量被大大缩小, 武装力量现代化的计划合乎时宜。法庭已开始纠正过去极端的违反人权的行为。同时, 尼日利亚的国内氛围对不同意见和独立的平民组织已明显变得宽容。

尼日利亚重新稳定了经济, 政府通过了《反腐败法》, 公开保证实行从电信部门开始的私有化, 并且恢复了同国际货币基金组织和世界银行的关系, 通货膨胀率保持在很低的水平。

通过奥巴桑乔坚持不懈的努力, 尼日利亚在非洲大陆的领导地位也已经得到恢复: 在预防艾滋病病毒/ 艾滋病方面, 尼日利亚举办了首届抗艾滋病的非洲首脑会议; 在减债、经济改革和复兴方面, 奥巴桑乔带头提出了《千年行动计划》, 与南非总统姆贝基和阿尔及利亚总统布特弗利卡保持一致; 在解决冲突方面, 尼日利亚在塞拉利昂、科特迪瓦和津巴布韦的积极斡旋引人注目。

尼日利亚恢复民主统治两年多来也暴露出了种种根深蒂固的问题。

在遏止腐败、为外国投资创造有利的环境方面, 尼政府几乎没有什么大的作为。宏观经济的稳定主要是由世界原油市场的高油价带来的, 而油价效益则引发了花费挥霍。经过长时期的贫困化之后, 绝大多数尼日利亚公民还没有看到民主转化成就就业和收入的增长、经济机会的增多、服务业的改善。除优先选择的能源项目外, 外部和国内投资均不景气。燃料短缺和电力供应不足跟几年前一样普遍。在说服外部债权人减轻其 320 亿美元的债务方面, 由于缺乏切实可行的结构性经济改革计划而没有取得进展。族际间和地区间的暴力冲突仍时有发生。例如, 2000 年 2 月和 5 月卡杜纳的骚乱使 2000 人丧生。2001 年 9 月, 受美国 9·11 恐怖袭击事件的影响, 尼日利亚爆发基督教徒和伊斯兰教徒间的流血冲突, 数百人丧生。

在预防艾滋病病毒/ 艾滋病方面, 尼日利亚远未能实行一项降低感染率并向那些因该病毒患病的人提供治疗和保健的全国性行动计划。在过去

的十几年里,尼日利亚的医疗基础设施已经明显地退化,疾病的监控能力弱小且不可靠。如果感染率迅速上升,尼日利亚将很快成为全球感染艾滋病病毒人口最多的地方。

尼日利亚在塞拉利昂的维和行动也是进退两难,因为这些维和行动不仅花费了大量的人力和财力,而且在国内也不受欢迎。自1990年作为西非维和部队的一部分进驻塞拉利昂以来,尼日利亚已为维和花费了50多亿美元,2000多名士兵丧生。<sup>1</sup>世界范围内还没有另外一个国家承担如此规模的义务,并为维和付出如此高昂的代价。

## 小布什政府 对尼日利亚政策的趋向

美国华盛顿战略和国际问题研究所的非洲问题专家们在总结克林顿政府对尼日利亚政策的基础上,结合尼日利亚目前的实际情况,给小布什政府提出了如下的建议。<sup>④</sup>这些专家在美国政府制定对非政策时起着重要的作用,因此,他们的建议具有一定的权威性。这些建议是:

重建美国在尼日利亚的外交能力。小布什政府应当配备并加强阿布贾的美国大使馆的人员,大力扩展在阿布贾和拉各斯以外关键地区的外交覆盖范围。

倡导就减债、消除贫困和腐败同尼日利亚进行多边对话。减债是尼日利亚经济复兴和发展的必要条件,取消尼日利亚的债务已成为奥巴桑乔政府的战斗号召。如果美国决策者不能认真处理这一问题,美尼伙伴关系就不会向前推进,美国支持的减债计划必须同具体的减债成绩联系起来,美国的政策必须同八国集团其他成员国和欧盟保持一致。

保持高层双边对话。小布什政府应设定一个

同尼日利亚政府进行定期高层对话的论坛。不管采取什么样的框架,系统的高层对话应当在2001年开始。这种倡议也应当包括民间团体(如对外关系理事会或美国和平研究所)的参与。

发展安全伙伴关系。小布什政府应同尼日利亚政府进行高层协商,以决定如何在西非维和部队和联合国的范围内最好地支持尼日利亚的维和作用。利比里亚和塞拉利昂的事态发展证明,在西非地区的背景下,只有尼日利亚的军队能够发挥重要作用。

预防艾滋病病毒/艾滋病的合作应成为优先考虑的事情。小布什政府应大力扩展和增进同尼日利亚政府在防治艾滋病病毒/艾滋病过程中的伙伴关系。现在每年约2000万美元的援助是一个重要的开端,但还远远不够。小布什政府应立即就防治艾滋病病毒/艾滋病项目每年增加4000万美元。

增加在政治层面的接触——为尼日利亚下届选举做准备。美国应尽早为尼日利亚的下届选举制定计划和投资,帮助确保选举的合法性。这需要大量资源以及同尼领导人、各种管理机构、市民社会持续接触。美国国际开发署在尼日利亚的工作应当扩展,它应当做工作来协调政府和民间的各种努力,以增强市民团体、非政府组织的能力,促进社团和各种媒体组织、军民关系及警察的改组。美国的援助计划应支持不断增加的尼日利亚企业家和商人群体。

(责任编辑:艾迪;责任校对:邢永平)

<sup>1</sup> 参见前引(CSIS)研究报告:《美国在非洲的重要双边关系:尼日利亚和南非》。

<sup>④</sup> 同上。

## **Middle East under the American Hegemony After the Sept. 11 Incident**

*Dong Fangxiao*

pp. 4- 7

In the past decade, the main characteristic of the situations in the Middle East can be said as “stability and peace” dominated by America. On the one hand, America’s attitude and stance are of critical importance to almost all the major issues in the area; on the other hand, America’s power and influence are not omnipotent: International and regional allies’ supports, coordination and understanding among big powers remain the main conditions to the success of

America’s Middle East policies. However, the Sept. 11 incident, the Afghanistan War, and especially the adjustment of policies by countries around the international war on terrorism had tremendous impact on situations of the Middle East. Today, one year after the Sept. 11, the Middle East dominated by the U. S. seems to turn rapidly into the Middle East under the U. S. hegemony.

## **African Countries should Pay Full Attention to Finance**

*Chen Zongde*

pp. 18- 23

Finance is an important sector of the national economy. Over- intervention by the government, abnormality and high risks of the financial markets, small number of the kinds of financial tools, scarcity of financial institutions and the weak abilities to mobilize resources make the financial development in Africa lag

behind. To carry out marketized reform of the financial system according to the market principles and gradually establish full and efficient financial system to meet the demands of economic development is a major task that governments of African countries should urgently fulfill to promote economic development in the new century.

## **On African Democratization**

*He Wenping*

pp. 26- 31

The democratic trend in Africa has gone through 10 years of trails and hardships. Because of the weakness of the African civil societies, the underdevelopment of the capitalist commercial economy and the flaws in the electoral system, the development of African democracy has the complexity, hardships and vulnerability of its own, unlikely to simply copy Western democracy. In 10 years, African democracy

has set up the framework of the democratic regime, which includes constitution, political parties and the electoral system, thus finishing the first stage of system construction. The second stage of the consolidation of democratic cultures and values and the establishment and improvement of a series of legal systems just begins, and there’s a long way to go.

## **U. S. Policies toward Nigeria**

*Li Wengang*

pp. 38- 42

The United States has chosen Nigeria and South Africa as its critical bilateral relationships in Africa.

Such status of Nigeria in America’s African policies reflects the fact that Nigeria is of huge importance to

America's interests. U.S. policies toward Nigeria are persistently dominated by three factors: bilateral economic relations (energy, trade and investment), regional security (peacekeeping in West African

regions) and political governance (eradication of corruption, promotion of democratic values and human rights, and consolidation of democratic institutions).

## **Interaction between Political Thoughts and Social Development in the Middle East**

*Wang Jinglie*

pp. 43– 50

Societies of the Middle East in transition teem with various political thoughts, which are the results of the social realities of the region. Meanwhile, by various means, political thoughts have effects on social development. They can have profound influences on the

social development and even change the course of the historical development. They have immense influence on the situations in the Middle East. Their life force may influence several generations, and their influence sometimes can go beyond regional limits.

## **Brief Comment on Bush Administration's Foreign Policies toward Turkey**

*Chen Decheng*

pp. 51– 56

After the Sept. 11, the Bush Administration adjusted its foreign policies toward Turkey, which tended to pay more attention to its ally. The United States vigorously supports Turkish economic and political reforms, sees Turkey through the financial disturbance, supports Turkey in struggles for petroleum and gas pipelines in the Caspian Sea, helps Turkey to expand its influence in the Middle East and Central Asia, consolidates U.S. – Turkey Alley through anti-terrorism actions. The reasons for these adjustments are

the results of many factors, which include, among others, historical reasons and Turkey's important strategic status and America's need of its strategy to dominate the world. These adjustments further strengthen U. S. – Turkish relations and provide support to America's strategy to dominate the world; meanwhile they help Turkey further accustom itself to the globalization and will exert important influences on situations in the Middle East and Central Asia.

## **Changing Relations between the U. S. and Libya**

*Yang Luping*

pp. 57– 61

After Libya surrendered two suspects of the Lokbi Aircrash in the early 1999, The United Nations suspended economic sanction on Libya, while America insisted unilateral sanction on Libya. When Bush came into power, he listed Libya as one of the countries supporting terrorism. America's tough policies proceeds from national security strategy and the needs of practical interests, and intends to impel Libya to give up supporting international terrorism. However, positive factors to ameliorate bilateral relations still exist. Libya takes a stance to improve relations in many

respects. Some members of the American government and the public suggest carrying out the practical policies of changing "Strategy of Sanctions" to "Strategy of Contact". At present, the improvement of bilateral relations mainly depends on the American side. After the Sept. 11, America's international anti-terrorism strategy has an effect on changes of America's tough policies toward Libya.

(责任编辑: 吴传华; 责任校对: 吴传华)