

非洲的非法军火贸易及其影响

张国凤

内容提要 冷战结束以来,在商业利益的驱动下,世界上一些国家、军火公司、犯罪集团采取多种方式,将大量军火非法地运到非洲,导致非洲非法军火贸易泛滥;加剧并延长了非洲的部族冲突与战争;恶化了非冲突国家的社会环境;影响了国际社会的裁军进程;助长了国际恐怖主义活动,也严重影响到国际和平与安全。尽管国际社会为限制非洲的非法军火贸易作了不少努力,但效果微乎其微,非洲的非法军火贸易依然十分猖獗。

关键词 非洲 非法军火贸易 影响

作者简介 张国凤,中国人民大学公共管理学院国防与国家安全研究所副教授(北京100872)。

冷战结束以来,非洲国家的部族冲突与战争此起彼伏,为非法军火贸易提供了可乘之机 and 可观的市场;而日益猖獗的军火走私活动,不仅加剧并延长了非洲国家的部族冲突与战争,而且严重影响到国际和平与安全。

非洲非法军火贸易 的主要来源地

冷战时期,主要是超级大国出于意识形态需要向非洲供应常规武器。冷战结束后,商业利益成为向非洲供应军火的最主要目的。在国家军事订货减少后,军火出口成为军工企业的主要财源,同时也成为某些犯罪集团发财的手段。一般说来,非洲的非法军火贸易大致有3种形式:1. 国家与国家之间违反国际条约和协议,秘密进行军火交易和军事技术转让;2. 军火商秘密进行军火交易;3. 犯罪组织进行军火走私。从近年来非洲非法军火贸易的有关情况看,导致这一现象的主要来源地如下:

(一) 独联体和东欧国家 非洲非法军火贸易的从事者首先是独联体国家和东欧国家,尤其是俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯和保加利亚等。其

主要原因:1. 由于独联体和东欧国家没有完善的武器出口监控机制;2. 由于这些国家国防企业缺乏国家拨款,只好寻找预算外收入,以保障经济危机情况下自身的生存;3. 常规武器的削减使大量在独联体国家东欧国家剩余的、而在国际市场上由于限制又不可能合法买到的武器的出现;4. 武装力量现代化的需要,尤其是东欧国家,要加入北约,武器装备必须向北约标准过渡。

俄罗斯是非洲非法军火市场的“大户”,几乎在非洲各地都可以见到俄罗斯生产的军火,特别是在那些与俄罗斯有传统关系的国家,如安哥拉和埃塞俄比亚等。1997年,安哥拉从俄罗斯购买了新的战斗直升机和订购20架苏-24轰炸歼击机。¹1998年8月,俄罗斯国防部长访问安哥拉时,两国就安武装力量的装备维修和现代化达成协议,并为此建立了合资企业。^④同年11月,安哥拉订购了俄罗斯的米格-23多用途歼

¹ Human Rights Watch World Report 1998, <http://www.hrw.org>

^④ [俄]《每日商报》,1998年8月20日。

击机,并维修原来的米格—21 和米格—23。¹ 1999 年 4 月,安俄两国签订了合同金额近 10 亿美元的武器协议,用于购买飞机和 T—72 坦克^④。与此同时,安哥拉政府的反对派也获得了不少俄罗斯提供的武器。俄罗斯的行为破坏了联合国于 1993 年 9 月开始实施对安哥拉进行的武器禁运。

1998 年 5 月,埃塞俄比亚与厄立特里亚开战后,联合国和非统多次呼吁停止向这一地区输出军火,希望通过耗尽双方的军火库以缓和局势。俄罗斯外交部也多次声明支持双方通过和平手段解决边境冲突,但在同年 12 月,埃塞俄比亚从俄罗斯购买了 34 架苏—27 及一些米—24 和米—8 直升机,还有航空弹药、防空装置等,总计花费 1.5 亿美元。同时,厄立特里亚也向俄罗斯提出购买米格—29 歼击机^⑤。且在双方战场上都有来自俄罗斯和乌克兰的飞行员与军事顾问。

1999 年 4 月,津巴布韦司法部长访问俄罗斯时,提出打算购买俄罗斯的军火,包括 10 架米—24 直升机,合同金额约 10 亿津巴布韦元(约合 2 600 万美元)^⑥。而在 1998 年该国已从俄罗斯购买 5 400 万美元的武器。^⑦

乌克兰也是非洲非法军火市场的积极参与国。1997 年,尼日利亚(西非国家经济共同体驻塞拉利昂军事观察员小组主要成员国)政府指责乌克兰支持旨在推翻国家民选政府、夺取政权的军事组织。据尼国防部资料透露,乌克兰军舰停泊在塞拉利昂水域,乌克兰军事专家则对在联合国和西非国家经济共同体制裁下并未得到国际社会承认的政府的军官进行培训,还给计划的实施提供武器和军事技术。^⑧ 塞内加尔、安哥拉的反对派也从乌克兰商人那里获得不少武器。

保加利亚是向非洲市场出口军火最多的东欧国家之一,经常向冲突双方出售军火。在 1998 年 5 月到 2000 年 6 月埃塞俄比亚和厄立特里亚发生边境冲突期间,双方均获得了不少来自保加利亚的军火。1998 年 7 月,保加利亚租用乌克兰运输机向厄立特里亚在两周内至少运送 19 批军火(有保加利亚生产的卡拉什尼科夫自动步枪、炸药、手榴弹)。^⑨ 同年 12 月,保加利亚与埃塞俄比亚达成协议,向埃塞出口大批 T—55 坦

克^⑩。此外,保加利亚还向安哥拉、布隆迪的冲突双方出售军火。

南斯拉夫联盟在 1999 年战争结束后,开始将大量剩余武器向非洲市场抛售。据联合国 2002 年 10 月公布的一份报告,在同年 6~8 月间,南联盟 6 架运输机向利比里亚运送了 200 吨武器装备,其中包括步枪、手榴弹、导弹发射器和武器零部件等。^⑪

(二) 西方国家 尽管以美国为首的西方国家不断要求他国控制军备,对某些冲突地区或“恐怖国家”实行武器禁运,但巨大的军火利润常使它们自己言行不一:其政府不仅是最大的军火推销商,而且对非法军火贸易睁一只眼,闭一只眼。

在美国,佛罗里达州的迈阿密已成为世界军火走私中心,为世界各地的各种势力提供武器装备成了当地一种行业,全世界的军火商人蜂拥而至,将包括“毒刺”导弹在内的成千上万件武器走私到国外各冲突地区和国家。在 2001 年 7 月联合国关于打击小型武器和轻型武器非法贸易问题的会议上,由于美国的反对,最后通过的《行动纲领》中只得删除了有关不向包括非洲冲突地区反政府武装在内的“非国家行为者”提供武器等内容。^⑫

由于涉嫌支持针对美国的恐怖活动,欧盟和美国 1994 年宣布对苏丹实行武器禁运,但美国却通过苏丹的邻国向苏丹政府的反对派间接提供武器。1996 年底美国宣布向厄立特里亚、乌干达、埃塞俄比亚转让 2 000 万美元的武器装备,以提高它们的国防能力,但这些武器后来却有不少落到苏丹政府的反对派手中。^⑬

¹ [俄]《消息报》,1998 年 12 月 4 日。

^④ *New Congo Net*, 8 April, 1999.

^⑤ [俄]《国际文传电讯》,1998 年 12 月 16 日。

^⑥ *New Congo Net*, 8 April, 1999.

^⑦ 俄通社—塔斯社 1998 年 11 月 22 日讯。

^⑧ [俄]《每日商报》,1997 年 10 月 24 日。

^⑨ 俄通社—塔斯社 1998 年 7 月 24 日讯。

^⑩ 俄通社—塔斯社 1998 年 12 月 28 日讯。

^⑪ 新华社 2002 年 10 月 30 日讯。

^⑫ 人民网,2001 年 7 月 21 日。

^⑬ *Human Rights Watch World Report 1998*, <http://www.hrw.org>

英、法、比3国都有军火公司曾向非洲冲突地区出售过武器。据统计,1999年,非洲从英国购入的武器价值共计5200万英镑,而2000年便飚升至1.255亿英镑,2001年为2亿英镑。¹

(三) 跨国犯罪集团 哪里局势紧张,哪里就成了国际军火贩子关注的目标。非洲连绵不断的冲突与战争为国际军火走私提供了可乘之机和可观的市场。2001年7月,意大利警方逮捕了国际上特大军火走私贩列昂涅德·伊万莫维奇·米宁。据相关证据和调查证明:他一手操纵的国际军火走私贩卖集团与东欧犯罪集团联手向塞拉利昂反政府武装提供了几乎所有的军火,仅2000年7月走私的一批武器就达113吨,其中冲锋枪达1.5万枝^④。这严重触犯了联合国对塞拉利昂的武器禁令,直接威胁到维和军人的生命安全。2002年8月初,在国际情报机构的协助下,意大利警方成功地逮捕了国际“知名度”极高的军火、钻石走私贩桑吉瓦·鲁普拉赫。此人系全球最大跨国军火走私集团头目——“孤狼”维克多·布特的高级助手,涉嫌向“基地”、阿布沙耶夫等恐怖组织,以及西非国家的武装力量供应大量军火。受到全球通缉的跨国军火走私头目维克多·布特和出生在肯尼亚的印度籍军火走私贩桑吉瓦·鲁普拉赫共同组建了一支军火和钻石的空中运输队,拥有多达60架飞机,其中包括俄制大型货机,生意网可谓遍布全球。2000年7月,鲁普拉赫曾协助安排了3次空运军火前往利比里亚,同年8月又运送了一次,所运的武器包括2架武装直升机、地对空导弹、装甲车、机枪以及近100万发子弹。^(四)此外,鲁普拉赫还专门为“孤狼”打理西非地区的非法钻石开采交易。塞拉利昂、刚果(布)、安哥拉等国的武装力量,很多都是通过非法开采或出售钻石给“孤狼”,以支付其军火费。

非法军火 输入非洲的方式

公开的军火市场受到诸多条件制约,使得一些国家和地区、国际犯罪集团、恐怖组织及武装冲突各方转而寻求各种秘密渠道。非洲军火走私方式是多种多样的。其中主要有以下几种:

(一) 当地政府与军火贩子秘密串通。当今世界,政府间的秘密军火交易及军事技术转让无时无刻不在,是公开的秘密。军火商的军火走私则与政府高层不无瓜葛。国际军火贩子鲁普拉赫之所以能在军火交易圈内如鱼得水,主要得益于同利比里亚前总统查尔斯·泰勒以及该国海上事务委员会的不寻常关系。他在利比里亚首都蒙罗维亚待过很长一段时间,同前总统泰勒、司法部部长勒鲁瓦·尤里等人共同经营一家航空公司。该公司的银行账户经常有支付运往利比里亚的军火账单,但是在正式记录中,这些交易款项又被描述成了政府支出。

(二) 以货运、客运为名,用大型货船和运输机运送武器。1997年安哥拉警察曾截获装有重型武器的俄罗斯船只,目标是赤道几内亚^{1/4}。1998年卢旺达武装力量截获4架破坏联合国武器禁运的俄罗斯飞机。^{1/2}1999年西班牙警察截获俄罗斯渔船曾引起很大反响,这些渔船从摩洛哥通过加那利群岛将大量的冲锋枪、火箭筒等军火运往安哥拉、塞拉利昂和刚果(布)^{3/4}。1999年12月,刚果(金)的起义者截获有俄罗斯飞行机组和武器的安-26B飞机,这是一家比利时公司租赁的,从金沙萨运军火给刚果(金)东部省份的政府力量。可疑的是军火包装箱上写的是打字机的零件^⑧。后来由于利比亚领导人卡扎菲的调解,该机组于当年12月底移交给俄罗斯驻利比亚大使馆^(十)。

(三) 化整为零,冒充正常贸易公开运输。一些军火走私贩子把武器拆散,当做各种民用机械零部件公开装运,有人甚至把小型武器拆零,放入电熨斗、电钻甚至手电筒和收音机模板内贩运。此外,还有的把武器藏在装运大量废铁、五金零件的货柜中,使海关人员难以查出。一些犯罪组织甚至将武器打包,以邮件邮寄。

¹ 《中国日报》,2002年2月3日。

^④ 新华网,2001年7月9日。

^(四) 新华网,2002年8月6日。

^{1/4} *Angp.* 21 May, 1997.

^{1/2} *Human Rights Watch World Report 1999*, <http://www.hrw.org>

^{3/4} 俄通社-塔斯社1999年11月2日讯。

^⑧ *New Vision*, 12 July 1999.

^(十) 俄通社-塔斯社1999年12月28日讯。

非洲非法军火贸易的影响

猖獗的军火走私活动不仅严重威胁着非洲社会的安全环境,直接影响到人们的生活,而且影响到整个国际军备控制与裁军的进程。

(一) 导致地区冲突及部族纷争的加剧和长期化 许多地区的武装冲突固然是由于各种矛盾长期积累与激化所致,但军火走私所造成的军火失控无疑是关键诱因之一。军火走私分子用飞机、轮船运来的军火使许多内战越打越大,久战不决。塞内加尔的反叛者由于获得大量来自乌克兰、白俄罗斯、亚美尼亚的武器,使塞政府军无法预测反对派的实力,迟迟不能行动。乌克兰的武器还不止一次违反国际制裁运往安哥拉的“起义者”营地,如 1999 年 3 月,“起义者”由于获得了 6 架米格-23 歼击机和 6 架米-24 直升机,建立了自己的空军,使安哥拉政府失去了空中优势,让政府军面临的形势更为复杂。¹

(二) 恶化了非冲突国家的社会环境 对于那些没有公开陷入武装冲突的国家,非法军火贸易给它们带来了严重问题,犯罪集团经常利用它们的领土将武器运到邻国。而且黑市军火落入犯罪分子手中,促使犯罪率上升,恶化了政治环境。难民携带武器已成为一个比较普遍的问题,1998~1999 年坦桑尼亚政府缴获了 1 016 件射击武器和 5 650 件弹药,主要来自在该国的卢旺达、布隆迪、刚果(金)的难民营。^④

(三) 影响了国际社会的裁军进程 军火走私严重冲击着国际社会军备控制的努力。多年来,联合国及相关国际组织为军备控制及裁军付出了巨大努力,并相继出台了一些防止核、生化武器扩散、限制常规武器的协定及条约。但是,严重的军火走私活动使这些努力受到破坏,已签订的一些协定及条约成了一纸空文。

(四) 助长了国际恐怖主义活动 军火走私的猖獗为恐怖主义及犯罪组织获取武器大开方便之门。苏丹、索马里、肯尼亚等地恐怖分子的武器主要是从国际贩毒和武器走私集团手中所购得。

总之,非洲的非法军火贸易加剧了有关地区

人道主义状况的恶化,影响社会进步与经济发展,阻碍民族和解,破坏政局稳定,甚至对国际和平与安全构成了严重威胁。

国际社会对限制非洲非法军火贸易的努力

大量非法军火贸易成为非洲长期动荡的根源之一,也引起了国际社会的广泛关注。近年来,联合国及一些地区组织为限制非法军火贸易作出了不少的努力。联合国曾多次将削减非洲军火贸易问题列入秘书长报告和安理会决议之中。1998 年安南在其所作的报告中提出了一系列限制非洲非法军火贸易的措施,其中包括联合国成员国应解除破坏联合国武器禁运的国内保护法;加强联合国在军火贸易中的信息收集和维持作用;对非洲国家同非法军火提供者进行斗争给予保障;建立相应的地区申报登记制度;等等。

2001 年 7 月,联合国召开了关于打击小型和轻型武器非法贸易问题的会议,会上通过的《行动纲领》呼吁各国制定适当的法规和行政管理办法,对在本国生产、进出口小型及轻型武器的活动进行有效控制,同时通过立法将非法生产、拥有、储存及买卖小型和轻型武器定为犯罪行为,并依法予以惩处。《行动纲领》还呼吁各国边防海关加强合作,及时交流有关情报,共同打击小型及轻型武器的非法贸易活动。

2002 年 5 月 3 日,联合国安理会一致通过决议,要求联合国秘书长安南设立一个专家小组,对索马里有关派别违反联合国武器禁运等情况展开调查,以进一步加强联合国对索马里的武器禁运。决议称,安理会对军火继续源源不断地从境外流入索马里表示严重关切,并认为军火走私破坏了索马里有关各方争取民族和解的政治努力。

1998 年,西非共同体 16 国领导人在尼日利亚首都阿布贾签署了《关于控制小型武器走私和使用》的宣言,规定各成员国采取措施,禁止所有小型和轻型武器在本地区的生产与流通。但此规定并未得到很好落实,为此,2000 年 11 月 29

¹ 俄通社-塔斯社 1998 年 10 月 1 日讯。

^④ 新华社 1999 年 11 月 28 日讯。

日，利比里亚一些社会团体在蒙罗维亚集会，指出塞拉利昂多年不息的内战、利比里亚及其他国家的动乱，都同该地区武器走私日益猖獗和小型武器泛滥有关，要求西非共同体采取有效措施，贯彻落实1998年的《阿布贾宣言》。¹

南部非洲发展共同体14个成员国，即纳米比亚、南非、安哥拉、马拉维、坦桑尼亚、赞比亚、津巴布韦、莱索托、博茨瓦纳、莫桑比克、毛里求斯、塞舌尔、斯威士兰和刚果（金），于2002年3月在纳米比亚首都温得和克举行首脑会议，会议发表联合公报呼吁南共体成员国共同努力，制止该地区的武器走私，以断绝一些国家反政府武装的武器来源，维护本地区的和平与稳定。

2002年8月7日，东部非洲和大湖地区10国外长在肯尼亚首都内罗毕举行会议，讨论进一步遏制非法小型武器在该地区泛滥的问题。乌干达、苏丹、厄立特里亚、埃塞俄比亚、布隆迪、卢旺达、坦桑尼亚、吉布提、刚果（金）和肯尼亚10个国家将联手采取措施，有效打击非法小

型武器的走私活动，遏制东部和中部非洲多年来连绵不断的地区冲突。

欧盟也曾在1998年通过决议，禁止向冲突地区出售武器，禁止向可能将生产的武器用于国内冲突或延长冲突的国家出售武器生产许可证。

此外，一些非洲国家也采取措施，打击军火走私活动，如南非和莫桑比克的警方在合作打击军火走私方面取得了重要成果，仅1998~1999年就发现并销毁了900多吨武器。^④

然而，军火贸易的巨额利润吸引着军火商们铤而走险，他们置国际法和道义于不顾，仍然在以各种方式源源不断地将军火运往非洲，致使国际社会为限制非法军火贸易的努力效果微乎其微，在一定程度上影响着非洲的局势。

（责任编辑：徐 拓 责任校对：邢永平）

¹ 新华社2000年11月30日讯。

^④ 泛非通讯社1999年5月10日讯。

西亚非洲所成立社会文化研究室

根据学科发展需要，并经中国社会科学院相关部门批准，西亚非洲所社会文化研究室于3月正式组建成立。该研究室将重点研究西亚非洲地区的历史、民族、宗教、社会和文化等问题，强调并注重跨学科与综合性研究。

社会文化研究室的正式编制为11人，现有成员7名，主任：李智彪（研究员）。该研究室现有科研人员都有各自擅长的专业领域，研究室也鼓励科研人员根据自己的研究兴趣从事课题研究，同时根据院、所需要和学科建设需要设计、组织和落实一些集体攻关项目。

社会文化研究室近年内将重点从事以下问题的研究：

1. 西亚非洲国家的社会发展与变迁；2. 全球化与西亚非洲国家的社会、文化发展；3. 西亚非洲国家恐怖主义和暴力活动泛滥的社会文化因素；4. 西亚非洲国家的民族、种族和宗教问题；5. 西亚非洲国家的社会思潮；6. 西亚非洲国家的人口、环境和贫困问题；7. 西亚非洲国家的社会政策；8. 西亚非洲国家的城市化；9. 西亚非洲国家的当代文化；10. 西亚非洲地区国际关系中的文化因素；11. 西亚非洲地区区域合作进程中的社会和文化因素。

社会文化研究室愿与国内外相关研究机构、政府部门和高等院校以及有志于西亚非洲地区社会文化问题研究的个人开展各种形式的学术交流与合作。

社会文化研究室联系方式：

北京市东城区张自忠路3号东院（北京1120信箱）

中国社会科学院西亚非洲研究所社会文化研究室

邮编：100007

电话：（010）64039162

传真：（010）64035718

Email: sws-xyfs@cass.org.cn

（艾 迪）