

# 南非经济——放眼非洲谋发展

杨立华

**内容提要** 作为非洲的经济强国，南非在成功实现政治变革的同时，保持了宏观经济的稳定，对旧制度造成的种族间经济不平等和二元经济结构进行了改革与调整，经济社会呈现良好的发展势头。南非的发展离不开非洲。与白人种族主义政权时期自命是西方文明一部分的理念不同，南非新政府的发展理念和战略是以非洲为依托。过去十年非洲成为南非最大的出口市场，南非成为非洲最大的投资来源。南非与非洲其他国家间的经济互动，有助于改变殖民主义统治遗留的畸形经济结构、推动区域基础设施的发展、整合地区金融与服务市场、推动非洲的一体化进程和提高应对全球化挑战的能力。

**关键词** 南非 经济 非洲市场 区域合作

**作者简介** 杨立华，中国社会科学院西亚非洲研究所研究员、博士生导师（北京100007）。

南非经过一个半世纪的矿业开发和工业化进程，已经建成世界领先的矿业和门类比较齐全的制造业以及现代化农业，拥有相当完备的金融体系和基础设施。1994年种族平等的新制度建立后，南非经济获得前所未有的发展空间，非洲和世界对南非有颇高的期待。但是国际资本对南非黑人政权能否驾驭发达的南非经济，多有疑虑而持观望态度。过去十年，南非成功的政治变革和稳定的经济过渡，得到世界的公认。虽然广大黑人的贫困和居高不下的失业率仍困扰着南非的社会经济发展，但是过去十年的稳定，使得新南非政府和人民获得了发展的历史机遇，为今后的发展奠定了基础。

与白人种族主义政权时期自命是西方文明一部分的理念不同，南非新政府的发展理念和战略是以非洲为依托。南非不可能离开非洲大陆而单独腾飞，非洲的经济发展和一体化进程也得益于南非的带动。十年来南非与非洲大陆的互动关系体现了这一点，未来十年这种趋势将更加明显。

## 南非经济蓄势待发

### （一）政治变革的同时保持宏观经济稳定

南非自1994年废除种族隔离、建立种族平等的民主制度以来，实现了政治稳定与民族和解，这给经济发展带来空前有利的国内和国际环境。十年间，南非结束了种族隔离后期的经济衰退，在保持宏观经济稳定的同时，对旧制度造成的种族间经济不平等和二元经济结构进行了改革与调整，经济基本面保持健康，投资环境和经济结构更加优化，应对全球化挑战的竞争力加强，经济社会呈现良好的发展势头。

根据南非官方发表的“十年回顾”的数据，1994~2003年，国内生产总值年均增长2.8%（除去受亚洲金融危机影响的年份，增长达到3.5%）；人均国内生产总值年均增长1%；财政赤字从1993

年占国内生产总值的 9.5% 降到 2002~2003 年度的 1%；公共部门债务从 1994 年占国内生产总值的 64% 降到 2003 年占国内生产总值的 50%；南非储备银行在国际外汇市场的净负债 (Net Open Forward Position) 1994 年达到 250 亿美元，1998 年降到 225 亿美元，到 2003 年归零；此间外汇储备由可支付 1 个月的进口，达到可支付 2.5 个月的进口；1993~2003 年，消费物价年均上涨 7.3%，比 1993 年之前十年的 14.3% 几乎下降一半，多数年份通货膨胀率保持在 3%~6% 的目标水平；制造业产品占出口总值的比例 1994 年为 25%，2003 年增长到 38%；私人部门投资过去十年年均增长 5.4%；居民家庭实际可支配收入在 1993~2003 年间综合计算年均提高 3%。<sup>1</sup> 与此同时，南非还很快加入了几乎所有国际经济组织，并成为活跃的成员。通常情况下，南非是外部世界与非洲国家签订自由贸易协定的优先考虑国家。目前已与南非签订自由贸易协定的有两个区域经济组织，即南部非洲发展共同体和欧盟，与南美市场共同体的自由贸易协定谈判已经完成，有待相关国家的议会批准。目前，与南非正在进行自由贸易谈判的国家和地区组织包括：欧洲自由贸易联盟（瑞士、挪威、冰岛和列支敦士敦）、印度、中国和美国，同时南非还在探讨与尼日利亚等国家和非洲某些地区组织签订自由贸易协定。南非还享受美国《非洲发展与机会法案》给予的贸易优惠。

目前，南非经济出现半个世纪以来持续时间最长（23 个季度）的宏观经济稳定上升时期，期间国内生产总值年均增长 3.5%。2004 年下半年经济增长达到 5%，全年平均增长 4.25%。国内需求旺盛，固定资产投资上升。<sup>④</sup>

表 1 南非 1994~2004 年国民经济统计

年 份	国内生产总值 (百万美元)	经济增长 (%)	人均国民收入 (美元)
1994	121 619	2.7	2 997
1995	133 926	3.4	3 232
1996	126 388	3.1	2 987
1997a	140 802	2.6	3 392b
1998	126 066	0.5	3 007c
1999e	133 032	2.4	3 105
2000	121 782	4.2	2 786
2001	82 560	2.7	1 853
2002e	135 920	3.6	2 975
2003e	187 956	2.8	4 071
2004		4.25d	

资料来源：

1. 1994~1996 年数字来自南非储备银行。摘自南部非洲共同体 1997 年 5 月经济高峰会议报告，Southern Africa A New Growth Point, p. 58.

2. 1997~2004 年数字来自南非统计署统计公报 (P0441)，2004 年 11 月 30 日公布。

注：a. 1997~2003 年国内生产总值根据各年份兰特与美元的比价折算。

b. 按 4 050 万总人口（1996 年人口统计）计算。

c. 1998~2003 历年国内生产总值数字来自 2004 年 11 月 30 日公布的南非统计署统计公报 (P0441) 表 B，人均国内生产总值来自该公报表 F，笔者根据当年兰特与美元比价折算。

d. 南非储备银行 2005 年度经济报告。

e. 根据世界银行数据，南非国内生产总值 1999 年为 1 311 亿美元，2002 年为 1 063 亿美元，2003 年为 1 599 亿美元。See “South Africa Data Profile, World Development Indicators database, August 2004”

## (二) 黑人经济地位提高

伴随政治变革而必然发生经济利益的调整。南非的经济变革不是所有制性质的革命，而是资源分

<sup>1</sup> 参见南非财政部长 2004 年度财政报告和南非储备银行 2004 年度经济报告。

<sup>④</sup> 参见南非储备银行 2005 年度经济报告。

配的调整。除了通过立法废除一切种族歧视性质的法规之外，南非政府的主要手段是通过财政政策和相关扶助黑人的经济社会发展计划，纠正种族隔离制度造成的经济不平等。南非政府历年财政预算中用于贫困群体的公共服务开支不断增加。在南非政府历年的财政预算分配中，教育、公共卫生、福利和社会服务项目占总预算的1/2，2004年达到59%，其中教育开支占20%以上，卫生占10%以上。

为了纠正种族隔离制度对黑人（所谓“非白人”，包括非洲人、印度人和有色人）在生产资料与发展机会（就业、教育）方面的剥夺，新政府成立十年来，先后颁布实施了《肯定行动》（Affirmative Action）和《基础广泛的黑人经济支持法》（Broad-Based Black Economic Empowerment Act, BEE）等法规，以推动并帮助黑人在经济上得到发展。目的不仅是改善黑人的基本生活条件，而且要“使所有权和管理结构的种族构成实现实质性变化”。

根据南非财政部长2004年财政预算报告的数字，过去10年在改善广大黑人基本经济社会需求方面的业绩主要包括：建成160万套住房；新建700个卫生所；900万人得到罐装饮用水的供应；为640万人提供了新的卫生设施；450万儿童从小学营养计划的实施中受益；社会救济款项覆盖的人群从290万增加到740多万，等等。今后几年，南非政府确定的消除贫困的首要任务是创造就业机会。

1994年以来，一个日渐增长的黑人中产阶级正在南非出现。根据南非贸易和工业部的数字，黑人在企业主中已占10%，在技术人员中已占15%。在消费人群的种族构成方面，黑人在南非450万高收入者中有180万，约占40%（2004年），2000年以来共有27万黑人的收入水平已经进入更高的收入阶层“中产阶级”。在2000~2003年期间，南非39万人上升到中产阶级行列，其中70%为黑人。

### （三）新兴产业成为增长点

一个半世纪以来，得天独厚的贵金属和战略矿产资源一直是南非经济的支柱，形成了以矿业为中心的现代采矿、冶炼业，以及相关加工制造业、金融业和科技产业体系。1994年以来，随着南非经济发展的国际空间空前开拓，南非制造业和科技信息产业的迅速发展，产业结构随之发展变化。当前，矿业仍然是南非经济发展的优势产业，但是它在国内生产总值中的比例已经下降，制造业和服务业比重增大。信息通讯技术产业发展迅速，成为带动经济增长的重要因素。

南非政府重视科学技术和新兴产业的发展。1996年南非政府建立了创新基金。政府预算对科学发展的投入在过去5年间增加了27%。2002年政府批准《全国研究与发展（R&D）战略》，目的之一是提高企业竞争力，同时注重开发人力资源，特别是培养黑人科技人员。近年来南非的研发经费投入逐年增加。2001~2002年度的研发投入为75亿兰特（约10亿美元），占当年国内生产总值的0.76%。南非计划在2005年将研发经费占国内生产总值的比例提高到1%。

电信业是南非经济增长最快的产业。政府重视信息通讯技术部门在经济中的重要地位，相关政策对该产业的革命化进展起到关键作用。南非在电信业发展方面居世界第23位，在互联网使用方面居世界第17位。南非的互联网用户数居非洲首位。截至2001年底，达到289万，2002年预期增至310万用户。南非移动通讯的增长速度居世界第四位。到2003年10月，南非的移动电话用户达到1500万，预计到2006年可以达到2100万。<sup>1</sup>

信息通讯技术在南非企业的广泛应用超过美国和欧洲，政府和企业对信息技术应用的投入居世界前列。<sup>④</sup>南非的几家大银行为扩大在农村地区的业务，正在加大利用卫星和移动通讯技术方面的投资。<sup>④</sup>为了应对举办2010年世界杯足球赛的挑战，南非计划在今后5年大规模提升信息通讯技术的基础设施。<sup>④</sup>南非在信息通讯技术产业的外国直接投资已经超过矿业和开采业。

<sup>1</sup> 参见《南非官方年鉴（2003~2004年）》。

<sup>④</sup> SA IT Spend Rising, ITWeb (Johannesburg) November 22, 2004.

<sup>④</sup> Business Day (Johannesburg) January 27, 2005.

<sup>④</sup> ITWeb (Johannesburg) October 20, 2004.

#### (四) 国内投资走势渐强

近年来, 南非投资的三大来源, 即国内私人部门、政府财政投资和外国投资, 都有较快的增长。固定资产投资的增长始于 2002 年, 反映了南非政府为扩大基础设施, 并改善公共服务而进行的高水平投入。虽然投资环境仍存在一些不确定的国际因素, 但经济学家认为, 南非具备有利投资环境的多种因素, 如利率较低、通货膨胀率低、消费需求旺盛等, 势必引起对新投资的需求。

近年来, 南非的大型跨国公司加大了在国内的投资。例如, 全球第二大酿造企业——南非酿造公司准备今后 5 年在国内投资 50 亿兰特; 南非萨索尔公司 (拥有世界领先的煤变油技术) 准备投资 15 亿兰特; 南非的汽车制造商在 2004 年的投资达到了 5 年来的最高峰——35 亿兰特。同时, 以建筑业和汽车制造业带动的大型投资项目还会带动更多中小企业的投资活动。而且, 这一轮大规模投资将会带动就业增长。与过去 10 年的投资主要目的是为提高自动化程度和提高国际竞争力不同, 当前的投资热主要着眼于本国消费需求和国内经济发展的良好前景。<sup>1</sup> 南非国有企业也有大规模的投资计划, 比如南非电力公司 (ESKOM) 和南非交通公司 (TRANSNET) 准备投资 1 650 亿兰特, 用于改善南非的基础设施。

国内公司大规模的投资计划显示了商界继续看好南非投资环境的信心, 这也会对潜在的外国投资者产生积极影响。2001 年, 外国直接投资达到 3 707 亿兰特, 而 1995 年仅为 547 亿兰特。外国投资 90% 以上集中在 4 个部门: 金融业、矿业、制造业和社区社会服务业。欧洲继续成为南非最大的外资来源, 1995 年占南非吸收外资的 57.3%, 2001 年增加到 68.5%。同期, 来自美洲的外资所占比例下降, 而亚洲、非洲外资所占比例基本未变。<sup>④</sup>

十年来, 南非结束被国际社会孤立和制裁的地位, 真正获得了一个开放的世界市场。在这种局面下, 南非的跨国公司和金融机构首先获益, 不仅传统的欧美市场重新向南非开放, 而且非洲、亚洲、拉丁美洲的广大地区成为南非企业开拓的新天地。国际贸易、投资和人员往来以史无前例的规模为南非带来发展的机会。

## 南非对非洲的战略 及其在非洲经济中的地位

### (一) 以非洲为基础的发展战略

南非是非洲的地区性政治和经济强国, 其外交战略以非洲为基础, 优先考虑南部非洲。从曼德拉到姆贝基都十分重视同非洲的关系。近年来, 南非在促进非洲联合自强、参与维持和平与调解冲突、紧急救灾和发展援助等方面积极行动, 树立起了负责任的地区大国形象。南非注意与非洲其他地区大国的磋商, 共同对解决非洲事务发挥作用, 特别是密切与尼日利亚的关系, 加强双方在非洲事务中的合作。

姆贝基是非洲复兴的倡导者, 他呼吁人们不仅为南非的富强, 而且为非洲的复兴作出贡献, 以使 21 世纪成为“非洲的世纪”。在南非的推动下, 非洲国家制定了《非洲发展新伙伴计划》, 并建立了一系列相关的机构和机制, 以推动非洲的一体化进程和经济社会全面发展。比如建立非洲复兴协会, 探讨政治民主化与传统文化价值的关系, 加强非洲国家在教育、通讯、经济统计、公共卫生等方面的协调与合作。南非政府还批准建立“非洲复兴国际合作基金”, 作为南非援助非洲国家和利用外部援助与非洲国家搞合作项目的机制。当然, 南非并不只是付出, 它与非洲其他国家关系的改善, 也推动了其自身与非洲国家的贸易和经济合作, 开拓了非洲市场。

<sup>1</sup> Business Day (Johannesburg), November 23, 2004

<sup>④</sup> Business Day (Johannesburg), September 19, 2003

同时，南非政府把本国的经济利益与非洲的发展日益紧密联系在一起。南非利用国际机构和论坛为非洲的利益积极呼吁，包括免除非洲的债务，取消发达国家的农产品补贴，争取非洲国家在国际经济中的合法权益等。

## （二）南非在非洲的经济地位

近十年来，南非经济在非洲的地位出现值得注意的变化，显示出非洲的发展和整体实力的增强。因此，南非面向非洲的经济战略和非洲其他国家的发展是相互需求、共同受益的关系。

上世纪90年代中期，即政治变革之前，南非的经济总量已经占非洲大陆国内生产总值的1/4，约占撒哈拉以南非洲的40%，占南部非洲的80%。南非生产的电力占非洲的50%以上，钢铁产量占非洲的83%，煤产量占非洲的97%，铁路货运总量占非洲的69%，汽车拥有量超过非洲其他国家的总和，铺面公路占非洲的45%，电话拥有量500万门，占非洲大陆的38%。<sup>1</sup>。南非还是撒哈拉以南非洲唯一重要的制造业基地，具有技术和管理人才的绝对优势。

2000年，南非的国内生产总值占撒哈拉以南非洲的近47%，如按购买力平价计算，则占38.18%。<sup>④</sup>南非占非洲工业产出的40%、矿业产出的45%、发电总量的50%以上。<sup>④</sup>2001年，南非国民收入总值占非洲的22.8%，占撒哈拉以南非洲的39.6%，占南部非洲的70.3%。<sup>④</sup>2002年，南非的国内生产总值占非洲大陆的19%，占撒哈拉以南非洲地区的33%，占南部非洲的64%。<sup>④</sup>由此可见近年来非洲国家经济的发展，特别是在能源领域和通讯部门的增长。

非洲移动电话市场在过去5年间的增长速度超过了世界其他地区。到2004年底，非洲的移动电话用户达到7680万，占人口总数的8.8%，相当于其固定电话数近3倍。<sup>④</sup>南非在非洲大陆移动电话拥有量的比例在20世纪90年代初几乎为100%，但是到20世纪90年代中后期，非洲其他国家的移动通讯开始快速发展，并逐渐超出南非的拥有量。目前，南非移动电话用户占非洲的比例约为40%，仍是非洲最主要的用户来源，且具有该部门领先的开发实力。<sup>⑧</sup>

## 南非对非洲市场的开拓

南部非洲是南非传统的经济合作区域，以南部非洲发展共同体为一体化的载体，是南非经济向非洲拓展的基地。近年来，南非除与南部非洲共同体国家和部分英语非洲国家的经贸联系之外，与非洲其他地区的经济关系有迅速发展，其中特别是能源富有国家。南非与非洲的经贸关系呈现全面进展的态势，南非利用其在非洲的区位、知识、人才的优势，正在成为非洲国家最重要的贸易伙伴、投资来源和市场整合力量。这不仅提高了南非的经济实力，也带动着非洲经济融入国际市场。

### （一）非洲是南非重要的出口市场

国内投资环境的改善，国际市场对南非的空前开放，不仅使南非传统的矿产品和农产品出口大增，而且制造业产品的出口也大幅度提高，其中大部分面向非洲国家市场。

自1990年以来，南非与非洲的贸易大幅度增长，尤其是南非向非洲国家的出口增长更快。1991年南非向非洲国家出口仅仅50亿兰特（约合18亿美元），2002年增长到430亿兰特（约合43亿美元）。根据南非贸易工业部的统计数字，近年来南非对非洲的出口占其出口总值的12%~14%，超过

<sup>1</sup> SA 1996-1997 South Africa at a Glance, South Africa Foundation, p 72

<sup>④</sup> Earth Trends 2003, Country Profile, Economic Indicators- South Africa.

<sup>④</sup> www. SouthAfrica. info/ The Official Gateway/ South Africa: economic overview.

<sup>④</sup> 根据世界银行2003年发展报告表1、表a数字计算，刚果民主共和国数字来自世界银行1998-1999年发展报告表1。

<sup>④</sup> South Africa's Business Presence in Africa, South Africa Foundation Occasional Paper No. 3, 2004

<sup>④</sup> This Day (Lagos), July 21, 2005

<sup>⑧</sup> South Africa Foundation Occasional Paper No 3, 2004.

对美国和对很多欧盟国家的出口。南非向非洲国家的出口商品大部分是高附加值产品, 如机器、机械器具、钢铁制品、运输车辆、化工产品、塑料和橡胶产品等。相比与欧盟的贸易, 虽然近年来南非向欧盟出口机械和车辆正在强劲增长, 但是主要出口仍是贵金属和宝石, 以及基础金属及材料、普通食品和农产品等。因此, 非洲市场对南非制造业的支持作用日显重要。

南非从非洲国家的进口增长却赶不上出口。到 2004 年, 南非从非洲国家的进口总值仅为出口的约 1/3。但是, 南非从非洲进口的石油近年来大幅度增长, 与撒哈拉以南非洲最大的石油生产国尼日利亚的贸易总额中, 南非的进口约占 64% (8 亿美元), 其中主要为石油产品。<sup>1</sup> 南非基金会 2004 年一份研究报告显示, 南非从非洲以外进口的大约 10 亿美元的货物是非洲出口到外部的同类货物, 认为南非公司可以挖掘这部分交叉贸易的潜力, 扩大从非洲国家的进口。<sup>④</sup>

表 2 近年南非与非洲贸易情况 (单位: 千兰特)

年 份	2001	2002	2003	2004
南非对非洲出口总额	32 835 726	43 477 414	37 711 669	30 203 232
南非从非洲进口总额	5 610 950	9 893 845	8 166 028	10 564 475
南非对非洲贸易顺差	27 224 776	33 583 569	29 545 641	19 638 757

资料来源: 根据南非贸易工业部网站 (<http://www.thecci.gov.za>) 数据编制。

表 3 2004 年南非在非洲的前十位贸易伙伴 (单位: 千兰特)

出口对象	金 额	进口对象	金 额
津巴布韦	4 954 681	尼日利亚	4 398 949
莫桑比克	4 129 541	津巴布韦	2 255 140
赞比亚	3 808 200	安哥拉	1 321 214
安哥拉	2 534 937	赞比亚	785 867
尼日利亚	2 514 962	马拉维	350 744
肯尼亚	2 394 300	喀麦隆	185 283
坦桑尼亚	1 785 203	莫桑比克	173 198
毛里求斯	1 461 375	坦桑尼亚	166 690
马拉维	1 246 835	加 蓬	150 853
刚果 (金)	1 111 787	肯尼亚	113 838

资料来源: 根据南非贸易工业部网站 (<http://www.thecci.gov.za>) 数据编制。

## (二) 南非是非洲的第一大投资来源

南非经济和非洲经济近十年来的稳定增长为吸引外部投资创造了基本条件。同时, 中东地区持续的不稳定状态以及亚洲地区的恐怖主义活动造成的投资风险, 使国际投资者正在其他地区 (包括非洲) 寻找机会。国际商业咨询业界对非洲地区投资机会的意识正在觉醒。同时由于南非与非洲其他地区的广泛联系, 国际投资公司及其顾问们对南非特别关注。而根据美国克罗尔风险咨询公司非洲部经理分析, 南非处在最有利的地位来获得国际社会对非洲的关注。<sup>④</sup>

1. 南非私人部门在非洲的投资。 南非是非洲大陆唯一拥有具备国际竞争力的跨国公司的国家。在联合国贸易与发展会议报告列出的发展中国家 50 家跨国公司中, 南非的 7 家公司榜上有名。南非的经济管理体制、贸易与汇率控制的自由化进展, 为南非公司在非洲地区的扩张提供了条件。南非英美公司在收购加纳的阿散蒂金矿后, 其规模已跃居世界首位。南非酿造公司 (SABMiller) 已跻身世界最大酿造公司之列, 在包括非洲在内的 40 个国家控制着 160 多个工厂。

根据联合国 2004 年 9 月贸发会议年度报告, 南非是非洲国家最大的外部投资来源, 同时也是该地区对外资最具吸引力的国家。该报告还显示, 南非占非洲对外直接投资流出总量的 60%, 排在发

<sup>1</sup> Inter Press Service (Johannesburg), August 27, 2005.

<sup>④</sup> South Africa Foundation Occasional Paper No 3, 2004, p. 8

<sup>④</sup> Business Day (Johannesburg), October 13, 2004.

展中国家对外直接投资的第九位。

根据南非 2004 年财政预算报告，南非对非洲的投资 1994 年为 54 亿兰特，2001 年为 268 亿兰特。按照透明非洲 (LiquidAfrica) 的数据，南非对非洲投资总额在 1990~ 2000 年间共 125 亿美元，领先居第二位的美国，也大大领先于英、德等国家。根据南非基金会 2004 年的研究报告，在 1990 年国际社会逐渐解除对南非的经济制裁之前，南非在非洲的投资仅为 85 项，而到 2004 年 3 月，南非主要的 80 多家公司在非洲的投资项目多达 460 个，其中 37% 的投资额发生在南部非洲关税同盟国家。1996 年以后的增长超过以往投资的 100%。

南非在非洲国家投资的主要领域除南非传统的优势产业如矿业、土木工程建设、农业、旅游业、制造业和服务业外，近年来加大了在非洲国家能源产业的投资（石油和天然气），以及在新兴的信息通讯技术行业的投资。

2. 南非公共部门在非洲的投资。 南非国有金融机构近年来在非洲的开拓主要是发挥两种职能，其一是为非洲国家的发展项目提供资金；其二是为南非企业和国际公司在非洲国家的业务提供金融工具。南非工业开发公司 (IDC) 1999~ 2003 年间为非洲国家提供的资金占其金融保险业务量的 22%。南非的南部非洲开发银行 (DBSA) 已经把业务扩大到本地区之外，为非洲其他地区的能源、电信、供水、交通、旅游、金融服务和农业等部门提供投资。<sup>1</sup> 南非工业开发公司还在研究和信息数据方面为非洲与国际投资者提供服务。南非国有的电力公司和交通运输公司对非洲的主要兴趣则在地区性基础设施项目的投资和建设方面。

### (三) 重视地区性基础设施

近年来，随着《非洲发展新伙伴计划》的制定和实施，一些跨地区的大型基础设施项目正在非洲兴建，包括南部非洲、西非和东非地区的电力网络、西非四国天然气管道系统等。信息通讯技术推广和运用正在非洲迅速发展。最令人瞩目的环绕非洲大陆的海底光纤通讯电缆，已经有了非洲西海岸海底电缆，目前非洲东海岸从南非德班到非洲之角吉布提的海底光纤电缆工程也“完成在即”<sup>④</sup>。这将大大提高非洲国家间和与非洲大陆之外的电信联系，缩小非洲与世界其他地区的“数字化差距”。

南非在通讯、电力和信息化等基础设施与人才方面的优势，将使其在非洲一体化中发挥作用。南非是非洲电信领域“部长级监督委员会”（1998 年成立）的主席国，利用本国的产业优势，推动非洲大陆电信业的发展，支持非洲通讯联盟提出的多项重要的发展计划，包括：电子医药、电子卫生、电子教育、电子农业等。南非国有电力公司 (Eskom) 是南部非洲供电网络的主要推动力量，并且在关注本地区以外的电力项目。南非交通网络公司 (Transnet) 所属的铁路网公司 (Spoornet) 在十几个非洲国家参与运营和管理铁路运输，其所属的港口当局 (Ports Authority) 为非洲国家的港口管理提供培训和咨询。<sup>④</sup>

随着非洲市场对南非的开放，南非在非洲国家的建筑业也有大幅度拓展，其中很多工程带来南非与相关国家贸易和投资的增长，其中特别是在石油、天然气部门，比如安哥拉、尼日利亚、刚果（金）、坦桑尼亚，以及西非几内亚湾产油国家（加蓬、赤道几内亚、喀麦隆等）。

在南非工程开展承包的同时，南非的管理和服务业的优势也得到发挥，比如建筑、工程、咨询公司，以及研究机构的专业技术人员也进入非洲国家。南非服务业的优势在饭店、旅游、商业方面也得到非洲国家的承认。<sup>¼</sup>

南非对非洲的拓展还具有整合地区市场的作用。比如南非西开普省政府计划建立“西非地区石油

<sup>1</sup> South Africa Foundation, Occasional Paper No 3, 2004.

<sup>④</sup> BuaNews (Tshwane), August 24, 2005.

<sup>④</sup> South Africa Foundation, Occasional Paper No 3, 2004.

<sup>¼</sup> Ibid

和天然气服务中心”，旨在帮助南非企业开发非洲西海岸（从安哥拉到尼日利亚）诱人的近海石油天然气资源。使西开普发展成为非洲的石油和天然气供应港。南非的优势是开普敦的港口设施，以及南非的土木工程、海运和采矿能力。南非的公司可以提供服务、整修油田船舶、建造采油平台、提供培训和人员服务，以及提供消费物品。另外，南非完善的经济环境和设施，使这里成为外国石油天然气公司在非洲的理想基地。<sup>1</sup>

## 南非对非洲发展的带动作用

近十年来，南非和整个非洲大陆的经济在相互依存中都获得了一定的发展。今后这种相互依存和共同发展的关系仍将是两者之间经济关系的主要特点。作为非洲经济发展的“火车头”，南非经济的发展对于非洲大陆的带动作用十分明显，主要体现在以下 4 个方面：

1. 有利于改变殖民主义统治遗留的畸形经济结构。非洲国家独立后继承了与前殖民宗主国垂直的经济依赖关系，而与非洲国家经济缺乏互补性，经济联系很少。南非在非洲国家的贸易和投资无疑推动着区域内经济的横向联系，是非洲大陆经济一体化的促进因素。

2. 能有效推动次区域和整个非洲大陆基础设施的建设。非洲过去的公路和铁路的建设基本上是为了满足殖民宗主国的经济需要，主要是从原料产地到港口的线路，很少有为非洲国家间经济联系而修建的交通设施，唯一的例外是中国援建的坦赞铁路。航空运输也是与欧洲的联系，与非洲国家的通讯也要绕道欧洲再转回非洲。南非参与了多项区域性基础设施项目，对非洲发展将产生长远的经济影响。

3. 在整合金融服务业的地区市场方面具有积极意义。南非具有成熟和现代的金融系统与专业人才。南非的大型商业银行正在非洲开拓市场，带动了非洲资本市场和相关服务业的发展，对非洲应对全球化的挑战有利。

4. 南非企业的发展在非洲具有表率作用。南非大企业运营规范，且信誉高，同时受到南非法律和国内非政府组织的监督。它们参与非洲的投资项目有利于吸引外资和国际金融机构的关注，也有助于提升非洲企业的国际竞争力。

当然，南非要在非洲有更大的作为，还需要增强自身的能力建设。但是国际经济专家普遍认为，不可小看南非的潜力，南非开拓非洲的势头刚刚开始，高潮尚未到来。世界银行新任行长沃尔福维茨呼吁南非在非洲发挥“领头作用”，并表示愿意与南非在非洲大陆进行合作。<sup>④</sup>

(责任编辑：詹世明 责任校对：赵 苹)

<sup>1</sup> Cape to Support Oil Producers, Business Day (Johannesburg), September 1, 2004

<sup>④</sup> Business Day (Johannesburg), June 20, 2005.



## Exploring the Cultural Roots of the Jerusalem Issue

*Ma Lirong*

pp. 34– 39

With gradual resolution of such tough issues as the settlements and refugees between Palestine and Israel, various signs indicate that the sensitive issue of the belonging of Jerusalem will become the new focus in Palestinian– Israeli disputes. To explore the cultural roots of the Jerusalem issue intends to demonstrate that the true Palestinian– Israeli peace won't be realized unless the Jerusalem issue is resolved fairly and reasonably. The satisfactory settlement of the issue calls for facing up to the complicated and turbulent political his-

tory in Jerusalem, respecting special religious and cultural feelings of the Jerusalem people, and giving attentions to real interests of the Arabs and Jewry as well. The soon resolution of the issue won't do with sole dependence on the U. S. , Israel and the Arab states. It also requires multilateral cooperation with China, Russia, the European Union and other international communities. It's not the U. S. – dominated mode of resolution. In a word, the Middle East peace issue will close in Jerusalem where it originates.

## South African Economy Opens to Whole Africa for Development

*Yang Lihua*

pp. 55– 62

As an economic power in Africa, South Africa, having successfully realized political transformation, maintains macro– economic stability, reforms and adjusts economic inequality among different races caused by old regimes, and the dual economic structure, thus unfolding a favorable prospect for socio– economic development. Different from the ideal of the White racialism regime, which considered it as part of the Western civilization, the ideal and strategy for development of the new South African government is based upon

Africa. During the past decade, Africa has become the largest export market for South Africa, and South Africa the largest investor to Africa. Economic exchanges between South Africa and other African countries will help to change the abnormal economic structure left behind by the colonial rule, promote regional infrastructure development, integrate regional financial and service markets, promote the integration process in Africa, and enhance Africa's ability to answer challenges of the globalization.

## The Development and Reform in Higher Education in Cameroon

*Gu Jianxin & Zhang Sanhua*

pp. 63– 69

With a history of about 45 years, higher education in Cameroon has experienced four development periods in initial establishment, expansion, reform and consolidation respectively. During the course, high education in Cameroon has seen independence, opening, and large number of high educational institutions instead of dependence, occlusion, and one university. Cameroon has found out a way with her own characteristics in

higher education development and reform in Africa, which can be used as references to the developing countries, particularly to the African countries. However, Cameroon is still facing a series of challenges of how to strengthen the adaptability, improve the quality and management, enhance finance and establish information system of its higher education.