

略论中国同西亚非洲 的经贸合作

傅政罗 江清华

内容提要 自 20 世纪 90 年代初我国实施市场多元化战略以来，中国同西亚、非洲的经济合作出现明显发展的趋势，其主要特征是双边贸易快速发展，承包劳务业绩喜人，对外援助投资均有新进展。目前，一个全方位、多层次、宽领域的经贸合作格局正在形成。进入新世纪，随着经济全球化进一步发展，我国实施“走出去”战略，在政府的鼓励和支持下，中国企业特别是大型企业，纷纷走出国门，寻求合作，一股大力开拓西亚、非洲市场的热潮正在兴起。在新形势下，中国同西亚、非洲的经贸合作将会出现一个崭新局面。

关键词 中国 西亚 非洲 经贸合作 “走出去”战略

作者简介 傅政罗，1927 年生，原外经贸部经贸研究院研究员；江清华，1938 年生，原外经贸部经贸研究院研究员。

西亚、非洲约有 70 个国家，是发展中国家的重要组成部分。中国和西亚、非洲各国同属发展中国家。长期以来，我国同西亚、非洲国家在维护民族独立、发展民族经济，以及争取建立国际政治、经济新秩序的斗争中，相互支持，相互帮助，结下了深厚的友谊。在经贸合作中，我国一贯坚持在平等互利的基础上，互通有无，取长补短，积极扩大双边商品交流和其他互利合作。特别是自 20 世纪 90 年代以来，为了贯彻市场多元化战略，我国实施了一系列政策和措施，加大了拓展西亚、非洲市场的力度，发展势头良好，一个全方位、多层次、宽领域的经贸合作格局正在形成。进入新世纪以来，我国实施“走出去”战略，中国企业，特别是中国大型企业，在政府的有力推动下，纷纷走出国门，寻求合作，一股开拓西亚、非洲市场的热潮正在兴起。

中国与西亚、非洲经贸发展现状

（一）中国与西亚、非洲的贸易迅速发展。 新中国成立后，我国逐步同一些西亚、非洲国家建立起贸易关系，开展贸易往来，但长期以来规模不大，直至 20 世纪 90 年代初我国实施市场多元化战略以来，双边贸易才取得明显增长。根据我国海关统计，2002 年我国与西亚¹、非洲的贸易总额达 330.04 亿美元，是 1994 年的 4.6 倍，创历史最高纪录；其中，中国出口额为 178.12 亿美元，进口额

¹ 指以下 17 国：沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、科威特、阿曼、卡塔尔、巴林、以色列、土耳其、伊朗、叙利亚、黎巴嫩、伊拉克、约旦、也门、阿富汗、塞浦路斯和巴勒斯坦。

为 151.92 亿美元, 分别是 1994 年的 3.9 倍和 5.8 倍¹。若从我国与这两个市场的贸易额看, 中国同西亚的贸易额大于中国同非洲的贸易额, 且发展速度也是前者超过后者。2002 年, 中国与西亚的贸易额约达 206.14 亿美元, 比上年增加 19.1%, 其中, 出口额约 108.5 亿美元, 进口额约 97.64 亿美元, 同比分别增长 37.4% 和 3.9%; 与此同时, 中国同非洲贸易额为 123.89 亿美元, 同比增长 14.7%, 其中出口额约 69.61 亿美元, 进口额约 54.27 亿美元, 同比分别增长 15.9% 和 13.2%^④。我国在西亚地区的主要贸易伙伴是: 沙特阿拉伯 (51.06 亿美元, 增长 25.5%)、阿联酋 (38.95 亿美元, 增长 37.9%)、伊朗 (37.42 亿美元, 增长 13%)、阿曼 (15.06 亿美元, 减少 10.1%)、以色列 (14.17 亿美元, 增长 7.8%)、土耳其 (13.78 亿美元, 增长 52.2%)^⑤。我国在非洲地区的主要贸易伙伴是: 南非 (25.8 亿美元, 增长 16.1%)、苏丹 (15.49 亿美元, 增长 33.8%)、尼日利亚 (11.68 亿美元, 增长 2.1%)、安哥拉 (11.48 亿美元, 增长 49.6%)、埃及 (9.44 亿美元, 减少 0.9%)、摩洛哥 (5.7 亿美元, 增长 50.5%)、贝宁 (4.37 亿美元, 减少 15.9%)、阿尔及利亚 (4.33 亿美元, 增长 48%)、赤道几内亚 (3.86 亿美元, 增长 24.6%)。我国同以上 9 个国家的贸易额合计约为 92.2 亿美元, 占中、非贸易额的 74.5%^{1/4}。

目前, 我国与西亚、非洲贸易的特点是: 进出口贸易额大幅增长, 进出口同步增加, 且基本平衡, 与重点国家贸易额增幅突出; 由于出口结构逐步优化, 机电产品出口大增, 拉动我国出口贸易明显上升; 矿产品, 特别是原油进口量大增, 对于我国进口贸易的增长起了重要作用。由此可见, 我国与西亚、非洲的贸易在沿着健康的方向发展。

(二) 我国在西亚、非洲的经济合作也取得可喜成就。 西亚、非洲是我国重要的承包劳务市场。近年来, 随着西亚、非洲国家经济建设的不断发展, 无论是基础设施建设, 还是有关国计民生的市政工程项目, 都日趋增多, 从而使我国在这些国家开展的承包劳务合作呈现平稳发展的良好势头。据统计, 2002 年我国在这两个市场完成的承包工程营业额合计达 26.69 亿美元, 占我国承包工程营业总额的 23.84%; 其中, 非洲 18.13 亿美元, 西亚 8.56 亿美元; 同年底我国在西亚、非洲从事承包工程和劳务合作的人员为 10.6 万人, 其中, 西亚 4 万多人, 非洲 6 万多人^{1/2}。引人注意的是, 我国一些承包工程行业的代表企业充分发挥自身优势, 签订的大项目增多。2001 年中国建筑工程总公司在阿尔及利亚中标了造价达 3.1 亿美元的 2 个住宅工程。2002 年我国在西亚、非洲地区新签订的承包工程合同额合计为 41.55 亿美元, 占我国承包工程新签合同总额的 27.6%; 其中, 非洲为 27.89 亿美元, 西亚 13.66 亿美元; 新签合同额最大的国家是伊朗 9.2 亿美元, 阿尔及利亚 6.74 亿美元, 尼日利亚 3.37 亿美元, 苏丹 2.76 亿美元, 埃塞俄比亚 2.66 亿美元, 博茨瓦纳 1.47 亿美元, 安哥拉 1 亿美元^{3/4}。上述情况表明我国与西亚、非洲的经济合作将持续稳定发展。我国公司在西亚、非洲承包市场上以保质守约赢得许多国家的好评, 它们承建的项目对所在国的经济与社会发展起到积极作用。

(三) 对外援助和对外投资均有新进展。 西亚、非洲, 特别是非洲, 是我国对外援助的重点地区。自 1956 年以来, 我国以大批援款在非洲国家建成了数百个成套项目, 还提供了一些物资和技术援助。援助的范围涉及工业、农业、交通、文教、卫生、建筑等领域。我国援助非洲的最具代表性项目是: 坦赞铁路 (全长 1 860 公里)、毛里塔尼亚友谊港 (年吞吐量 50 万吨)、突尼斯麦热德崩角水渠 (全长 122 公里)、埃及开罗国际会议中心 (面积达 58 415 平方米) 等项目。这些援助有力地支持了非

¹ 按 1994 年中国海关统计, 当年我国同西亚、非洲的贸易额为 71.93 亿美元, 其中, 我国出口额约为 45.76 亿美元, 进口额约为 26.16 亿美元。

^④ 参见 2002 年中国海关统计数字。

^⑤ 括弧内金额是中国 2002 年同有关贸易伙伴国的双边贸易额, 及其与上年相比的增、减百分比。

^{1/4} 同上。

^{1/2} 参见商务部国外经济合作司 2002 年统计资料。

^{3/4} 同上。

洲国家的经济发展,同时也扩大了我国在国际上的影响。

自 1995 年始,我国对援外方式进行改革,除对外提供少量的无偿援助外,主要是对外提供具有援助性质的政府优惠贴息贷款,贷款利率与银行基本利率之间的差额由国家用援外经费补贴。这样做的好处是:政府援外资金和银行资金相结合,扩大了援外规模;银行作为实施优惠贷款方式的执行机构,能提高援外资金的使用效益;推动双方企业开展合资合作,可带动我国设备、材料和技术出口。

近几年来,我国继续向非洲国家提供力所能及的援助。2001 年,我国先后同 43 个非洲国家签订各类援款达 70 笔¹。落实“中非合作论坛——北京 2000 年部长级会议”期间的承诺,减免非洲国家债务。根据承诺,我国在两年内减免非洲与我友好的 32 个重债贫穷国家和最不发达国家 100 亿人民币债务;同年我国先后同 27 个非洲国家签署了免债议定书,共免除债务 141 笔^④。实施“走出去”战略,国家积极支持我国企业赴非洲进行投资合作。2001 年,我国企业在 14 个非洲国家实施了 19 个援外优惠贷款与合资合作项目^④。而且,为了积极落实“中非合作论坛——北京 2000 年部长级会议”后续行动,我国还加大了对非洲国家人才培训的力度。

综上所述可以看出,在新形势下,实施“走出去”战略,使我国在开拓非洲市场方面形成了一个以援助、投资、贸易和其他互利合作等多种经济合作形式相结合的大经贸格局。

经贸合作新局面形成的主要原因

我国与西亚、非洲的经贸合作呈现新局面,其主要原因如下:

1. 党中央高度重视。近几年来,我国高层领导人多次访问非洲和西亚国家,并做出了重要的指示和正确部署;实施“走出去”战略,也使我们提高了对经贸工作重要性的认识。从国际斗争层面看,我国需要加强同西亚、非洲广大发展中国家的团结与合作,才能在多极化世界中处于有利地位,才能创造良好的国际环境,顺利地进行现代化建设。从国内建设层面看,我国与西亚、非洲国家在经济上的互补性很强。这两个地区约有 10 亿人口,是一个潜力巨大的市场,它们需要进口的许多商品与我国能供应的产品非常对路,中国的大量日用消费品和机电产品受到西亚、非洲国家消费者的普遍欢迎;我国虽然地域辽阔,但总体上是人均资源短缺的国家,铁、铜、铬、石油等资源的蕴藏量不大,森林和渔业资源缺乏,从长远看,西亚、非洲的自然资源优势和潜在的市场优势对我国本世纪经济持续发展具有重要战略意义。

2. 采取了一系列有力措施。例如援外方式的改革极大地调动了我国企业开拓西亚、非洲市场的积极性。因为援外方式的改革,拓展了资金来源渠道,缓解了长期困扰我国企业开拓市场缺乏资金的难题。它们可利用有关资金进行投资,可以承担过去无力承担的一些项目,特别是那些需要带资承包以及资源开发的项目。再如在西亚、非洲设立投资开发贸易中心,为企业拓展西亚、非洲市场提供服务。此外,国内各部门密切配合,对在新形势下出现的一些新问题也及时采取各种措施加以解决。

3. 我国国民经济运转良好,宏观经济环境不断改善,企业面临的国内环境更加宽松,为更多企业实施“走出去”战略,开展对外经济合作,提供了充分保障。

经贸合作中存在的主要问题

在充分估价我国与西亚、非洲的经贸合作取得显著绩效的同时,我们还应看到,经贸合作规模依

¹ 参见《中国对外经济贸易年鉴 2002》,中国对外经济贸易出版社 2002 年版,第 135 页。

^④ 同上。

^④ 同上。

然不大。以贸易合作为例,目前,我国对西亚、非洲贸易只占我国贸易总额的 5.3%¹,在西亚、非洲贸易总额中占的比重也很小。从出口情况看,我国贸易方式和支付方式不够灵活,不适应当地商人订货零散、批量小,以及习惯货到付款或售后付款的做法。从进口情况看,我国从西亚、非洲进口的计划不够稳定,这样不利于对方作长期安排,也不利于实现贸易平衡。我们从非洲进口的石油、木材、铁矿石、可可、咖啡、腰果、棉花、磷酸盐等,有时也因价格不合算就不进口了,有些还要进口补贴,但国家的财政进口补贴有限,也影响了进口量的增加。贸易的不平衡,对有些国家出多进少也影响了双方贸易的发展。

此外,我国在西亚、非洲开设的金融机构很少,我国公司在当地开展业务赚了钱弄回来很不方便;远洋公司驶往非洲的班轮少、运货周期长,交货不及时也影响商人订购我国货物的积极性。现在实行的援外新方式落实也有一定的难度。带资承包因缺少资金,有诸多好项目也只好放弃。

我国外经贸企业经营秩序亟需得到调整和规范化,一些企业在西亚、非洲市场上自相削价竞争,超低价竞标,以及不求实效的招展也时有发生。特别是工程和商品质量问题亟需加大力度,加以解决。例如,超低价夺标后,便有时出现工程质量问题等。

抓住机遇大力发展经贸合作

当前,西亚、非洲大多数国家的政局相对稳定,经济发展,对外经贸合作有所扩大。据统计,2000年,西亚进口额为1496亿美元,非洲为1249亿美元,我国对这两个地区的出口在其进口中所占比重分别约4%和约5%^④。可见,今后我国对西亚、非洲的出口贸易仍有巨大的空间。无疑,在这两个地区贸易竞争也很激烈。特别是美英联军发起对伊拉克战争后,一场新的争夺石油资源的斗争已见端倪。今年7月初,美国布什总统出访非洲5个国家,这预示着美国将会增加对非洲进行投资和援助,进一步抢占那里的资源 and 市场。

根据我国经贸工作面临的新形势,党中央及时提出了实施“走出去”战略,其实质就是针对在全球范围的资源再分配问题。我国同西亚、非洲国家已建立起长期的经贸合作关系,为我国企业进一步落实“走出去”战略打下了坚实基础。只要我们充分发挥与它们的传统友好关系的优势,及时解决面临的各种问题和困难,扬长避短,在新世纪,我国与西亚、非洲国家的经贸合作将会出现一个崭新局面。为此,笔者提出以下几点初浅看法:

在我国与西亚、非洲国家全面发展经贸关系的同时,应大力开拓以下几个重点市场:(1)沙特是阿拉伯世界经济实力最强的国家,其石油储量和出口量均居世界首位,外汇充裕、国际支付力强。沙特是我国在西亚的第1大贸易伙伴。(2)阿联酋属世界人均高收入国家之一,是我国在西亚的第2大贸易伙伴,也是我国在西亚最大的出口市场。那里转口贸易活跃,也是我国迅速扩大出口的重要原因。(3)伊朗是我国在西亚的第3贸易伙伴,也是我国在该地区重要的承包劳务市场。(4)南非是非洲经济实力最强的国家,人均国内生产总值超过3000美元,是我国在非洲最大的贸易伙伴。2002年我国同以上4个国家的贸易额合计为153.22亿美元,占我国同西亚、非洲贸易总额的46%^④,可以说,加大对这4个市场的开拓,是发展我国同西亚、非洲经贸合作的重中之重。

积极参与西亚、非洲国家资源开发是扩大我国与这些国家经贸合作的重要环节。我国拥有较先进的开采石油和其他矿产资源的技术与设备,且拥有开发农林渔业的技术和人才。因此,我国与这些国家合作开发资源性产品于双方都有利,且发展潜力巨大。

¹ 根据中国2002年海关统计数字计算。

^④ 根据国际货币基金组织:《国际贸易方向》(2002年版)统计年鉴数字和我国对西亚、非洲的出口额计算。

^{④④} 根据中国2002年海关统计数字计算。

近年来, 西亚、非洲不少国家希望在多个领域加强与我国进行经贸合作。如赞比亚多次表示欢迎我国企业在赞比亚的农业、矿业、制造业、旅游业、通讯和运输业投资, 帮助赞比亚发展经济; 赞比亚适宜种植棉花, 如果双方合作生产的棉花供应我国在赞比亚建立的纺织厂做原料, 还可以降低生产成本, 增加经济效益; 赞比亚林业资源丰富, 而我国每年需从国际市场进口大量木材, 如果成立合资公司, 共同开发赞比亚的森林, 双方受益, 产品还可返销我国。莫桑比克希望与我国共同进行农业开发, 如合作种植水稻、棉花和玉米; 并合作养殖对虾等。塞舌尔渔业资源丰富, 我国企业可与塞舌尔企业共同探讨合作捕鱼的可能性。通过我国与西亚、非洲国家在矿产和农林渔业领域建立一些合资合作开发项目, 不仅可以带动我国成套设备、技术和劳务的出口, 而且随着这些项目的投产营运, 将为我国增加一些资源性产品 (如石油、铜、铬、木材等) 的进口货源, 改变我国对某些国家出多进少的局面, 使我国与这些国家的贸易实现均衡和稳定的发展。

不断完善“走出去”战略的政策和措施, 大力推动我国企业到西亚、非洲去办一些投资小、见效快、效益好的独资或合资企业, 从事如家用电器、小汽车、卡车和小型拖拉机等装配业务及日用消费品的产销。同时, 还应考虑集中力量在西亚、非洲国家承揽一些大型工程技术项目。实施“一大带群小”的方略, 这样, 既能给这些国家的经济发展以较大的推动, 也会对加强我国与这些国家的友好关系产生重大作用。

位于中部非洲的喀麦隆, 农、矿资源丰富。为了发展经济, 该国欢迎外商去投资设厂。特别是 2002 年 4 月, 喀政府颁布的新投资法对外资实行简化投资手续, 减免税收等优惠政策, 以及喀麦隆新一代商人淡化了前辈对欧洲国家依恋的情结, 愈加感到应发展对华直接贸易。当前喀麦隆出现的这些新情况, 为扩大中喀经贸合作提供了良机。我国轻工 (如五金、建材、装饰材料、塑料制品等)、纺织和制药等行业的中、小型企业可以考虑去喀麦隆投资办厂。

拓宽思路, 将对西亚、非洲某些国家的双边贸易与向第 3 国的转口贸易结合起来。通过在这些国家投资设厂, 对其原料进行加工, 转口到第 3 国。非洲的沿海国与内陆国发展也存在不平衡的问题。我国可以利用南非作为进入东南非市场的重要门户, 通过转口贸易扩大对南非周边国家的贸易。南非与周边邻国博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和斯威士兰成立了关税同盟, 外来货物进入上述 5 个国家时, 由南非实施统一征税, 同盟成员国之间货物可以自由流通、免征关税, 由此可见, 货物进入南非市场就等于进入了南部非洲市场。当前在南部非洲国家市场上, 我国产品仍受到南非公司的强烈抵制与竞争, 如果我国企业能与南非企业通过合资合作方式共同投资办厂, 有利于其产品在其他南部非洲国家的市场销售, 这样做可能使我国企业与南非公司之间的竞争逐步转变为合作关系。

确保国家能源安全, 要尽力稳定增加从西亚、非洲产油国的石油进口。从这两个地区进口一定数量的原油, 既可部分解决我国内原油供给缺口, 又能部分解决我国贸易顺差的问题。此外, 我国企业应采取多种方式, 积极参与西亚、非洲地区的石油资源开发。除常规独立投资开发外 (如在苏丹进行的石油勘探与开发), 还可以与国际石油公司合作开发, 也可以向当地油田提供工程服务, 甚至可以引资在国内兴办大型炼油企业, 以确保我国从这一地区获得长期稳定的油、气供应。

(责任编辑: 徐 拓 责任校对: 樊小红)

Middle East: Trap for American Hegemony

Dong Fangxiao

pp. 9– 13

The irrationality in U. S. – Middle East policies is now doing harm to the relationship of alliance of decades of years, rousing hostility and resentment against the U. S. in an even larger scope, and making all the legitimate governments in the Middle East have the feeling that they don't know whom to turn to, and that dangers may lurk on every side. New changes are

brewing in international relations and adjustments of policies and manners of behavior are facing some countries in the region. A new turmoil, which is directed by the U. S. itself, is coming into being in the Middle East. It is very likely that this disturbance will be a trap for American hegemony, in which it is already gotten stuck.

A Concise Review of Sino– West Asian and African Economic Cooperation

Fu Zhengluo & Jiang Qinghua

pp. 14– 18

Since the early 1990s when China began to carry out the market diversification strategy, Sino – West Asian and African economic cooperation has seen an obvious trend of development. Bilateral trade develops rapidly, labor service contract achieves satisfactory results, and both external aid and investment make new progresses. A new comprehensive, multi– leveled and broad framework of economic cooperation is coming into being. In the new century, with the further develop-

ment of economic globalization and the execution of China's "Going Abroad" strategy, Chinese enterprises, especially those of the state – owned, encouraged and supported by the government, go abroad and seek for cooperation one after another. A great upsurge of opening up West Asian and African markets is emerging. Under the new circumstances, Sino – West Asian and African economic cooperation will definitely take on a new aspect.

New Africa and the Contemporary World

Gu Zhangyi

pp. 24– 26

The birth of the new Africa is the result of the interactions between forces of Africa's two opposite social groups during the period of WWII, which is an objective principle independent of man's will. Although faced with ruined societies and numerous challenges left behind by the colonialism, new Africa embodies afflu-

ent creativities in its coping with various challenges. As masters of the new societies, People of African countries are exploring, choosing or perfecting their appropriate ways of development and there is much hope for Africa. Putting new energy into the era, new Africa proves to be an impetus for the evolution of the world.